



**2023/2129(DEC)**

25.1.2024

## **STANOVISKO**

Výboru pro regionální rozvoj

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury (2023/2129(DEC))

Zpravodaj: Younous Omarjee

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro regionální rozvoj vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. připomíná, že výdaje na soudržnost jsou založeny na úhradách, a proto jsou velmi složité a náchylnější k chybám než jiné oblasti výdajů; uznává, že blízkost uzávěrky za období 2014–2020, flexibilita a dodatečné finanční prostředky poskytnuté prostřednictvím iniciativ CRII(+), CARE a REACT-EU a souběžné provádění Nástroje pro oživení a odolnost mohly přispět ke zvýšení tlaku na správní orgány a příjemce, a tím i k počtu chyb;
2. v této souvislosti zdůrazňuje rizika, která z těchto souběžných činností vyplývají pro všechny orgány odpovědné za správu a kontrolu těchto fondů, a souhlasí s Účetním dvorem, že v této konkrétní souvislosti by byla zapotřebí další poradenská podpora Komise vnitrostátním orgánům;
3. naléhavě vyzývá Komisi, aby zjednodušila administrativní postupy s cílem zajistit odpovědné a přiměřené vynakládání prostředků z politiky soudržnosti; zdůrazňuje zejména potřebu dalšího zjednodušení pravidel, většího využívání zjednodušených nákladových možností a zvýšení účinnosti kontrol ex ante a ex post;
4. bere na vědomí prohlášení Komise<sup>1</sup>, v němž se uvádí, že zvláštní pozornost je věnována provádění Fondu pro spravedlivou transformaci (JTF) vzhledem k časovému rámci pro vyčerpání prostředků z fondu NextGenerationEU (NGEU) do konce roku 2026, ale zdůrazňuje zcela nedostatečný pokrok v jeho provádění a míře čerpání;
5. vítá finanční flexibilitu při využívání fondů soudržnosti a zdůrazňuje, že díky této flexibilitě hrála politika soudržnosti přední úlohu při řešení krize COVID-19, mimořádných událostí souvisejících s válkou a energetické krize; připomíná však, že účelem této politiky je zajistit dlouhodobé plánování opatření, která by měla posílit hospodářskou, sociální a územní soudržnost mezi evropskými regiony; domnívá se, že politika soudržnosti po roce 2027 musí zajistit potřebnou flexibilitu při využívání finančních prostředků, aby mohly členské státy a regionální a místní orgány směřovat zdroje vhodným a spolehlivým způsobem, v plném souladu s dlouhodobými cíli politiky soudržnosti;
6. připomíná, že aniž je dotčena potřeba podporovat orgány, zejména místní a regionální, a příjemce, aby lépe dodržovali pravidla, jimiž se výdaje řídí, a minimalizovali chyby, jsou nejnaléhavějšími problémy, které je v oblasti politiky soudržnosti třeba řešit, příliš složitá pravidla a postupy, s nutností zajistit flexibilnější procesy, a nepřiměřená administrativní zátěž, kterou s sebou nesou, a účinné zacílení finančních prostředků;
7. poukazuje rovněž na opakující se problémy způsobené častým, nikoli výjimečným přesměrováváním fondů soudržnosti do jiných oblastí politiky, jako tomu bylo nedávno v případě návrhu STEP;

---

<sup>1</sup> Odpovědi Komise na hlavní připomínky Účetního dvora (Rozpočtové a finanční řízení v roce 2022, s. 382)

8. poukazuje na význam legality a správnosti výdajů na soudržnost a na klíčovou úlohu, kterou v tomto ohledu hrají řídicí a auditní orgány; připomíná, že je třeba zjednodušit a racionalizovat audity a soustředit se na to, co je pro boj proti podvodům nezbytné; mimoto připomíná, že podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027 by měly orgány členských států hlásit všechny případy podezření na podvod nebo zjištěné podvody související s projekty financovanými EU, které zjistí, a že by tyto případy měly hlásit i v případě, že je zjistí před vykázáním výdajů Komisi;
9. zdůrazňuje důležitou úlohu Evropského úřadu pro boj proti podvodům a Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) při ochraně rozpočtu EU; vyzývá všechny členské státy, aby se k úřadu EPPO připojily; připomíná, že evropská veřejná žalobkyně při svém vystoupení ve Výboru pro regionální rozvoj dne 25. května 2023 konstatovala, že stávající systém řízení a kontroly výdajů EU není určen k odhalování podvodů a že audity nebo správní vyšetřování jen zřídka odhalí finanční trestnou činnost, která má často přeshraniční podobu; zdůrazňuje, že je třeba poskytnout úřadu EPPO nezbytné prostředky k plnění jeho povinností; je toho názoru, že posílení úřadu EPPO by zákonodárci umožnilo dále zjednodušit regulační rámec pro soudržnost s cílem zlepšit využívání prostředků;
10. vítá přijetí národních strategií boje proti podvodům celkem 24 členskými státy, což by mělo zvýšit ochranu finančních zájmů EU; vyzývá k většímu úsilí v boji proti podvodům na úrovni EU a v členských státech;
11. vyjadřuje znepokojení nad údajnými plány Komise vyplatit Maďarsku pozastavených 6,3 miliardy EUR z Nástroje pro oživení a odolnost výměnou za jeho souhlas s pomocí Ukrajině; upozorňuje, že pozastavené finanční prostředky by neměly být Maďarsku uvolněny, dokud se nápravná opatření přijatá maďarskou vládou neukážou jako účinná v praxi;
12. konstatuje, že podle výroční zprávy Evropského účetního dvora za rozpočtový rok 2022 činí odhadovaná úroveň chyb ve výdajích na „soudržnost, odolnost a hodnoty“ 6,4 %, přičemž úroveň chyb odhadovaná Komisí je nad prahem významnosti (1,8 % až 2,6 %), avšak výrazně nižší než v případě Účetního dvora<sup>2</sup>; poukazuje na to, že ačkoli oba orgány používají různé metodiky, rostoucí rozdíly mezi jejich hodnoceními, zejména v oblasti soudržnosti, vyvolávají velké znepokojení;
13. bere na vědomí, že jak Komise, tak Účetní dvůr označily jako hlavní zdroj nesrovnalostí nezpůsobilé výdaje, zadávání veřejných zakázek, auditní stopu a státní podporu; zdůrazňuje, že opakující se chyby, jako jsou nezpůsobilé náklady a projekty, by mohly být lépe řešeny s cílem podpořit řídicí orgány při snižování těchto chyb, avšak to mělo být provedeno způsobem, který nezkomplikuje správu finančních prostředků na úkor regionálních a místních orgánů a konečných příjemců;
14. upozorňuje na zvýšené riziko zrušení závazků v nadcházejících letech a naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala ve spolupráci s členskými státy a regiony a prohloubila ji s cílem urychlit pozitivní – úplnou a správnou – uzávěrku programového období 2014–2020 a umožnit těmto orgánům vyvodit závěry pro provádění

---

<sup>2</sup> Evropský účetní dvůr, Výroční zpráva o plnění rozpočtu EU za rozpočtový rok 2022.

probíhajícího období;

15. je znepokojen tím, že stanovení priorit Nástroje pro oživení a odolnost v členských státech způsobuje zpoždění při provádění fondů podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027; upozorňuje na případy nedostatečné koncepce, které Účetní dvůr zjistil v souvislosti s opatřeními a základními milníky nebo cíli v plánech oživení; zdůrazňuje, že příslušné státy by měly jasně definovat všechny milníky a cíle, a zdůrazňuje, že by měly být řádně řešeny všechny problémy týkající se spolehlivosti informací, které členské státy uvedly ve svých prohlášeních o řízení;
16. vyzývá členské státy, aby urychlily investice zdrojů soudržnosti na podporu vytváření pracovních míst, hospodářského růstu, konkurenceschopnosti podniků a začleňování sociálně znevýhodněných skupin, a naléhavě vyzývá Komisi, aby za tímto účelem přijala konkrétní opatření, jako je vytvoření jednotného kontaktního místa, které by konsolidovalo informace o všech dostupných finančních prostředcích, včetně aktualizovaných a podrobných informací o příjemcích;
17. poukazuje na zjištění uvedená ve zvláštní zprávě Účetního dvora č. 09/2022 o informacích o výdajích na oblast klimatu za období 2014–2020<sup>3</sup> a vítá skutečnost, že Komise přijala tři doporučení týkající se klimatického významu financování zemědělství, potřeby zlepšit podávání zpráv o klimatu a vazby rozpočtu EU na cíle v oblasti klimatu a energetiky;
18. zdůrazňuje význam politiky soudržnosti při prosazování rovnosti žen a mužů a vyjadřuje politování nad tím, že v rozpočtovém cyklu EU nebyla rovnost žen a mužů náležitě zohledněna a že Komise dosud nesplnila svůj závazek týkající se začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do rozpočtu EU; vítá nicméně skutečnost, že Komise zavedla metodiku pro sledování všech příspěvků výdajových programů EU k rovnosti žen a mužů ve víceletém rámci na období 2021–2027 a že tato metodika byla použita jako pilotní model v návrhu rozpočtu na rok 2023.

---

<sup>3</sup> Odpovědi Komise na hlavní připomínky Účetního dvora (výsledky auditů výkonnosti prováděných Účetním dvorem, s. 388)

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,  
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

## INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

|   |   |
|---|---|
| <b>Datum přijetí</b>  | 23.1.2024   |
| <b>Výsledek konečného hlasování</b>                                 | + : 33<br>- : 0<br>0 : 3  |
| <b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>                      | Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Corina Crețu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Eric Minardi, Andželika Anna Możdżanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Witold Pahl, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Wolfram Pirchner, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, Monika Vana |
| <b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>                   | Franc Bogovič, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Sandro Gozi, Denis Nesci, Mauri Pekkarinen, Rovana Plumb, Bronis Ropé  |
| <b>Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování</b> | Jordi Cañas, Marie Dauchy   |

## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

| 33        | +   |
|-----------|---|
| ECR       | Andželika Anna Mozdżanowska   |
| ID        | Marie Dauchy, Eric Minardi  |
| PPE       | Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Franc Bogovič, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Andrey Novakov, Witold Pahl, Wolfram Pirchner |
| Renew     | Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Jordi Cañas, Sandro Gozi, Mauri Pekkarinen  |
| S&D       | Isabel Carvalhais, Corina Creţu, Matthias Ecke, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Rovana Plumb, Marcos Ros Sempere  |
| The Left  | Younous Omarjee   |
| Verts/ALE | Rosa D'Amato, Niklas Nienaaß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana  |

| 0 | - |
|---|---|
|   |   |

| 3   | 0                          |
|-----|----------------------------|
| ECR | Elżbieta Kruk, Denis Nesci |
| ID  | Alessandro Panza           |

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se