



2023/2129(DEC)

25.1.2024

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2022, τμήμα III – Επιτροπή και εκτελεστικοί οργανισμοί (2023/2129(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Younous Omarjee

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υπενθυμίζει ότι οι δαπάνες στον τομέα της συνοχής βασίζονται στην απόδοση εξόδων και, ως εκ τούτου, είναι ιδιαίτερα περίπλοκες και πιο επιρρεπείς σε σφάλματα σε σύγκριση με άλλους τομείς δαπανών· αναγνωρίζει ότι η εγγύτητα του κλεισίματος της περιόδου 2014-2020, οι δυνατότητες ευελιξίας και η πρόσθετη χρηματοδότηση που διατίθεται μέσω των CRII(+), CARE και REACT-EU και η παράλληλη εφαρμογή του ΜΑΑ ενδέχεται να συνέβαλαν στην αύξηση της πίεσης που ασκείται στις διαχειριστικές αρχές και τους δικαιούχους και, ως εκ τούτου, στον αριθμό των σφαλμάτων·
2. τονίζει, σχετικά με αυτό, τους εγγενείς κινδύνους που εγκυμονούν αυτές οι ταυτόχρονες δραστηριότητες για όλους τους φορείς που είναι αρμόδιοι για τη διαχείριση και τον έλεγχο αυτών των κονδυλίων και συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι θα χρειαζόταν επιπρόσθετη συμβουλευτική υποστήριξη από την Επιτροπή προς τις εθνικές αρχές για αυτόν τον σκοπό·
3. παροτρύνει την Επιτροπή να απλουστεύσει τις διοικητικές διαδικασίες προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα κονδύλια της πολιτικής συνοχής δαπανώνται υπεύθυνα και κατάλληλα· τονίζει ειδικότερα την ανάγκη περαιτέρω απλοποίησης των κανόνων, μεγαλύτερης χρήσης επιλογών απλουστευμένου κόστους και βελτιωμένης αποτελεσματικότητας των διενεργούμενων εκ των προτέρων και εκ των υστέρων ελέγχων·
4. σημειώνει τη δήλωση της Επιτροπής¹ σύμφωνα με την οποία δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στην εφαρμογή του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης λόγω του χρονοδιαγράμματος για τη δαπάνη των πόρων του NextGenerationEU έως το τέλος του 2026, αλλά υπογραμμίζει την ιδιαίτερα ανεπαρκή πρόοδο στον ρυθμό υλοποίησης και απορρόφησης·
5. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη χρηματοδοτική ευελιξία που είναι διαθέσιμη στη χρήση των ταμείων συνοχής και υπογραμμίζει ότι, χάρη στην ευελιξία αυτή, η πολιτική συνοχής διαδραμάτισε ρόλο πρώτης γραμμής για την αντιμετώπιση της κρίσης COVID-19, των καταστάσεων έκτακτης ανάγκης που σχετίζονται με τον πόλεμο, καθώς και της ενεργειακής κρίσης· υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι το σκεπτικό αυτής της πολιτικής είναι να διασφαλιστεί ένας μακροπρόθεσμος σχεδιασμός μέτρων που θα πρέπει να ενισχύσουν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή μεταξύ των ευρωπαϊκών περιφερειών· πιστεύει ότι η πολιτική συνοχής για την περίοδο μετά το 2027 πρέπει να παρέχει την αναγκαία ευελιξία στη χρήση των κονδυλίων, ώστε να μπορούν τα κράτη μέλη και οι περιφερειακές και τοπικές αρχές να κατευθύνουν τους πόρους με κατάλληλο και αξιόπιστο τρόπο, πάντα σύμφωνα με τους μακροπρόθεσμους στόχους της πολιτικής συνοχής·

¹ Απαντήσεις της Επιτροπής στις κύριες παρατηρήσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση 2022, σ. 382).

6. υπενθυμίζει ότι, με την επιφύλαξη της ανάγκης στήριξης των αρχών, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των τοπικών και περιφερειακών αρχών, καθώς και των δικαιούχων ώστε να συμμορφώνονται καλύτερα με τους κανόνες για τις δαπάνες και να ελαχιστοποιούν τα σφάλματα, τα πλέον πειστικά ζητήματα που πρέπει να εξεταστούν στον τομέα της πολιτικής συνοχής είναι οι υπερβολικά περίπλοκοι κανόνες και διαδικασίες και ο δυσανάλογος διοικητικός φόρτος που συνεπάγονται, η ανάγκη για πιο ευέλικτες διαδικασίες και η αποτελεσματική στόχευση των κονδυλίων·
7. επισημαίνει επίσης τα επαναλαμβανόμενα προβλήματα που προκαλούνται από την εκτροπή των κονδυλίων συνοχής προς άλλους τομείς πολιτικής κατά κανόνα και όχι κατ' εξαίρεση, όπως συνέβη πρόσφατα με την πρόταση STEP·
8. επισημαίνει τη σημασία της νομιμότητας και της κανονικότητας των δαπανών για τη συνοχή, καθώς και τον καίριο ρόλο που διαδραματίζουν εν προκειμένω οι διαχειριστικές και ελεγκτικές αρχές· υπενθυμίζει την ανάγκη απλούστευσης και εξορθολογισμού των ελέγχων, με εστίαση σε ό, τι είναι αναγκαίο για την καταπολέμηση της απάτης· υπενθυμίζει επιπρόσθετα ότι, σύμφωνα με τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων 2021-2027, οι αρχές των κρατών μελών πρέπει να αναφέρουν όλες τις περιπτώσεις εικαζόμενης ή διαπιστωμένης απάτης που συνδέεται με έργα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ τις οποίες εντοπίζουν και ότι θα πρέπει να αναφέρουν αυτές τις περιπτώσεις ακόμη και αν τις εντοπίσουν πριν από τη δήλωση δαπανών στην Επιτροπή·
9. επισημαίνει τον σημαντικό ρόλο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (EPPO) για την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ· καλεί όλα τα κράτη μέλη να συμμετάσχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία· υπενθυμίζει ότι, κατά την εμφάνισή της ενώπιον της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης στις 25 Μαΐου 2023, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελέας επισήμανε ότι το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου των δαπανών της ΕΕ που εφαρμόζεται επί του παρόντος δεν έχει σχεδιαστεί για τον εντοπισμό περιπτώσεων απάτης και ότι οι λογιστικοί έλεγχοι ή οι διοικητικές έρευνες σπάνια εντοπίζουν το οικονομικό έγκλημα το οποίο συχνά λαμβάνει διασυνοριακές διαστάσεις· τονίζει την ανάγκη να παρασχεθούν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία τα αναγκαία μέσα για την εκτέλεση των καθηκόντων της· φρονεί ότι μια ενισχυμένη Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα επέτρεπε στον νομοθέτη να απλουστεύσει περαιτέρω το κανονιστικό πλαίσιο για τη συνοχή για να βελτιωθεί η εκτέλεση των κονδυλίων·
10. χαιρετίζει την υιοθέτηση εθνικών στρατηγικών για την καταπολέμηση της απάτης από 24 κράτη μέλη συνολικά, καθώς αυτό αναμένεται να επαυξήσει την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ· ζητεί να καταβληθεί μεγαλύτερη προσπάθεια για την αντιμετώπιση της απάτης σε επίπεδο ΕΕ και κρατών μελών·
11. εκφράζει ανησυχίες για την πρόθεση της Επιτροπής να καταβάλει την ανασταλείσα χρηματοδότηση ύψους 6,3 δις. EUR από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στην Ουγγαρία ως αντάλλαγμα για την έγκριση της παροχής ενίσχυσης στην Ουκρανία· επισημαίνει ότι τα ανασταλέντα ποσά δεν πρέπει να αποδευματούν προς την Ουγγαρία ωσότου τα διορθωτικά μέτρα που υιοθέτησε η ουγγρική κυβέρνηση αποδειχθούν αποτελεσματικά στην πράξη·

12. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου για το οικονομικό έτος 2022, το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος στις δαπάνες για «συνοχή, ανθεκτικότητα και αξίες» είναι 6,4 %, ενώ οι εκτιμήσεις σφάλματος της Επιτροπής, που κυμαίνονται μεταξύ 1,8 % και 2,6 %, υπερβαίνουν το όριο σημαντικότητας αλλά είναι σημαντικά χαμηλότερες από τις εκτιμήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου². επισημαίνει ότι, παρότι και τα δύο θεσμικά όργανα εφαρμόζουν διαφορετικές μεθοδολογίες, η αυξανόμενη απόκλιση μεταξύ των αξιολογήσεών τους, ιδίως στον τομέα της συνοχής, προκαλεί αξιοσημείωτο προβληματισμό.
13. αναγνωρίζει ότι τόσο η Επιτροπή όσο και το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισαν ως κύριες πηγές παρατυπιών τις μη επιλέξιμες δαπάνες, τις δημόσιες συμβάσεις, τη διαδρομή ελέγχου και τις κρατικές ενισχύσεις· υπογραμμίζει ότι τα επαναλαμβανόμενα σφάλματα, όπως οι μη επιλέξιμες δαπάνες και έργα, θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν καλύτερα για τη στήριξη των διαχειριστικών αρχών στη μείωση αυτών των σφαλμάτων, αλλά ότι αυτό θα πρέπει να γίνει κατά τρόπο που να μην περιπλέκει τη διαχείριση των κονδυλίων εις βάρος των περιφερειακών και τοπικών αρχών και των τελικών δικαιούχων.
14. εφιστά την προσοχή στον αυξημένο κίνδυνο αποδεδευσμένων κατά τα επόμενα έτη και παροτρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει και να ενισχύσει τη συνεργασία της με τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες για να επιταχυνθεί και να διευκολυνθεί ένα πλήρες και ορθό ικανοποιητικό κλείσιμο της περιόδου προγραμματισμού 2014-2020, που να επιτρέπει στις αρχές αυτές να αποκομίσουν διδάγματα για την υλοποίηση της τρέχουσας.
15. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η απόδοση προτεραιότητας στον ΜΑΑ στα κράτη μέλη προκαλεί καθυστερήσεις στην εκτέλεση των κονδυλίων στο πλαίσιο του ΚΚΔ για την περίοδο 2021-2027· εφιστά προσοχή στις περιπτώσεις αδυναμιών στον σχεδιασμό των μέτρων και των υποκειμένων ορόσημων ή τιμών-στόχου, τις οποίες εντόπισε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, στα σχέδια ανάκαμψης· επισημαίνει ότι τα τελευταία θα πρέπει να προσδιορίζουν σαφώς όλα τα ορόσημα και τις τιμές-στόχους και τονίζει ότι θα πρέπει να τύχουν της δέουσας αντιμετώπισης όλα τα προβλήματα που σχετίζονται με την αξιοπιστία των πληροφοριών που συμπεριέλαβαν τα κράτη μέλη στις διαχειριστικές δηλώσεις τους.
16. καλεί τα κράτη μέλη να επιταχύνουν την επένδυση των πόρων συνοχής για να στηρίξουν τη δημιουργία θέσεων εργασίας, την οικονομική ανάπτυξη, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, καθώς και την ένταξη των κοινωνικά ευάλωτων ομάδων, και παροτρύνει την Επιτροπή να λάβει συγκεκριμένα μέτρα για τον σκοπό αυτό, όπως η ανάπτυξη υπηρεσίας μίας στάσης που θα ενοποιεί τις πληροφορίες σχετικά με όλα τα διαθέσιμα κονδύλια, και θα περιλαμβάνει επικαιροποιημένες και λεπτομερείς πληροφορίες για τους δικαιούχους.
17. επισημαίνει τα πορίσματα της ειδικής έκθεσης 09/2022 του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις πληροφορίες για τις κλιματικές δαπάνες από τον προϋπολογισμό της ΕΕ της περιόδου 2014-2020 και εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή αποδέχθηκε³ τις τρεις συστάσεις σχετικά με τη σημασία της γεωργικής

² Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, Ετήσια έκθεση σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2022.

³ Απαντήσεις της Επιτροπής στις κύριες παρατηρήσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (Αποτελέσματα

χρηματοδότησης για το κλίμα, την ανάγκη ενίσχυσης της υποβολής εκθέσεων για το κλίμα και τη σύνδεση του προϋπολογισμού της ΕΕ με τους στόχους για το κλίμα και την ενέργεια·

18. τονίζει τη σημασία της πολιτικής συνοχής για την προώθηση της ισότητας των φύλων και εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, στον κύκλο του προϋπολογισμού της ΕΕ, η ισότητα των φύλων δεν έχει ληφθεί επαρκώς υπόψη και ότι η Επιτροπή δεν έχει ακόμη τηρήσει τη δέσμευσή της για ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου στον προϋπολογισμό της ΕΕ· εκφράζει, ωστόσο, την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή εφάρμοσε τη μεθοδολογία για την παρακολούθηση όλων των συνεισφορών των προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ στην ισότητα των φύλων στο πλαίσιο του πολυετούς πλαισίου 2021-2027 και ότι η μεθοδολογία αυτή εφαρμόστηκε πιλοτικά στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2023.

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ
ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΣΥΝΤΑΚΤΗ ΤΗΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ**

Ο συντάκτης της γνωμοδότησης δηλώνει, υπό την αποκλειστική του ευθύνη, ότι δεν έλαβε εισηγήσεις από οντότητα ή πρόσωπο που πρέπει να επισημανθεί στο παρόν παράρτημα δυνάμει του άρθρου 8 του παραρτήματος Ι του Κανονισμού.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	23.1.2024
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 33 - : 0 0 : 3
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Corina Crețu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Μανώλης Κεφαλογιάννης, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Eric Minardi, Andželika Anna Możdżanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Witold Pahl, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Wolfram Pirchner, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, Monika Vana
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Franc Bogovič, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Sandro Gozi, Denis Nesci, Mauri Pekkarinen, Rovana Plumb, Bronis Ropė
Αναπληρωτές (άρθρο 209 παρ. 7) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jordi Cañas, Marie Dauchy

ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

33	+
ECR	Andzelika Anna Mozdzanowska
ID	Marie Dauchy, Eric Minardi
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Franc Bogovič, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Μανώλης Κεφαλογιάννης, Andrey Novakov, Witold Pahl, Wolfram Pirchner
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Jordi Cañas, Sandro Gozi, Mauri Pekkarinen
S&D	Isabel Carvalhais, Corina Crețu, Matthias Ecke, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Rovana Plumb, Marcos Ros Sempere
The Left	Younous Omarjee
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Niklas Nienaß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana

0	-
---	---

3	0
ECR	Elżbieta Kruk, Denis Nesci
ID	Alessandro Panza

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή