



2018/2119(INI)

18.2.2019

LAUSUNTO

aluekehitysvaliokunnalta

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

talouspolitiikan eurooppalaisesta ohjausjaksosta: vuotuinen kasvuselvytys 2019
(2018/2119(INI))

Valmistelija: Iskra Mihaylova

EHDOTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, että EU:n talouskasvu jatkuu, työllisyys on parantunut ja kriisin aiheuttama investointivaje on lähestulkoon kadonnut, vaikka julkiset investoinnit ovat EU:ssa edelleen alhaisemmalla tasolla kuin ennen kriisiä ja joissakin kriisistä eniten kärsineissä maissa vaje on huomattava; huomauttaa kuitenkin, että talouden haavoittuvuus jatkuu, kestävä kasvu ei ole hyödyttänyt kaikkia tasapuolisesti, työttömyysluvut ovat edelleen korkeat useissa jäsenvaltioissa ja taloudelliset, sosiaaliset ja alueelliset erot ovat yhä keskeinen huolenaihe; toteaa, että vaikka investoinnit ovat kasvaneet, niiden vaikutus tuottavuuteen on ollut riittämätön; katsoo tämän vuoksi, että koheesiopolitiikan investoinnit on kohdennettava paremmin ja niillä on täydennettävä unionin muita ohjelmia ja julkisia ja yksityisiä investointeja, jotta voidaan lisätä tuottavuutta ja tasoittaa eroja jäsenvaltioiden välillä; toteaa, että vakaus- ja kasvusopimuksessa olisi keskityttävä myös sosiaalisiin kysymyksiin ja kestävän kasvun saavuttamiseen;
2. korostaa, että EU:n olisi tuettava oletettua elpymistä sellaisilla talouspoliittisilla toimenpiteillä, jotka suojaavat julkisia palveluja ja parantavat yleishyödyllisten palvelujen laatua ja saatavuutta;
3. palauttaa mieliin, että vuonna 2017 julkisten investointien prosenttiosuus BKT:stä EU:ssa (2,7 prosenttia) ja euroalueella (2,6 prosenttia) jäi huomattavasti alle kymmenen viime vuoden keskiarvon (3,2 ja 3,0 prosenttia); toteaa, että tästä syystä julkisia investointeja on lisättävä merkittävästi, jotta voidaan kompensoida finanssikriisin käynnistämä vuosien ajan jatkunut laskusuuntaus ja vastata kiireelliseen investointitarpeeseen infrastruktuurin ja julkisten palvelujen alalla; toteaa, että julkiset investoinnit ovat edelleen etusijalla eikä niitä saisi heikentää julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien edistämistä koskevilla toimilla;
4. panee merkille, että Euroopan investointipankin (EIP) mukaan EU:n infrastruktuuri-investoinnit ovat edelleen 20 prosenttia alhaisemmalla tasolla kuin ennen kriisiä ja 34 prosenttia kunnista on ilmoittanut, että investoinnit ovat riittämättömiä niiden tarpeisiin nähden, samalla kun EU:n vuosittainen infrastruktuuri-investointitarve on ainakin 335 miljardia euroa;
5. huomauttaa, että eurooppalaisessa ohjausjaksossa on edistettävä jatkuvasti epätasaa arvon ja erojen, erityisesti sosiaalisten, taloudellisten ja alueellisten erojen, poistamista EU:n eri alueiden väliltä; korostaa, että EIP:n investointien jatkuvaa maantieteellisesti epätasaisista jakautumista ei voida hyväksyä, ja pitää hyvin huolestuttavana, että vuonna 2017 puolet jäsenvaltioista sai 80 prosenttia EIP:n investoinneista EU:ssa, kun loput 14 jäsenvaltiota saivat vain 10 prosenttia;
6. katsoo, että kansalaisten huolenaiheisiin vastataan parhaiten, kun tuetaan reaaliensioiden nousua ja pyritään investointien avulla lisäämään laadukkaiden työpaikkojen luomista, vahvistamaan kotimaista kysyntää ja varmistamaan aikaansaadun varallisuuden oikeudenmukaisempi jakautuminen; katsoo, että EU:n olisi

edistettävä vakaus- ja kasvusopimuksen joustavuutta jättämällä finanssipoliittista liikkumavaraa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa varten;

7. huomauttaa, että eurooppalaisessa ohjausjaksossa olisi ensisijaisena asiana edistettävä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa ja siinä olisi seurattava pilarin 20 peruseriaatteen toteutumista painottaen erityisesti naisten ja miesten yhdenvertaisen kohtelun ja yhtäläisten mahdollisuuksien varmistamista, sosiaalista suojelua, kaikkien välttämättömien palvelujen käyttömahdollisuutta, oikeutta samaan palkkaan samanarvoisesta työstä ja oikeutta laadukkaisiin ja kohtuuhintaisiin hoitopalveluihin;
8. muistuttaa, että eurooppalaisen ohjausjakson olisi korostettava sitä, että verovilpin ja veropetosten torjumista koskevia toimia on tärkeä tehostaa, jotta voidaan hankkia julkisia investointeja ja lisäresursseja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon;
9. toteaa, että eurooppalaisessa ohjausjaksossa olisi otettava huomioon tehokkaan sosiaalisen suojelun saatavuuden edistäminen Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin asiaankuuluvien periaatteiden mukaisesti, että jäsenvaltioita on kannustettava toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet, joilla poistetaan työntekijöiden sosiaalisen suojelun oikeuksista nauttimisen esteet ja luodaan kattavia sosiaalisen suojelun järjestelmiä, ja että eurooppalaisen ohjausjakson olisi siksi seurattava jäsenvaltioiden edistymistä sellaisen lainsäädännön antamisessa ja sellaisten järjestelmien kehittämisessä, joilla taataan sosiaalisen suojelun saatavuus kaikille;
10. toteaa, että eurooppalaisessa ohjausjaksossa on edelleen tärkeää keskittyä tuottamaan älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua sekä kehittämään kansallisten politiikkojen ja EU-politiikan yhteensovittamista, jotta voidaan luoda EU:hun enemmän laadukkaita työpaikkoja ja kaventaa palkka- ja eläke-eroja;
11. korostaa, että eurooppalaisessa ohjausjaksossa olisi keskityttävä kasvattamaan tuottavuutta lisäämällä infrastruktuuriin, koulutukseen, terveydenhuoltoon sekä tutkimukseen ja innovointiin tehtäviä investointeja ja että kasvaneen tuottavuuden olisi näytävä palkkojen nousuna;
12. korostaa, että alhainen tulotaso Euroopassa on edelleen haaste, että korkea köyhyysaste ja työntekijöiden keskittyminen palkkataulukon alapäähän ovat selkeä merkki palkanmuodostuseriaateista ja että sukupuolten välinen palkkakuilu yhdessä erityisesti nuorten epävarmojen työsuhteiden kanssa on edelleen vakava ongelma, joka on ratkaistava pikaisesti;
13. kehottaa sisällyttämään eurooppalaiseen ohjausjaksoon köyhyyden poistamisen ja tekemään siitä yhden painopisteen kestävä kehityksen tavoitteiden mukaisesti;
14. korostaa, että väestön ikääntymisen olisi johdettava siihen, että hallitukset investoivat vakaus- ja kasvusopimuksen mukaisesti enemmän eivätkä vähemmän ikääntyneiden suojeluun, että terveydenhuoltoon tehtävien julkisten investointien olisi oltava oikeassa suhteessa tarpeeseen, että terveydenhuollon saatavuutta olisi arvioitava säännöllisesti ottaen huomioon keskimääräiset yksilön käytettävissä olevat tulot ja vaikutus kotitalouksiin ja että on toteutettava toimenpiteitä, joilla edistetään ja seurataan investointeja ennaltaehkäisevään terveydenhuoltoon, joka on olennaisen tärkeä

ikäntyvässä yhteiskunnassa;

