



2018/2119(INI)

18.2.2019

MIŠLJENJE

Odbora za regionalni razvoj

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: Godišnji pregled rasta za 2019.
(2018/2119(INI))

Izjaviteljica za mišljenje: Iskra Mihaylova

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. priznaje da gospodarstvo EU-a i dalje jača, da se zaposlenost povećala, a nedostatak ulaganja uzrokovan krizom gotovo prevladao, dok su javna ulaganja i dalje ispod razine prije krize, uz velike nedostatke ulaganja u nekim zemljama koje su najviše pogođene krizom; no ipak ističe da i dalje postoje slabe točke, da održiv rast ne koristi svima jednako, da su stope nezaposlenosti u nekim državama članicama EU-a i dalje visoke, a gospodarske, socijalne, regionalne i teritorijalne nejednakosti još uvijek ključan problem; ističe da je, bez obzira na činjenicu da su ulaganja povećana, njihov učinak na produktivnost nedovoljan te da je stoga potrebno bolje usmjeravanje ulaganja u okviru kohezijske politike i njihova komplementarnost s drugim programima Unije, kao i s javnim i privatnim ulaganjima, kako bi se povećala produktivnost i uravnotežile razlike među državama članicama; napominje da bi naglasak Pakta o stabilnosti i rastu trebao biti i na poboljšanju socijalnih aspekata i postizanju održivog rasta;
2. naglašava da bi EU trebao poduprijeti pretpostavljeni oporavak s pomoću gospodarskih politika kojima se štite javne usluge i poboljšavaju kvaliteta i dostupnost usluga od općeg interesa;
3. podsjeća da su 2017. javna ulaganja izražena u postotku BDP-a u EU-u (2,7 %) i europodručju (2,6 %) bila znatno ispod prosjeka u posljednjih deset godina (3,2 % odnosno 3,0 %); napominje da se stoga javna ulaganja moraju znatno povećati kako bi se nadoknadile godine smanjenog ulaganja prouzročene financijskom krizom i kako bi se odgovorilo na hitnu potrebu za ulaganjima u infrastrukturu i javne usluge; primjećuje da su javna ulaganja i dalje prioritet i da ne bi smjela biti narušena naporima u cilju promicanja javno-privatnih partnerstava;
4. napominje da su, u skladu s podacima Europske investicijske banke (EIB), ulaganja EU-a u infrastrukturu i dalje 20 % niža od razine prije krize i da je 34 % općina navelo da to ne ispunjava njihove potrebe te da su EU-u potrebna infrastrukturna ulaganja od najmanje 335 milijardi EUR godišnje;
5. ističe da je u okviru Europskog semestra potrebno dosljedno pridonijeti uklanjanju nejednakosti i razlika među različitim regijama EU-a, osobito onih socijalne, gospodarske i teritorijalne naravi; naglašava da je kontinuirana zemljopisna neravnoteža u ulaganjima EIB-a neprihvatljiva te da veoma zabrinjava činjenica da je 2017. polovica država članica primila 80 % ukupnih ulaganja EIB-a u EU, dok je ostalih 14 država članica primilo samo 10 %;
6. napominje da je najbolji odgovor na probleme koje ističu građani pružanje potpore povećanju stvarnih zarada i težnja ostvarenju većih ulaganja u cilju stvaranja kvalitetnih radnih mjesta, poticanja domaće potražnje i postizanja pravednije raspodjele stvorenog bogatstva; smatra da bi EU trebao pridonijeti fleksibilnosti Pakta o stabilnosti i rastu stvaranjem fiskalnog prostora za provedbu Europskog stupa socijalnih prava;
7. ističe da bi se u okviru Europskog semestra ponajprije trebalo pridonijeti ostvarenju Europskog stupa socijalnih prava i pratiti ostvarenje njegovih 20 ključnih načela, s

posebnim naglaskom na jamčenju jednakog postupanja i jednakih mogućnosti za žene i muškarce, socijalnoj zaštiti, pristupu svim osnovnim uslugama, pravu na jednaku plaću za rad jednake vrijednosti te pravu na cijenom pristupačne i kvalitetne usluge skrbi;

8. podsjeća da bi se u okviru Europskog semestra trebala naglasiti važnost jačanja mjera za borbu protiv utaje poreza i poreznih prijevara, čime bi se omogućilo financiranje javnih ulaganja i dodatna sredstava za provedbu Europskog stupa socijalnih prava;
9. ističe da bi se u okviru Europskog semestra trebalo uzeti u obzir promicanje pristupa djelotvornoj socijalnoj zaštiti u skladu s relevantnim načelima Europskog stupa socijalnih prava, da je države članice potrebno poticati na poduzimanje nužnih mjera za uklanjanje prepreka radnicima u pogledu uživanja prava na socijalnu zaštitu i stvaranje sveobuhvatnih sustava socijalne zaštite te da bi se stoga u okviru europskog semestra trebao pratiti napredak država članica u donošenju zakonodavstva i razvoju sustava kojima se jamči pristup socijalnoj zaštiti za sve;
10. ističe da je važno da naglasak Europskog semestra ostane na ostvarivanju pametnog, održivog i uključivog rasta, s boljom koordinacijom nacionalnih politika i politika EU-a radi stvaranja više kvalitetnijih radnih mjesta u EU-u i smanjenja razlika u plaćama i mirovinama;
11. naglašava da bi naglasak Europskog semestra trebao biti na povećanju produktivnosti jačanjem ulaganja u infrastrukturu, obrazovanje i osposobljavanje, zdravlje te istraživanje i inovacije te da bi se veća produktivnost trebala odražavati na povećanje plaća;
12. naglašava da niske zarade u Europi i dalje predstavljaju izazov, da su koncentracija radnika na dnu ljestvice plaća i visoka stopa siromaštva jasan znak politike fiksiranja plaća te da su razlike u plaćama između muškaraca i žena, zajedno s nesigurnim zapošljavanjem, osobito među mladima, i dalje ozbiljan problem koji treba hitno riješiti;
13. poziva da se u okviru Europskog semestra kao jedan od prioriteta uključi iskorjenjivanje siromaštva, u skladu s ciljevima održivog razvoja;
14. naglašava da bi starenje stanovništva trebalo potaknuti vlade da ulažu više, a ne manje u zaštitu starijih osoba, kao što je predloženo u Paktu o stabilnosti i rastu, da bi javna ulaganja u zdravstvo trebala biti razmjerna potrebi te da bi se pristup uslugama zdravstvene skrbi trebao redovito ocjenjivati uzimajući u obzir prosječni pojedinačni raspoloživi dohodak i utjecaj na kućanstva te da se moraju poduzeti mjere za promicanje i nadziranje ulaganja u preventivnu zdravstvenu skrb, koja je od ključne važnosti u društvu koje stari;
15. poziva da se Europskim semestrom aktivno pridonosi održivom rješavanju demografskih izazova (starenje, opadanje broja stanovništva, demografski pritisak, nemogućnost privlačenja ili zadržavanja odgovarajućeg ljudskog kapitala) koji su na različite načine prisutni u europskim regijama; osobito naglašava potrebu za pružanjem odgovarajuće potpore određenim teritorijima, primjerice najudaljenijim regijama;
16. naglašava da bi Europski semestar trebao uključivati temeljitu analizu srednjoročnih i dugoročnih posljedica tehnoloških promjena na tržište rada; ističe da tehnološke

promjene mogu stvoriti prilike za nove ili bolje poslove i sigurnija radna mjesta, no danas se one često povezuju s ukidanjem radnih mjesta ili stvaranjem nesigurnih radnih mjesta;

17. naglašava da društveni i gospodarski razvoj EU-a ovisi o poštovanju naših temeljnih vrijednosti;
18. naglašava da jedan od prioriteta Europskog semestra mora biti pružanje zaštite i potpore stanovništvu i teritorijima koji su pogođeni negativnim posljedicama globalizacije (kao što su preseljenja i gubitak radnih mjesta);
19. poziva Komisiju i države članice da pojačaju suradnju i da poduzmu dodatne mjere za poticanje privatnih i javnih ulaganja i više partnerstava radi stvaranja novih radnih mjesta i maksimalnog povećanja dodane vrijednosti fondova kohezijske politike i njihove komplementarnosti i sinergije s drugim programima i financijskim instrumentima Unije;
20. naglašava da je stupanj uključenosti socijalnih partnera na nacionalnoj razini i dalje nizak te da bi i Komisija i vlade država članica trebale učiniti više kako bi zajamčile savjetovanje s njima;
21. poziva Komisiju i države članice na provedbu temeljitog i cjelovitog praćenja svih vrsta stambenih prava te da istraži i ispita, među ostalim važnim pitanjima, i zemljopisne razlike između područja s niskom potražnjom i popularnih tržišta nekretnina kako bi se poboljšala analitička osnova za procjenu stambenog tržišta u izvješćima za pojedine države i preporukama po državama članicama;
22. podupire stajalište da su ulaganja, inovacije, znanje i strukturne reforme imaju važnu ulogu u jačanju i stvaranju veće povezanosti Europe; u tom kontekstu ističe da se ulaganjima u okviru kohezijske politike, koja ima veoma važnu ulogu i ne može se zamijeniti drugim instrumentima, pruža najveći dio financijske potpore EU-a u iznosu od 638 milijardi EUR, zajedno s nacionalnim sufinanciranjem za razdoblje 2014. – 2020. te se osigurava europska dodana vrijednost pridonosenjem gospodarskom rastu, socijalnoj uključenosti, inovacijama i zaštiti okoliša, rješavanjem novih izazova kao što su sigurnost, integracija migranata i izbjeglica pod međunarodnom zaštitom, kao i pridonosenjem javnim i privatnim ulaganjima, zajedno s odgovarajućim reformama u cilju jačanja održivog gospodarskog rasta, uključenosti, institucijskih i administrativnih kapaciteta;
23. poziva na procjenu učinka politika istraživanja i inovacija na razvoj te gospodarski i društveni rast država članica;
24. pozdravlja prijedloge za sljedeći višegodišnji financijski okvir i pojačane veze između kohezijske politike i procesa Europskog semestra za postizanje održivog i uključivog rasta, pri čemu se osobita pažnja posvećuje najudaljenijim, najzabačenijim, najmanje razvijenim i rijetko naseljenim regijama; međutim, žali zbog smanjenja sredstava predloženih za kohezijsku politiku i ustrajno se zalaže za to da se financiranje zadrži na sadašnjoj razini; poziva na brzo i pravodobno donošenje paketa mjera u sklopu višegodišnjeg financijskog okvira i propisa o kohezijskoj politici kako bi se izbjegla moguća kašnjenja u provedbi; pozdravlja zahtjev izražen u sklopu novog višegodišnjeg

financijskog okvira prema kojem bi se četvrtina rashoda trebala potrošiti na klimatske ciljeve, s obzirom na to da su klimatske promjene važno dugoročno pitanje;

25. prima na znanje da je u okviru Europskog semestra 2019. stavljen snažniji naglasak na potrebe ulaganja za potporu odluka o programiranju za razdoblje od 2021. do 2027. i predviđeni novi prilog izvješćima za pojedine države za 2019., u kojem će se utvrditi potrebe za ulaganjima koje su relevantne za Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), Europski socijalni fond plus (ESF +) i Kohezijski fond tijekom razdoblja od 2021. do 2027.; smatra da bi trebalo staviti veći naglasak na borbu protiv nejednakosti, među ostalim i financiranjem u okviru kohezijske politike, na način da se provedu učinkoviti alati i usmjere sredstava u tu svrhu;
26. naglašava važnost daljnjeg pružanja i povećanja potpore ESF-a plus za Garanciju za mlade, Inicijativu za zapošljavanje mladih i Europske snage solidarnosti, s obzirom na njihovu ulogu u rješavanju izazova zapošljavanja, gospodarskog rasta, socijalne uključenosti, učenja i strukovnog osposobljavanja;
27. smatra da se fondovi, programi i instrumenti Unije trebaju dodatno pojednostavniti i da trebaju biti fleksibilniji kako bi financiranje EU-a za projekte strateških ulaganja bilo jednostavnije, učinkovitije i zemljopisno uravnoteženije; naglašava da posebnu pozornost treba obratiti na regije čiji razvoj zaostaje;
28. napominje da cilj kohezijske politike mora biti promicanje skladnog i ravnomjernog razvoja cijele Unije i njezinih regija, što će voditi jačanju njezine ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije, u duhu solidarnosti i u cilju promicanja održivog rasta, zapošljavanja i socijalne uključenosti te smanjivanja nejednakosti između regija i unutar njih, kao i pomaganju da se prevlada slaba razvijenost regija u najnepovoljnijem položaju;
29. ističe da se u 7. izvješću o koheziji skreće pozornost na veliku raznolikost regija i teritorija, uključujući one u trenutačnim kategorijama, zbog njihovih specifičnih okolnosti (najudaljeniji položaj, rijetka naseljenost, niski prihodi, nizak rast itd.), zbog čega je ključan prilagođeni teritorijalni pristup;
30. naglašava da je potrebno uzeti u obzir odredbe članka 349. UFEU-a u pogledu posebnih mjera za rješavanje izazova s kojima se suočavaju najudaljenije regije zbog njihove zemljopisne udaljenosti, izoliranosti, male veličine, nepovoljne topografije i klime te gospodarske ovisnosti o nekoliko proizvoda;
31. poziva da se u okviru Europskog semestra podupire europska teritorijalna suradnja u svim njezinim dimenzijama (prekogranična, transnacionalna i međuregionalna suradnja, unutarnja i vanjska), čime se jamči djelovanje u cilju postizanja općih ciljeva ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije, kao i doprinos solidarnosti;
32. ponovno ističe važnost provedbe makroregionalnih strategija za postizanje ciljeva kohezijske politike;
33. napominje da su određene europske regije posebno izložene utjecaju Brexita i da povlačenje Ujedinjene Kraljevine može imati negativan utjecaj na kohezijsku politiku u cjelini; ističe da bi jedan od ciljeva Europskog semestra trebao biti da se smanji

negativan utjecaj Brexita na različite europske regije i da se aktivno doprinese jačanju kohezijske politike, koja je ima važnu ulogu u oporavku gospodarstva EU-a promicanjem pametnog, održivog i uključivog rasta.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	14.2.2019
Rezultat konačnog glasovanja	+: 28 -: 3 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, John Flack, Iratxe García Pérez, Krzysztof Hetman, Sławomir Kłosowski, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Martina Anderson, Elsi Katainen, Ivana Maletić, Bronis Ropė, Davor Škrlec

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

28	+
ALDE	Elsi Katainen, Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Tamás Deutsch, Krzysztof Hetman, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso
S&D	Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bronis Ropé, Davor Škrlec

3	-
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Anderson, Martina Michels

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani