



2021/2106(DEC)

14.2.2022

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2020 (Afdeling III) – Europese Commissie
(2021/2106 (DEC))

Rapporteur voor advies: Irène Tolleret

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. neemt nota van de daling van het geschatte foutenpercentage in de uitgaven voor “economische, sociale en territoriale samenhang” van 4,4 % in 2019 tot 3,5 % in 2020, zoals vermeld in het jaarverslag van de Europese Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2020; verheugt zich over de aanhoudende verbetering van de investeringen in het kader van het cohesiebeleid maar is teleurgesteld dat het niet mogelijk is gebleken het foutenpercentage terug te brengen tot minder dan 2 %; merkt op dat de impact van fouten bijgevolg van materieel belang en van diepgaande invloed is; benadrukt dat de meeste door de auditinstanties en de Commissie vastgestelde onregelmatigheden betrekking hebben op de niet-subsidiabiliteit van projecten en kosten, de schending van de regels van de interne markt, voornamelijk in verband met staatssteun en openbare aanbestedingen, en het ontbreken van essentiële bewijsstukken; beklemtoont in dit verband dat een foutenpercentage niet hetzelfde is als fraude;
2. erkent dat voor uitgaven met een hoog risico vaak complexe regels en subsidiabiliteitsvoorwaarden gelden, hetgeen leidt tot een groter foutenrisico; merkt op dat het geschatte foutenpercentage is gedaald van 4,9 % in 2019 tot 4,0 % in 2020; herinnert eraan dat de wijze waarop middelen worden uitbetaald van invloed is op het foutenrisico, en is ingenomen met de inspanningen om de vereisten voor projectbeheerders en beheersautoriteiten in de programmeringsperiode 2021-2027 te vereenvoudigen, aangezien een verdere vereenvoudiging van de regels en procedures kan bijdragen tot een efficiënter gebruik van middelen en een lager foutenpercentage; moedigt breder gebruik aan van de vereenvoudigde kostenopties, die volgens de Rekenkamer het potentieel hebben om de administratieve last van de begunstigden te verlagen en die als minder foutgevoelig worden beschouwd, en meent dat tegelijkertijd moet worden gewaarborgd dat het programma niet leidt tot buitensporige onevenwichtigheden in het voordeel van de lidstaten; onderschrijft de conclusie van de Rekenkamer dat de gewijzigde regels voor de uitvoering van de Europese structuur- en investeringsfondsen het uitvoeringsproces verder zouden moeten versnellen;
3. merkt op dat er in 2020 zes mogelijke fraudegevallen, zijn gemeld aan het fraudebestrijdingsbureau van de EU (OLAF), terwijl dat er in 2019 negen waren, en dat die gevallen meestal betrekking hadden op vermoedens van het kunstmatig creëren van de noodzakelijke voorwaarden voor EU-financiering, het declareren van kosten die niet voldeden aan de subsidiabiliteitscriteria, het gebruiken van de subsidie voor andere dan de toegestane doeleinden of onregelmatigheden bij aanbesteding; wijst er nogmaals op dat er zowel op EU- als op nationaal niveau, in nauwe samenwerking met het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en OLAF, meer inspanningen moeten worden geleverd om fraude te bestrijden; benadrukt de rol van het EOM bij het onderzoek naar en de vervolging van fraude en andere strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden, zoals bepaald in Richtlijn (EU) 2017/1371¹; betreurt dat er momenteel vijf

¹ [Richtlijn \(EU\) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt \(PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29\)](#)

lidstaten zijn die niet deelnemen aan deze nauwere samenwerking en verzoekt de deelnemende landen transparante procedures voor de benoeming van aanklagers vast te stellen om onregelmatigheden in de toekomst te verhinderen;

4. wijst erop dat het werk van de auditautoriteiten in de lidstaten een cruciale rol speelt bij het beperken van restfoutenpercentages en maakt zich zorgen over de zwakke punten die zijn aangetroffen in het werk van meerdere auditautoriteiten en die het vertrouwen in het werk van deze autoriteiten blijven beperken; dringt er bij de Commissie op aan steun en technische bijstand te verlenen aan auditautoriteiten om een eind te maken aan inefficiëntie en goede praktijken te verspreiden; stelt vast dat de Commissie in staat is om fouten op te sporen en zich inzet om deze tijdig te corrigeren, en is ingenomen met het feit dat de Commissie in 2020 meer nalevingsgerichte controles heeft uitgevoerd, waardoor het geschatte foutenpercentage met 0,7 procentpunten is gedaald; betreurt echter de verontrustende conclusies van Speciaal verslag nr. 26/2021 van de Europese Rekenkamer over de regelmatigheid van de uitgaven in het kader van het cohesiebeleid van de EU, waarin wordt benadrukt dat het eigen controlesysteem van de Europese Commissie de zwakke punten van het werk van de auditautoriteiten van de lidstaten bij de controle op uitgaven in het kader van het cohesiebeleid niet voldoende compenseert, en vraagt de Commissie haar controlewerkzaamheden, controledocumentatie en evaluatieproces verder te verbeteren en de belangrijkste elementen van de informatie betreffende regelmatigheid die haar directoraten-generaal in de jaarlijkse activiteitenverslagen verstrekken, te versterken;
5. stelt vast dat de EU-medewetgevers de toepasselijke regels in reactie op de COVID-19-pandemie hebben versoepeld om het gebruik van ESI-fondsen te vergemakkelijken, met als doel voor liquiditeit, flexibiliteit en vereenvoudiging te zorgen; is ingenomen met de tijdige invoering van dergelijke maatregelen, waardoor de beheersautoriteiten in 2020 sneller financieringsinstrumenten kunnen hebben inzetten ter ondersteuning van 365 000 kmo's in heel Europa, en waardoor de in het investeringsplan voor Europa vastgestelde doelstelling om het gebruik van financieringsinstrumenten van de ESI-fondsen in de programmeringsperiode 2014-2020 te verdubbelen, is kunnen worden behaald; verzoekt de Commissie steun te bieden aan de lidstaten om het risico dat deze uitzonderlijke maatregelen de controlesystemen verzwakken en het risico op fouten en onregelmatigheden vergroten, zoveel mogelijk te beperken;
6. betreurt niettemin dat, ondanks de gewijzigde subsidiabiliteitsregels voor COVID-19-gerelateerde uitgaven in het kader van de ESI-fondsen en ondanks de invoering van de mogelijkheid van 100 % EU-financiering (CRII en CRII+, de investeringsinitiatieven coronavirusrespons), het absorptiepercentage van de Europese structuur- en investeringsfondsen, dat is gestegen van 12 % in 2019 tot 15 % in 2020, zich trager concretiseert dan verwacht, en stelt in dit verband vast dat 45 % ervan (209 miljard EUR) nog moet worden opgenomen en dat dit bedrag het grootste deel vormt van de 303 miljard EUR aan niet-afgewikkelde vastleggingen aan het einde van 2020, evenals dat er op dit vlak aanzienlijke verschillen bestaan tussen de lidstaten; verzoekt de Commissie meer inspanningen te leveren om moeilijkheden op het gebied van absorptie aan te pakken en de lidstaten te helpen hun absorptiepercentages te verhogen;
7. betreurt dat het aanzienlijke potentieel van de ESI-fondsen om bij te dragen tot gendergelijkheid niet wordt benut, zoals ook wordt aangegeven in speciaal verslag

nr. 10/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld “Gendermainstreaming in de EU-begroting: tijd om de daad bij het woord te voegen”; wijst op de beoordeling van de Rekenkamer dat in de begrotingscyclus van de EU onvoldoende rekening wordt gehouden met gendergelijkheid en dat de Commissie haar toezegging inzake de toepassing van gendermainstreaming in alle fasen van de EU-begrotingsprocedure nog niet is nagekomen; verzoekt de lidstaten om tijdens de voorbereiding, uitvoering, monitoring en evaluatie van alle programma’s rekening te houden met gendergelijkheid en gendergelijkheid te bevorderen, zoals voorgeschreven in Verordening (EU) nr. 1303/2013² en Verordening (EU) nr. 2021/1060³;

8. betreft dat de Commissie geen volledige, coherente en consistente gegevens over kosten heeft verzameld en dat het daarom niet mogelijk is geweest om deze informatie te publiceren en de Europese burgers te tonen dat het cohesiebeleid efficiënt wordt uitgevoerd; vraagt de Commissie volledige, coherente en consistente gegevens over kosten te verzamelen, die vervolgens kunnen worden gebruikt om het effect van een vereenvoudiging van de EU-regels op de tenuitvoerlegging van de ESI-fondsen te beoordelen;
9. wijst erop dat bij de cohesieprogramma’s weliswaar in toenemende mate de klemtoon wordt gelegd op resultaten in plaats van op output, maar dat het nog ontbreekt aan een reeks meetbare indicatoren hiervoor en het nodige gepaste toezicht hierop;
10. neemt kennis van het feit dat de EU aanzienlijk meer zal kunnen uitgeven dan in de vorige programmeringsperiode, gezien toewijzingen van in totaal 2 017,8 miljard EUR uit NextGenerationEU (806,9 miljard EUR) en het MFK (1 210,9 miljard EUR) in lopende prijzen; stelt bezorgd vast dat de uitvoering van middelen onder gedeeld beheer vertraging heeft opgelopen als gevolg van de late goedkeuring van relevante wetgeving en elkaar overlappende programmeringsperioden, hetgeen een overbelasting van de beheersautoriteiten en bijgevolg problemen bij de uitvoering van de middelen kan veroorzaken; verzoekt de Commissie de lidstaten ondersteuning en technische bijstand te bieden bij het ontwerpen en uitvoeren van programma’s en projecten, en de uitvoeringsvoorschriften voor beheersautoriteiten te verduidelijken met als doel het risico van dubbele financiering vanwege de overlapping van het toepassingsgebied en de doelstellingen van de herstel- en veerkrachtfaciliteit met het cohesiebeleid te vermijden; dringt er in dit verband bij de Commissie op aan de door de lidstaten in hun definitieve plannen voor herstel en veerkracht beschreven controlesystemen verder te beoordelen, en hierbij onder meer de nadruk te blijven leggen op de taxonomie voor milieunormen en sociale minimumnormen als een belangrijk element voor de

² [Verordening \(EU\) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening \(EG\) nr. 1083/2006 van de Raad \(PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320\)](#)

³ [Verordening \(EU\) nr. 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid \(PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159-706\)](#)

kwijtingsprocedure;

11. roept de Commissie op tot het waarborgen van goed financieel beheer bij het gebruik van middelen, inclusief het eerbiedigen van de rechtsstaat en de grondrechten als een essentiële voorwaarde voor goed financieel beheer en doeltreffende financiering; verzoekt de Commissie overeenkomstig het Financieel Reglement⁴, Verordening (EU) nr. 2017/1939 van de Raad⁵, Verordening (EU) nr. 2021/1060⁶ en Verordening (EU, Euratom) nr. 2020/2092⁷, en met name in het licht van de versoepelde regels voor COVID-19-gerelateerde uitgaven, de financiële belangen van de Unie te beschermen door middel van evenredige maatregelen, onder meer betreffende de preventie, opsporing, correctie en het onderzoek van onregelmatigheden en fraude, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of slecht bestede middelen en, in voorkomend geval, het opleggen van administratieve sancties; betreurt dat de Commissie de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat (Verordening 2020/2092) ondanks de inwerkingtreding ervan op 1 januari 2021 nog niet heeft uitgevoerd, en bijgevolg verzaakt aan haar plicht als hoedster van de EU-verdragen;

⁴ [Verordening \(EU, Euratom\) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie \(PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1\)](#)

⁵ [Verordening \(EU\) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie \("EOM"\) \(PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1\)](#)

⁶ [Verordening \(EU\) nr. 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid \(PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159\)](#)

⁷ [Verordening \(EU, Euratom\) nr. 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting \(PB L 4331 van 22.12.2020, blz. 1\)](#)

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	25.1.2022
Uitslag eindstemming	+ : 35 - : 0 0 : 5
Bij de eindstemming aanwezige leden	Matteo Adinolfi, Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Rosanna Conte, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Ondřej Knotek, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Martina Michels, Alin Mituţa, Anđelika Anna Możdżanowska, Niklas Nienauß, Andrey Novakov, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Valdemar Tomaševski, Monika Vana
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Daniel Buda, Dimitrios Papadimoulis, Peter Pollák, Bronis Ropè, Tomislav Sokol

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

35	+
ECR	Raffaele Fitto, Andželika Anna Mozdżanowska, Valdemar Tomaševski
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Andrey Novakov, Peter Pollák, Tomislav Sokol
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Ondřej Knotek, Alin Mituţa, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret
S&D	Adrian-Dragoş Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Marcos Ros Sempere
The Left	Martina Michels, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Niklas Nienaaß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana

0	-

5	0
ID	Matteo Adinolfi, Mathilde Androuët, Rosanna Conte, Alessandro Panza, André Rougé

Verklaring van gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding