



**2020/2140(DEC)**

25.2.2021

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на  
общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година –  
Европейска комисия  
(2020/2140(DEC))

Докладчик по становище: Исабел Бенхумеа Бенхумеа

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че съгласно годишния доклад на Европейската сметна палата („ЕСП“) за финансовата 2019 година<sup>1</sup> получените приходи и направените разходи за 2019 г. са законосъобразни и редовни, както и че повече от половината от разходите на ЕС през 2019 г. (което представлява увеличение спрямо 2018 г.) могат да се считат за високорискови, включително плащания, подлежащи на възстановяване, чиято цел са инвестиции в областта на сближаването и развитието на селските райони; отбелязва със загриженост увеличението на изчисления процент съществени грешки – от 4,5% през 2018 г. на 4,9% през 2019 г.; припомня обаче, че за програмния период 2000 – 2006 г. в раздела от бюджета на ЕС, посветен на сближаването и развитието на селските райони, е регистриран двуцифрен процент грешки; изтъква факта, че високорисковите разходи са представлявали повече от половината (53%) от одитираните разходи през 2019 г., което е увеличение спрямо 2018 г.; призовава Комисията и държавите членки да обърнат внимание на въпросното високо равнище на риска и свързания с него потенциал за евентуална последваща загуба на финансиране, като това положение донякъде се утежнява от стриктните срокове, предвидени в някои законодателни актове, отнасящи се до политиката на сближаване и приети след настоящата криза, предизвикана от COVID-19;
2. приветства усилията за опростяване на изискванията към ръководителите на проекти и управляващите органи в държавите членки съгласно Регламента за общоприложимите разпоредби и фондовете, свързани с МФР, за програмния период 2021 – 2027 г., тъй като допълнителното опростяване на правилата и процедурите може да допринесе за по-ефективно използване на средствата и намаляване на процента грешки; подчертава, че при всяко увеличение на финансирането е необходимо да се отделя по-голямо внимание и че в случай на грешка съществува опасност да се загуби доверието в институциите;
3. признава, че високорисковите разходи често се регулират от сложни правила и условия за допустимост и че към тези правила и условия често се добавят допълнителни изисквания, налагани от националните органи, което повишава риска от грешки и това подчертава разликата между грешки и измами; в тази връзка припомня предишните позиции на ЕСП относно грешките при възстановяването на ДДС и необходимостта от опростяване на правилата в тази област, за да се помогне на държавите членки да изпълнят задълженията си за плащане на бенефициерите; счита, че процентът грешки, изчислен от ЕСП за разходите в тази област за 2019 г., следва да се оценява в контекста на многогодишния характер на програмите, като в такъв случай на по-късен етап следва да се извършват допълнителни корекции, което би могло да доведе до значително намаляване на риска при приключването на програмата; приканва ЕСП да изготви доклад с изчислен процент грешки след приключването на

---

<sup>1</sup> [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2019/annualreports-2019\\_BG.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2019/annualreports-2019_BG.pdf)

програмите в областта на политиката на сближаване за периода 2007 – 2013 г.;

4. отбелязва намаляването на изчисления процент грешки при разходите по функция „Икономическо, социално и териториално сближаване“ от 5% през 2018 г. на 4,4% през 2019 г.; приветства това подобрение спрямо предходната година, но изразява разочарование, че въпреки мерките за опростяване, предвидени в регламента „Омнибус“, не е било възможно да се намали процентът грешки до равнището от 3%, регистрирано през 2017 г.; изразява своето убеждение, че през следващия програмен период следва да се положат усилия в това отношение;
5. отбелязва, че основните причини за този процент грешки са недопустимостта на проектите, нарушаването на правилата на вътрешния пазар и недопустимите разходи; припомня, че тези области се характеризират с висок риск от грешки и че проверките от страна на управляващите органи и одитните институции невинаги са ефективни; освен това в повечето случаи финансовата грешка не представлява измама; подчертава, че Европейският съюз се нуждае от последователни, ефикасни и надеждни механизми за стимулиране на усвояването на европейските фондове от държавите членки; счита, че с цел повече прозрачност държавите членки трябва да предоставят адекватна информация, когато използват обществени поръчки при усвояването на ресурсите на политиката на сближаване, и че те трябва да увеличат усилията си за предотвратяване и разкриване на измами, като си сътрудничат с Европейската прокуратура и със Службата за борба с измамите (OLAF);
6. приветства усилията за опростяване на изискванията към ръководителите на проекти и управляващите органи в държавите членки съгласно Регламента за общоприложимите разпоредби и фондовете, свързани с МФР, за програмния период 2021 – 2027 г.; подчертава, че ключът към решаването на този проблем е чрез опростени национални правила за допустимост, които биха могли да спомогнат за намаляване на административната тежест и вероятността от допускането на грешки, като по този начин се гарантира висока степен на прозрачност; настоятелно призовава за по-широко използване на опростени варианти на разходите, като ЕСП също счита, че те представляват голямо облекчение за кандидатите и улесняват контрола; споделя заключенията на ЕСП, в които се заявява, че промяната в правилата за прилагане на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) следва допълнително да ускори процеса на изпълнение; посочва, че съществува необходимост от подобряване на методите на работа при одита на национално равнище; приканва Комисията, в рамките на структуриран диалог с държавите членки, да анализира административните практики и процедури, за да отстрани неефективността и да разпространи примери за ефективни административни практики и процедури до всички компетентни органи;
7. отчита, че кризата, предизвикана от COVID-19, създаде ново и неочаквано предизвикателство, както и че ЕС и неговите държави членки трябва да реагират решително и да предоставят решения на равнището на ЕС и на национално равнище; посочва, че политиката на сближаване вече доказва своята добавена стойност и ще бъде още по-необходима след кризата, предизвикана от COVID-19; приветства увеличаващата се финансова гъвкавост по отношение на

изразходването на средствата от фондовете за сближаване, която дава възможност на държавите членки да ги използват за финансиране на проекти, свързани с кризата; подчертава необходимостта от насърчаване на приемствеността и задълбочаване на сътрудничеството между всички заинтересовани страни, имащи отношение към политиката на сближаване, най-вече малките и средните предприятия, общините и регионите, които ще се борят с проблемите във връзка с безработицата и здравеопазването през следващите месеци; подчертава, че премахването на първопричините за нередностите чрез рационализиране и повишаване на административния капацитет би помогнало на бенефициерите и органите да се съсредоточат върху резултатите и би допринесло за намаляване на процента грешки; отбелязва, че спешните мерки за гъвкавост, предприети в отговор на кризата, предизвикана от COVID-19, имаха незабавен ефект и че много от тези мерки, които доведоха до забележителни резултати, следва да бъдат продължени; изразява твърдо убеждение, че обвързаността с условия, отнасящи се до принципите на правовата държава, също ще допринесе за увеличаване на редовността на финансирането от ЕС;

8. отбелязва със загриженост, че степента на усвояване за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Кохезионния фонд (КФ) в края на шестата година от изпълнението е с 6,6% по-ниска, отколкото на същия етап от предходния програмен период; подчертава, че това отчасти се дължи на закъсненията в началото на програмния период; отбелязва обаче, че степента на усвояване на ЕСИ фондовете през 2019 г. е по-висока, отколкото през която и да е друга година от МФР за периода 2014 – 2020 г.; освен това обръща внимание, че предвид изтичането на периода на допустимост и предвид обстоятелствата, свързани с кризата, предизвикана от COVID-19, съществува опасност приоритет за държавите членки да бъде степента на усвояване, а не целите на политиката на сближаване, изпълнението и редовността; подчертава, че преминаването от изпълнение към спазване ще възпрепятства постигането на целите за сближаване и ще генерира ненужни разходи; поради тази причина призовава Комисията да разработи мерки за опростяване на процедурите, което при горепосочените обстоятелства би допринесло за отговорното и адекватно използване на средствата и по този начин за възстановяването в държавите членки, като не се забравя, че целите на държавите членки през програмния период 2021 – 2027 г. трябва да бъдат много по-амбициозни, в отговор на икономическото и социалното въздействие на кризата, предизвикана от COVID-19, с оглед защита на гражданите, запазване на работните места и укрепване на инвестиционния климат, с участието на всички равнища на управление в разработването на плановете за възстановяване и тяхното изпълнение;
9. посочва, че Съюзът прибегва до финансови инструменти и гаранции за групата на ЕИБ, което излага бюджета на Съюза на по-голям риск, както вече беше посочено от ЕСП;
10. отбелязва със загриженост годишния доклад на ЕСП за финансовата 2019 година, в който се отбелязва, че повечето грешки в разходите по програмите със споделено управление се дължат на грешки в одитите, извършвани от националните одитни органи; поради това приветства факта, че Европейската комисия създава програми за техническа помощ за сътрудничество с

управляващите органи, програми за обучение и задълбочаване на данните от програмата за национални експерти като инструмент за повишаване на знанията за инструментите и за избягване на горепосочените грешки; изтъква в този контекст необходимостта от мониторинг на стратегията на Европейската комисия за борба с измамите, както и подкрепа и подпомагане на държавите членки при прилагането на мерки за борба с измамите, включително анализа на докладваните от държавите членки нередности в ЕСИ фондовете, тъй като следва да бъдат премахнати всички видове измами във връзка с финансирането от ЕС, за да се укрепи доверието на гражданите във връзка с разходите на ЕС и институциите на ЕС;

11. призовава Комисията да определи регионите с нисък процент на усвояване на финансирането и да им помогне да го повишат чрез определяне на правилата, които могат да подобрят ефикасността и ефективността на кохезионните фондове;
12. счита, че сравнително ниските равнища на изпълнение при политиката на сближаване в сравнение с останалата част от бюджета на ЕС будят тревога; изразява съгласие с позицията на ЕСП, че е необходимо да се осигури подходящо финансиране за плащанията в рамките на бюджета на ЕС за следващите години;

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	24.2.2021
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 39 -: 0 0: 2
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Vlad-Marius Botoş, Andrea Cozzolino, Corina Creţu, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Christian Doleschal, Francesca Donato, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Manolis Kefalogiannis, Ondřej Knotek, Constanze Krehl, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Martina Michels, Andżelika Anna Możdżanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, André Rougé, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Yana Toom, Monika Vana
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Rosanna Conte, Bronis Ropè, Veronika Vrecionová

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>39</b>	<b>+</b>
ECR	Raffaele Fitto, Elzbieta Kruk, Andżelika Anna Mozdżanowska, Veronika Vrecionová
ID	Rosanna Conte, Francesca Donato, Alessandro Panza
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Tamás Deutsch, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Manolis Kefalogiannis, Andrey Novakov
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Ondřej Knotek, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Yana Toom
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Erik Bergkvist, Adrea Cozzolino, Corina Crețu, Constanze Krehl, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova
The Left	Martina Michels, Younous Omarjee
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Niklas Nienaß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana

<b>0</b>	<b>-</b>
----------	----------

<b>2</b>	<b>0</b>
ID	Mathilde Androuët, André Rougé

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“