



**2021/2106(DEC)**

14.02.2022

# **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по регионално развитие

Комисия по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2020 година, раздел III – Европейска комисия (2021/2106 (DEC))

Докладчик по становище: Ирен Толре

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че както се посочва в годишния доклад на Европейската сметна палата (ЕСП) за финансовата 2020 година, изчисленият процент грешки за разходите по функция „Икономическо, социално и териториално сближаване“ е намалял от 4,4% през 2019 г. на 3,5% през 2020 г.; приветства непрекъснатото подобрене на инвестициите в областта на политиката на сближаване, но изразява разочарование, че не е било възможно да се намали процентът грешки под 2%; отбелязва, че поради това последиците от грешките са съществени и широко разпространени; подчертава, че повечето от нередностите, установени от одитните органи и Комисията, се отнасят до недопустимост на проекти и разходи, нарушения на правилата за вътрешния пазар, свързани главно с държавната помощ и обществените поръчки, и липсата на основни оправдателни документи; в това отношение подчертава, че процентът грешки не е идентичен с измамите;
2. признава, че високорисковите разходи често са предмет на сложни правила и условия за допустимост, което води до повишен риск от грешки; отбелязва, че изчисленият процент грешки е намалял от 4,9% през 2019 г. на 4,0% през 2020 г.; припомня, че начинът на отпускане на средствата има отражение върху риска от грешки, и приветства усилията за опростяване на изискванията за ръководителите на проекти и управляващите органи в рамките на програмния период 2021 – 2027 г., тъй като по-нататъшното опростяване на правилата и процедурите може да допринесе за по-ефективно използване на средствата и намален процент на грешките; насърчава по-широкото използване на опциите за опростени разходи, които според ЕСП имат потенциала да намалят административната тежест за бенефициентите и се считат за по-малко податливи на грешки, като в същото време се гарантира, че схемата не води до прекомерни дисбаланси в полза на държавите членки; споделя заключението на ЕСП, че промяната в правилата за прилагане на европейските структурни и инвестиционни фондове следва допълнително да ускори процеса на изпълнение;
3. отбелязва, че през 2020 г. на Службата на ЕС за борба с измамите (OLAF) са докладвани шест възможни случая на измама спрямо девет такива случая през 2019 г. и те най-често са били свързани със съмнения за изкуствено създаване на необходимите условия за финансиране от ЕС, декларация за разходи, които не отговарят на критериите за допустимост, използване на безвъзмездната финансова помощ за цели, различни от разрешените, или нередности при обществените поръчки; отново изтъква необходимостта от увеличаване на усилията в борбата срещу измамите както на равнището на ЕС, така и на равнището на държавите членки, в тясно сътрудничество с Европейската прокуратура и OLAF; подчертава ролята на Европейската прокуратура в разследването и наказателното преследване на измами и други престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371<sup>1</sup>; изразява съжаление, че

---

<sup>1</sup> [Директива \(ЕС\) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред \(OJ L 198, 28.7.2017 г.,](#)

пет държави членки понастоящем не участват в това засилено сътрудничество, и призовава участващите държави да установят прозрачни процедури за назначаването на прокурори, за да се гарантира, че в бъдеще няма да бъдат допуснати нередности;

4. посочва, че работата на одитните органи в държавите членки играе решаваща роля за ограничаването на процента остатъчни грешки, и изразява загриженост относно слабостите, открити в работата на няколко одитни органа, които продължават да ограничават доверието в тяхната работа; настоятелно призовава Комисията да предложи подкрепа и техническа помощ на одитните органи с цел премахване на неефективността и разпространение на добри практики; признава капацитета на Комисията да открива грешки и нейния ангажимент да ги коригира своевременно и приветства факта, че през 2020 г. Комисията е увеличила броя на своите одити на съответствието, което е намалило изчисления процент грешки с 0,7 процентни пункта; изразява съжаление обаче във връзка с тревожните заключения на Специален доклад 26/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен „Редовност на разходите по политиката на сближаване на ЕС“, в който се подчертава, че собствената система за контрол на Европейската комисия не компенсира в достатъчна степен слабостите в работата на одитните органи на държавите членки, когато проверяват разходите в областта на сближаването, и призовава Комисията да подобри допълнително одитната си работа, одитната документация и процеса на преглед, както и да укрепи основните елементи на редовността на информацията, която се предоставя в годишните отчети за дейността от нейните генерални дирекции;
5. отбелязва, че за да реагират на пандемията от COVID-19, съзаконодателите на ЕС въведоха облекчаването на приложимите правила, за да се улесни използването на ЕСИ фондове с цел осигуряване на ликвидност, гъвкавост и опростяване; приветства навременното приемане на такива мерки, които позволяват на управляващите органи да ускорят внедряването на финансови инструменти в подкрепа на 365 000 МСП в цяла Европа през 2020 г. и да постигнат определената в Плана за инвестиции за Европа цел за удвояване на използването на финансовите инструменти на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) през програмния период 2014 – 2020 г.; призовава Комисията да предостави подкрепа на държавите членки с цел свеждане до минимум на риска тези извънредни мерки да отслабят системите за контрол и да увеличат риска от грешки и нередности;
6. изразява съжаление обаче, че въпреки промяната в правилата за допустимост на ЕСИ фондовете за разходите, свързани с COVID-19, и въвеждането на възможността за 100% финансиране от ЕС (Инвестиционни инициативи в отговор на коронавируса (CRII и CRII+)), степента на усвояване на европейските структурни и инвестиционни фондове, която се е увеличила от 12% през 2019 г. на 15% през 2020 г., е по-ниска от очакваното, като остават да бъдат усвоени 45% (209 милиарда евро), което представлява основната част от 303-те милиарда евро неизпълнени поети задължения в края на 2020 г. и показва наличието на значителни различия между държавите членки; призовава Комисията да засили

---

[стр. 29\)](#)

действията си за справяне с трудностите при усвояването и да помогне на държавите членки да увеличат степента си на усвояване;

7. изразява съжаление, че, както е посочено в Специален доклад 10/2021 на ЕСП, озаглавен „Интегриране на принципа на равенство между половете в бюджета на ЕС: време е да превърнем думите в дела“, значителният потенциал на европейските структурни и инвестиционни фондове да допринасят за равенството между половете не се използва; отбелязва оценката на Сметната палата, че бюджетният цикъл на ЕС не е отчел адекватно равенството между половете и Комисията все още не е изпълнила ангажимента си за интегриране на принципа на равенство между половете в бюджета на ЕС на всички етапи на бюджетния процес; призовава държавите членки да вземат предвид и насърчават равенството между половете по време на подготовката, изпълнението, мониторинга и оценката на всички програми, както е предвидено в Регламент (ЕС) 1303/2013<sup>2</sup> и Регламент (ЕС) 2021/1060<sup>3</sup>;
8. изразява съжаление, че Комисията не е събрала пълни, съгласувани и последователни данни за разходите и следователно те не са могли да бъдат направени публично достояние, за да се демонстрира ефективното прилагане на политиката на сближаване пред европейските граждани; призовава Комисията да събира пълни, последователни и съгласувани данни за разходите, които след това биха могли да се използват за оценка на въздействието от опростяването на правилата на ЕС за прилагане на европейските структурни и инвестиционни фондове;
9. отбелязва, че въпреки че има тенденция в програмите за сближаване да се поставя акцент върху резултатите, а не върху крайните продукти, наборът от измерими показатели и стабилен мониторинг за тази цел все още не са въведени и правилно приложени;
10. отбелязва, че ЕС ще може да изразходва значително повече средства, отколкото през предходния програмен период, като общият размер на разпределените средства от NextGenerationEU (806,9 милиарда) и МФР (1210,9 милиарда) достига 2017,8 милиарда евро по текущи цени; отбелязва със загриженост забавеното стартиране на изпълнението на фондовете при споделено управление поради късното приемане на законодателството и припокриването на програмните периоди, което може да доведе до претоварване на управляващите органи,

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320 – 469)

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159 – 706)

причинявайки трудности при усвояването на средствата; призовава Комисията да предостави подкрепа и техническа помощ на държавите членки при разработването и изпълнението на програми и проекти и да изясни правилата за прилагане за управляващите органи, за да се избегне рискът от двойно финансиране поради припокриването на обхвата на МВУ и целите на политиката на сближаване; в тази връзка настоятелно призовава Комисията да направи допълнителна оценка на системите за контрол, описани от държавите членки в техните окончателни планове за възстановяване и устойчивост, включително като се запази акцентът върху таксономията за екологични и социални минимални стандарти като важен елемент за процедурата по освобождаване от отговорност;

11. призовава Комисията да осигури доброто финансово управление при усвояването на финансовите средства, включително спазването на принципите на правовата държава и зачитането на основните права, като съществени предпоставки за доброто финансово управление и ефективното финансиране; призовава Комисията, в съответствие с Финансовия регламент<sup>4</sup>, Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета<sup>5</sup>, Регламент (ЕС) 2021/1060<sup>6</sup> и Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092<sup>7</sup>, и особено с оглед на облекчаването на правилата, въведени за свързаните с COVID-19 разходи, да защити финансовите интереси на Съюза посредством пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване, отстраняване и разследване на нередности и измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства, а когато е целесъобразно – налагане на административни санкции; изразява съжаление, че Комисията все още не прилага Регламента относно обвързаността с условия във връзка със зачитането на принципите на правовата държава (Регламент 2020/2092), въпреки влизането му в сила на 1 януари 2021 г., и следователно не изпълнява задължението си на пазител на Договорите на ЕС;

---

<sup>4</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1)

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1)

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159 – 706)

<sup>7</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1 – 10)

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	25.1.2022
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 35 -: 0 0: 5
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Matteo Adinolfi, Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Rosanna Conte, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Ondřej Knotek, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Martina Michels, Alin Mituţa, Anđželika Anna Możdżanowska, Niklas Nienaaß, Andrey Novakov, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Valdemar Tomaševski, Monika Vana
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Daniel Buda, Dimitrios Papadimoulis, Peter Pollák, Bronis Ropè, Tomislav Sokol

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

35	+
ECR	Raffaele Fitto, Andżelika Anna Możdżanowska, Valdemar Tomaševski
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Andrey Novakov, Peter Pollák, Tomislav Sokol
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Ondřej Knotek, Alin Mituța, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret
S&D	Adrian-Dragoş Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Marcos Ros Sempere
The Left	Martina Michels, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Niklas Nienieß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana

0	-

5	0
ID	Matteo Adinolfi, Mathilde Androuët, Rosanna Conte, Alessandro Panza, André Rougé

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“