



2018/0229(COD)

27.11.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по бюджети и на комисията по
икономически и парични въпроси

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на
Съвета за създаване на програмата InvestEU
(COM(2018)0439 – C8-0257/2018 – 2018/0229(COD))

Докладчик по становище: Керстин Вестфал

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Цел на бюджета на ЕС е да се подобри качеството на живот в Европейския съюз, за всички хора и във всички региони — чрез европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ). От друга страна, предполага се, че програмата InvestEU ще предостави гаранция от бюджета на ЕС в подкрепа на инвестициите и достъпа до финансиране в ЕС.

Това становище е съсредоточено върху връзката между тези два инвестиционни инструмента, както и върху аспектите, свързани с ролята на регионите в InvestEU (включително ролята на местните и регионалните органи и на партньорите по изпълнението, свързани с ЕИБ).

За МФР за периода 2021—2027 г. Европейската комисия предлага намаление на средствата за всички европейски структурни и инвестиционни фондове с 10% в сравнение с настоящата МФР. Въпреки че са предвидени допълнителни финансови средства за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Кохезионният фонд (КФ) е намален почти наполовина, а средствата за трансгранично сътрудничество (INTERREG) представляват само 2,5% от общия размер на средствата, разпределени за политиката на сближаване. Това е актуалното положение, което Европейският парламент иска да промени.

Политиката на сближаване е единствената политика на ЕС, която дава възможност на държавите членки и регионите да прилагат истински стратегии за развитие за различните региони и да участват пълноценно в европейските политики, като например в областта на вътрешния пазар. Тя представлява основният инструмент на ЕС за икономическо, социално, териториално сближаване и дългосрочна инвестиционна политика, прилагана посредством национални и регионални оперативни програми.

Предложението за регламент за общоприложимите разпоредби (ROP) (2018/0196 (COD)) — основният регламент за ЕФРР, КФ, Европейския социален фонд (ЕСФ+) и Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) — предвижда, че средствата по политиката на сближаване от европейските структурни и инвестиционни фондове могат да се разпределят за InvestEU или да се прехвърлят към други фондове или инструменти. Пет процента от общото разпределение от фондовете под споделено управление (и в надлежно обосновани случаи, дори по-висок процент) е частта, която може да допринесе за InvestEU.

Докладчикът се противопоставя на тази стратегия. По нейно мнение това ще насърчи държавите членки да оттеглят своите ресурси от проектите в рамките на политиката на сближаване. Тъй като предложените правила за прехвърлянето на средства към InvestEU са по-опростени (например не се прилагат правилата за държавна помощ), държавите членки могат да използват този способ и да изгубят поглед върху регионалните нужди, които са най-добре защитени с настоящата политика на сближаване.

Като се присъединява към становището на съдокладчиците относно ROP, които се противопоставят на предложението за принос на фондовете под споделено управление за InvestEU (член 10 от ROP), докладчикът предлага заличаване на така наречения раздел

„Държави членки“ на InvestEU. Въпреки че усилията за увеличаване на полезното взаимодействие и взаимното допълване между ЕСИФ и InvestEU срещат подкрепа, едно просто прехвърляне на средства, което води до намаляване на ресурсите за проектите в рамките на политиката на сближаване, не е решението на проблема. Този аргумент беше също така част от позицията на ЕП по време на така наречената „процедура по общи въпроси“.

Докладчикът е наясно, че това предполага значителна промяна в предложената програма „InvestEU“. Тя смята обаче, че трайният успех на бъдещата политика на сближаване, като основната инвестиционна политика на Съюза и един от нейните най-конкретни прояви на солидарност, е свързана с наличното финансиране. Намаляването на това финансиране би довело до обратен ефект и не би било от полза за хората във всички засегнати региони.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси, като водещи комисии, да вземат предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) На равнище от 1,8 % от БВП на ЕС (спад от 2,2 % през 2009 г.), инфраструктурните инвестиционни дейности в Съюза през 2016 г. са били с около 20 % по-ниски от инвестиционните нива преди световната финансова криза. Поради това, въпреки че в Съюза се наблюдава възстановяване на съотношението на инвестициите към БВП, то остава под нивото, което може да се очаква в период на стабилно възстановяване и не е достатъчно, за да компенсира годините на недостатъчно инвестиране. Още по-важно е, че настоящите равнища на инвестиции и прогнозите не покриват нуждите на Съюза от структурни инвестиции в контекста на технологични промени и глобална конкурентоспособност, включително за иновациите, уменията, инфраструктурата, малките и средните предприятия („МСП“) и необходимостта да се отговори на основните предизвикателства пред обществото, като устойчивостта или застаряването на населението. Следователно е необходимо да се продължи подкрепата за преодоляване на случаите на неефективност на пазара и неоптималните инвестиционни ситуации, за да се намали недостигът на

Изменение

(1) На равнище от 1,8 % от БВП на ЕС (спад от 2,2 % през 2009 г.), инфраструктурните инвестиционни дейности в Съюза през 2016 г. са били с около 20 % по-ниски от инвестиционните нива преди световната финансова криза. Поради това, въпреки че в Съюза се наблюдава възстановяване на съотношението на инвестициите към БВП, то остава под нивото, което може да се очаква в период на стабилно възстановяване и не е достатъчно, за да компенсира годините на недостатъчно инвестиране. Още по-важно е, че настоящите равнища на инвестиции и прогнозите не покриват нуждите на Съюза от структурни инвестиции в контекста на технологични промени и глобална конкурентоспособност, включително за иновациите, уменията, инфраструктурата, малките и средните предприятия („МСП“), **зелените инвестиции** и необходимостта да се отговори на основните предизвикателства пред обществото, като устойчивостта или застаряването на населението. Следователно е необходимо да се продължи подкрепата за преодоляване на случаите на неефективност на пазара и неоптималните инвестиционни

инвестиции в целеви сектори за постигане на целите на политиката на Съюза.

ситуации, за да се намали недостигът на инвестиции в целеви сектори **за намаляване на разликите в равнището на развитие и** за постигане на целите на политиката на Съюза.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) През последните години Съюзът прие амбициозни стратегии за завършване на единния пазар и за стимулиране на устойчив растеж и работни места, като например съюза на капиталовите пазари, стратегията за цифров единен пазар, пакета „Чиста енергия за всички европейци“, плана за действие на ЕС за кръговата икономика, стратегията за мобилност с ниски емисии, отбраната **и** космическата стратегия за Европа. Фонд InvestEU следва да използва и засилва полезните взаимодействия между тези взаимно подсилващи се стратегии чрез предоставяне на подкрепа за инвестициите и достъп до финансиране.

Изменение

(3) През последните години Съюзът прие амбициозни стратегии за завършване на единния пазар и за стимулиране на устойчив **и приобщаващ** растеж и работни места, като например **стратегията „Европа 2020“**, съюза на капиталовите пазари, стратегията за цифров единен пазар, пакета „Чиста енергия за всички европейци“, плана за действие на ЕС за кръговата икономика, стратегията за мобилност с ниски емисии, отбраната, космическата стратегия за Европа **и Европейския стълб на социалните права**. Фонд InvestEU следва да използва и засилва полезните взаимодействия между тези взаимно подсилващи се стратегии чрез предоставяне на подкрепа за инвестициите и достъп до финансиране **във всички региони, и особено в тези с ограничен такъв достъп по структурни причини**.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) На равнището на Съюза европейският семестър за координация на икономическата политика е рамката

Изменение

(4) На равнището на Съюза европейският семестър за координация на икономическата политика е рамката

за определяне на националните приоритети за реформа и за наблюдаване на тяхното изпълнение. Държавите членки разработват свои собствени национални многогодишни инвестиционни стратегии в подкрепа на тези приоритети за реформа. Стратегиите следва да бъдат представени заедно с годишните национални програми за реформи като начин да се опишат и координират приоритетните инвестиционни проекти, които да бъдат подкрепени с финансиране на национално равнище, на равнище ЕС или и двете. Освен това те следва да служат за използване на финансирането от ЕС по последователен начин и за постигане на максимална добавена стойност на финансовата подкрепа, която ще бъде получена по-специално от **европейските структурни и инвестиционни фондове**, Европейската функция за стабилизиране на инвестициите и фонд InvestEU, когато е уместно.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) Фонд InvestEU следва да допринесе за подобряване на конкурентоспособността на Съюза, включително в областта на иновациите и цифровизацията, за устойчивостта на икономическия растеж на Съюза, за социалната устойчивост и приобщаване и за интеграцията на капиталовите пазари в Съюза, включително решения за преодоляване на тяхната фрагментация и за разнообразяване на източниците на финансиране за предприятия на Съюза. За тази цел той следва да подкрепя проекти, които са технически и икономически

за определяне на националните приоритети за реформа и за наблюдаване на тяхното изпълнение. Държавите членки **в сътрудничество с местните и регионалните органи** разработват свои собствени национални многогодишни инвестиционни стратегии в подкрепа на тези приоритети за реформа. Стратегиите следва да бъдат представени заедно с годишните национални програми за реформи като начин да се опишат и координират приоритетните инвестиционни проекти, които да бъдат подкрепени с финансиране на национално равнище, на равнище ЕС или и двете. Освен това те следва да служат за използване на финансирането от ЕС по последователен начин и за постигане на максимална добавена стойност на финансовата подкрепа, която ще бъде получена по-специално от Европейската функция за стабилизиране на инвестициите и фонд InvestEU, когато е уместно.

Изменение

(5) Фонд InvestEU следва да **бъде насочен към социално, икономическо и териториално сближаване и да има капацитет да помогне за повишаване на съвкупното търсене и за осъществяване на инвестиции в устойчива инфраструктура**. Освен това той следва да допринесе за подобряване на конкурентоспособността на Съюза, включително в областта на иновациите и цифровизацията, за устойчивостта на икономическия растеж на Съюза, за социалната устойчивост и приобщаване и за интеграцията на капиталовите

жизнеспособни, като предоставя рамка за използването на дългови и капиталови инструменти и инструменти за споделяне на риска, подкрепени от гаранция от бюджета на Съюза и от вноски от партньорите по изпълнението. Той следва да бъде ориентиран към на търсенето, докато подкрепата по фонд InvestEU следва едновременно с това да акцентира върху приноса към постигането на целите на политиката на Съюза.

пазари в Съюза, включително решения за преодоляване на тяхната фрагментация и за разнообразяване на източниците на финансиране за предприятията на Съюза. За тази цел той следва да подкрепя **двойната стойност на секторите на културата и творчеството**, проекти, които са технически, икономически и **социално** жизнеспособни, като предоставя рамка за използването на дългови и капиталови инструменти и инструменти за споделяне на риска, подкрепени от гаранция от бюджета на Съюза и от **финансови** вноски от партньорите по изпълнението, **чрез създаването на качествени работни места и разширяването и подобряването на продуктивната база на държавите членки**. Той следва да бъде ориентиран към на търсенето, докато подкрепата по фонд InvestEU следва едновременно с това да акцентира върху приноса към постигането на целите на политиката на Съюза.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) Фонд InvestEU **трябва** да подкрепя инвестициите в материални и нематериални активи за стимулиране на растежа, инвестициите и заетостта и по този начин да допринася за подобряване на благосъстоянието и за по-справедливо разпределение на доходите в Съюза. Намесата чрез фонд InvestEU следва да допълва подкрепата от Съюза, предоставена чрез безвъзмездни средства.

Изменение

(6) Фонд InvestEU **следва** да подкрепя инвестициите в материални и нематериални активи, **включително в културното наследство**, за стимулиране на растежа, **устойчивото развитие**, инвестициите и заетостта и по този начин да допринася за **намаляването на различията между регионите**, подобряване на благосъстоянието, по-справедливо разпределение на доходите **в Съюза и за икономическото, социалното и териториалното сближаване** в Съюза. Намесата чрез фонд InvestEU

следва да допълва подкрепата от Съюза, предоставена чрез безвъзмездни средства.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Инвестиционните проекти, които получават значителна подкрепа от Съюза, по-специално в областта на инфраструктурата, следва да подлежат на проверка на устойчивостта в съответствие с насоките, които следва да бъдат разработени от Комисията в сътрудничество с партньорите по изпълнението в рамките на програмата InvestEU, и чрез подходящо използване на критериите, установени в [Регламента относно установяването на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции], за да се определи дали дадена икономическа дейност е устойчива по отношение на околната среда и съгласувана с насоките, разработени за други програми на Съюза. Тези насоки следва да включват подходящи разпоредби, за да се избегне ненужната административна тежест.

Изменение

(12) Инвестиционните проекти, които получават значителна подкрепа от Съюза, по-специално в областта на инфраструктурата, следва да подлежат на проверка на устойчивостта в съответствие с насоките, които следва да бъдат разработени от Комисията в сътрудничество с партньорите по изпълнението в рамките на програмата InvestEU, и чрез подходящо използване на критериите, установени в [Регламента относно установяването на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции], за да се определи дали дадена икономическа дейност е устойчива по отношение на околната среда и *е* съгласувана с насоките, разработени за други програми на Съюза. Тези насоки следва да включват подходящи разпоредби, за да се избегне ненужната административна тежест *и да се постигне взаимно допълване с други програми на Съюза.*

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 12 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(12a) В програмата InvestEU следва да се интегрират и свързаните с пола аспекти във всички нейни работни процеси и процеси за вземане на решение, да се осигури баланс между

половете в комисиите и екипите по проектите и да се гарантира, че прилагането на този фонд допринася за насърчаването на равенството между половете, в съответствие със задълженията на ЕС за интегриране на принципа на равенство между половете (член 8 от ДФЕС).

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Ниските равнища на инфраструктурни инвестиции в Съюза по време на финансовата криза подкопаха способността на Съюза да стимулира устойчивия растеж, конкурентоспособността и сближаването. Значителните инвестиции в европейската инфраструктура са от основно значение за постигане на целите на Съюза за устойчивост, включително целите в областта на енергетиката и климата до 2030 г. Затова подкрепата от фонд InvestEU следва да бъде насочена към инвестиции в инфраструктурата на транспорта, енергетиката, включително енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници, околната среда, действията в областта на климата, морската и цифровата инфраструктура. С цел максимално увеличаване на въздействието и добавената стойност на финансовата подкрепа от Съюза е уместно да се насърчава рационализирането на инвестиционния процес, което осигурява видимост на планираните проекти и **последователност** между съответните програми на Съюза. Предвид заплахите за сигурността, инвестиционните проекти, получаващи подкрепа от Съюза, следва да отчитат принципите за

Изменение

(13) Ниските равнища на инфраструктурни инвестиции в Съюза по време на финансовата криза подкопаха способността на Съюза да стимулира **благосъстоянието**, устойчивия растеж, конкурентоспособността и сближаването. Значителните инвестиции в европейската инфраструктура са от основно значение за постигане на целите на Съюза за устойчивост, включително целите в областта на енергетиката и климата до 2030 г. **и до 2050 г.** Затова подкрепата от фонд InvestEU следва да бъде насочена към инвестиции в инфраструктурата на транспорта, **включително в модернизация на съществуващата инфраструктура с особен акцент върху безопасността и сигурността**, енергетиката, включително енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници, околната среда, действията в областта на климата, морската и цифровата инфраструктура. С цел максимално увеличаване на въздействието и добавената стойност на финансовата подкрепа от Съюза е уместно да се насърчава рационализирането на инвестиционния процес, което осигурява видимост на планираните проекти,

защита на гражданите на обществени пространства. Това следва да допълва усилията на други фондове на Съюза, като Европейския фонд за регионално развитие, които предоставят подкрепа за свързаните със сигурността елементи на инвестициите в обществени пространства, транспорт, енергетика и друга критична инфраструктура.

последователност и **взаимно допълване** между съответните програми на Съюза, **като се избягват припокривания**. Предвид заплахите за сигурността, инвестиционните проекти, получаващи подкрепа от Съюза, следва да отчитат принципите за защита на гражданите на обществени пространства. Това следва да допълва усилията на други фондове на Съюза, като Европейския фонд за регионално развитие, които предоставят подкрепа за свързаните със сигурността елементи на инвестициите в обществени пространства, транспорт, енергетика и друга критична инфраструктура.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Въпреки че нивото на общите инвестиции в Съюза се увеличава, инвестициите в по-високорисковите дейности, като научните изследвания **и** иновациите, са все още недостатъчни. Произтичащият недостиг на инвестиции в научни изследвания **и** иновации е в ущърб на индустриалната и икономическата конкурентоспособност на Съюза и на качеството на живот на неговите граждани. Фонд InvestEU следва да предостави подходящи финансови продукти, които да обхващат различни етапи от иновационния цикъл и широк кръг от заинтересовани страни, по-специално за да даде възможност за засилване и внедряване на решения от търговски мащаб в Съюза, така че тези решения да станат конкурентоспособни на световните пазари.

Изменение

(14) Въпреки че нивото на общите инвестиции в Съюза се увеличава, инвестициите в по-високорисковите дейности, като научните изследвания, иновациите и **новите технологии**, са все още недостатъчни. Произтичащият недостиг на инвестиции в научни изследвания, иновации и **нови технологии** е в ущърб на индустриалната и икономическата конкурентоспособност на Съюза и на качеството на живот на неговите граждани. Фонд InvestEU следва да предостави подходящи финансови продукти, които да обхващат различни етапи от иновационния цикъл и широк кръг от заинтересовани страни, **както и подкрепа за иновационните клъстери**, по-специално за да даде възможност за засилване и внедряване на решения от търговски мащаб в Съюза, така че тези решения да станат конкурентоспособни на световните пазари.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Малките и средните предприятия (МСП) играят ключова роля в Съюза. Те обаче се сблъскват с предизвикателства при достъпа до финансиране поради това, че са възприемани като високорискови и поради липсата на достатъчно обезпечение. Допълнителни предизвикателства произтичат от нуждата на МСП да останат конкурентоспособни, като се ангажират с дейности за цифровизация, интернационализация и иновации и повишават квалификацията на своята работна сила. Освен това в сравнение с по-големите предприятия те имат достъп до ограничен набор от източници на финансиране: те обикновено не издават облигации, имат само ограничен достъп до фондовите борси или големите институционални инвеститори. Предизвикателството при достъпа до финансиране е още по-голямо за тези МСП, чиито дейности са насочени към нематериални активи. Следователно МСП в Съюза разчитат в голяма степен на банките и дълговото финансиране под формата на банков овърдрафт, банков заем или лизинг. Подкрепата за МСП, които срещат посочените по-горе предизвикателства, и предоставянето на по-разнообразни източници на финансиране са необходими за увеличаване на възможностите на МСП да финансират своето учредяване, растеж и развитие, да устояват на икономическите спадове и да подобрят устойчивостта на икономиката и финансовата система по време на икономически спадове или сътресения. Това е също така в

Изменение

(16) Малките и средните предприятия (МСП), **включително предприятията от социалната икономика** играят ключова роля в Съюза. Те обаче се сблъскват с предизвикателства при достъпа до финансиране поради това, че са възприемани като високорискови и поради липсата на достатъчно обезпечение. Допълнителни предизвикателства произтичат от нуждата на МСП да останат конкурентоспособни, като се ангажират с дейности за цифровизация, интернационализация, **маркетинг** и иновации и повишават квалификацията на своята работна сила. Освен това в сравнение с по-големите предприятия те имат достъп до ограничен набор от източници на финансиране: те обикновено не издават облигации, имат само ограничен достъп до фондовите борси или големите институционални инвеститори. Предизвикателството при достъпа до финансиране е още по-голямо за тези МСП, чиито дейности са насочени към нематериални активи. Следователно МСП в Съюза разчитат в голяма степен на банките и дълговото финансиране под формата на банков овърдрафт, банков заем или лизинг. Подкрепата за МСП, които срещат посочените по-горе предизвикателства, и предоставянето на по-разнообразни източници на финансиране са необходими за увеличаване на възможностите на МСП да финансират своето учредяване, растеж и **устойчиво** развитие, да устояват на икономическите спадове и да подобрят устойчивостта на икономиката и

допълнение към вече предприетите инициативи в контекста на съюза на капиталовите пазари. Фонд InvestEU следва да даде възможност за съсредоточаване върху специфични, по-точно насочени финансови продукти.

финансовата система по време на икономически спадове или сътресения, **както и да са способни да създават работни места и социално благосъстояние**. Това е също така в допълнение към вече предприетите инициативи в контекста на съюза на капиталовите пазари. Фонд InvestEU следва да даде възможност за съсредоточаване върху специфични, по-точно насочени финансови продукти.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) Както е посочено в Документа за размисъл относно социалното измерение на Европа¹⁶ и Европейския стълб на социалните права¹⁷, изграждането на по-приобщаващ и справедлив Съюз е ключов приоритет за Съюза за справяне с неравенството и за насърчаване на политиките за социално приобщаване в Европа. Неравенството на възможностите засяга най-вече достъпа до образование, обучение и здравеопазване. Инвестициите в социалната защита, уменията и икономиката, свързана с **човешкия капитал**, както и в интегрирането на уязвимите групи от населението в обществото, могат да подобрят икономическите възможности, особено ако се координират на равнището на Съюза. Фонд InvestEU следва да се използва за подкрепа на инвестициите в образованието и обучението, за увеличаване на заетостта, особено сред неквалифицираните работници и трайно безработните, и за подобряване на положението по отношение на солидарността между поколенията, здравеопазването, бездомността, цифровото приобщаване, развитието на

Изменение

(17) Както е посочено в Документа за размисъл относно социалното измерение на Европа¹⁶, Европейския стълб на социалните права¹⁷ **и в рамката на ЕС за прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания**, изграждането на по-приобщаващ и справедлив Съюз е ключов приоритет за Съюза за справяне с неравенството и за насърчаване на политиките за социално приобщаване в Европа. Неравенството на възможностите засяга най-вече достъпа до образование, обучение, **култура, заетост** и здравеопазване. Инвестициите в социалната защита, уменията и икономиката, свързана с **човешките ресурси**, както и в интегрирането на уязвимите групи от населението в обществото, могат да подобрят икономическите възможности, особено ако се координират на равнището на Съюза. Фонд InvestEU следва да се използва за подкрепа на инвестициите в образованието и обучението, за увеличаване на заетостта **с добро качество**, особено сред неквалифицираните работници и трайно безработните, и за подобряване на

общностите, ролята и мястото на младите хора в обществото, както и уязвимите лица, включително гражданите на трети държави. Програмата InvestEU следва също така да допринася за подпомагане на европейската култура и творчество. За да се противодейства на дълбоките промени на обществата в Съюза и на пазара на труда през следващото десетилетие, е необходимо да се инвестира в **човешкия капитал**, микрофинансирането, **финансирането за социални предприятия** и **новите бизнес модели на социалната икономика, включително инвестициите със социално въздействие и договорите със социални резултати**. Програмата InvestEU следва да укрепи възникващата социална пазарна екосистема, като увеличи предлагането и достъпа до финансиране за микро- и социалните предприятия, за да се отговори на търсенето от страна на онези, които най-много се нуждаят от финансиране. Докладът на работната група на високо равнище относно инвестирането в социална инфраструктура в Европа¹⁸ установи пропуски в инвестициите в социална инфраструктура и услуги, включително в областта на образованието, обучението, здравеопазването и жилищното настаняване, и това налага да се предостави подкрепа, включително на равнището на Съюза. Ето защо колективната **власт** на обществените, **търговските** и **филантропичните капитали** следва да бъде използвана в подкрепа на развитието на веригата за създаване на стойност на социалния пазар и за по-висока устойчивост на Съюза.

¹⁶ COM(2017) 206.

¹⁷ COM(2017) 250.

положението по отношение на **равните възможности**, солидарността между поколенията, здравеопазването, бездомността, цифровото приобщаване, развитието на общностите, **процеса на деинституционализиране на деца и възрастни**, ролята и мястото на младите хора в обществото, както и уязвимите лица, включително гражданите на трети държави. Програмата InvestEU следва също така да допринася за подпомагане на европейската култура и творчество. За да се противодейства на дълбоките промени на обществата в Съюза и на пазара на труда през следващото десетилетие, е необходимо да се инвестира в **човешки ресурси**, микрофинансирането и **в социалната икономика**. Програмата InvestEU следва да укрепи възникващата социална пазарна екосистема, като увеличи предлагането и достъпа до финансиране за микро- и социалните предприятия, за да се отговори на търсенето от страна на онези, които най-много се нуждаят от финансиране. Докладът на работната група на високо равнище относно инвестирането в социална инфраструктура в Европа¹⁸ установи пропуски в инвестициите в социална инфраструктура и услуги, включително в областта на образованието, обучението, здравеопазването, жилищното настаняване и **социалното приобщаване**, и това налага да се предостави подкрепа, включително на равнището на Съюза. Ето защо колективната **сила** на обществените и **частните ресурси** следва да бъде използвана в подкрепа на развитието на веригата за създаване на стойност на социалния пазар и за по-висока устойчивост на Съюза.

¹⁶ COM(2017) 206.

¹⁷ COM(2017) 250.

¹⁸ Публикуван като Документ за обсъждане на европейската икономика № 074 през януари 2018 г.

¹⁸ Публикуван като Документ за обсъждане на европейската икономика № 074 през януари 2018 г.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 19

Текст, предложен от Комисията

(19) Всеки компонент на политиката следва да бъде съставен от два раздела, а именно раздел „ЕС“ и раздел „Държави членки“. Разделът на ЕС следва да бъде насочен по пропорционален начин към случаите на неефективност на пазара или неоптималните инвестиционни ситуации, които засягат целия Съюз; подкрепяните дейности следва да имат ясна европейска добавена стойност. Разделът на държавата членка следва да дава възможност на държавите членки да предоставят част от своите ресурси от фондове под споделено управление за обезпечаване на гаранцията на ЕС, така че тази гаранция да се използва за операции по финансиране или инвестиране, които са насочени към специфични случаи на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации на тяхна територия, включително в уязвими и отдалечени райони, като най-отдалечените региони на Съюза, за да се постигнат целите на фонда под споделено управление. Дейностите, подпомагани от фонд InvestEU чрез раздел „ЕС“ или на държавата членка, не следва нито да дублират, нито да изместват частното финансиране и не следва да нарушават конкуренцията на вътрешния пазар.

Изменение

(19) Всеки компонент на политиката следва да бъде съставен от два раздела, а именно раздел „ЕС“ и раздел „Държави членки“. Разделът на ЕС следва да бъде насочен по пропорционален начин към случаите на неефективност на пазара или неоптималните инвестиционни ситуации, които засягат целия Съюз; подкрепяните дейности следва да имат ясна европейска добавена стойност. Разделът на държавата членка следва да дава възможност на държавите членки да предоставят част от своите ресурси от фондове под споделено управление за обезпечаване на гаранцията на ЕС, така че тази гаранция да се използва за операции по финансиране или инвестиране, които са насочени към специфични случаи на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации на тяхна територия, включително в **по-слабо развити региони и в** уязвими и отдалечени райони, като най-отдалечените региони на Съюза, за да се постигнат целите на фонда под споделено управление. Дейностите, подпомагани от фонд InvestEU чрез раздел „ЕС“ или на държавата членка, не следва нито да дублират, нито да изместват частното финансиране и не следва да нарушават конкуренцията на вътрешния пазар.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 20

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(20) Разделът на държавата членка следва да бъде специално проектиран така, че да позволява използването на фондове под споделено управление за обезпечаване на гаранцията, издадена от Съюза. Тази комбинация има за цел да мобилизира високия кредитен рейтинг на Съюза за насърчаване на националните и регионалните инвестиции, като същевременно се гарантира последователно управление на риска на условните задължения чрез прилагане на гаранцията, предоставена от Комисията под непряко управление. Съюзът следва да гарантира операциите по финансиране и инвестиране, предвидени в гаранционните споразумения, сключени между Комисията и партньорите по изпълнението в рамките на раздел „Държави членки“, фондовете под споделено управление трябва да осигуряват обезпечаването на гаранцията с процент на обезпечаване, определен от Комисията въз основа на естеството на операциите и свързаните с тях очаквани загуби, а държавата членка поема загубите над очакваните загуби, като издава насрещна гаранция в полза на Съюза. Такива договорености следва да се сключат в единно споразумение за финансов принос с всяка държава членка, която доброволно избере тази възможност. Споразумението за финансов принос следва да обхваща едно или повече специфични гаранционни споразумения, които трябва да се прилагат в рамките на съответната държава членка. Определянето на

заличава се

процента на обезпечаване за всеки отделен случай изисква дерогация от [член 211, параграф 1] от Регламент (ЕС, Евратом) № XXXX¹⁹ („Финансовия регламент“). **Тази система предоставя също единен набор от правила за бюджетните гаранции, подкрепени от централно управлявани фондове или от фондове под споделено управление, което би улеснило тяхното съчетаване.**

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 29

Текст, предложен от Комисията

(29) При подбора на партньорите по изпълнението за разгръщането на фонд InvestEU Комисията следва да вземе предвид капацитета на партньорите да изпълняват целите на фонд InvestEU и да допринасят със собствени ресурси с цел да гарантират адекватно географско покритие и диверсификация, да привличат частни инвеститори и да осигурят достатъчна диверсификация на риска, както и нови решения за преодоляване на случаите на неефективност на пазара и неоптималните инвестиционни ситуации. С оглед на нейната роля съгласно Договорите, способността ѝ да действа във всички държави членки и съществуващия опит в рамките на настоящите финансови инструменти и ЕФСИ, групата на Европейската инвестиционна банка („ЕИБ“) следва да остане привилегирован партньор по изпълнението в рамките на раздел „ЕС“ на фонд InvestEU. В допълнение към групата на ЕИБ, националните насърчителни банки или институции следва да могат да предложат допълнителна гама от финансови продукти, като се има предвид, че техният опит и способности на

Изменение

(29) При подбора на партньорите по изпълнението за разгръщането на фонд InvestEU Комисията следва да вземе предвид капацитета на партньорите да изпълняват целите на фонд InvestEU и да допринасят със собствени ресурси с цел да гарантират адекватно географско покритие и диверсификация **за всички държави членки**, да привличат частни инвеститори и да осигурят достатъчна диверсификация на риска, както и нови решения за преодоляване на случаите на неефективност на пазара и неоптималните инвестиционни ситуации. **Инвестициите посредством фонд InvestEU следва да доведат до намаляване на разликите в развитието на регионите.** С оглед на нейната роля съгласно Договорите, способността ѝ да действа във всички държави членки и съществуващия опит в рамките на настоящите финансови инструменти и ЕФСИ, групата на Европейската инвестиционна банка („ЕИБ“) следва да остане привилегирован партньор по изпълнението в рамките на раздел „ЕС“ на фонд InvestEU. В допълнение към групата на ЕИБ, националните насърчителни банки или институции

регионално равнище могат да бъдат от полза за постигане на максимално въздействие от публичните средства на територията на Съюза. Освен това следва да бъде възможно и други международни финансови институции да бъдат партньори по изпълнението, по-специално когато те предоставят сравнително предимство по отношение на специфични познания и опит в някои държави членки. Следва също така да се предвиди възможност и за други субекти, отговарящи на критериите, определени във Финансовия регламент, да действат като партньори по изпълнението.

следва да могат да предложат допълнителна гама от финансови продукти, като се има предвид, че техният опит и способности на регионално равнище могат да бъдат от полза за постигане на максимално въздействие от публичните средства на територията на Съюза. Освен това следва да бъде възможно и други международни финансови институции да бъдат партньори по изпълнението, по-специално когато те предоставят сравнително предимство по отношение на специфични познания и опит в някои държави членки. Следва също така да се предвиди възможност и за други субекти, отговарящи на критериите, определени във Финансовия регламент, да действат като партньори по изпълнението.

Изменение 15

Предложение за регламент

Съображение 30

Текст, предложен от Комисията

(30) За да се гарантира, че интервенциите в рамките на раздел „ЕС“ на фонд InvestEU са насочени към случаи на неефективност на пазара и неоптимални инвестиционни ситуации на равнището на Съюза, но в същото време отговарят на целите за възможно най-добър географски обхват, гаранцията на ЕС следва да бъде разпределена на партньори по изпълнението, които самостоятелно или заедно с други партньори по изпълнението могат да обхванат поне три държави членки. Въпреки това се очаква, че около 75 % от гаранцията на ЕС в раздел „ЕС“ ще бъдат разпределени на партньори по изпълнението, които могат да предлагат финансови продукти по фонд InvestEU във всички държави членки.

Изменение

(30) За да се гарантира, че интервенциите в рамките на раздел „ЕС“ на фонд InvestEU са насочени към случаи на неефективност на пазара и неоптимални инвестиционни ситуации на равнището на Съюза, но в същото време отговарят на целите за възможно най-добър географски обхват, **за да се избягват непропорционалните предимства за по-големите държави членки с по-добре развит капиталов пазар**, гаранцията на ЕС следва да бъде разпределена на партньори по изпълнението, които самостоятелно или заедно с други партньори по изпълнението могат да обхванат поне три държави членки. Въпреки това се очаква, че около 75% от гаранцията на ЕС в раздел „ЕС“ ще бъдат разпределени на партньори по изпълнението, **като например ЕИБ**,

които могат да предлагат финансови продукти по фонд InvestEU във всички държави членки.

Изменение 16

Предложение за регламент Съображение 31

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(31) Гаранцията на ЕС в раздел „Държави членки“ следва да бъде разпределена на всеки партньор по изпълнението, който е допустим съгласно [член 62, параграф 1, буква в)] от [Финансовия регламент], включително национални или регионални насърчителни банки или институции, ЕИБ, Европейския инвестиционен фонд и други многостранни банки за развитие. При подбора на партньорите по изпълнението в раздел „Държави членки“ Комисията следва да вземе предвид предложенията, направени от всяка държава членка. В съответствие с [член 154] от [Финансовия регламент] Комисията трябва да направи оценка на правилата и процедурите на партньора по изпълнението, за да гарантира, че те осигуряват ниво на защита на финансовите интереси на Съюза, равностойно на нивото, осигурено от Комисията.

заличава се

Изменение 17

Предложение за регламент Съображение 35

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(35) Консултантският център InvestEU следва да подкрепя разработването на стабилен списък с инвестиционни проекти във всеки

(35) Консултантският център InvestEU следва да подкрепя разработването на стабилен списък с инвестиционни проекти във всеки

компонент на политиката. В допълнение следва да се предвиди междусекторен компонент по програмата InvestEU, който да осигурява единна начална точка и помощ за разработване на проекти между различните политики за централно управляваните програми на Съюза.

компонент на политиката, *като осигурява ефективно прилагане на географска диверсификация с оглед даване на принос към целта на Съюза за икономическо, социално и териториално сближаване и намаляване на разликите между регионите*. В допълнение следва да се предвиди междусекторен компонент по програмата InvestEU, който да осигурява единна начална точка и помощ за разработване на проекти между различните политики за централно управляваните програми на Съюза.

Изменение 18

Предложение за регламент Съображение 36

Текст, предложен от Комисията

(36) За да се осигури широк географски обхват на консултантските услуги в целия Съюз и успешно да се разчита на местни знания за фонд InvestEU, при необходимост се гарантира присъствие на консултантския център InvestEU на местно равнище, като се вземат под внимание съществуващите схеми за подпомагане, с оглед на предоставяне на осезаема, проактивна, адаптирана към конкретните обстоятелства помощ на място.

Изменение

(36) За да се осигури широк географски обхват на консултантските услуги в целия Съюз и успешно да се разчита на местни знания за фонд InvestEU, *във всяка държава членка и в регионите, които срещат трудности в разработването на проекти по фонда InvestEU*, при необходимост следва да се гарантира присъствие на консултантския център InvestEU на местно равнище, като се вземат под внимание съществуващите схеми за подпомагане, с оглед на предоставяне на осезаема, проактивна, адаптирана към конкретните обстоятелства помощ на място.

Изменение 19

Предложение за регламент Съображение 37

(37) В контекста на фонд InvestEU има необходимост от подкрепа за изграждане на капацитет за разработване на организационния капацитет и дейностите по поддържане на пазара, необходими за създаване на качествени проекти. Освен това целта е да се създадат условия за разширяване на потенциалния брой на допустимите получатели в зараждащите се пазарни сегменти, по-специално когато малкият размер на отделните проекти увеличава значително разходите по сделките на ниво проекти, например екосистемата за социално финансиране. Следователно подкрепата за изграждане на капацитет следва да допълва действията, предприети по линия на други програми на Съюза, които обхващат конкретна област на политиката.

(37) В контекста на фонд InvestEU има необходимост от подкрепа за изграждане на капацитет за разработване на организационния капацитет и дейностите по поддържане на пазара, необходими за създаване на качествени проекти. Освен това целта е да се създадат условия за разширяване на потенциалния брой на допустимите получатели в зараждащите се пазарни сегменти **и да се разработят програми за подготовката им**, по-специално когато малкият размер на отделните проекти увеличава значително разходите по сделките на ниво проекти, например екосистемата за социално финансиране. Следователно подкрепата за изграждане на капацитет следва да допълва действията, предприети по линия на други програми на Съюза, които обхващат конкретна област на политиката. **Следва също така да се положат усилия в подкрепа на изграждането на капацитет на потенциални организатори на проекти, по-специално местни и регионални организации и органи на доставчици на услуги.**

Изменение 20

Предложение за регламент Съображение 40

(40) Следва да се въведе солидна рамка за мониторинг, основана на показатели за крайните продукти, последиците и въздействието, за проследяване на напредъка към постигане на целите на Съюза. За да се осигури отчетност пред европейските граждани, Комисията следва да докладва **ежегодно** пред Европейския

(40) Следва да се въведе солидна рамка за мониторинг, основана на показатели за крайните продукти, последиците и въздействието, за проследяване на напредъка към постигане на целите на Съюза. За да се осигури отчетност пред европейските граждани, Комисията следва да докладва **два пъти годишно на всеки 6**

парламент и Съвета за напредъка, въздействието и операциите на програмата InvestEU.

месеца пред Европейския парламент и Съвета за напредъка, въздействието и операциите на програмата InvestEU, както и за координацията, взаимното допълване и съгласуваността с други политики и инструменти на Съюза, и по-специално с фондовете под споделено управление.

Изменение 21

Предложение за регламент Съображение 47

Текст, предложен от Комисията

(47) Програмата InvestEU следва да бъде насочена към случаите на неефективност на пазара и **неоптималните инвестиционни ситуации**, засягащи целия Съюз, и да осигури допитване до участниците на пазара на ниво Съюз относно иновативни финансови продукти и системите за тяхното разпространение за нови или комплексни случаи на неефективност на пазара. Следователно предприемането на действия на равнище Съюз е оправдано,

Изменение

(47) Програмата InvestEU следва да бъде насочена към случаите на неефективност на пазара, **неоптимални инвестиционни ситуации и разлики в равнището на развитие**, засягащи целия Съюз, и да осигури допитване до участниците на пазара на ниво Съюз относно иновативни финансови продукти и системите за тяхното разпространение за нови или комплексни случаи на неефективност на пазара. Следователно предприемането на действия на равнище Съюз е оправдано,

Изменение 22

Предложение за регламент Член 2 – параграф 1 – точка -1 (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(-1) „допълняемост“ означава подкрепата чрез операциите по InvestEU, които са насочени към преодоляване на случаите на неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации и които нямаше да може да бъдат осъществени или не в същата степен от ЕИБ, ЕИФ или в рамките на други финансови инструменти на

Съюза през периода, в който може да се използва гаранцията на ЕС, без подкрепа от InvestEU;

Изменение 23

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква а а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

aa) повишаването на броя на заетите лица в Съюза;

Изменение 24

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

Изменение

б) устойчивостта на икономиката на Съюза **и нейния растеж**;

б) растежа и устойчивото развитие на икономиката на Съюза;

Изменение 25

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) балансираното развитие и намаляването на разликите;

Изменение 26

Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

Изменение

в) социалната устойчивост и

в) сближаването, социалните иновации и устойчивост и социалното

приобщаване на Съюза;

приобщаване на Съюза;

Изменение 27

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 1 – буква в а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ва) насърчаването на научния и технологичния напредък, културата, образованието и обучението;

Изменение 28

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 1 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) постигането на целите в областта на климата, както и предоставянето на дългосрочни екологични и обществени ползи.

Изменение 29

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Допълнителна сума по гаранцията на ЕС може да бъде предоставена за целите на раздел „Държави членки“, посочен в член 8, параграф 1, буква б), при условие че съответните суми бъдат предоставени от държавите членки съгласно [член 10, параграф 1] от Регламент [[РОР] номер] ²⁸ и член [75, параграф 1] от Регламент [[план за ОСП] номер] ²⁹.

заличава се

Изменение 30

Предложение за регламент Член 5 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

За раздел „ЕС“ от фонд InvestEU, посочен в член 8, параграф 1, буква а), и за всеки компонент на политиката, посочен в член 7, параграф 1, могат да се получават вноски от следните трети държави с цел участие в определени финансови продукти съгласно [член 218, параграф 2] от [Финансовия регламент]:

Изменение

Всеки от компонентите на политиката, *посочени* в член 7, параграф 1, *може* да *получава* вноски от следните трети държави с цел участие в определени финансови продукти съгласно [член 218, параграф 2] от [Финансовия регламент]:

Изменение 31

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Гаранцията на ЕС се *прилага* в рамките на непряко управление *с органите, посочени в [член 62, параграф 1, буква в), подточки ii)– vii)] от [Финансовия регламент]*. Други форми на финансиране от ЕС съгласно настоящия регламент се прилагат при пряко или непряко управление в съответствие с [Финансовия регламент], включително безвъзмездни средства, прилагани в съответствие с [дял VIII] от него.

Изменение

1. Гаранцията на ЕС *в рамките на InvestEU се управлява от Европейската инвестиционна банка* в рамките на непряко управление *и се прилага от партньорите по изпълнението в съответствие с настоящия регламент*. Други форми на финансиране от ЕС съгласно настоящия регламент се прилагат при пряко или непряко управление в съответствие с [Финансовия регламент], включително безвъзмездни средства, прилагани в съответствие с [дял VIII] от него.

Изменение 32

Предложение за регламент Член 7 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) компонент на политиката за устойчива инфраструктура: включва устойчиви инвестиции в **областта** на транспорта, енергетиката, цифровата свързаност, доставката и преработката на суровини, космоса, океаните и водите, отпадъците, природата и друга екологична инфраструктура, оборудването, мобилните активи и внедряването на новаторски технологии, които допринасят за осъществяването на целите на Съюза, свързани с устойчивостта на околната среда и/или на обществото, **или отговарят на стандартите на Съюза за екологична или социална устойчивост**;

Изменение

а) компонент на политиката за устойчива инфраструктура: включва устойчиви инвестиции в **областите** на транспорта **и логистиката, градската мобилност**, енергетиката, **енергийната ефективност, комуникациите**, цифровата **и широколентовата** свързаност, **туризма**, доставката и преработката на суровини, космоса, океаните и водите, отпадъците, **кръговата икономика**, природата и друга екологична инфраструктура, **културното наследство**, оборудването, мобилните активи и внедряването на новаторски технологии, които допринасят за осъществяването на целите на Съюза, свързани с устойчивостта на околната среда и/или на обществото, **както и за дългосрочното устойчиво развитие на региона, в който се осъществява операцията**;

Изменение 33

Предложение за регламент Член 7 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) компонент на политиката за научни изследвания, иновации и цифровизация: включва научноизследователски и иновационни дейности, прехвърляне на резултатите от научните изследвания на пазара, демонстрация и внедряване на новаторски решения и оказване на подкрепа за разрастването на новаторските дружества, **различни от МСП**, както и за цифровизирането на промишлеността на Съюза;

Изменение

б) компонент на политиката за научни изследвания, иновации и цифровизация: включва научноизследователски и иновационни дейности, **трансфер на знания и** прехвърляне на резултатите от научните изследвания на пазара, демонстрация и внедряване на новаторски решения и оказване на подкрепа за разрастването на новаторските дружества **и за клъстери за иновации**, както и за цифровизирането на промишлеността на Съюза;

Изменение 34

Предложение за регламент Член 7 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) компонент на политиката за МСП: достъп и наличие на финансиране за МСП и, в надлежно обосновани случаи — за *малки* дружества със средна пазарна капитализация;

Изменение

в) компонент на политиката за МСП: достъп и наличие на финансиране за МСП и, в надлежно обосновани случаи – за дружества със средна пазарна капитализация;

Изменение 35

Предложение за регламент Член 7 – параграф 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) компонент на политиката за социални инвестиции и умения: включва микрофинансиране, финансиране за социални предприятия и социална икономика; умения, образование, обучение и свързани с тях услуги; социална инфраструктура (включително социални жилища и студентски общежития); социални иновации; здравеопазване и дългосрочни грижи; приобщаване и достъпност; културни дейности със социална цел; интеграция на уязвимите хора, включително гражданите на трети държави.

Изменение

г) компонент на политиката за социални инвестиции и умения: включва микрофинансиране, финансиране за социални предприятия и социална икономика; умения, образование, обучение и свързани с тях услуги; социална инфраструктура (включително социални жилища и студентски общежития); **интегрирано възстановяване на градската среда;** социални иновации; здравеопазване и дългосрочни грижи **за активен живот на възрастните хора; процес на деинституционализиране на деца и възрастни;** приобщаване и достъпност; културни **и творчески** дейности със социална цел; интеграция на уязвимите хора, включително гражданите на трети държави.

Изменение 36

Предложение за регламент Член 7 – параграф 3 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Операциите по финансиране и инвестиране по линия на компонента на политиката за устойчива инфраструктура, посочен в параграф 1, буква а), подлежат на проверка на климатичната, екологичната и социалната устойчивост с оглед на свеждането до минимум на вредните въздействия и максималното увеличаване на ползите за климата, околната среда и социалното измерение. За тази цел организаторите на проекти, които отправят искане за финансиране, предоставят подходяща информация въз основа на насоките, които ще бъдат разработени от Комисията. Проектите под определен размер, който е посочен в насоките, се изключват от проверката.

Операциите по финансиране и инвестиране по линия на компонента на политиката за устойчива инфраструктура, посочен в параграф 1, буква а), подлежат на проверка на климатичната, екологичната и социалната устойчивост с оглед на свеждането до минимум на вредните въздействия и максималното увеличаване на ползите за климата, околната среда и социалното измерение. За тази цел организаторите на проекти, които отправят искане за финансиране, предоставят подходяща информация въз основа на насоките, които ще бъдат разработени от Комисията **преди влизането в сила на регламента**. Проектите под определен размер, който е посочен в насоките, се изключват от проверката.

Изменение 37

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 3 – алинея 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Насоките **на Комисията** дават възможност:

Изменение

Насоките за **инвестиране** дават възможност:

Изменение 38

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 3 – алинея 2 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) да се оцени въздействието **на определени райони или групи от населението върху социалното приобщаване**.

Изменение

в) да се оцени въздействието **върху социалното приобщаване, включително по отношение на подобренията в качеството на живот и социалното сближаване, с особено внимание към по-уязвимите лица**.

Изменение 39

Предложение за регламент Член 7 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 7а

Допълняемост

Подкрепяните от InvestEU проекти по принцип са с по-висок рисков профил в сравнение с проектите, подкрепяни чрез обичайните операции на ЕИБ, а портфейлът на InvestEU като цяло е с по-висок рисков профил в сравнение с портфейла на инвестициите, получили подкрепа от ЕИБ в съответствие с нейните обичайни инвестиционни политики преди влизането в сила на настоящия регламент.

Изменение 40

Предложение за регламент Член 9

Текст, предложен от Комисията

Изменение

[...]

заличава се

Изменение 41

Предложение за регламент Член 11 – параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

Изменение

а) трансгранични проекти между субекти, които се намират или са установени в една или повече държави членки, и обхващат една или повече трети държави, включително присъединяващи се държави, страни кандидатки и потенциални кандидати, държави, попадащи в обхвата на

а) трансгранични **и междурегионални** проекти между субекти, които се намират или са установени в една или повече държави членки, и обхващат една или повече трети държави, включително присъединяващи се държави, страни кандидатки и потенциални кандидати,

европейската политика за съседство, Европейското икономическо пространство или Европейската асоциация за свободна търговия, отвъдморска страна или територия, както е посочено в приложение II към ДФЕС, или асоциирана трета държава, независимо от това дали в тези трети държави или отвъдморски страни или територии има партньор;

държави, попадащи в обхвата на европейската политика за съседство, Европейското икономическо пространство или Европейската асоциация за свободна търговия, отвъдморска страна или територия, както е посочено в приложение II към ДФЕС, или асоциирана трета държава, независимо от това дали в тези трети държави или отвъдморски страни или територии има партньор;

Изменение 42

Предложение за регламент Член 12 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

За раздел „ЕС“ **е необходимо** допустимите контрагенти **да са изразили** своя интерес **и** да са в състояние да покриват операции по финансиране и инвестиране в поне три държави членки. Партньорите по изпълнението може също така да покриват заедно операции по финансиране и инвестиране в поне три държави членки, като сформират група.

Изменение

За раздел „ЕС“ допустимите контрагенти, **които са заявили** своя интерес, **трябва** да са в състояние да покриват операции по финансиране и инвестиране в поне три държави членки, **с изключение на операциите за смесено финансиране по смисъла на член 2, параграф 1, точка 1.** Партньорите по изпълнението може също така да покриват заедно операции по финансиране и инвестиране в поне три държави членки, като сформират група.

Изменение 43

Предложение за регламент Член 12 – параграф 1 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

За раздел „Държави членки“ **съответната държава членка може да предложи за партньори по изпълнението един или повече допустими контрагенти от тези, които са изразили своя интерес**

Изменение

заличава се

съгласно член 9, параграф 3, буква в).

Изменение 44

Предложение за регламент

Член 12 – параграф 1 – алинея 4

Текст, предложен от Комисията

Ако съответната държава членка не предложи партньор по изпълнението, Комисията действа в съответствие с втората алинея от настоящия параграф, като избира от тези партньори по изпълнението, които могат да покрият операции по финансиране и инвестиране в съответните географски райони.

Изменение

заличава се

Изменение 45

Предложение за регламент

Член 12 – параграф 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

2. При избора на партньори по изпълнението Комисията гарантира, че **портфейлът** от финансови продукти по фонд InvestEU:

Изменение

2. При избора на партньори по изпълнението Комисията гарантира, че **предложението им за портфейла** от финансови продукти по фонд InvestEU:

Изменение 46

Предложение за регламент

Член 12 - параграф 2 - буква г

Текст, предложен от Комисията

г) постига географска диверсификация;

Изменение

г) постига географска диверсификация **по държави членки и по региони с оглед на балансирано развитие;**

Изменение 47

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 2 – буква е

Текст, предложен от Комисията

е) ангажимента на партньора по изпълнението за приемане на решенията на **Комисията и на** инвестиционния комитет относно използването на гаранцията на ЕС в полза на предложените операции по финансиране или инвестиране, без да се засяга вземането на решение от страна на партньора по изпълнението относно планираната операция без гаранцията на ЕС;

Изменение

е) ангажимента на партньора по изпълнението за приемане на решенията на инвестиционния комитет относно използването на гаранцията на ЕС в полза на предложените операции по финансиране или инвестиране, без да се засяга вземането на решение от страна на партньора по изпълнението относно планираната операция без гаранцията на ЕС;

Изменение 48

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Когато гаранционното споразумение се сключва в рамките на раздел „Държави членки“, в него може да се предвиди участието на представители от съответната държава членка или региони в мониторинга на изпълнението на гаранционното споразумение.

Изменение

заличава се

Изменение 49

Предложение за регламент

Член 19 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

1. Създава се инвестиционен комитет. Този инвестиционен комитет:

Изменение

1. Създава се **независим** инвестиционен комитет. Този инвестиционен комитет:

Изменение 50

Предложение за регламент

Член 19 – параграф 2 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

Експертите притежават стабилен подходящ пазарен опит в **областта на** структурирането и финансирането на проекти **или** финансирането на МСП или други предприятия.

Изменение 51

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2 – алинея 4

Текст, предложен от Комисията

Съставът на инвестиционния комитет гарантира, че комитетът познава подробно секторите, обхванати от компонентите на политиката, посочени в член 7, параграф 1, както и географските пазари в Съюза, и че като цяло представителството наполовина в него **е балансирано**.

Изменение 52

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2 – алинея 5

Текст, предложен от Комисията

Четири членове са постоянни членове и в четирите състава на инвестиционния комитет. Освен това всеки от четирите състава разполага с по двама експерти, които имат опит в областта на инвестициите в сектори, обхванати от съответния компонент на политиката. Поне един от постоянните членове има опит в областта на устойчивите инвестиции. Комисията назначава членовете на инвестиционния комитет в съответния състав или състави. Инвестиционният комитет избира председател от своите постоянни

Изменение

Експертите притежават стабилен подходящ пазарен опит в структурирането и финансирането на проекти **в областта на регионалното развитие и на** финансирането на МСП или други предприятия.

Изменение

Съставът на инвестиционния комитет гарантира, че комитетът познава подробно секторите, обхванати от компонентите на политиката, посочени в член 7, параграф 1, както и географските пазари в Съюза, и че като цяло представителството **по географски признак и представителството** наполовина в него **са балансирани**.

Изменение

Четири членове са постоянни членове и в четирите състава на инвестиционния комитет. Освен това всеки от четирите състава разполага с по двама експерти, които имат опит в областта на инвестициите в сектори, обхванати от съответния компонент на политиката. Поне един от постоянните членове има опит в областта на устойчивите инвестиции. Комисията назначава членовете на инвестиционния комитет в съответния състав или състави. Инвестиционният комитет избира председател от своите постоянни

членове.

членове. *Когато са включени, партньорите по изпълнението следва да участват в инвестиционния комитет.*

Изменение 53

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2 – алинея 6

Текст, предложен от Комисията

Комисията приема правилника за дейността на инвестиционния комитет и *ръководи* неговия секретариат.

Изменение

Европейската инвестиционна банка приема правилника за дейността на инвестиционния комитет и *осигурява* неговия секретариат.

Изменение 54

Предложение за регламент Член 19 – параграф 3 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Когато участват в дейностите на инвестиционния комитет, неговите членове изпълняват задълженията си безпристрастно и единствено в интерес на фонд InvestEU. Те не търсят, нито приемат инструкции от партньорите по изпълнението, институциите на Съюза, държавите членки или друг публичен или частен орган.

Изменение

Когато участват в дейностите на инвестиционния комитет, неговите членове изпълняват задълженията си безпристрастно и единствено в интерес на фонд InvestEU. Те не търсят, нито приемат инструкции от партньорите по изпълнението, институциите на Съюза, държавите членки, *регионите* или друг публичен или частен орган.

Изменение 55

Предложение за регламент Член 20 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Консултантският център InvestEU осигурява консултантска подкрепа за набелязването, подготовката, разработването, структурирането, възлагането на обществени поръчки и

Изменение

Консултантският център InvestEU *се управлява от Европейската инвестиционна банка и ще надгражда експертния опит на Комисията, групата на ЕИБ и други институции,*

изпълнението на инвестиционни проекти или увеличава капацитета на организаторите на проекти и финансовите посредници за изпълнение на операциите по финансиране и инвестиране. Неговата подкрепа може да обхваща всички етапи от жизнения цикъл на даден проект или финансирането на получаващ подкрепа субект, по целесъобразност.

като например националните насърчителни банки и институции, и осигурява консултантска подкрепа за набелязването, подготовката, разработването, структурирането, възлагането на обществени поръчки и изпълнението на инвестиционни проекти или увеличава капацитета на организаторите на проекти и финансовите посредници за изпълнение на операциите по финансиране и инвестиране. Неговата подкрепа може да обхваща всички етапи от жизнения цикъл на даден проект или финансирането на получаващ подкрепа субект, по целесъобразност.

Изменение 56

Предложение за регламент Член 20 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. Консултантският център InvestEU има *местно* присъствие, *когато е необходимо. Той се установява по-специално в държави членки или* региони, които срещат затруднения при разработването на проекти по фонд InvestEU. Консултантският център InvestEU подпомага прехвърлянето на знания към регионалното и местното равнище с оглед на създаването на регионален и местен капацитет и експертен опит за подпомагането, посочено в параграф 1.

Изменение

6. Консултантският център InvestEU има присъствие *във всяка държава членка и* в региони, които срещат затруднения при разработването на проекти по фонд InvestEU. Консултантският център InvestEU подпомага прехвърлянето на знания към регионалното и местното равнище с оглед на създаването на регионален и местен капацитет и експертен опит за подпомагането, посочено в параграф 1.

Изменение 57

Предложение за регламент Член 20 – параграф 6 а (нов)

6 а. *Консултантският център InvestEU е в контакт с местни, регионални или национални органи, управляващи европейските структурни и инвестиционни фондове, за да насочва организаторите на проекти към онези проекти, които биха могли да бъдат подкрепени от фондове под споделено управление.*

Изменение 58

Предложение за регламент Член 27 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Партньорите по изпълнението посочват произхода и гарантират видимостта на финансирането от Съюза (по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях), като предоставят последователна, ефективна и целенасочена информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността.

1. Партньорите по изпълнението посочват произхода и гарантират видимостта на финансирането от Съюза (по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях), като предоставят последователна, ефективна и целенасочена информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността, **съгласно стандартите, приложими спрямо програмите на ЕС.**

Изменение 59

Предложение за регламент Член 27 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Комисията осъществява информационни и комуникационни **дейности** по отношение на програмата InvestEU и нейните действия и резултати. Финансовите ресурси, отпуснати на програмата InvestEU,

2. Комисията осъществява информационни и комуникационни **кампании и прилага подходящи комуникационни платформи и инструменти** по отношение на програмата InvestEU и нейните действия

допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите, посочени в член 3.

и резултати, **включително чрез националните звена за контакт, с цел повишаване на видимостта на подкрепата и на обществената осведоменост**. Финансовите ресурси, отпуснати на програмата InvestEU, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите, посочени в член 3.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на програмата InvestEU	
Позовавания	COM(2018)0439 – C8-0257/2018 – 2018/0229(COD)	
Водещи комисии Дата на обявяване в заседание	BUDG 14.6.2018	ECON 14.6.2018
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	REGI 14.6.2018	
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Kerstin Westphal 20.6.2018	
Член 55 – Процедура на съвместни комисии Дата на обявяване в заседание	5.7.2018	
Разглеждане в комисия	27.9.2018	
Дата на приемане	22.11.2018	
Резултат от окончателното гласуване	+: –: 0:	25 3 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, John Flack, Iratxe García Pérez, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Terry Reintke, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyraكي, Ruža Tomašić, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Joachim Zeller	
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Martina Anderson, Petras Auštrevičius, John Howarth, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Georgi Pirinski, Bronis Ropè, Milan Zver	
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Joachim Schuster	

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

25	+
ECR	John Flack, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Maria Spyrali, Joachim Zeller, Milan Zver
S&D	Victor Boştinaru, Iratxe García Pérez, John Howarth, Constanze Krehl, Georgi Pirinski, Joachim Schuster, Monika Smolková, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Terry Reintke, Bronis Ropė

3	-
ALDE	Petras Auštrevičius, Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg

2	0
GUE/NGL	Martina Anderson, Dimitrios Papadimoulis

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“