



Odbor za regionalni razvoj

2023/0008(COD)

31.5.2023

MNENJE

Odbora za regionalni razvoj

za Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o evropski statistiki o prebivalstvu in stanovanjih, spremembi Uredbe (ES) št. 862/2007 in razveljavitvi uredb (ES) št. 763/2008 in (EU) št. 1260/2013 (COM(2023)0031 – C9-0010/2023 – 2023/0008(COD))

Pripravljaec mnenja: Younous Omarjee

(Poenostavljeni postopek – člen 52(2) in (3) Poslovnika)

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Odbor za regionalni razvoj (REGI) se je odločil izdelati mnenje o predlagani uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o evropski statistiki o prebivalstvu in stanovanjih, spremembi Uredbe (ES) št. 862/2007 in razveljavitvi uredb (ES) št. 763/2008 in (EU) št. 1260/2013. V svojem mnenju na podlagi člena 338 Poslovnika podpira prizadevanja iz predloga Komisije za skladnost nacionalnih statističnih podatkov o prebivalstvu in stanovanjih. Statistika je osrednje orodje za oblikovanje javnih politik Unije, zlasti strukturnih skladov. Da bi Unija povečala svojo ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, mora imeti posodobljene, zanesljive in usklajene statistične podatke.

Poročilo o predlogu uredbe se osredotoča na težko dosegljivo prebivalstvo in skuša bolje upoštevati geografske razmere, ki vplivajo na oblikovanje kohezijske politike. Odbor REGI pripisuje velik pomen zbiranju statističnih podatkov o ranljivem prebivalstvu in marginaliziranih skupnostih ter neformalnih bivališčih v Uniji. V skladu s členom 175 in na podlagi členov 174 in 349 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) Evropska komisija Evropskemu parlamentu predloži podrobno poročilo o regionalnih in lokalnih podatkih, v katerem upošteva različne teritorialne tipe, kot so regije v industrijskem prehodu in regije, ki so hudo in trajno prizadete zaradi neugodnih naravnih ali demografskih razmer, na primer najsevernejše regije z zelo nizko gostoto prebivalstva, otoki ter čezmejne, gorske in najbolj oddaljene regije. Sozakonodajalca morata imeti na voljo ustrezno podrobne statistične podatke, da bi si lahko prizadevala doseči cilje kohezijske politike in zmanjšati razlike med regijami. Poleg tega je treba zaradi posledic pandemije COVID-19 in vojne v Ukrajini, vse višjih stroškov energije za gospodinjstva ter novih zahtev evropskega zelenega dogovora poiskati enoten okvir na evropski ravni, ki bo jasno odlikaval vse te nove spremembe prebivalstva in stanovanj. Poleg tega so potrebni ažurni in usklajeni podatki o stanovanjih, da bi lahko čim bolje ocenili energetske zmogljivosti in različne stroške, ki lahko prizadenejo prebivalstvo.

Evropski parlament namerava tako tesno sodelovati z Evropsko komisijo, Eurostatom, državami članicami in nacionalnimi statističnimi ustanovami, da bi vključili nove določbe o statistiki, ki bodo primerne za sprejemanje zakonodaje o prihodnosti kohezijske politike.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve kot pristojni odbor, da upošteva:

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe

Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Da bi se dosegli cilji evropskega

AD\1279443SL.docx

Predlog spremembe

(7) Da bi se dosegli cilji evropskega

3/12

PE746.870v01-00

zelenega dogovora, so za razvoj in vrednotenje učinkovitih politik potrebni izboljšane statistike o rabi energije in učinkovitosti stanovanj, podrobni geografski podatki o razporeditvi prebivalstva ter poglobljene študije o razmerju med prebivalstvom in stanovanji. Zaradi pandemije COVID-19 je nastala potreba po zanesljivi, pogostejši in pravočasni statistiki o smrti v Uniji. Medtem ko so bile potrebe po podatkih izpolnjene s prostovoljnim zbiranjem podatkov, ki so jih države članice posredovale Komisiji (Eurostatu), Unija potrebuje ustrezen mehanizem za obvezno zbiranje takih podatkov v okviru evropskega statističnega sistema (ESS) s potrebno pogostostjo, pravočasnostjo in podrobnostjo.

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) Ocena obstoječe statistike²⁵ o popisih prebivalstva in stanovanj v Uniji, statistik o mednarodnih migracijskih tokovih, stanju migrantov in pridobitvah državljanstva ter demografske statistike kaže, da je sedanji pravni okvir, ki ga sestavljajo uredbe (ES) št. 862/2007²⁶, (ES) št. 763/2008²⁷ in (EU) št. 1260/2013 Evropskega parlamenta in Sveta, omogočil znatno splošno izboljšanje statistike v primerjavi z letom 2005 brez sedanjega veljavnega pravnega okvira. Vendar je ta okvir lahko premalo skladen in primerljiv, kar bi bilo treba **odpraviti**.

zelenega dogovora, so za razvoj in vrednotenje učinkovitih politik potrebni izboljšane statistike o rabi energije in učinkovitosti stanovanj, podrobni geografski podatki o razporeditvi prebivalstva **(tudi o ljudeh v neformalnih bivališčih)** ter poglobljene študije o razmerju med prebivalstvom in stanovanji. Zaradi pandemije COVID-19 je nastala potreba po zanesljivi, pogostejši in pravočasni statistiki o smrti v Uniji. **Vse višji življenjski stroški zaradi visoke inflacije in cen energije so potrdili, da potrebujemo točne in primerljive podatke o cenovni dostopnosti stanovanj, da bi lahko spremljali razmere in ustrezno obveščali oblikovalce politik.** Medtem ko so bile potrebe po podatkih izpolnjene s prostovoljnim zbiranjem podatkov, ki so jih države članice posredovale Komisiji (Eurostatu), Unija potrebuje ustrezen mehanizem za obvezno zbiranje takih podatkov v okviru evropskega statističnega sistema (ESS) s potrebno pogostostjo, pravočasnostjo in podrobnostjo.

Predlog spremembe

(10) Ocena obstoječe statistike²⁵ o popisih prebivalstva in stanovanj v Uniji, statistik o mednarodnih migracijskih tokovih, stanju migrantov in pridobitvah državljanstva ter demografske statistike kaže, da je sedanji pravni okvir, ki ga sestavljajo uredbe (ES) št. 862/2007²⁶, (ES) št. 763/2008²⁷ in (EU) št. 1260/2013 Evropskega parlamenta in Sveta, omogočil znatno splošno izboljšanje statistike v primerjavi z letom 2005 brez sedanjega veljavnega pravnega okvira. Vendar je ta okvir lahko premalo skladen in primerljiv **in ne zajame v ustrezni meri obsega neformalnih bivališč**, kar bi bilo treba **popraviti**.

²⁵ SWD(2023)13.

²⁶ Uredba (ES) št. 862/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o statistiki Skupnosti o migracijah in mednarodni zaščiti ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 311/76 o zbiranju statističnih podatkov o tujih delavcih (UL L 199, 31.7.2007, str. 23).

²⁷ Uredba (ES) št. 763/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o popisih prebivalstva in stanovanj (UL L 218, 13.8.2008, str. 14).

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe Uvodna izjava 30

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(30) Kadar izmenjava podatkov vključuje obdelavo osebnih podatkov v skladu z Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta³⁷ ali Uredbo (EU) 2018/1725, bi bilo treba v celoti uporabljati načela omejitve namena, najmanjšega obsega podatkov, omejitve shranjevanja ter celovitosti *in* zaupnosti. Prednost pred neposrednim prenosom podatkov bi morali imeti zlasti mehanizmi za izmenjavo podatkov, ki temeljijo na tehnologijah za izboljšanje zasebnosti in so posebej zasnovani za izvajanje teh načel.

³⁷ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

Predlog spremembe 4

²⁵ SWD(2023)0013.

²⁶ Uredba (ES) št. 862/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o statistiki Skupnosti o migracijah in mednarodni zaščiti ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 311/76 o zbiranju statističnih podatkov o tujih delavcih (UL L 199, 31.7.2007, str. 23).

²⁷ Uredba (ES) št. 763/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o popisih prebivalstva in stanovanj (UL L 218, 13.8.2008, str. 14).

Predlog spremembe

(30) Kadar izmenjava podatkov vključuje obdelavo osebnih podatkov v skladu z Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta³⁷ ali Uredbo (EU) 2018/1725, bi bilo treba v celoti uporabljati načela omejitve namena, najmanjšega obsega podatkov, omejitve shranjevanja ter celovitosti, zaupnosti *in nepristranskosti*. Prednost pred neposrednim prenosom podatkov bi morali imeti zlasti mehanizmi za izmenjavo podatkov, ki temeljijo na tehnologijah za izboljšanje zasebnosti in so posebej zasnovani za izvajanje teh načel.

³⁷ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

Predlog uredbe
Uvodna izjava 34

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(34) Evropska statistika o prebivalstvu in stanovanjih bi se morala razvijati tako, da bi upoštevala nove potrebe po podatkih, ki izhajajo iz spreminjajočih se prednostnih nalog politike, ter spremembe demografskih, migracijskih, socialnih ali gospodarskih razmer v Uniji. Komisija (Eurostat) bi morala po potrebi izvesti pilotne študije, v katerih bi ocenila izvedljivost zadevnih prilagoditev, pri čemer bi morala upoštevati vidike, kot so stroški in upravne obremenitve držav članic ter razpoložljivost ustreznih virov podatkov.

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe
Člen 2 – odstavek 1 – točka 8 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(34) Evropska statistika o prebivalstvu in stanovanjih bi se morala razvijati tako, da bi upoštevala nove potrebe po podatkih, ki izhajajo iz spreminjajočih se prednostnih nalog politike, ter spremembe demografskih, migracijskih, socialnih ali gospodarskih razmer v Uniji. Komisija (Eurostat) bi morala po potrebi izvesti pilotne študije, v katerih bi ocenila izvedljivost zadevnih prilagoditev, pri čemer bi morala upoštevati vidike, kot so stroški in upravne obremenitve držav članic ter razpoložljivost ustreznih virov podatkov. ***Komisija bi morala pri pripravi teh študij poskrbeti za reprezentativnost na ravni Unije, zlasti glede na regionalne razlike.***

Predlog spremembe

(8a) „težko dosegljive skupine prebivalstva“ pomenijo skupine posameznikov, za katere obstaja resnična ali zaznana ovira za popolno in reprezentativno vključitev v zbiranje statističnih podatkov;

Obrazložitev

Opredelitev težko dosegljivih skupin je potrebna, da bodo države članice vedele, katere skupine morajo upoštevati v zvezi s členom 12(2).

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe
Člen 2 – odstavek 1 – točka 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) „stanovanje“ pomeni prostor na fiksni lokaciji, ki je namenjen stalnemu bivanju ljudi, **vendar ni namenjen institucionalnemu ali skupinskemu bivanju**;

Predlog spremembe

(10) „stanovanje“ pomeni **strukturno ločen in neodvisen** prostor na fiksni lokaciji, ki je namenjen stalnemu bivanju ljudi **in se na referenčni datum (a) uporablja kot bivališče, (b) ni zaseden ali (c) se uporablja kot sekundarno ali sezonsko bivališče**; „ločen“ pomeni **obdan s stenami in prekrit s streho ali stropom tako, da lahko ena ali več oseb tam prebiva neodvisno od drugih**; „neodvisen“ pomeni, **da obstaja neposreden dostop z ulice, stopnišča, iz prehoda, koridorja ali z zemljišča**;

Obrazložitev

Predlagamo, da se ohrani opredelitev, ki se je doslej uporabljala v popisih, saj je jasnejša. Poleg tega bi predlagana opredelitev iz štetja stanovanj izključila skupinska gospodinjstva oziroma skupinsko bivanje.

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(12) „gospodinjstvo“ pomeni skupino dveh ali več oseb, ki si delijo bivalne prostore **ali druge posebne vire**, ali posameznika, ki ni del nobenega drugega gospodinjstva;

Predlog spremembe

(12) „gospodinjstvo“ pomeni skupino dveh ali več oseb, ki si delijo bivalne prostore, ali posameznika, ki ni del nobenega drugega gospodinjstva;

Obrazložitev

Predlagamo, da se iz opredelitve črta izraz „drugi posebni viri“. Ta pojem je veliko preširok in bi ga bilo mogoče razlagati na različne načine.

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 2 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) statistiko s četrtno in

Predlog spremembe

(a) statistiko s četrtno in

šestmesečno periodičnostjo najpozneje **en delovni dan** po nacionalni objavi;

šestmesečno periodičnostjo najpozneje **sedem delovnih dni** po nacionalni objavi;

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) statistiko z letno periodičnostjo najpozneje **tri delovne** dni po nacionalni objavi;

Predlog spremembe

(b) statistiko z letno periodičnostjo najpozneje **štirinajst delovnih** dni po nacionalni objavi;

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 2 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) statistiko z večletno in desetletno periodičnostjo najpozneje do **sedem** delovnih dni po nacionalni objavi.

Predlog spremembe

(c) statistiko z večletno in desetletno periodičnostjo najpozneje do **enaindvajset** delovnih dni po nacionalni objavi.

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe

Člen 9 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Države članice neprekinjeno razvijajo inovativne vire in metode ter jih uporabljajo za izboljšanje statistik, zbranih v skladu s to uredbo, pod pogojem, da omogočajo pripravo statistik, ki izpolnjujejo zahteve glede kakovosti iz člena 12.

Predlog spremembe

3. Države članice **po potrebi** neprekinjeno razvijajo inovativne vire in metode ter jih uporabljajo za izboljšanje statistik, zbranih v skladu s to uredbo, pod pogojem, da omogočajo pripravo statistik, ki izpolnjujejo zahteve glede kakovosti iz člena 12.

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe

Člen 10 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Nacionalni organi, odgovorni za upravne vire podatkov, pomembne za

Predlog spremembe

1. Nacionalni organi, odgovorni za upravne vire podatkov, pomembne za

namene te uredbe, omogočijo ponovno uporabo teh podatkov v času in s pogostostjo, ki zadostujeta za pripravo in predložitev statističnih podatkov v rokih in v skladu s specifičnimi zahtevami glede kakovosti v skladu s to uredbo. Pravočasen dostop do upravnih evidenc in načini njegovega delovanja se vključijo v sporazume o sodelovanju, ki se sklenejo med navedenimi nacionalnimi organi in nacionalnimi statističnimi organi.

namene te uredbe, omogočijo ponovno uporabo teh podatkov v času in s pogostostjo, ki zadostujeta za pripravo in predložitev statističnih podatkov v rokih in v skladu s specifičnimi zahtevami glede kakovosti v skladu s to uredbo. Pravočasen dostop do upravnih evidenc in načini njegovega delovanja se vključijo v sporazume o sodelovanju, ki se sklenejo med navedenimi nacionalnimi organi in nacionalnimi statističnimi organi.

Nacionalni organi, ki imajo upravne vire podatkov, podatke posredujejo nacionalnim statističnim uradom na podlagi edinstvenega statističnega identifikatorja ali osebne identifikacijske številke, kadar je to ustrezno.

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 1 – točka 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(3a) v členu 2(1) se točka (d) nadomesti z naslednjim:

„državljanstvo“ pomeni državljanstvo, kot je opredeljeno v členu 2(1) Uredbe (EU) št. XXXX/2023 [vstaviti sklic na COM (2023)0031, 2023/0008 (COD)],

Obrazložitev

Ta predlog spremembe bo zagotovil pravno doslednost.

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe

Priloga 1 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Področje	Tema	Podrobna tema	Periodičnost	Referenčni čas (datum ali obdobje)
Demografija	Stanje prebivalstva	Osnovne značilnosti osebe	6M	30. 6. LL in 31. 12. LL

	Socialno-ekonomske značilnosti osebe	A	31. 12. LL	
		MA	31. 12. LL	
		D	31. 12. LL	
		A	31. 12. LL	
		MA	31. 12. LL	
		D	31. 12. LL	
	Plodnost	Rojstva	Q	Mesec
		Zakoniti splavi ¹	A	Leto
	Umrljivost	Smrti	Q	Mesec, teden
			A	Leto
		Smrti dojenčkov	A	Leto
		Pozne smrti zarodka	A	Leto
	Partnerstva	Zakonske zveze in registrirana partnerstva	A	Leto
		Značilnosti oseb, ki sklenejo zakonsko zvezo ali registrirano partnerstvo	A	Leto
		Razveze zakonskih zvez in prenehanje registriranih partnerstev	A	Leto
	Migracija	Priseljenci	Q	Mesec
			A	Leto
		Odseljenci	A	Leto
	Pridobitev in izguba državljanstva države članice EU in Unije	Osebe, ki so pridobile državljanstvo	A	Leto
			Osebe, ki so izgubile državljanstvo ali so se <i>ga</i> odrekle	A
Stanovanja		Bivalni prostori	Značilnosti bivalnih prostorov	D
	Stanovanja	Osnovne značilnosti stavbe	MA	31. 12. LL
			D	31. 12. LL
			MA (A od leta 2031 naprej)	31. 12. LL
	Naseljena stanovanja	Značilnosti naseljenih stanovanj	D	31. 12. LL
		Uporaba naseljenih stanovanj	D	31. 12. LL
Družine in gospodinjstva	Družine	Značilnosti družine	D	31. 12. LL
		Gospodinjstva	Značilnosti gospodinjstva	A
	Položaj osebe v gospodinjstvu		MA	31. 12. LL
		A	31. 12. LL	
D	31. 12. LL			

Predlog spremembe

Področje	Tema	Podrobna tema	Periodičnos t	Referenčni čas (datum ali obdobje)
Demografija	Stanje prebivalstva	Osnovne značilnosti osebe	6M	30. 6. LL in 31. 12. LL
			A	31. 12. LL
			MA	31. 12. LL

	Socialno-ekonomske značilnosti osebe	D	31. 12. LL	
		A	31. 12. LL	
		MA	31. 12. LL	
		D	31. 12. LL	
	Plodnost	Rojstva	Q	Mesec
		Zakoniti splavi ²	A	Leto
			A	Leto
	Umrljivost	Smrti	Q	Mesec, teden
			A	Leto
		Smrti dojenčkov	A	Leto
		Pozne smrti zarodka	A	Leto
	Partnerstva	Zakonske zveze in registrirana partnerstva	A	Leto
		Značilnosti oseb, ki sklenejo zakonsko zvezo ali registrirano partnerstvo	A	Leto
		Razveze zakonskih zvez in prenehanje registriranih partnerstev	A	Leto
	Migracija	Priseljenci	Q	Mesec
			A	Leto
		Odseljenci	A	Leto
Pridobitev in izguba državljanstva države članice EU in Unije	Osebe, ki so pridobile državljanstvo	A	Leto	
		A	Leto	
	Osebe, ki so izgubile državljanstvo ali so se <i>mu</i> odrekle	A	Leto	
Stanovanja	Bivalni prostori	Značilnosti bivalnih prostorov	D	31. 12. LL
	Stanovanja	Osnovne značilnosti stavbe	MA	31. 12. LL
			D	31. 12. LL
			MA (A od leta 2031 naprej)	31. 12. LL
		Energetske značilnosti stavb	D	31. 12. LL
	Cenovna dostopnost stavb	MA	31. 12. LL	
	D	31. 12. LL		
Naseljena stanovanja	Značilnosti naseljenih stanovanj	D	31. 12. LL	
	Uporaba naseljenih stanovanj	D	31. 12. LL	
Družine in gospodinjstva	Družine	Značilnosti družine	D	31. 12. LL
		Značilnosti gospodinjstva	A	31. 12. LL
	Gospodinjstva	Položaj osebe v gospodinjstvu	MA	31. 12. LL
			A	31. 12. LL
D	31. 12. LL			

¹ Navede se prostovoljno.

² Navede se prostovoljno.

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Naslov	Evropska statistika o prebivalstvu in stanovanjih, sprememba Uredbe (ES) št. 862/2007 in razveljavitev uredb (ES) št. 763/2008 in (EU) št. 1260/2013
Referenčni dokumenti	COM(2023)0031 – C9-0010/2023 – 2023/0008(COD)
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	EMPL 26.1.2023
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	REGI 26.1.2023
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Younous Omarjee 27.2.2023
Poenostavljeni postopek - datum sklepa	29.3.2023
Datum sprejetja	25.5.2023