15. katsoo, että eurooppalaisen ohjausjakson olisi edistettävä aktiivisesti sitä, että vastataan kestäväällä tavalla väestörakenteen haasteisiin (ikäntyminen, väestökato, väestöpaine, kykenemättömyys houkutella riittävästi henkilöpääomaa tai säilyttää se), jotka vaikuttavat eri tavoin Euroopan eri alueisiin; korostaa erityisesti tarvetta tarjota riittävää tukea tietyille alueille, kuten joillekin syrjäisimmille alueille;
16. korostaa, että eurooppalaiseen ohjausjaksoon olisi sisällytettävä perusteellinen analyysi siitä, miten teknologinen muutos vaikuttaa työmarkkinoihin keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä; huomauttaa, että vaikka teknologinen muutos voi luoda mahdollisuuksia uusien tai parempien työpaikkojen ja turvallisempien työolojen luomiseen, se yhdistetään nykyään usein työpaikkojen häviämiseen ja epävarmojen työsuhteiden syntymiseen;
17. painottaa, että EU:n sosiaalinen ja taloudellinen kehitys riippuu unionin perusarvojen kunnioittamisesta;
18. korostaa, että eurooppalaisen ohjausjakson yhtenä painopisteenä on oltava niiden väestönsien ja alueiden suojeleminen ja tukeminen, jotka kärsivät globalisaation kielteisistä vaikutuksista, kuten tuotannon siirtämisestä muualle ja työpaikkojen menetyksistä;
19. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tehostamaan yhteistyötään ja toteuttamaan lisätoimenpiteitä yksityisten ja julkisten investointien ja kumppanuuksien vauhdittamiseksi, jotta voidaan luoda uusia työpaikkoja ja hyödyntää täysimääräisesti koheesiopolitiikan rahastojen tuoma lisäarvo sekä niiden täydentävyys ja synergiavaikutukset unionin muiden ohjelmien ja rahoitusvälineiden kanssa;
20. korostaa, että työmarkkinaosapuolten osallistuminen kansallisella tasolla on edelleen vähäistä, ja katsoo, että sekä komission että jäsenvaltioiden hallitusten olisi tehtävä enemmän työmarkkinaosapuolten kuulemisen varmistamiseksi;
21. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita seuraamaan tarkasti ja kattavasti kaikkea asuntotarjontaa sekä tutkimaan ja tarkastelemaan alhaisen kysynnän alueiden ja erittäin kovan kysynnän asuntomarkkina-alueiden maantieteellistä jakautumista muiden tärkeiden kysymysten ohella, jotta voidaan parantaa maaraportteihin ja maakohtaisiin suosituksiin sisältyvän asumista koskevan arvioinnin analyttistä perustaa;
22. yhtyy näkemykseen, jonka mukaan investoinnit, innovointi, osaaminen ja rakenneuudistukset ovat tärkeässä asemassa, kun pyritään tekemään Euroopasta vahvempi ja yhtenäisempi; huomauttaa tässä yhteydessä, että koheesiopolitiikan rooli on keskeinen eikä sitä voi korvata muilla välineillä ja että siihen kuuluvat investoinnit ovat suurin unionin myöntämä rahoitustuki, jonka määrä yhdessä kansallisen yhteisrahoituksen kanssa on 638 miljardia euroa kaudella 2014–2020; katsoo, että kyseiset investoinnit tuovat eurooppalaista lisäarvoa edistämällä talouskasvua, sosiaalista osallisuutta, innovointia ja ympäristönsuojelua, käsittelemällä uusia haasteita, kuten turvallisuutta ja maahanmuuttajien ja kansainvälisen suojelun piiriin kuuluvien pakolaisten kotouttamista, sekä edistämällä julkisia ja yksityisiä investointeja, yhdessä asianmukaisten, kestävästä talouskasvusta, osallistavuutta ja

institutionaalisia ja hallinnollisia valmiuksia lisäävien uudistusten kanssa;

23. vaatii arvioimaan, miten tutkimusta ja innovointia koskevat toimintapolitiikat vaikuttavat jäsenvaltioiden kehitykseen sekä talouskasvuun ja sosiaaliseen kasvuun;
24. suhtautuu myönteisesti seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskeviin ehdotuksiin ja koheesiopolitiikan ja eurooppalaisen ohjausjakson välisten tiiviimpien yhteyksien luomiseen kestävän ja osallistavan kasvun aikaansaamiseksi kiinnittäen erityistä huomiota syrjäisimpiin, syrjäisiin, vähiten kehittyneisiin ja harvaan asuttuihin alueisiin; pitää kuitenkin valitettavana koheesiopolitiikalle ehdotettujen määrärahojen leikkaamista ja vaatii, että rahoitus olisi säilytettävä nykyisellä tasolla; kehottaa hyväksymään monivuotista rahoituskehystä koskevan paketin sekä koheesiopolitiikan asetukset ripeästi ja aikataulussa, jotta voidaan välttää mahdolliset viivytykset täytäntöönpanossa; suhtautuu myönteisesti vaatimukseen, että seuraavan monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti neljännes määrärahoista on kohdennettava ilmastotavoitteisiin, sillä ilmastonmuutos on tärkeä pitkän aikavälin kysymys;
25. panee merkille, että vuoden 2019 eurooppalaisessa ohjausjaksossa keskitytään nykyistä enemmän investointitarpeisiin, joilla tuetaan ohjelmapäätöksiä kaudelle 2021–2027; panee merkille vuoden 2019 maaraportteihin suunnitellun liitteen, jossa kartoitetaan Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR), Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) ja koheesiorahaston kannalta merkitykselliset investointitarpeet kaudelle 2021–2027; katsoo, että olisi kiinnitettävä enemmän huomiota eriarvoisuuden torjumiseen myös koheesiopolitiikan määrärahojen avulla panemalla täytäntöön tehokkaita välineitä ja kohdentamalla resursseja tähän tarkoitukseen;
26. korostaa, että on tärkeää jatkaa ja lisätä ESR+:-sta nuorisotakuuseen, nuorisotyöllisyysaloitteeseen ja Euroopan solidaarisuusjoukkoihin myönnettävää tukea, kun otetaan huomioon niiden tehtävä työllisyyttä, talouskasvua, sosiaalista osallisuutta, oppimista ja ammattikoulutusta koskeviin haasteisiin vastaamisessa;
27. katsoo, että unionin rahastoja, ohjelmia ja välineitä täytyy edelleen yksinkertaistaa ja joustavoittaa, jotta strategisten investointihankkeiden rahoitus olisi yksinkertaisempaa ja tehokkaampaa ja jotta se jakaantuisi maantieteellisesti tasapuolisemmin; korostaa, että kehityksessä jälkeen jääneisiin alueisiin on kiinnitettävä erityistä huomiota;
28. toteaa, että koheesiopolitiikalla on pyrittävä edistämään yhteisvastuun hengessä koko unionin ja sen alueiden sopusointuista ja tasapainoista kehitystä, joka johtaa sen taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden vahvistumiseen; toteaa, että tavoitteena on kestävän kasvun, työllisyyden ja sosiaalisen osallisuuden edistäminen ja alueiden välisten ja sisäisten erojen sekä muita heikommassa asemassa olevien alueiden jälkeenjääneisyyden vähentäminen;
29. huomauttaa, että seitsemännessä koheesiokertomuksessa tuodaan esiin alueiden suuri moninaisuus, jota ilmenee myös nykyisten alueluokkien sisällä ja joka johtuu alueiden erityisolosuhteista (muun muassa erittäin syrjäinen sijainti, harva asutus, alhainen tulotaso tai heikko kasvu), minkä vuoksi tarvitaan ehdottomasti räätälöityä alueellista lähestymistapaa;
30. korostaa, että on otettava huomioon SEUT-sopimuksen 349 artiklan määräykset

erityistoimenpiteistä, joilla pyritään ottamaan huomioon syrjäisimpien alueiden tilanne, jota vaikeuttaa niiden syrjäinen sijainti, saaristoluonne, pieni koko, vaikea pinnanmuodostus ja ilmasto sekä taloudellinen riippuvuus muutamista harvoista tuotteista;

31. katsoo, että eurooppalaisessa ohjausjaksossa olisi tuettava Euroopan alueellista yhteistyötä kaikissa sen ulottuvuuksissa (sekä sisäisessä että ulkoisessa rajat ylittävässä, kansainvälisessä ja alueiden välisessä yhteistyössä) ja siten varmistettava, että toteutetaan toimia taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden yleisten tavoitteiden saavuttamiseksi ja yhteisvastuun edistämiseksi;
32. muistuttaa makroaluestrategioiden toteuttamisen merkityksestä koheesiopolitiikan tavoitteiden saavuttamiseksi;
33. toteaa, että tietyt Euroopan alueet ovat erityisen alttiita brexitin vaikutuksille ja että Yhdistyneen kuningaskunnan ero voi vaikuttaa kielteisesti koko koheesiopolitiikkaan; korostaa, että eurooppalaisen ohjausjakson yhtenä tavoitteena olisi oltava brexitin Euroopan eri alueisiin kohdistuvan kielteisen vaikutuksen minimointi ja että eurooppalaisella ohjausjaksolla olisi edistettävä aktiivisesti koheesiopolitiikan lujittamista, sillä koheesiopolitiikalla on ollut merkittävä rooli unionin talouden elpymisessä, kun se on edistänyt älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua.

TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Hyväksytty (pvä)	14.2.2019
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 28 -: 3 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, John Flack, Iratxe García Pérez, Krzysztof Hetman, Sławomir Kłosowski, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Martina Anderson, Elsi Katainen, Ivana Maletić, Bronis Ropė, Davor Škrlec

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ LAUSUNNON
ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

28	+
ALDE	Elsi Katainen, Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Tamás Deutsch, Krzysztof Hetman, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso
S&D	Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Davor Škrlec

3	-
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Anderson, Martina Michels

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää