



---

*Utskottet för regional utveckling  
Ordföranden*

---

27.1.2023

Irene Tinagli  
Ordförande  
Utskottet för ekonomi och valutafrågor  
BRYSSEL

Ärende: Yttrande över den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken 2023 (2022/2150(INI))

Inom ramen för det aktuella förfarandet har utskottet för regional utveckling fått i uppdrag att lägga fram ett yttrande för ditt utskott. Vid utskottssammanträdet den 6 oktober 2022 beslutade utskottet att översända detta yttrande i form av en skrivelse.

Vid utskottssammanträdet den 25 januari 2023 behandlade utskottet för utveckling detta ärende. Vid detta sammanträde<sup>1</sup> beslutade utskottet att uppmana utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas.

Med vänlig hälsning

Younous Omarjee

---

<sup>1</sup> Följande ledamöter var närvarande vid slutomröstningen: Younous Omarjee (ordförande), Isabel Benjumea Benjumea (vice ordförande), Krzysztof Hetman (vice ordförande), Nora Mebarek (vice ordförande), François Alfonsi, Pascal Arimont, Adrian-Dragopolska Benea, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Buda, Corina Crețu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Hannes Heide, Ondřej Knotek, Elżbieta Kruk, Martina Michels, Denis Nesci, Niklas Nienaa, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Alessandro Panza, Mauri Pekkarinen, Rovana Plumb, Caroline Roose, Bronis Ropé, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez, Jordi Cañas (suppleant för Alin Mituța i enlighet med artikel 209.7 i arbetsordningen) och Gilles Lebreton (suppleant för Eric Minardi i enlighet med artikel 209.7 i arbetsordningen).

## FÖRSLAG

*REGI-utskottet föreslår följande:*

- med beaktande av artiklarna 174 och 175 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*),
- 1. Europaparlamentet påminner om att det i artikel 175 anges att medlemsstaterna ska bedriva och samordna sin ekonomiska politik i syfte även att uppnå de mål som anges i artikel 174, och att unionen enligt artikel 174 i EUF-fördraget ska utveckla och fullfölja sin verksamhet för att stärka sin ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning. Parlamentet påminner vidare om att utöver artiklarna 174 och 175 i EUF-fördraget ska utformningen och genomförandet av unionens politik, inbegripet den ekonomiska planeringsterminen som en samordning av den ekonomiska politiken, till fullo överensstämma med detta syfte och främja ett övergripande och harmoniskt uppnående av unionens mål och en minskning av skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer.
- 2. Europaparlamentet påpekar att artikel 174 i EUF-fördraget dessutom föreskriver att Europeiska unionen och dess medlemsstater, för att stärka unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning och sträva efter att minska skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna (artikel 3.3 i EU-fördraget), ska ägna särskild uppmärksamhet åt landsbygdsområden, områden som påverkas av strukturomvandlingar och regioner med allvarliga och permanenta naturbetingade eller demografiska nackdelar, såsom de nordligaste regionerna och regioner med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner. Dessutom är denna föreskrift bindande för all annan EU-politik, särskilt inom ramen för den europeiska planeringsterminen, som inte får undergräva målet om territoriell sammanhållning mellan dessa territorier.
- 3. Europaparlamentet betonar att slutsatserna i den europeiska planeringsterminen och de landsspecifika rekommendationerna får viktiga konsekvenser för regionerna som regelbundet bör övervakas inom ramen för sammanhållningspolitiken. Parlamentet uppmanar kommissionen att i högre grad fokusera den europeiska planeringsterminen på att uppnå målet om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, och att i de relevanta landsrapporterna och landsspecifika rekommendationerna ta upp de utmaningar som europeiska områden och regioner står inför.
- 4. Europaparlamentet betonar att den gröna och digitala omställningen och behovet av att säkerställa energitrygghet samt social och ekonomisk resiliens kommer att kräva ihållande höga investeringsnivåer under de kommande åren. Parlamentet betonar att investeringar som uppfyller dessa mål och som inte avviker från målen i Parisavtalet måste beaktas på lämpligt sätt vid bedömningen av medlemsstaternas offentliga finanser inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten.
- 5. Europaparlamentet föreslår en bättre integrering av målen för hållbar utveckling i den europeiska planeringsterminen och påminner om att denna styrningsram redan används

i regioner och städer. OECD uppskattar att 65 % av målen för hållbar utveckling inte kan uppnås utan regionernas och städernas medverkan.

6. Europaparlamentet betonar att slutsatserna i den europeiska planeringsterminen och de landsspecifika rekommendationerna får viktiga konsekvenser för regionerna och kan få negativa sociala och ekonomiska följder för EU-medborgarna. Parlamentet betonar att regionala särdrag behöver beaktas vid genomförandet av de strukturreformer som fastställs i den europeiska planeringsterminen för att mildra effekterna av den kris som allvarligt drabbar medborgarna till följd av en alltför kraftig ökning av levnadskostnaderna.
7. Europaparlamentet anser att en eventuell inkludering av målen för hållbar utveckling och den europeiska pelaren för sociala rättigheter i den europeiska planeringsterminen kräver en bedömning av befintliga indikatorer för att övervaka genomförandet av EU:s ekonomiska politik, miljöpolitik och socialpolitik. Parlamentet konstaterar att man vid en eventuell integrering av målen för hållbar utveckling i den europeiska planeringsterminen måste ta hänsyn till olika territoriella utgångspunkter, och att det krävs en lämplig statistisk grund för övervakningen av målen för hållbar utveckling på regional nivå.
8. Europaparlamentet uppmanar den europeiska planeringsterminen att ägna mer uppmärksamhet åt medlemsstaternas särskilda stöd till de regioner som har naturbetingade eller demografiska nackdelar och som påverkas mest av omställningen till en mer hållbar och grönare ekonomi, som kan stimulera sysselsättningsmöjligheter, och att ta itu med strukturella utmaningar i medelinkomstregioner som har hamnat i utvecklingsfällan, de yttersta randområdena och de nordligaste glesbefolkade regionerna samt på öar och i bergsregioner.
9. Europaparlamentet anser att den territoriella dimensionen bör beaktas i högre grad inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Parlamentet betonar vidare att territoriella skillnader bör åtgärdas med hjälp av platsbaserade strategier, med stöd av territoriella konsekvensbedömningar.
10. Europaparlamentet betonar att man ytterligare behöver stärka fokuset på och kopplingen mellan sysselsättning av hög kvalitet, jämställdhet, hållbar tillväxt, sociala mål och klimatmål inom ramen för den europeiska planeringsterminen, med målet att förbättra livskvaliteten och människors välbefinnande.
11. Europaparlamentet noterar att den senaste tidens kriser, såsom covid-19-pandemin och Rysslands krig mot Ukraina, har gjort att många länder har hamnat i en plötslig och djup recession som har lett till snabbt stigande energikostnader och inflation med stor otrygghet som följd. Parlamentet anser att dessa kriser och deras ekonomiska och sociala konsekvenser skiljer sig åt från land till land, med ökad fattigdom, ojämlikhet och skillnader mellan EU:s regioner. Parlamentet betonar att mer bör göras för att bekämpa dessa ojämlikheter och främja en snabb och varaktig återhämtning, särskilt beviljande av stöd till små och medelstora företag som påverkas av de ökade energikostnaderna.

12. Europaparlamentet anser att EU:s socioekonomiska kris till följd av konsekvenserna av covid-19-pandemin och det ryska kriget mot Ukraina innebär att det tillfälliga upphävandet av stabilitets- och tillväxtpakten bör fortsätta tills medlemsstaterna eventuellt har nått en överenskommelse om att se över de nuvarande reglerna för ekonomisk styrning.
13. Europaparlamentet påminner om att faciliteten för återhämtning och resiliens grundar sig på artikel 175 i EUF-fördraget och syftar till att uppnå de mål som fastställs i artikel 174 i EUF-fördraget. Faciliteten kompletterar därigenom sammanhållningspolitiken som en långsiktig strukturell investering.
14. Europaparlamentet understryker behovet av ett snabbt och effektivt genomförande av faciliteten för återhämtning och resiliens, som erkänns av rådet som ett sammanhållningsinstrument, och som är ett av de viktigaste verktygen för återhämtningen, med 672.5 miljarder euro i lån och bidrag i ekonomiskt stöd under de första åren av återhämtningen. Den senaste globala ekonomiska, sociala och finansiella krisen har visat att medlemsstaternas ekonomier måste ha en hög grad av resiliens, och den ekonomiska styrningen inom ramen för den europeiska planeringsterminen får inte vara sanktionsbaserad. Parlamentet anser att sammanhållningsprogrammen måste komplettera såväl varandra som faciliteten för återhämtning och resiliens, och att överlappningar i genomförandet av dem måste undvikas.
15. Mot bakgrund av den rådande ekonomiska krisen, den stigande inflationen och de ökande energikostnaderna uppmanar parlamentet kommissionen att godkänna och stödja medlemsstaternas anpassning av de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna till den nya situationen i enlighet med artikel 21 i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, för att säkerställa att tillgängliga medel fortsätter att användas effektivt.
16. Europaparlamentet understryker att sammanhållningspolitiken för perioden 2021–2027 behöver genomföras snabbt och effektivt. Parlamentet betonar att denna process behöver påskyndas så att man kan undvika ytterligare förseningar.
17. Europaparlamentet uppmanar faciliteten för återhämtning och resiliens att bidra till ett mer hållbart, resilient och rättvist Europa för nästa generation, och genom investeringar och lagstiftning om miljömässig hållbarhet, förnybar energi, renovering, hållbar mobilitet, biologisk mångfald och produktivitet. Parlamentet framhåller att om ett klimatintegreringsmål på 30 % för både den fleråriga budgetramen och Next Generation EU i linje med FN:s mål för hållbar utveckling ska kunna uppnås, måste minst 37 % av utgifterna i varje plan för återhämtning och resiliens vara kopplade till klimatet. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa konsekvens, samstämmighet och synergier med FN:s Agenda 2030.
18. Europaparlamentet betonar att regionala och lokala myndigheter, ekonomiska och sociala partner, branschorganisationer och relevanta organ som företräder det civila samhället, såsom icke-statliga organisationer, måste involveras för att genomförandet av faciliteten ska kunna bli framgångsrikt, mot bakgrund av en snabb återhämtning från den aktuella krisen. Parlamentet beklagar i detta avseende bristen på deltagande från regionala och lokala myndigheter i utformningen och genomförandet av faciliteten.

Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett bedömningsverktyg för att säkerställa att kriterierna för medlemsstaternas samråd med lokala, regionala och nationella organisationer i det civila samhället respekteras.

19. Europaparlamentet betonar de lokala och regionala myndigheternas roll när det gäller att främja den sociala ekonomin och minska sociala och ekonomiska skillnader för att tillgodose lokalbefolkningens behov, särskilt med tanke på de negativa effekterna av covid-19-pandemin och kriget i Ukraina på företagen och samhället som helhet. Parlamentet betonar att många lokala små och medelstora företag tillhandahåller grundläggande tjänster i regioner där myndigheter inte hade en väl fungerande infrastruktur för social omsorg. Parlamentet betonar att utvecklingen av den sociala ekonomin ska ta tillvara den fulla potentialen hos företag och organisationer inom den sociala ekonomin för att säkerställa en stark ekonomisk återhämtning, stödja entreprenörskap och skapa arbetstillfällen av hög kvalitet i alla EU:s regioner.
20. Europaparlamentet anser att flexibilitet måste tillämpas för att man ska kunna reagera på de snabba förändringarna av den nuvarande krisen och säkerställa tillräckliga investeringar för att främja viktiga sektorer, särskilt de som drabbats hårdast av krisen, främja skapandet och bevarandet av arbetstillfällen av hög kvalitet och säkerställa lika tillgång till arbetsmarknaden i enlighet med den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Parlamentet betonar att särskild uppmärksamhet bör ägnas åt de mest utsatta befolkningsgrupperna. Parlamentet noterar att pandemin har lyft fram behovet av att stärka lokal produktion för att undvika framtida brister inom näringsgrenarna jordbruk, industri och hälsa. Parlamentet stöder korta kretslopp och lokal produktion i syfte att avsevärt minska utsläppen av växthusgaser och stärka lokala ekonomier som har försvagats av krisen.
21. Europaparlamentet erinrar om den avgörande roll som sammanhållningspolitiken, såsom den viktigaste investeringspolitiken i Europa, spelar även för återhämtningsprocessen. Parlamentet understryker att man behöver utöka budgeten för sammanhållningspolitiken för perioden 2021–2027 för att bibehålla dess europeiska mervärde och på så sätt bidra till ekonomisk tillväxt, social delaktighet, innovation och miljöskydd.
22. Europaparlamentet betonar att jämställdhetspolitiken ska förankras och integreras i alla faser av den ekonomiska styrningen, särskilt mot bakgrund av covid-19-pandemins könsrelaterade konsekvenser, som har haft en negativ inverkan på kvinnors deltagande i ekonomin.