



**2021/2106(DEC)**

14.02.2022

## **AVIZ**

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2020 (secțiunea III) – Comisia Europeană  
(2021/2106 (DEC))

Raportoare pentru aviz: Irène Tolleret

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de scăderea nivelului de eroare estimat la cheltuielile aferente „Coeziunii economice, sociale și teritoriale” de la 4,4 % în 2019 la 3,5 % în 2020, așa cum se arată în raportul anual al Curții de Conturi Europene (CCE) pentru exercițiul financiar 2020; salută îmbunătățirea continuă a investițiilor aferente politicii de coeziune, dar este dezamăgit de faptul că nu s-a dovedit posibilă reducerea ratei de eroare sub 2 %; constată că efectele erorilor sunt, prin urmare, semnificative și generalizate; subliniază că majoritatea neregulilor identificate de autoritățile de audit și de Comisie vizează ineligibilitatea proiectelor și a costurilor, încălcarea normelor pieței interne legate în principal de ajutoarele de stat și de achizițiile publice, precum și absența unor documente justificative esențiale; subliniază, în acest sens, că o rată de eroare nu este identică cu fraudă;
2. recunoaște că cheltuielile cu risc ridicat fac adesea obiectul unor norme și criterii de eligibilitate complexe, ceea ce conduce la un risc crescut de eroare; constată că nivelul de eroare estimat a scăzut de la 4,9 % în 2019 la 4,0 % în 2020; reamintește că modul în care sunt plătite fondurile are un impact asupra riscului de erori și salută eforturile de simplificare a cerințelor pentru managerii de proiecte și autoritățile de management în perioada de programare 2021-2027, deoarece simplificarea suplimentară a normelor și a procedurilor poate contribui la o utilizare mai eficientă a fondurilor și la reducerea ratei de eroare; încurajează utilizarea pe scară mai largă a opțiunilor simplificate în materie de costuri, despre care CCE consideră că au potențialul de a reduce sarcina administrativă a beneficiarilor și care sunt considerate mai puțin predispuse la erori, asigurându-se, în același timp, că sistemul nu duce la dezechilibre excesive în favoarea statelor membre; împărtășește concluzia CCE potrivit căreia modificarea normelor de executare a fondurilor structurale și de investiții europene ar trebui să accelereze și mai mult procesul de execuție;
3. constată că, în 2020, au fost raportate șase cazuri posibile de fraudă către Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), în comparație cu nouă cazuri în 2019, și au vizat cel mai adesea suspiciuni de creare artificială a condițiilor necesare pentru finanțarea din partea UE, declararea unor costuri care nu îndeplineau criteriile de eligibilitate, utilizarea grantului în alte scopuri decât cele permise sau nereguli în materie de achiziții publice; reiterează necesitatea de a intensifica eforturile de combatere a fraudei, atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre, în strânsă cooperare cu Parchetul European (EPPO) și OLAF; subliniază rolul EPPO în anchetarea și urmărirea penală a fraudelor și a altor infracțiuni care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede în Directiva (UE) 2017/1371<sup>1</sup>; regretă faptul că cinci state membre nu participă în prezent la această cooperare consolidată și

---

<sup>1</sup> [Directiva \(UE\) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal \(JO L 198, 28.7.2017, p. 29\).](#)

invită țările participante să instituie proceduri transparente de reglementare a numirii procurorilor pentru a se asigura evitarea neregulilor viitoare;

4. subliniază că activitatea autorităților de audit din statele membre joacă un rol esențial în limitarea ratelor de eroare reziduală și este îngrijorat de deficiențele constatate în activitatea mai multor autorități de audit, care continuă să limiteze fiabilitatea activităților lor; îndeamnă Comisia să ofere sprijin și asistență tehnică autorităților de audit pentru a elimina ineficiențele și a disemina bunele practici; recunoaște capacitatea Comisiei de a detecta erorile și angajamentul său de a le corecta în timp util și salută faptul că, în 2020, Comisia a crescut numărul auditurilor sale de conformitate, ceea ce a redus nivelul estimat de eroare cu 0,7 puncte procentuale; regretă, cu toate acestea, concluziile îngrijorătoare ale „Raportului special nr. 26/2021 al Curții de Conturi Europene: Regularitatea cheltuielilor în cadrul politicii de coeziune a UE”, care subliniază că sistemul de control al Comisiei Europene nu compensează suficient deficiențele din activitatea autorităților de audit ale statelor membre atunci când verifică cheltuielile din domeniul coeziunii și invită Comisia să își îmbunătățească în continuare activitatea de audit, documentația de audit și procesul de revizuire, precum și să consolideze principalele elemente ale regularității informațiilor furnizate în rapoartele anuale de activitate de către direcțiile sale generale;
5. observă că, pentru a răspunde la pandemia de COVID-19, colegiitorii UE au introdus relaxarea normelor aplicabile pentru a facilita utilizarea fondurilor ESI pentru a oferi lichidități, flexibilitate și simplificare; salută adoptarea la timp a unor astfel de măsuri care să permită autorităților de management să accelereze implementarea instrumentelor financiare (IF) pentru a sprijini 365 000 de IMM-uri din întreaga Europă în cursul anului 2020 și să atingă obiectivul stabilit în Planul de investiții pentru Europa de a dubla utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI) în perioada de programare 2014-2020; invită Comisia să sprijine statele membre pentru a reduce la minimum riscul ca aceste măsuri excepționale să slăbească sistemele de control și să crească riscul de erori și nereguli;
6. regretă, cu toate acestea că, în pofida modificării normelor de eligibilitate pentru fondurile ESI pentru cheltuielile legate de COVID-19 și a introducerii posibilității unei finanțări UE de 100 % (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus - CRII și CRII+), rata de absorbție a fondurilor structurale și de investiții europene, care a crescut de la 12 % în 2019 la 15 % în 2020, este mai lentă decât se preconizase, rămânând 45 % (209 miliarde EUR) din fonduri care urmează să fie absorbite, sumă care constituie cea mai mare parte a angajamentelor restante în valoare de 303 miliarde EUR la sfârșitul anului 2020 și prezintă disparități considerabile între statele membre; invită Comisia să își intensifice acțiunile de soluționare a dificultăților de absorbție și să ajute statele membre să își mărească ratele de absorbție;
7. regretă că, astfel cum se indică în Raportul special nr. 10/2021 al CCE intitulat „Integrarea perspectivei de gen în bugetul UE: este timpul ca vorbele să se transforme în fapte”, potențialul semnificativ al fondurilor structurale și de investiții europene de a contribui la egalitatea de gen nu este exploatat; subliniază evaluarea Curții potrivit căreia ciclul bugetar al UE nu a luat în considerare în mod adecvat egalitatea de gen, iar Comisia nu și-a respectat încă angajamentul față de integrarea perspectivei de gen în bugetul UE în toate etapele procesului bugetar; invită statele membre să ia în

considerare și să promoveze egalitatea de gen pe tot parcursul pregătirii, punerii în aplicare, monitorizării și evaluării tuturor programelor, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) nr. 1303/2013<sup>2</sup> și în Regulamentul (UE) 2021/1060<sup>3</sup>;

8. regretă faptul că Comisia nu a colectat date complete, coerente și consecvente privind costurile și, prin urmare, acestea nu au putut fi puse la dispoziția publicului pentru a demonstra cetățenilor europeni punerea eficientă în aplicare a politicii de coeziune; invită Comisia să colecteze date complete, consecvente și coerente privind costurile, care ar putea fi utilizate ulterior pentru a evalua impactul simplificării normelor UE asupra punerii în aplicare a fondurilor structurale și de investiții europene;
9. subliniază că, deși există tendința de a pune accentul mai degrabă pe rezultate decât pe realizări în cadrul programelor de coeziune, setul de indicatori măsurabili și monitorizarea solidă în acest sens nu au fost încă instituite și implementate în mod corespunzător;
10. ia act de faptul că UE va fi în măsură să cheltuiască mult mai mult decât în perioada de programare anterioară, cu o alocare totală de 2 017,8 miliarde EUR din instrumentul NextGenerationEU (806,9 miliarde) și din CFM (1 210,9 miliarde) în prețuri curente; ia act cu îngrijorare de începerea cu întârziere a execuției fondurilor gestionate în comun din cauza adoptării cu întârziere a legislației și a suprapunerii perioadelor de programare, ceea ce poate duce la o supraîncărcare a autorităților de management, cauzând dificultăți în execuția fondurilor; invită Comisia să ofere sprijin și asistență tehnică statelor membre în conceperea și punerea în aplicare a programelor și

---

<sup>2</sup> [Regulamentul \(UE\) 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului \(CE\) nr. 1083/2006 al Consiliului \(JO L 347, 20.12.2013, p. 320–469\).](#)

<sup>3</sup> [Regulamentul \(UE\) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize \(JO L 231, 30.6.2021, p. 159-706\).](#)

proiectelor și să clarifice normele de punere în aplicare pentru autoritățile de management pentru a evita riscul dublei finanțări din cauza suprapunerii domeniului de aplicare al Mecanismului de redresare și reziliență și a obiectivelor politicii de coeziune; îndeamnă Comisia, în acest sens, să evalueze în continuare sistemele de control descrise de statele membre în planurile lor finale de redresare și reziliență, inclusiv să pună accentul pe taxonomia standardelor de mediu și sociale minime ca element important pentru procedura de descărcare de gestiune;

11. invită Comisia să asigure buna gestiune financiară în utilizarea fondurilor, inclusiv respectarea statului de drept și a drepturilor fundamentale, ca precondiții esențiale pentru o bună gestiune financiară și o finanțare eficace; invită Comisia, în conformitate cu Regulamentul financiar<sup>4</sup>, Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului<sup>5</sup>, Regulamentul (UE) 2021/1060<sup>6</sup> și cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092<sup>7</sup>, și în special având în vedere relaxarea normelor introduse pentru cheltuielile legate de COVID-19, să protejeze interesele financiare ale Uniunii prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor și a fraudelor, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, atunci când este cazul, impunerea de sancțiuni administrative; regretă faptul că Comisia nu a pus încă în aplicare Regulamentul privind condiționalitatea legată de statul de drept (Regulamentul 2020/2092), în pofida intrării sale în vigoare la 1 ianuarie 2021, și, prin urmare, nu își îndeplinește obligația de gardian al tratatelor UE;

---

<sup>4</sup> [Regulamentul \(UE, Euratom\) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii \(JO L 193, 30.7.2018, p. 1\).](#)

<sup>5</sup> [Regulamentul \(UE\) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European \(EPPO\) \(JO L 283, 31.10.2017, p. 1\).](#)

<sup>6</sup> [Regulamentul \(UE\) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize \(JO L 231, 30.6.2021, p. 159-706\).](#)

<sup>7</sup> [Regulamentul \(UE, Euratom\) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii \(JO L 433I, 22.12.2020, p. 1–10\).](#)

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	25.1.2022
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 35 -: 0 0: 5
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Matteo Adinolfi, Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Rosanna Conte, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Ondřej Knotek, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Martina Michels, Alin Mituța, Anđelika Anna Moždžanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Valdemar Tomaševski, Monika Vana
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Daniel Buda, Dimitrios Papadimoulis, Peter Pollák, Bronis Ropé, Tomislav Sokol

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>35</b>	<b>+</b>
ECR	Raffaele Fitto, Andželika Anna Mozdżanowska, Valdemar Tomaševski
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Andrey Novakov, Peter Pollák, Tomislav Sokol
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Ondřej Knotek, Alin Mituţa, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret
S&D	Adrian-Dragoş Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Marcos Ros Sempere
The Left	Martina Michels, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Niklas Nienaaß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>5</b>	<b>0</b>
ID	Matteo Adinolfi, Mathilde Androuët, Rosanna Conte, Alessandro Panza, André Rougé

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abţineri