



21.1.2019

LAUSUNTO

aluekehitysvaliokunnalta

ulkoasiainvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi liittymistä
valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamisesta
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Valmistelija: Joachim Zeller

PA_Legam

TARKISTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa ulkoasiainvaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) Unionin laajentumispolitiikka on investointi rauhaan, turvallisuuteen **ja** vakauteen Euroopassa. Se tarjoaa uusia taloudellisia ja kaupallisia mahdollisuuksia, joista hyötyvät sekä EU että jäseniksi pyrkivät maat. Mahdollisuus liittyä unioniin on voimakas kimmoke tehdä pysyviä demokraattisia, poliittisia, taloudellisia **ja** yhteiskunnallisia muutoksia.

Tarkistus

(5) Unionin laajentumispolitiikka on investointi rauhaan, turvallisuuteen, vakauteen **ja vaurauteen** Euroopassa. Se tarjoaa uusia taloudellisia ja kaupallisia mahdollisuuksia, joista hyötyvät sekä EU että jäseniksi pyrkivät maat. Mahdollisuus liittyä unioniin on voimakas kimmoke tehdä pysyviä demokraattisia, poliittisia, taloudellisia, yhteiskunnallisia **ja ympäristöä koskevia** muutoksia.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Euroopan komissio toisti Länsi-Balkanin maiden vakaat ja ansioihin perustuvat jäsenyysnäkömät tiedonannossaan Uskottavat jäsenyysnäkömät ja EU:n tehostettu sitoumus Länsi-Balkanin maille¹⁵. Se on vahva kannustusviesti kaikille Länsi-Balkanin maille ja osoitus EU:n sitoutumisesta niiden eurooppalaiseen tulevaisuuteen.

Tarkistus

(6) Euroopan komissio toisti Länsi-Balkanin maiden vakaat ja **uudistuksiin ja** ansioihin perustuvat jäsenyysnäkömät tiedonannossaan Uskottavat jäsenyysnäkömät ja EU:n tehostettu sitoumus Länsi-Balkanin maille¹⁵. Se on vahva kannustusviesti kaikille Länsi-Balkanin maille ja osoitus EU:n sitoutumisesta niiden eurooppalaiseen tulevaisuuteen.

¹⁵ Tiedonanto (COM(2018) 65 final) on saatavilla osoitteessa <https://eur-lex.europa.eu/legal->

¹⁵ Tiedonanto (COM(2018) 65 final) on saatavilla osoitteessa <https://eur-lex.europa.eu/legal->

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

(7) Tukea olisi annettava niiden sopimusten mukaisesti, jotka unioni on tehnyt liitteessä I lueteltujen tuensaajien kanssa. Tuella olisi **pääasiassa** avustettava liitteessä I lueteltuja tuensaajia vahvistamaan demokraattisia instituutioita ja oikeusvaltiota, uudistamaan oikeuslaitosta ja julkishallintoa, kunnioittamaan perusoikeuksia sekä edistämään sukupuolten tasa-arvoa, suvaitsevaisuutta, sosiaalista osallisuutta ja syrjimättömyyttä. **Tukea olisi annettava myös** Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarissa¹⁷ **määriteltyjen tärkeimpien periaatteiden ja oikeuksien edistämiseen.** **Sillä** olisi jatkossakin tuettava tuensaajien pyrkimyksiä edistää alueellista, makroalueellista ja rajatylittävää yhteistyötä **sekä aluekehitystä muun muassa panemalla** unionin **makroalustrategiat täytäntöön.** Lisäksi **tuella** olisi tehostettava tuensaajien **taloudellista ja sosiaalista kehitystä sekä** talouden ohjausta ja hallintaa, joilla tuetaan älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvuagenda, muun muassa aluekehityksen, maatalouden ja maaseudun **kehittämisen** sekä sosiaali- ja työllisyysalan politiikkojen avulla sekä kehittämällä digitaalitaloutta ja -yhteiskuntaa, myös lippulaiva-aloitteen ”Länsi-Balkanin digitaalistrategia” mukaisesti.

Tarkistus

(7) Tukea olisi annettava niiden sopimusten mukaisesti, jotka unioni on tehnyt liitteessä I lueteltujen tuensaajien kanssa. Tuella olisi **toisaalta** avustettava liitteessä I lueteltuja tuensaajia vahvistamaan demokraattisia instituutioita ja oikeusvaltiota, uudistamaan oikeuslaitosta ja julkishallintoa, kunnioittamaan **tiedotusvälineiden vapautta ja ihmisen** perusoikeuksia, **erityisesti vähemmistöjen oikeuksia, kunnioittamaan ja edistämään työntekijöiden oikeuksia** sekä edistämään sukupuolten tasa-arvoa, suvaitsevaisuutta, sosiaalista osallisuutta ja syrjimättömyyttä **ja edistämään** Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarissa¹⁷ **määriteltyjä tärkeimpiä periaatteita ja oikeuksia.** **Toisaalta tuella** olisi jatkossakin tuettava tuensaajien pyrkimyksiä edistää **taloudellista, sosiaalista ja alueellista kehitystä sekä** alueellista, makroalueellista ja rajatylittävää yhteistyötä **ja pyrkimyksiä ottaa asteittain käyttöön EU:n politiikat ja käytännöt, erityisesti koheesipolitiikan alan politiikat ja käytännöt, edistäen näin myös** unionin **makroalustrategioiden täytäntöönpanoa.** Lisäksi **IPA III -välineellä** olisi tehostettava tuensaajien talouden ohjausta ja hallintaa, joilla tuetaan älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvuagenda, muun muassa aluekehitykseen sekä maatalouden ja maaseudun **kehittämiseen tähtävien monivuotisten ohjelmien** sekä sosiaali- ja työllisyysalan politiikkojen avulla sekä kehittämällä digitaalitaloutta ja -yhteiskuntaa, myös lippulaiva-aloitteen

”Länsi-Balkanin digitaalistrategia”
mukaisesti.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Unionin olisi annettava jäsenvaltioiden kokemuksia hyödyntävää tukea liitteessä I lueteltujen tuensaajien liittymisvalmisteluihin. Tässä yhteistyössä olisi keskityttävä erityisesti jäsenvaltioiden uudistusprosessista saamien kokemusten jakamiseen.

Tarkistus

(8) Unionin olisi annettava jäsenvaltioiden kokemuksia hyödyntävää **ja niiden erityiset tilanteet asianmukaisesti huomioon ottavaa** tukea liitteessä I lueteltujen tuensaajien liittymisvalmisteluihin **sekä EU:n koheesiopolitiikkaan osallistumiseen liittymisen tapahduttua**. Tässä yhteistyössä olisi keskityttävä erityisesti jäsenvaltioiden **ja liitteessä I lueteltujen tuensaajien** uudistusprosessista saamien kokemusten **ja parhaiden käytäntöjen** jakamiseen.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) On tärkeää lisätä muuttoliikeasioissa tehtävää yhteistyötä rajaturvallisuus mukaan lukien, varmistaa kansainvälisen suojelun saatavuus, jakaa olennaisia tietoja, lujittaa kehitystä tukevia muuttoliikkeen vaikutuksia, helpottaa laillista ja työperäistä muuttoliikettä, tehostaa rajavalvontaa sekä jatkaa sääntöjenvastaisen muuttoliikkeen, ihmiskaupan ja muuttajien salakuljetuksen torjuntaa.

Tarkistus

(10) On tärkeää lisätä muuttoliikeasioissa tehtävää yhteistyötä rajaturvallisuus mukaan lukien, varmistaa kansainvälisen suojelun saatavuus, jakaa olennaisia tietoja, lujittaa kehitystä tukevia muuttoliikkeen vaikutuksia, helpottaa laillista ja työperäistä muuttoliikettä, tehostaa rajavalvontaa, **asettaa saataville humanitaarista apua** sekä jatkaa sääntöjenvastaisen muuttoliikkeen, ihmiskaupan ja muuttajien salakuljetuksen **sekä muiden rikollisuuden muotojen** torjuntaa.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) Oikeusvaltioperiaate, johon kuuluu korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta, ja hyvä hallintotapa, johon kuuluu julkishallinnon uudistaminen, ovat edelleen useimpien liitteessä I lueteltujen tuensaajien suurimpia haasteita, ja niiden toteutuminen on tärkeää, jotta tuensaajat voivat lähentyä unionia ja myöhemmin täyttää unionin jäsenyysvelvoitteet kaikilta osin. Ottaen huomioon näillä aloilla toteutettavien uudistusten pitkäkestoisuus ja tarve saada aikaan tuloksia, tämän asetuksen mukaisella rahoitustuella olisi vastattava liitteessä I luetelluille tuensaajille asetettuihin vaatimuksiin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Tarkistus

(11) Oikeusvaltioperiaate, johon kuuluu korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta, ja hyvä hallintotapa, johon kuuluu julkishallinnon uudistaminen **ja hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen**, ovat edelleen useimpien liitteessä I lueteltujen tuensaajien suurimpia haasteita, ja niiden toteutuminen on tärkeää, jotta tuensaajat voivat lähentyä unionia ja myöhemmin täyttää unionin jäsenyysvelvoitteet kaikilta osin. Ottaen huomioon näillä aloilla toteutettavien uudistusten pitkäkestoisuus ja tarve saada aikaan tuloksia, tämän asetuksen mukaisella rahoitustuella olisi vastattava liitteessä I luetelluille tuensaajille asetettuihin vaatimuksiin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) Liitteessä I lueteltujen tuensaajien on valmistauduttava paremmin kestäväen kehityksen **ja** ilmastonmuutoksen kaltaisiin maailmanlaajuisiin haasteisiin ja mukauduttava toimiin, joilla unioni pyrkii ratkaisemaan nämä kysymykset. Koska on tärkeää torjua ilmastonmuutosta Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa koskevien unionin sitoumusten ja kestäväen kehityksen tavoitteiden mukaisesti, tällä ohjelmalla olisi pyrittävä valtavirtaistamaan ilmastotoimet unionin politiikoissa sekä saavuttamaan kokonaistavoite, jonka mukaan 25 prosenttia EU:n talousarviomenoista kohdennetaan

Tarkistus

(13) Liitteessä I lueteltujen tuensaajien on valmistauduttava paremmin kestäväen kehityksen, **ympäristönsuojelun, ilmastonmuutoksen ja EU:n kiertotalousmallin mukauttamisen** kaltaisiin maailmanlaajuisiin haasteisiin ja mukauduttava toimiin, joilla unioni pyrkii ratkaisemaan nämä kysymykset. Koska on tärkeää torjua ilmastonmuutosta Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa koskevien unionin sitoumusten ja kestäväen kehityksen tavoitteiden mukaisesti, tällä ohjelmalla olisi pyrittävä valtavirtaistamaan ilmastotoimet unionin politiikoissa sekä saavuttamaan kokonaistavoite, jonka

ilmastotavoitteiden tukemiseen. Tämän ohjelman mukaisten toimien odotetaan edistävän tavoitetta, jonka mukaan 16 prosenttia ohjelman kokonaisrahoituksesta kohdennetaan ilmastotavoitteisiin. Tähän liittyvät toimet määritellään ohjelman valmistelu- ja toteutusvaiheessa, ja ohjelman kokonaisvaikutusta olisi tarkasteltava asiaankuuluvissa arvioinneissa ja uudelleentarkasteluprosesseissa.

mukaan 25 prosenttia EU:n talousarviomenoista kohdennetaan ilmastotavoitteiden tukemiseen. Tämän ohjelman mukaisten toimien odotetaan edistävän tavoitetta, jonka mukaan 16 prosenttia ohjelman kokonaisrahoituksesta kohdennetaan ilmastotavoitteisiin. Tähän liittyvät toimet määritellään ohjelman valmistelu- ja toteutusvaiheessa, ja ohjelman kokonaisvaikutusta olisi tarkasteltava asiaankuuluvissa arvioinneissa ja uudelleentarkasteluprosesseissa.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 16 kappale

Komission teksti

(16) Komission ja jäsenvaltioiden olisi varmistettava antamansa tuen vaatimustenmukaisuus, johdonmukaisuus ja täydentävyys erityisesti säännöllisillä neuvotteluilla ja usein tapahtuvalla tietojenvaihdolla tukimenettelyn eri vaiheissa. Lisäksi olisi toteutettava tarvittavat toimenpiteet koordinoinnin ja täydentävyyden lisäämiseksi, myös kuulemalla säännöllisesti muita avunantajia. Kansalaisyhteiskunnan asemaa olisi parannettava sekä valtiovallan elinten toteuttamissa ohjelmissa että unionin tuen välittömänä saajana.

Tarkistus

(16) Komission ja jäsenvaltioiden olisi varmistettava antamansa tuen vaatimustenmukaisuus, johdonmukaisuus ja täydentävyys erityisesti säännöllisillä neuvotteluilla ja usein tapahtuvalla tietojenvaihdolla tukimenettelyn eri vaiheissa. Lisäksi olisi toteutettava tarvittavat toimenpiteet koordinoinnin ja täydentävyyden lisäämiseksi, myös kuulemalla säännöllisesti muita avunantajia. Kansalaisyhteiskunnan **sekä alue- ja paikallisviranomaisten asemaa erityisesti unionin lähialueilla samoin kuin vapaiden tiedotusvälineiden ja yksityisen sektorin** asemaa olisi parannettava sekä valtiovallan elinten toteuttamissa ohjelmissa että unionin tuen välittömänä saajana.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi

Johdanto-osan 19 kappale

Komission teksti

(19) Siirtyminen komission suorittamasta liittymistä valmistelevien varojen suorasta hallinnoinnista liitteessä I lueteltujen tuensaajien toteuttamaan välilliseen hallinnointiin olisi toteutettava asteittain ja kunkin tuensaajan valmiuksien mukaisesti. Tuessa olisi edelleen hyödynnettävä rakenteita ja välineitä, jotka ovat osoittautuneet toimiviksi liittymistä valmistelevässä prosessissa.

Tarkistus

(19) Siirtyminen komission suorittamasta liittymistä valmistelevien varojen suorasta hallinnoinnista liitteessä I lueteltujen tuensaajien toteuttamaan välilliseen hallinnointiin olisi toteutettava asteittain ja kunkin tuensaajan valmiuksien mukaisesti. Tuessa olisi edelleen hyödynnettävä rakenteita ja välineitä, jotka ovat osoittautuneet toimiviksi liittymistä valmistelevässä prosessissa. ***Lisäksi IPA III -välineestä olisi rahoitettava valmiuksien kehittämistä koskevia toimia tarvittavien rakenteiden perustamiseksi yhteistyössä toteutettavaa hallinnointia varten liittymisen tapahduttua, myös pilotoimalla toimenpideohjelmia näiden rakenteiden kautta, ja pyrittävä asiaankuuluvien EU:n käytäntöjen pohjalta toteutettavaan taloudelliseen ja sosiaaliseen kehitykseen. Unionin olisi helpotettava kokemusten ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa tuensaajien kesken sekä tuensaajien ja yhden tai useamman jäsenvaltion kesken.***

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 20 kappale

Komission teksti

(20) Unionin olisi pyrittävä hyödyntämään käytettävissä olevia resursseja ***mahdollisimman*** tehokkaasti optimoidakseen ulkoisen toimintansa vaikutukset. Tähän olisi päästävä huolehtimalla unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden keskinäisestä johdonmukaisuudesta ja täydentävyydestä sekä luomalla yhteisvaikutuksia unionin muiden politiikkojen ja ohjelmien kanssa.

Tarkistus

(20) Unionin olisi pyrittävä hyödyntämään käytettävissä olevia resursseja tehokkaasti optimoidakseen ulkoisen toimintansa vaikutukset. Tähän olisi päästävä huolehtimalla unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden keskinäisestä johdonmukaisuudesta ja täydentävyydestä sekä luomalla yhteisvaikutuksia unionin muiden politiikkojen ja ohjelmien kanssa. Tähän

Tähän kuuluu tapauksen mukaan myös johdonmukaisuus ja täydentävyys makrotaloudellisen rahoitusavun kanssa.

kuuluu tapauksen mukaan myös johdonmukaisuus ja täydentävyys makrotaloudellisen rahoitusavun **ja EU:n makroalustrategioiden** kanssa.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 21 kappale

Komission teksti

(21) Jotta voitaisiin maksimoida yhdistettyjen toimien vaikutus yhteisen tavoitteen saavuttamiseen, tällä asetuksella olisi voitava edistää muiden ohjelmien toimia, kunhan rahoitusosuuksilla ei kateta samoja kustannuksia.

Tarkistus

(21) Jotta voitaisiin maksimoida yhdistettyjen toimien vaikutus yhteisen tavoitteen saavuttamiseen, tällä asetuksella olisi voitava edistää muiden **unionin** ohjelmien toimia, kunhan rahoitusosuuksilla ei kateta samoja kustannuksia.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 24 kappale

Komission teksti

(24) Tämän asetuksen mukaiset rahoituksen muodot ja täytäntöönpanomenetelmät olisi valittava sen perusteella, miten hyvin niillä voidaan saavuttaa toimien erityistavoitteet ja saada tuloksia, ottaen huomioon erityisesti tarkastuskustannukset, hallinnollinen rasitus ja arvioitu sääntöjen noudattamatta jättämisen riski. Harkittavia muotoja olisi oltava varainhoitoasetuksen 125 artiklan 1 kohdan mukaisesti kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja yksikkökustannusten käyttö sekä rahoitus, joka ei perustu kustannuksiin.

Tarkistus

(24) Tämän asetuksen mukaiset rahoituksen muodot ja täytäntöönpanomenetelmät olisi valittava sen perusteella, miten hyvin niillä voidaan saavuttaa toimien erityistavoitteet ja saada **tehokkaita** tuloksia, ottaen huomioon erityisesti tarkastuskustannukset, hallinnollinen rasitus ja arvioitu sääntöjen noudattamatta jättämisen riski. Harkittavia muotoja olisi oltava varainhoitoasetuksen 125 artiklan 1 kohdan mukaisesti kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja yksikkökustannusten käyttö sekä rahoitus, joka ei perustu kustannuksiin.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi

Johdanto-osan 26 kappale

Komission teksti

(26) Ulkoista toimintaa toteutetaan usein nopeasti muuttuvassa ympäristössä, mikä edellyttää jatkuvaa ja nopeaa mukautumista unionin kumppaneiden muuttuviin tarpeisiin ja maailmanlaajuisiin haasteisiin, kuten ihmisoikeuksiin, demokratiaan ja hyvään hallintotapaan, turvallisuuteen ja vakauteen, ilmastonmuutokseen ja ympäristöön, sääntöjenvastaiseen muuttoliikkeeseen ja sen perimmäisiin syihin. Ennakoitavuuden periaatteen sovittaminen yhteen sen kanssa, että uusiin tarpeisiin on reagoitava nopeasti, edellyttää ohjelmien rahoituksen täytäntöönpanon mukauttamista. Jotta unionin kykyä vastata ennakoimattomiin tarpeisiin voitaisiin parantaa, tässä asetuksessa olisi säädettävä mahdollisuudesta soveltaa samanlaista joustoa kuin varainhoitoasetuksessa jo sallitaan muilla politiikan aloilla eli varainhoitovuodelta toiselle siirtämistä ja sidottujen varojen uudelleenkohdentamista, jotta voidaan varmistaa EU:n varojen tehokas käyttö niin EU:n kansalaisten kuin liitteessä I lueteltujen tuensaajienkin näkökulmasta ja näin maksimoida EU:n ulkoisiin toimiin käytettävissä olevat EU:n varat noudattaen samalla periaatetta, jonka mukaan unionin talousarvio vahvistetaan vuosittain.

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 29 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(26) Ulkoista toimintaa toteutetaan usein nopeasti muuttuvassa ympäristössä, mikä edellyttää jatkuvaa ja nopeaa mukautumista unionin kumppaneiden muuttuviin tarpeisiin ja maailmanlaajuisiin haasteisiin, kuten ihmisoikeuksiin, demokratiaan ja hyvään hallintotapaan, turvallisuuteen ja vakauteen, ilmastonmuutokseen ja ympäristöön, **luonnonkatastrofeihin**, sääntöjenvastaiseen muuttoliikkeeseen ja sen perimmäisiin syihin. Ennakoitavuuden periaatteen sovittaminen yhteen sen kanssa, että uusiin tarpeisiin on reagoitava nopeasti, edellyttää ohjelmien rahoituksen täytäntöönpanon mukauttamista. Jotta unionin kykyä vastata ennakoimattomiin tarpeisiin voitaisiin parantaa, tässä asetuksessa olisi säädettävä mahdollisuudesta soveltaa samanlaista joustoa kuin varainhoitoasetuksessa jo sallitaan muilla politiikan aloilla eli varainhoitovuodelta toiselle siirtämistä ja sidottujen varojen uudelleenkohdentamista, jotta voidaan varmistaa EU:n varojen tehokas käyttö niin EU:n kansalaisten kuin liitteessä I lueteltujen tuensaajienkin näkökulmasta ja näin maksimoida EU:n ulkoisiin toimiin käytettävissä olevat EU:n varat noudattaen samalla periaatetta, jonka mukaan unionin talousarvio vahvistetaan vuosittain.

Tarkistus

(29 a) Rajatylittävät yhteistyöohjelmat ovat liittymistä valmistelevalle tukivälineelle ohjelmista näkyvimpiä ja kansalaisten parhaiten tuntemia, joten rajatylittävillä

yhteistyöohjelmilla voitaisiin parantaa merkittävästi EU:n rahoittamien hankkeiden näkyvyyttä ehdokasvaltioissa.

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 31 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(31 a) Koska suurissa hankkeissa on suurempi korruption riski, on toivottavaa, että tukea saavien hankkeiden joukossa on tasapuolisesti eri kokoisia hankkeita ja pääpaino on pienissä hankkeissa (erityisesti hankkeissa, joissa käytetään toimivaksi osoittautunutta LEADER-menetelmää), joita olisi painotettava myös lukuisista muista syistä (kuten niiden panos näkyvyyteen).

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 33 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(33 a) Jäsenvaltioiden sekä liitteessä I lueteltujen tuensaajien ja sidosryhmien olisi tehtävä tunnetuksi unionin rahoituksella aikaansaatuja tuloksia ja tiedotettava niistä yleisölle. Viestintä- ja näkyvyystoimet ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan tehdä unionin toiminta näkyväksi kentällä, ja näiden toimien olisi perustuttava paikkansapitäviin ja ajantasaisiin tietoihin. Jotta näiden vaatimusten täyttämistä voitaisiin valvoa, toimivaltaisten viranomaisten ja komission olisi voitava soveltaa korjaavia toimenpiteitä, jos vaatimuksia ei noudateta.

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. IPA III -välineen yleistavoitteena on tukea liitteessä I lueteltuja tuensaajia, kun ne hyväksyvät ja toteuttavat sellaisia niiden vakautta, turvallisuutta ja vaurautta edistäviä poliittisia, institutionaalisia, oikeudellisia, hallinnollisia, sosiaalisia ja taloudellisia uudistuksia, joihin niiden on ryhdyttävä noudattaakseen unionin arvoja ja mukautuakseen asteittain unionin sääntöihin, normeihin, politiikkoihin ja käytäntöihin unionin jäsenyyttä silmällä pitäen.

Tarkistus

1. IPA III -välineen yleistavoitteena on tukea liitteessä I lueteltuja tuensaajia, kun ne hyväksyvät ja toteuttavat sellaisia niiden vakautta, turvallisuutta ja vaurautta edistäviä poliittisia, institutionaalisia, oikeudellisia, hallinnollisia, sosiaalisia, **ympäristöä koskevia** ja taloudellisia uudistuksia, joihin niiden on ryhdyttävä noudattaakseen unionin arvoja ja mukautuakseen asteittain unionin sääntöihin, normeihin, politiikkoihin ja käytäntöihin unionin jäsenyyttä silmällä pitäen.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) vahvistaa oikeusvaltiota, demokratiaa, ihmisoikeuksien, perusoikeuksien ja kansainvälisen oikeuden kunnioittamista, kansalaisyhteiskuntaa ja turvallisuutta sekä parantaa muuttoliikkeen hallintaa rajaturvallisuus mukaan lukien;

Tarkistus

a) vahvistaa oikeusvaltiota, demokratiaa, ihmisoikeuksien, perusoikeuksien ja kansainvälisen oikeuden kunnioittamista, kansalaisyhteiskuntaa, **vapaita ja riippumattomia tiedotusvälineitä** ja turvallisuutta sekä parantaa muuttoliikkeen hallintaa rajaturvallisuus mukaan lukien;

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – b alakohta

Komission teksti

b) lisätä julkishallinnon tuloksellisuutta sekä tukea rakenneuudistuksia ja hyvää hallintotapaa

Tarkistus

b) lisätä julkishallinnon tuloksellisuutta **ja avoimuutta, vahvistaa hallinnollisia valmiuksia** sekä tukea

kaikilla tasoilla;

rakenneuudistuksia ja hyvää hallintotapaa
kaikilla tasoilla **kansalliselta tasolta
alueelliselle ja paikalliselle tasolle**;

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – c alakohta

Komission teksti

c) sovittaa liitteessä I lueteltujen tuensaajien säännöt, normit, politiikat ja käytännöt yhteen unionin vastaavien kanssa sekä vahvistaa sovintoa, hyviä naapuruussuhteita, ihmisten välisiä yhteyksiä ja viestintää;

Tarkistus

c) sovittaa liitteessä I lueteltujen tuensaajien säännöt, normit, politiikat ja käytännöt yhteen unionin vastaavien kanssa sekä vahvistaa sovintoa, **rauhanrakentamista**, hyviä naapuruussuhteita, ihmisten välisiä yhteyksiä ja viestintää;

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – d alakohta

Komission teksti

d) vahvistaa taloudellista ja sosiaalista kehitystä muun muassa **parempien yhteyksien, aluekehityksen**, maatalouden ja maaseudun **kehittämisen** sekä sosiaali- ja työllisyyspolitiikkojen avulla, vahvistaa ympäristönsuojelua, parantaa kykyä sietää ilmastonmuutosta, nopeuttaa siirtymistä vähähiiliseen talouteen ja kehittää digitaalitaloutta ja -yhteiskuntaa;

Tarkistus

d) vahvistaa taloudellista ja sosiaalista kehitystä **ja yhteenkuuluvuutta Euroopan unionin asiaankuuluvien politiikkojen ja käytäntöjen pohjalta, tukea tuensaajien valmistautumista EU:n koheesiopolitiikkaan osallistumiseen liittymisen tapahduttua**, muun muassa **parempiin yhteyksiin, aluekehitykseen sekä** maatalouden ja maaseudun **kehittämiseen tähtäävien monivuotisten toimenpideohjelmien** sekä sosiaali- ja työllisyyspolitiikkojen avulla, vahvistaa ympäristönsuojelua, parantaa kykyä sietää ilmastonmuutosta, nopeuttaa siirtymistä vähähiiliseen talouteen ja kehittää digitaalitaloutta ja -yhteiskuntaa **ja luoda edellytykset yrittäjyyden kehittämiseksi**;

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta – e alakohta

Komission teksti

e) tukea alueellista ja rajatylittävää yhteistyötä.

Tarkistus

e) tukea alueellista, **alueiden välistä** ja rajatylittävää yhteistyötä.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua määrää voidaan käyttää [NDICI-asetuksen] 20 artiklan mukaisesti ohjelman toteuttamista koskevaan tekniseen ja hallinnolliseen tukeen, kuten valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimintaan, mukaan lukien tietotekniikkajärjestelmät sekä liittymistä valmistelevan tuen seuraajaohjelman valmisteluun liittyvä toiminta.

Tarkistus

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua määrää voidaan käyttää [NDICI-asetuksen] 20 artiklan mukaisesti ohjelman toteuttamista koskevaan tekniseen ja hallinnolliseen tukeen, kuten valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimintaan, mukaan lukien tietotekniikkajärjestelmät sekä liittymistä valmistelevan tuen seuraajaohjelman valmisteluun liittyvä toiminta. **Lisäksi määrä, joka vastaa neljää prosenttia täytäntöön pantavien IPA III -välineen toimien kokonaismäärärahoista, olisi käytettävä samantyyppisiin kansallisten IPA III -viranomaisten aloitteesta toteutettaviin toimintoihin, jotta voidaan kattaa ohjelmien suunnitteluun ja toteutukseen liittyvät tarpeet sekä varmistaa hallinnolliset valmiudet ja henkilöresurssit.**

Perustelu

Liittymistä valmistelevasta tukivälineestä vastaavat institutionaaliset rakenteet ovat aina kärsineet resurssien puutteesta, mikä on vaikuttanut henkilöstövalmiuksien, organisaatioiden ja politiikkatoimien kehittämiseen. Kansallisissa talousarvioissa ei ole varoja, julkishallinnon uudistusten toteuttaminen on hidasta ja liittymistä valmistelevan tukivälineen ohjelmiin sisältyvät kohdennetut teknisen avun toimet eivät ole tähän mennessä ratkaisseet ongelmaa. Tämän vuoksi – koheesiopolitiikan yhteydessä annettavan teknisen avun tapaan – liittymistä valmistelevan tukivälineen viranomaisille olisi osoitettava automaattisesti varoja, jotka niiden on käytettävä hallintoon ja valmiuksien kehittämiseen, jotta tehtävää voidaan lähestyä

strategisesti.

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. IPA III -välineen tukea voidaan antaa Euroopan aluekehitysrahastosta²⁹ ja koheesiorahastosta³⁰, Euroopan sosiaalirahasto plussasta ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta³¹ rahoitettaviin toimiin.

²⁹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta (COM(2018) 372 final).

³⁰ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+) (COM(2018) 382 final).

³¹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta (COM(2018) 392 final).

Tarkistus

4. IPA III -välineen tukea voidaan antaa Euroopan aluekehitysrahastosta²⁹ ja koheesiorahastosta³⁰, Euroopan sosiaalirahasto plussasta ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta³¹ rahoitettaviin toimiin ***niin kansallisella, rajaylittävällä, valtioiden välisellä, alueiden välisellä kuin makroalueellisella tasolla.***

²⁹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta (COM(2018) 372 final).

³⁰ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+) (COM(2018) 382 final).

³¹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta (COM(2018) 392 final).

Perustelu

Tarkistuksella täsmennetään, että koheesiopolitiikan yhteydessä toteutettavien toimien olisi oltava mahdollisia paitsi rajatylittävällä myös kansallisella tasolla osana kunkin tuensaajan

valmistutumista EU:n koheesipolitiikkaan asiaankuuluvien unionin käytäntöjen soveltamiseksi sosioekonomiseen kehitykseen.

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi

5 artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR)³² rahoitetaan liitteessä I lueteltujen tuensaajien ja jäsenvaltioiden välistä rajatylittävää yhteistyötä koskevia ohjelmia tai toimenpiteitä. Komissio hyväksyy kyseiset ohjelmat ja toimenpiteet 16 artiklan mukaisesti. IPA-välineen rajatylittävän yhteistyön määrärahoista myönnettävä rahoitusosuus määritetään [ETC-asetuksen] 10 artiklan 3 kohdan mukaisesti. IPA-välineen rajatylittävän yhteistyön ohjelmia hallinnoidaan [ETC-asetuksen] mukaisesti.

³¹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta (COM(2018) 372 final).

Tarkistus 26

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa ohjelmissa ja toimissa valtavirtaistetaan ilmastonmuutos, ympäristönsuojelu **ja** sukupuolten tasa-arvo ja otetaan soveltuvien osin huomioon

Tarkistus

5. Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR)³² rahoitetaan liitteessä I lueteltujen tuensaajien ja jäsenvaltioiden välistä rajatylittävää yhteistyötä koskevia ohjelmia tai toimenpiteitä. Komissio hyväksyy kyseiset ohjelmat ja toimenpiteet 16 artiklan mukaisesti. IPA-välineen rajatylittävän yhteistyön määrärahoista myönnettävä rahoitusosuus määritetään [ETC-asetuksen] 10 artiklan 3 kohdan mukaisesti. IPA-välineen rajatylittävän yhteistyön ohjelmia hallinnoidaan [ETC-asetuksen] mukaisesti. ***Tämän asetuksen liitteessä I lueteltujen tuensaajien sekä niiden alue- ja paikallisviranomaisten olisi osallistuttava EAYY-asetuksen puitteissa tehtävään yhteistyöhön.***

³¹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta (COM(2018) 372 final).

Tarkistus

2. Tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa ohjelmissa ja toimissa valtavirtaistetaan ilmastonmuutos, ympäristönsuojelu, sukupuolten tasa-arvo **sekä kulttuurinen ja kielellinen**

kestävän kehityksen tavoitteiden³³ väliset kytkökset sellaisen yhdenmisen toiminnan edistämiseksi, jolla voidaan saada aikaan sivuhyötyjä ja saavuttaa useita tavoitteita johdonmukaisella tavalla.

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

moninaisuus ja otetaan soveltuvin osin huomioon kestävän kehityksen tavoitteiden³³ väliset kytkökset sellaisen yhdenmisen toiminnan edistämiseksi, jolla voidaan saada aikaan sivuhyötyjä ja saavuttaa useita tavoitteita johdonmukaisella tavalla.

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Tarkistus 27

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 4 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

4 a. Komissio toteuttaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa tarvittavat toimenpiteet alue- ja paikallisviranomaisten ottamiseksi mukaan tämän asetuksen erityistavoitteiden määrittämiseen ja valintaan.

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 2 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

Tarkistus

IPA-ohjelmasuunnittelukehyksessä otetaan asianmukaisesti huomioon asiaankuuluvat kansalliset strategiat ja alakohtaiset politiikat.

IPA-ohjelmasuunnittelukehyksessä otetaan asianmukaisesti huomioon asiaankuuluvat **EU:n makroaluestrategiat sekä kansalliset ja paikalliset** strategiat ja alakohtaiset politiikat.

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. IPA III -välineen tuki toteutetaan varainhoitoasetuksen mukaisesti suoraan tai välillisesti hallinnoiden [NDICI-asetuksen] II osaston III luvussa tarkoitettujen vuotuisten tai monivuotisten toimintasuunnitelmien ja toimenpiteiden avulla. Tähän asetukseen sovelletaan [NDICI-asetuksen] II osaston III lukua 24 artiklan [osallistumiskelpoiset henkilöt ja yksiköt] 1 kohtaa lukuun ottamatta.

Tarkistus

1. IPA III -välineen tuki toteutetaan varainhoitoasetuksen mukaisesti suoraan tai välillisesti hallinnoiden [NDICI-asetuksen] II osaston III luvussa tarkoitettujen vuotuisten tai monivuotisten toimintasuunnitelmien ja toimenpiteiden avulla. Tähän asetukseen sovelletaan [NDICI-asetuksen] II osaston III lukua 24 artiklan [osallistumiskelpoiset henkilöt ja yksiköt] 1 kohtaa lukuun ottamatta. ***Kun tukea myönnetään budjettitukena [NDICI-asetuksen] 23 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti alakohtaisiin tulosperusteisiin uudistamissopimuksiin, saataville asetetut IPA III -välineen varat on käytettävä kokonaisuudessaan kyseisellä alalla.***

Perustelu

Alakohtaisena budjettitukena myönnettyä tukea ei saisi käyttää muilla politiikanaloilla, vaikka hyväksytyt uudistustavoitteet voitaisiin saavuttaa pienemmin investoinnein. Sen sijaan kaikki tämän rahoitusmuodon kautta myönnetyt IPA III -välineen varat olisi käytettävä uudistustavoitteisiin alun perin kohteena olleella politiikanalalla.

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Tämän asetuksen nojalla toimintasuunnitelmia voidaan hyväksyä enintään seitsemän vuoden ajanjaksoksi.

Tarkistus

2. Tämän asetuksen nojalla toimintasuunnitelmia voidaan hyväksyä enintään seitsemän vuoden ajanjaksoksi. ***Tämä sisältää mahdollisuuden suunnitella monivuotisia toimenpideohjelmien pilotointeja taloudellista ja sosiaalista kehitystä varten EU:n koheesipolitiikan mallin mukaisesti.***

Perustelu

Mahdollisuus panna täytäntöön EU:n koheesiopolitiikan käytäntöjen mukaisia ”toimenpideohjelmia” tarjottiin IPA-välineen edunsaajille IPA I -välineen loppuvaiheessa (noin vuonna 2012). IPA II -välineessä mahdollisuus oli periaatteessa olemassa, mutta sitä käytettiin harvoin. Sekä sosioekonomiseen kehitykseen tehtävien vaikuttavien investointien että koheesiopolitiikkaan valmistautumisen kannalta olisi hyödyllistä säilyttää tämä mahdollisuus ja säätää siitä selvästi IPA III -välinettä koskevassa asetuksessa.

Tarkistus 31

Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Rahoituspuitteista enintään **3** prosenttia kohdennetaan alustavasti liitteessä I lueteltujen tuensaajien ja jäsenvaltioiden välisiin rajatylittävän yhteistyön ohjelmiin niiden tarpeiden ja painopistealojen mukaan.

Tarkistus

1. Rahoituspuitteista enintään **5** prosenttia kohdennetaan alustavasti liitteessä I lueteltujen tuensaajien ja jäsenvaltioiden välisiin rajatylittävän yhteistyön ohjelmiin niiden tarpeiden ja painopistealojen mukaan. ***Tähän sisältyy tuki valmiuksien kehittämiseksi alue- ja paikallistasolla.***

Tarkistus 32

Ehdotus asetukseksi 10 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a. Kun tuensaajavaltio on saattanut asiaankuuluvan EU:n lainsäädännön täysimääräisesti osaksi kansallista lainsäädäntöään ja osoittanut, että sillä on hallinnolliset valmiudet soveltaa lainsäädäntöä käytännössä, Euroopan komissio voi päättää sallia kansallisten sääntöjen soveltamisen IPA III -välineen rahoitushakemusten valintaan ja sopimusten tekemiseen, joihin sovelletaan jälkitarkastuksia, ja se voi perua luvan, jos ilmenee järjestelmällisiä sääntöjenvastaisuuksia.

Perustelu

Velvoite käyttää ulkoisiin toimiin liittyviä sopimusmenettelyjä koskevaa käytännön opasta (PRAG-opas) avustusten ja tarjousten hyväksymiseen tekee täytäntöönpanosta huomattavasti monimutkaisempaa ja kalliimpaa. Tämä koskee erityisesti sosioekonomista kehitystä koskevia toimia (esim. avustusjärjestelmiä, rahoitusvälineitä jne.). Yleisesti ottaen PRAG-oppaalla on vain rajallinen merkitys tuensaajien valmistautuessa koheesiopolitiikan täytäntöönpanoon liittymisen tapahduttua. Kun tuensaaja on menestyksekkäästi pannut täytäntöön asiaa koskevan EU:n lainsäädännön, sen olisi tämän vuoksi voitava soveltaa yhdenmukaistettuja kansallisia sääntöjä PRAG-oppaan sijaan.

Tarkistus 33

Ehdotus asetukseksi 6 luku – otsikko

Komission teksti

SEURANTA JA ARVIOINTI

Tarkistus

SEURANTA, ARVIOINTI JA
NÄKYVYYS

Tarkistus 34

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – otsikko

Komission teksti

Seuranta, tarkastus, arviointi ja unionin taloudellisten etujen suojaaminen

Tarkistus

Seuranta, tarkastus, arviointi, **näkyvyys** ja unionin taloudellisten etujen suojaaminen

Tarkistus 35

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a. Lisäksi komissio ja kunkin tuensaajavaltion kansalliset viranomaiset perustavat yhdessä IPA III - seurantakomitean, joka toimii kumppanuuden pohjalta ja jossa ovat tasapainoisesti edustettuina asiaankuuluvat kansalliset viranomaiset,

työmarkkinaosapuolet, tiedeyhteisö sekä kansalaisyhteiskunnan järjestöjen edustajat. Seurantakomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa ja käsittelee

- a) IPA III -välineen ehdotettuja painopisteitä tuensaajavaltiossa ohjelmasuunnitteluprosessin yhteydessä;*
- b) täytäntöönpanon edistymistä, seikkoja, jotka vaikuttavat IPA III -välineen tuloksellisuuteen, ja toimenpiteitä niiden ratkaisemiseksi;*
- c) IPA III -välineen panosta EU:hun liittymisprosessiin ja siihen liittyviin sosioekonomisiin uudistuksiin;*
- d) IPA III -välineen toimia ja ohjelmia koskevia seurantakertomuksia ja arviointeja;*
- e) viestintää ja näkyvyyttä koskevia toimia;*
- f) edistymistä valmisteluissa EU:n koheesiopolitiikan täytäntöönpanemiseksi liittymisen tapahduttua.*

Perustelu

NDICI-asetuksen luvussa, johon tässä viitataan, ei ole seurannan institutionaalista kehystä koskevia erityisiä säännöksiä. Nykyisten IPA-käytäntöjen jatkamiseksi ja kehittämiseksi entisestään tällainen institutionaalinen kehys olisi rakennettava seurantakomitean pohjalle koheesiopolitiikan käytännön mukaisesti. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä kumppanuuteen asiaankuuluvien kansallisten sidosryhmien, myös kansalaisyhteiskunnan, kanssa.

Tarkistus 36

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 5 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

5 a. Kunkin jäsenvaltion ja liitteessä I luetellun tuensaajan on varmistettava tästä välineestä annetun tuen näkyvyys erityisesti strategisesti merkittävien hankkeiden kohdalla.

Tarkistus 37

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 5 b kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

5 b. Jäsenvaltioiden, viranomaisten ja liitteessä I lueteltujen tuensaajien on käytettävä näkyvyys- ja viestintätoimissa Euroopan unionin tunnusta.

Tarkistus 38

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 5 c kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

5 c. Kunkin liitteessä I luetellun tuensaajan on nimettävä viestintäkoordinaattori vastaamaan näkyvyys- ja viestintätoimista, jotka liittyvät tämän asetuksen mukaisesti maksettavaan tukeen. Viestintäkoordinaattori koordinoi näkyvyys- ja viestintätoimia ja määrittää toteutettavat näkyvyystoimet yhteistyössä komission kanssa.

Tarkistus 39

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 5 d kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

5 d. Komissio ylläpitää verkostoa, jossa viestintäkoordinaattorit ja komission edustajat vaihtavat tietoja näkyvyys- ja viestintätoimista.

Tarkistus 40

Ehdotus asetukseksi 12 artikla – 5 e kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

5 e. Jos tuensaaaja ei noudata 5 a, 5 b ja 5 c kohdan mukaisia velvoitteitaan, voidaan kyseiselle toimelle osoitetusta tuesta peruuttaa enintään 5 prosenttia.

Tarkistus 41

Ehdotus asetukseksi Liite II – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

Tarkistus

a) Varmistetaan oikeusvaltion toteutumisen takaavien instituutioiden moitteeton toiminta ja edistetään sitä varhaisessa vaiheessa. Tämän alan toimien tarkoituksena on luoda riippumaton, vastuuvollinen ja tehokas oikeuslaitos, mukaan lukien läpinäkyvä ja ansioihin perustuva työhönotto, oikeudellinen yhteistyö, arviointi- ja ylennysjärjestelmät ja tehokkaat kurinpitomenettelyt väärinkäytöstapauksissa; varmistaa vahvojen järjestelmien luominen rajojen suojeluun, muuttovirtojen **hallintaan** ja turvapaikan myöntämiseen sitä tarvitseville; kehittää tehokkaat välineet järjestäytyneen rikollisuuden, ihmiskaupan, muuttajien salakuljetuksen, rahanpesun, terrorismin rahoituksen ja korruption ehkäisyä ja torjuntaa varten; edistää ja suojella ihmisoikeuksia, vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden, kuten romanien **sekä homojen, lesbojen, biseksuaalien, transihmisten ja intersukupuolisten, oikeuksia ja perusvapauksia**, tiedonvälityksen **vapaus** ja **tietosuojaa mukaan lukien**.

a) Varmistetaan oikeusvaltion toteutumisen takaavien instituutioiden moitteeton toiminta ja edistetään sitä varhaisessa vaiheessa. Tämän alan toimien tarkoituksena on luoda riippumaton, vastuuvollinen ja tehokas oikeuslaitos, mukaan lukien läpinäkyvä ja ansioihin perustuva työhönotto, oikeudellinen yhteistyö, arviointi- ja ylennysjärjestelmät ja tehokkaat kurinpitomenettelyt väärinkäytöstapauksissa; varmistaa vahvojen järjestelmien luominen rajojen suojeluun, muuttovirtojen **tyrehdyttämiseen** ja turvapaikan myöntämiseen sitä tarvitseville; kehittää tehokkaat välineet järjestäytyneen rikollisuuden, ihmiskaupan, muuttajien salakuljetuksen, rahanpesun, terrorismin rahoituksen ja korruption ehkäisyä ja torjuntaa varten; edistää ja suojella ihmisoikeuksia, **kansallisiin, etnisiin, kielellisiin tai muihin** vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden kuten romanien **oikeuksia sekä suojella ja edistää kulttuurista ja kielellistä moninaisuutta**, tiedonvälityksen **vapautta** ja **tietosuojaa**.

Tarkistus 42

Ehdotus asetukseksi

Liite II – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti

b) Uudistetaan julkishallinto sitä koskevien periaatteiden mukaisesti. Tämän alan toimien tarkoituksena on vahvistaa julkishallinnon uudistuskehityksiä; parantaa strategista suunnittelua, osallistavaa ja näyttöön perustuvaa politiikkaa ja lainsäädännön kehittämistä; lisätä virkamieskunnan ammattimaisuutta ja epäpoliittisuutta vakiinnuttamalla meritokratian periaatteet; edistää läpinäkyvyyttä ja vastuuvollisuutta; parantaa palvelujen laatua ja toimitusta, mukaan lukien tarkoituksenmukaiset hallintomenettelyt ja kansalaiskeskeiset sähköiset viranomaispalvelut; vahvistaa julkista varainhoitoa ja luotettavaa tilastointia.

Tarkistus

b) Uudistetaan julkishallinto **kaikilla tasoilla** sitä koskevien periaatteiden mukaisesti. Tämän alan toimien tarkoituksena on vahvistaa julkishallinnon uudistuskehityksiä; parantaa strategista suunnittelua, osallistavaa ja näyttöön perustuvaa politiikkaa ja lainsäädännön kehittämistä; lisätä virkamieskunnan ammattimaisuutta ja epäpoliittisuutta vakiinnuttamalla meritokratian periaatteet; edistää läpinäkyvyyttä ja vastuuvollisuutta; parantaa palvelujen laatua ja toimitusta, mukaan lukien tarkoituksenmukaiset hallintomenettelyt ja kansalaiskeskeiset sähköiset viranomaispalvelut; vahvistaa julkista varainhoitoa ja luotettavaa tilastointia; **vahvistaa hallinnon hajauttamista.**

Tarkistus 43

Ehdotus asetukseksi

Liite II – 1 kohta – c alakohta

Komission teksti

c) Vahvistetaan talouden ohjausjärjestelmää. Tämän alan toimien tarkoituksena on tukea osallistumista talouden uudistusohjelmiin liittyvään prosessiin ja systemaattista yhteistyötä talouspolitiikan perusteista kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa; kehittää valmiuksia lisätä makrotalouden vakautta ja tukea asteittaista kehittymistä toimivaksi markkinataloudeksi, joka pystyy selviytymään kilpailun ja markkinavoimien paineesta unionissa.

Tarkistus

c) Vahvistetaan talouden ohjausjärjestelmää. Tämän alan toimien tarkoituksena on tukea osallistumista talouden uudistusohjelmiin liittyvään prosessiin ja systemaattista yhteistyötä talouspolitiikan perusteista kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa; kehittää valmiuksia lisätä makrotalouden vakautta ja tukea asteittaista kehittymistä toimivaksi markkinataloudeksi, joka pystyy selviytymään kilpailun ja markkinavoimien paineesta unionissa, **yrittäjyyden vahvistaminen mukaan lukien.**

Tarkistus 44

Ehdotus asetukseksi Liite II – 1 kohta – d alakohta

Komission teksti

d) Parannetaan unionin ja sen kumppaneiden valmiuksia estää konflikteja, rakentaa rauhaa ja selvittää kriisiä edeltävistä/seuraavista tilanteista muun muassa varhaisvaroittamisen ja konfliktiriskianalyysien avulla; edistetään ihmisten välistä verkostoitumista, sovittelua, rauhanrakentamista ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä ja tuetaan turvallisuutta ja kehitystä tukevien valmiuksien kehittämistä.

Tarkistus

d) Parannetaan unionin ja sen kumppaneiden valmiuksia estää konflikteja, rakentaa rauhaa **ja vakautta** ja selvittää kriisiä edeltävistä/seuraavista tilanteista muun muassa varhaisvaroittamisen ja konfliktiriskianalyysien avulla; edistetään ihmisten välistä verkostoitumista, sovittelua, **hyviä naapuruussuhteita**, rauhanrakentamista ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä ja tuetaan turvallisuutta ja kehitystä tukevien valmiuksien kehittämistä; **edistetään liitteessä I lueteltujen tuensaaajien puolustusta ja kyberpuolustusta; vahvistetaan valmiuksia strategiseen viestintään, jotta voidaan edistää disinformaation järjestelmällistä paljastamista.**

Tarkistus 45

Ehdotus asetukseksi Liite II – 1 kohta – e alakohta

Komission teksti

e) Parannetaan kansalaisjärjestöjen ja työmarkkinaosapuolten, myös ammattialajärjestöjen, valmiuksia liitteessä I luetelluissa tuensaaajamaissa sekä kannustetaan unionissa ja liitteessä I luetelluissa tuensaaajamaissa toimivien organisaatioiden välistä verkostoitumista kaikilla tasoilla, jotta ne voivat käydä hedelmällistä vuoropuhelua julkisten ja yksityisten toimijoiden kanssa.

Tarkistus

e) Parannetaan kansalaisjärjestöjen, **riippumattomien tiedotusvälineiden** ja työmarkkinaosapuolten, myös ammattialajärjestöjen, valmiuksia liitteessä I luetelluissa tuensaaajamaissa sekä kannustetaan unionissa ja liitteessä I luetelluissa tuensaaajamaissa toimivien organisaatioiden välistä verkostoitumista kaikilla tasoilla, jotta ne voivat käydä hedelmällistä vuoropuhelua julkisten ja yksityisten toimijoiden kanssa.

Tarkistus 46

Ehdotus asetukseksi Liite II – 1 kohta – f a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

f a) Edistetään alue- ja paikallishallintoa ja tuetaan alue- ja paikallisviranomaisia suunnittelussa ja hallinnossa.

Tarkistus 47

Ehdotus asetukseksi Liite II – 1 kohta – g alakohta

Komission teksti

Tarkistus

g) Parannetaan koulutuksen ja elinikäisen oppimisen laatua ja niiden piiriin pääsyä kaikilla tasoilla ja tuetaan kulttuuria ja luovia aloja. Tämän alan toimien tarkoituksena on edistää tasapuolista pääsyä laadukkaaseen varhaiskasvatukseen sekä alempaan ja ylempään perusasteen koulutukseen ja parantaa perustaitojen opetusta; nostaa koulutustasoa, vähentää koulunkäynnin keskeyttämistä ja parantaa opettajankoulutusta; kehittää ammatillisen koulutuksen järjestelmiä ja edistää työssä oppimiseen perustuvia järjestelmiä työmarkkinoille siirtymisen helpottamiseksi; parantaa korkeakoulutuksen laatua ja tarkoituksenmukaisuutta; kannustaa alumnitoimintaan; parantaa pääsyä elinikäisen oppimisen piiriin ja tukea investointeja koulutusinfrastruktuuriin erityisesti alueellisten erojen kaventamiseksi ja kaikille ryhmille avoimen koulutuksen edistämiseksi muun muassa digitaaliteknologiaa hyödyntämällä.

g) Parannetaan koulutuksen ja elinikäisen oppimisen laatua ja niiden piiriin pääsyä kaikilla tasoilla ja tuetaan ***digitaali***alaa, kulttuuria ja luovia aloja. Tämän alan toimien tarkoituksena on edistää tasapuolista pääsyä laadukkaaseen varhaiskasvatukseen sekä alempaan ja ylempään perusasteen koulutukseen ja parantaa perustaitojen opetusta; nostaa koulutustasoa, vähentää koulunkäynnin keskeyttämistä ja parantaa opettajankoulutusta; kehittää ammatillisen koulutuksen järjestelmiä ja edistää työssä oppimiseen perustuvia järjestelmiä työmarkkinoille siirtymisen helpottamiseksi; parantaa korkeakoulutuksen laatua ja tarkoituksenmukaisuutta; kannustaa alumnitoimintaan; parantaa pääsyä elinikäisen oppimisen piiriin ja tukea investointeja koulutusinfrastruktuuriin erityisesti alueellisten erojen kaventamiseksi ja kaikille ryhmille avoimen koulutuksen edistämiseksi muun muassa digitaaliteknologiaa hyödyntämällä.

Tarkistus 48

Ehdotus asetukseksi

Liite II – 1 kohta – h alakohta

Komission teksti

h) Edistetään laadukkaita työpaikkoja ja työmarkkinoille pääsyä. Tämän alan toimien tarkoituksena on torjua korkeaa työttömyyttä ja passiivisuutta tukemalla varsinkin nuorten (erityisesti työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien nuorten), naisten, pitkäaikaistyöttömien ja kaikkien työmarkkinoilla aliedustettuina olevien ryhmien kestävää työmarkkinoille integroitumista. Toimenpiteillä on tuettava laadukkaiden työpaikkojen luomista ja työmarkkinasääntöjen ja -ehtojen tosiasiallista noudattamista koko alueella. Muita keskeisiä toiminta-aloja ovat sukupuolten tasa-arvon tukeminen, työllistettävyyden ja tuottavuuden edistäminen, työntekijöiden ja yritysten valmentaminen muutokseen, työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun vakiinnuttaminen sekä työmarkkinoiden instituutioiden, esimerkiksi julkisten työvoimapalvelujen ja työsuojeluviranomaisten, uudistaminen ja tehostaminen.

Tarkistus

h) Edistetään laadukkaita työpaikkoja ja työmarkkinoille pääsyä. Tämän alan toimien tarkoituksena on torjua korkeaa työttömyyttä ja passiivisuutta tukemalla varsinkin nuorten (erityisesti työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien nuorten), naisten, pitkäaikaistyöttömien ja kaikkien työmarkkinoilla aliedustettuina olevien ryhmien kestävää työmarkkinoille integroitumista. Toimenpiteillä on tuettava laadukkaiden työpaikkojen luomista ja työmarkkinasääntöjen ja -ehtojen tosiasiallista noudattamista koko alueella. Muita keskeisiä toiminta-aloja ovat **yrittäjyyden ja itsenäisen ammatinharjoittamisen sekä** sukupuolten tasa-arvon tukeminen, työllistettävyyden ja tuottavuuden edistäminen, työntekijöiden ja yritysten valmentaminen muutokseen, työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun vakiinnuttaminen sekä työmarkkinoiden instituutioiden, esimerkiksi julkisten työvoimapalvelujen ja työsuojeluviranomaisten, uudistaminen ja tehostaminen.

Tarkistus 49

Ehdotus asetukseksi

Liite II – 1 kohta – i alakohta

Komission teksti

i) Edistetään sosiaalista suojelua ja osallisuutta ja torjutaan köyhyyttä. Tämän alan toimien tarkoituksena on uudistaa sosiaaliturvajärjestelmiä, jotta niillä voidaan tarjota vaikuttava, tehokas ja riittävä suoja kaikissa elämänvaiheissa, edistää sosiaalista osallisuutta ja yhtäläisiä mahdollisuuksia sekä torjua epätasa-arvoa

Tarkistus

i) Edistetään sosiaalista suojelua ja osallisuutta ja torjutaan köyhyyttä. Tämän alan toimien tarkoituksena on uudistaa sosiaaliturvajärjestelmiä, jotta niillä voidaan tarjota vaikuttava, tehokas ja riittävä suoja kaikissa elämänvaiheissa, edistää sosiaalista osallisuutta ja yhtäläisiä mahdollisuuksia sekä torjua epätasa-arvoa

ja köyhyyttä. Tämän alan toimissa keskitytään myös integroimaan romanien kaltaisia marginalisoituneita ryhmiä; torjumaan sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautumiseen perustuvaa syrjintää; parantamaan kohtuuhintaisten, kestävien ja korkealaatuisten palvelujen, kuten varhaiskasvatuksen, asumisen, terveydenhoidon, perussosiaalipalvelujen ja pitkäaikaishoidon, saatavuutta muun muassa uudistamalla sosiaaliturvajärjestelmiä.

ja köyhyyttä. Tämän alan toimissa keskitytään myös integroimaan romanien kaltaisia marginalisoituneita ryhmiä; torjumaan sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, **kansalaisuuteen, kieleen,** uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautumiseen perustuvaa syrjintää; parantamaan kohtuuhintaisten, kestävien ja korkealaatuisten palvelujen, kuten varhaiskasvatuksen, asumisen, terveydenhoidon, perussosiaalipalvelujen ja pitkäaikaishoidon, saatavuutta muun muassa uudistamalla sosiaaliturvajärjestelmiä.

Tarkistus 50

Ehdotus asetukseksi Liite II – 1 kohta – j alakohta

Komission teksti

j) Edistetään älykästä, kestävää, osallistavaa ja turvallista liikennettä ja poistetaan keskeisen verkkoinfrastruktuurin pullonkauloja investoimalla suurta lisäarvoa EU:n tasolla tarjoaviin hankkeisiin. Investoinnit olisi priorisoitava sen mukaan, miten tärkeitä ne ovat liikenteen TEN-yhteyksille EU:n kanssa, miten ne tukevat kestävää ja turvallista liikkuvuutta, vähentävät päästöjä ja vaikuttavat ympäristöön yhdessä liikenneyhteisösopimuksella tuettavien uudistusten kanssa.

Tarkistus 51

Ehdotus asetukseksi Liite II – 1 kohta – k alakohta

Komission teksti

k) Parannetaan yksityissektorin toimintaedellytyksiä ja yritysten

Tarkistus

j) Edistetään älykästä, kestävää, osallistavaa ja turvallista liikennettä ja poistetaan keskeisen verkkoinfrastruktuurin pullonkauloja investoimalla suurta lisäarvoa EU:n tasolla tarjoaviin hankkeisiin. Investoinnit olisi priorisoitava sen mukaan, miten tärkeitä ne ovat liikenteen TEN-yhteyksille EU:n kanssa **ja rajatylittävälle yhteyksille,** miten ne tukevat kestävää ja turvallista liikkuvuutta, vähentävät päästöjä ja vaikuttavat ympäristöön yhdessä liikenneyhteisösopimuksella tuettavien uudistusten kanssa.

Tarkistus

k) Parannetaan yksityissektorin toimintaedellytyksiä ja yritysten **ja**

kilpailukykyä, myös älykästä erikoistumista, koska ne ovat kasvun, työllisyyden ja yhteenkuuluvuuden avaintekijöitä. Etusijalle nostetaan liiketoimintaympäristöä kehittävät hankkeet.

yrittäjien kilpailukykyä, myös älykästä erikoistumista, koska ne ovat kasvun, työllisyyden ja yhteenkuuluvuuden avaintekijöitä. Etusijalle nostetaan liiketoimintaympäristöä kehittävät hankkeet.

Tarkistus 52

Ehdotus asetukseksi Liite II – 1 kohta – m alakohta

Komission teksti

m) Parannetaan **ruokaturvaa** ja elintarvikkeiden turvallisuutta sekä monipuolisten ja elinkelpoisten viljelyjärjestelmien säilyttämistä vireissä maaseutuyhteisöissä ja maaseudulla.

Tarkistus

m) Parannetaan **ruoka- ja vesiturvaa** ja elintarvikkeiden **ja vesihuollon** turvallisuutta sekä monipuolisten ja elinkelpoisten viljelyjärjestelmien säilyttämistä vireissä maaseutuyhteisöissä ja maaseudulla.

Tarkistus 53

Ehdotus asetukseksi Liite III – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) työllisyyden, työvoiman liikkuvuuden sekä sosiaalisen ja kulttuurisen osallisuuden edistäminen yli rajojen muun muassa seuraavin keinoin: rajatylittävät työmarkkinat ja liikkuvuus; yhteiset paikalliset työllisyysaloitteet; tieto- ja neuvontapalvelut, yhteinen koulutus; sukupuolten tasa-arvo; yhtäläiset mahdollisuudet; maahanmuuttajayhteisöjen ja haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien integroiminen; investoinnit julkisiin työvoimapalveluihin; kansanterveys- ja sosiaalipalveluinvestointien tukeminen;

Tarkistus

a) työllisyyden, työvoiman liikkuvuuden sekä sosiaalisen ja kulttuurisen osallisuuden edistäminen yli rajojen muun muassa seuraavin keinoin: rajatylittävät työmarkkinat ja liikkuvuus; yhteiset paikalliset työllisyysaloitteet; tieto- ja neuvontapalvelut, yhteinen koulutus; sukupuolten tasa-arvo; yhtäläiset mahdollisuudet; **kielellisen ja kulttuurisen moninaisuuden edistäminen**; maahanmuuttajayhteisöjen ja haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien integroiminen; investoinnit julkisiin työvoimapalveluihin; kansanterveys- ja sosiaalipalveluinvestointien tukeminen;

Tarkistus 54

Ehdotus asetukseksi Liite III – 1 kohta – e alakohta

Komission teksti

e) matkailun edistäminen sekä kulttuuri- ja luonnonperinnön tukeminen;

Tarkistus

e) matkailun **ja urheilun** edistäminen sekä kulttuuri- ja luonnonperinnön tukeminen;

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustaminen
Viiteasiakirjat	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET 2.7.2018
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	REGI 2.7.2018
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Joachim Zeller 20.6.2018
Valiokuntakäsittely	15.11.2018
Hyväksytty (pvä)	17.1.2019
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 31 -: 1 0: 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D’Amato, Tamás Deutsch, Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Marc Joulaud, Sławomir Kłosowski, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Andor Deli, John Howarth, Ivana Maletić, Bronis Ropè, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

31	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Andor Deli, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Monika Vana

1	-
NI	Konstantinos Papadakis

3	0
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Tamás Deutsch

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää