

**Εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τα επιχειρηματικά κεφάλαια (ΣΔΕΚ)**

**Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με θέμα την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τα επιχειρηματικά κεφάλαια (ΣΔΕΚ) (COM(2001) 605 – C5-0015/2002 – 2001/2213(COS))**

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής (COM(2001) 605 – C5-0015/2002),
  - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Κρατικές ενισχύσεις και επιχειρηματικά κεφάλαια»<sup>1</sup>,
  - έχοντας υπόψη τον Ευρωπαϊκό Χάρτη για τις Μικρές Επιχειρήσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2000 και, ειδικότερα, τη γραμμή δράσης αριθ. 7 που αφορά το επιχειρηματικό κεφάλαιο,
  - έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα των Ευρωπαϊκών Συμβουλίων της Λισσαβώνας και της Στοκχόλμης<sup>2</sup>,
  - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 3ης Οκτωβρίου 2000 σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο «Επιχειρηματικά κεφάλαια: εφαρμογή του σχεδίου δράσης – Προτάσεις για περαιτέρω πρόοδο» (COM(1999) 493 – C5-0320/1999 - 1999/2208(COS))<sup>3</sup>,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 47, παράγραφος 1, του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A5-0020/2002),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόσβαση σε χρηματοδοτικούς πόρους παραμένει πρόβλημα για τις ΜΜΕ, παράλληλα με τους διοικητικούς, κανονιστικούς και φορολογικούς περιορισμούς,
- B. γνωρίζοντας ότι είναι ήδη διαθέσιμα τα πρώτα αποτελέσματα της συγκριτικής μελέτης που είχαν ζητήσει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισσαβώνας για ζητήματα όπως ο απαιτούμενος χρόνος και το κόστος που συνεπάγεται η σύσταση εταιρίας,
- Γ. θεωρώντας ότι το επιχειρηματικό κεφάλαιο (τόσο κατά το προλειτουργικό στάδιο όσο

<sup>1</sup> ΕΕ C 235 της 21.8.2001, σ. 3.

<sup>2</sup> Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισσαβώνας: Συμπεράσματα της Προεδρίας, 24.3.2000, αριθ. 100/1/00 (Δελτίο του Συμβουλίου ΕΕ 3-2000).

Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Στοκχόλμης: Συμπεράσματα της Προεδρίας, 24.3.2001, αριθ. 100/1/01 (Δελτίο του Συμβουλίου ΕΕ 3-2001).

<sup>3</sup> ΕΕ C 178 της 22.6.2001, σ. 61.

και κατά τα στάδια της εκκίνησης και της ανάπτυξης) συνιστά βιώσιμη λύση ως πηγή χρηματοδότησης των ΜΜΕ, δεδομένου ότι το κόστος για δάνεια χαμηλού ύψους είναι σχετικά υψηλό, και ειδικότερα τα δάνεια κατά το στάδιο της εκκίνησης θεωρούνται από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ως υψηλού κινδύνου, με αποτέλεσμα να επιβαρύνονται με αυξημένες απαιτήσεις όσον αφορά τις εγγυήσεις και τα επιτόκια,

- Δ. επισημαίνοντας ότι τα υπάρχοντα εμπόδια δεν περιορίζονται μόνον στο σκέλος της προσφοράς επιχειρηματικού κεφαλαίου, και ότι σοβαρές αδυναμίες υπάρχουν και σε ό,τι αφορά τη ζήτηση,
- Ε. υπενθυμίζοντας ότι τα Ευρωπαϊκά Συμβούλια της Λισσαβώνας και της Στοκχόλμης ενέκριναν το σχέδιο δράσης για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες (ΣΔΧΥ), θέτοντας έτσι το 2005 ως προθεσμία για την ολοκλήρωση των χρηματοπιστωτικών αγορών, και το 2003 ως ημερομηνία-στόχο για την ολοκλήρωση των χρηματιστηριακών αγορών, ενώ η προθεσμία που έθεσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισσαβώνας για την ολοκλήρωση του σχεδίου δράσης για τα επιχειρηματικά κεφάλαια (ΣΔΕΚ) είναι το 2003, πράγμα που αντανακλά τη στενή σύνδεση μεταξύ των χρηματιστηριακών αγορών και των αγορών επιχειρηματικού κεφαλαίου,
- ΣΤ. επισημαίνοντας ότι, παρόλη την πρόοδο που έχει σημειωθεί, η ολοκλήρωση των χρηματοπιστωτικών αγορών της ΕΕ πολύ ακόμη απέχει από του να είναι πλήρης· η εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τις χρηματοπιστωτικές αγορές προχωρεί με μάλλον αργούς ρυθμούς, και διαφαίνεται ο κίνδυνος να υπάρξει καθυστέρηση σε σχέση με την προθεσμία,
- Ζ. επισημαίνοντας ότι οι επενδύσεις σε επιχειρηματικό κεφάλαιο τριπλασιάστηκαν στην Ευρώπη μεταξύ 1998 και 2000, ενώ οι επενδύσεις σε επιχειρηματικό κεφάλαιο για τη χρηματοδότηση των αρχικών σταδίων της ζωής μιας επιχείρησης αυξήθηκαν ακόμη περισσότερο, κατά τέσσερις φορές· παρατηρώντας όμως ότι, παρόλα αυτά, η αγορά επιχειρηματικού κεφαλαίου στην Ευρώπη εξακολουθεί να υστερεί κατά πολύ εκείνης των ΗΠΑ ως προς το μερίδιο που της αναλογεί στην όλη οικονομία και, ακόμη και στα περισσότερα προηγμένα κράτη μέλη της ΕΕ, είναι ακόμη μακρύς ο δρόμος μέχρι την εδραίωση μιας ισχυρής αγοράς επιχειρηματικού κεφαλαίου,
- Η. παρατηρώντας ότι εξακολουθούν να υφίστανται μεγάλες διαφορές μεταξύ των εθνικών αγορών των διαφόρων κρατών (οι επενδύσεις επιχειρηματικού κεφαλαίου, ως ποσοστό του ΑΕΠ, κυμαίνονται από 0,4% στο Ηνωμένο Βασίλειο έως λιγότερο από 0,1% στην Αυστρία), διαφορές που αντανακλούν τον κατακερματισμό των εθνικών αγορών· και ότι ακόμη και στο Ηνωμένο Βασίλειο, που διαθέτει τη μεγαλύτερη εθνική αγορά επιχειρηματικού κεφαλαίου, και εκεί ο μεγάλος όγκος επιχειρηματικού κεφαλαίου δεν έχει ευρωπαϊκή προέλευση, αλλά προέρχεται κυρίως από τις ΗΠΑ (και ιδίως από τα αμερικανικά συνταξιοδοτικά ταμεία)·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα συνταξιοδοτικά ταμεία συνιστούν τη μεγαλύτερη πηγή επιχειρηματικού κεφαλαίου, ακολουθούμενα από τις τράπεζες και τις ασφαλιστικές εταιρίες,
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι η σημερινή παγκόσμια οικονομική ύφεση και οι κλυδωνισμοί στα διεθνή χρηματιστήρια γίνονται αισθητά και στις αγορές επιχειρηματικού κεφαλαίου (σύμφωνα με στοιχεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης Εταιριών Επιχειρηματικού Κεφαλαίου (EVCA), οι επενδύσεις σε επιχειρηματικά κεφάλαια μειώθηκαν κατά 27% σε όγκο κατά

τους 6 πρώτους μήνες του 2001),

- ΙΑ. εκτιμώντας ότι υπάρχουν ακόμη σημαντικά διοικητικά, νομικά και πολιτιστικά εμπόδια που απομένει να ξεπεραστούν· ένα από τα πιεστικότερα είναι το ζήτημα της χρεωκοπίας η οποία, στην ΕΕ, εξακολουθεί να θεωρείται ευρέως ως στίγμα, ενώ θα ήταν ορθότερο να θεωρείται ως μέρος της διαδικασίας εκμάθησης της τέχνης του επιχειρείν,
1. δέχεται με ικανοποίηση την ανακοίνωση της Επιτροπής από την οποία προκύπτει ότι έχει συντελεσθεί σημαντική πρόοδος στον τομέα του επιχειρηματικού κεφαλαίου από τότε που εγκρίθηκε το σχέδιο δράσης για τα επιχειρηματικά κεφάλαια· θεωρεί ιδιαίτερα θετική την έμφαση που δίνει η Επιτροπή στην προαγωγή του επιχειρηματικού πνεύματος·
  2. επισημαίνει την αλληλεξάρτηση μεταξύ του ΣΔΕΚ και του ΣΔΧΥ, και καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι θα υπάρχει διασταυρούμενη παραπομπή εντός των σχετικών οδηγιών του ΣΔΧΥ προς το ΣΔΕΚ·
  3. εξαιρεί τη συγκριτική μελέτη, από την οποία προκύπτει ότι ο χρόνος και το κόστος που συνεπάγεται η σύσταση νέας επιχείρησης έχουν μειωθεί σημαντικά σε πολλά κράτη μέλη, φθάνοντας σε «επίπεδα εφάμιλλα με τα καλύτερα του κόσμου»· καλεί όμως εκείνα τα κράτη μέλη όπου το κόστος παραμένει υπερβολικά υψηλό και οι διοικητικές διαδικασίες παραμένουν απαράδεκτα χρονοβόρες να καταβάλουν ειδικές προσπάθειες για τη βελτίωση της κατάστασης·
  4. τονίζει ότι τα σημεία του Ευρωπαϊκού Χάρτη για τις Μικρές Επιχειρήσεις που αφορούν το επιχειρηματικό κεφάλαιο πρέπει να υλοποιηθούν στην πράξη·
  5. επισημαίνει ότι αν και σημειώνεται κάποια πρόοδος σε ό,τι αφορά την εξάλειψη των φορολογικών, κανονιστικών και διοικητικών φραγμών·
  6. ζητεί να δοθεί, στην δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση, μεγαλύτερη έμφαση στο επιχειρηματικό κεφάλαιο, τις επενδύσεις ιδιωτών σε μετοχές και την ανάπτυξη επιχειρηματικού πνεύματος·
  7. υπογραμμίζει ότι οι επενδύσεις επιχειρηματικού κεφαλαίου και οι εξαγορές επιχειρήσεων πρέπει να θεωρούνται, στο πλαίσιο της διαμόρφωσης της πολιτικής στον τομέα αυτόν, ως καίριος μηχανισμός για την προαγωγή της επιχειρηματικής δραστηριότητας και πρέπει να απολαμβάνουν των ιδίων φορολογικών και άλλων κινήτρων που παρέχονται για επιχειρηματικές επενδύσεις σε νέες επιχειρήσεις και επιχειρήσεις υψηλού αναπτυξιακού δυναμικού·
  8. καλεί τα κράτη μέλη να εξετάσουν τις δυνατότητες ευνοϊκής φορολογικής μεταχείρισης των κερδών κεφαλαίου που προέρχονται από επενδύσεις σε μη εισηγμένες στο χρηματιστήριο εταιρίες υψηλού αναπτυξιακού δυναμικού, θεωρώντας ότι κάτι τέτοιο θα αποτελούσε αναγνώριση των κινδύνων που συνεπάγεται η δημιουργία, η συμμετοχή ή η χρηματοδότηση νέων επιχειρήσεων υψηλού αναπτυξιακού δυναμικού·
  9. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι Ευρείες Κατευθυντήριες Γραμμές Οικονομικής Πολιτικής 2001-2002 περιλαμβάνουν, για πρώτη φορά, συστάσεις για την ανάπτυξη των αγορών επιχειρηματικού κεφαλαίου της ΕΕ, και καλεί τα κράτη μέλη να υλοποιήσουν τις συστάσεις αυτές·

10. λυπάται για την για μια ακόμη φορά αποτυχία των κρατών μελών να καταλήξουν σε συμφωνία για το Κοινοτικό Δίπλωμα Ευρεσιτεχνίας, και ζητεί να καθιερωθεί Κοινοτικό Δίπλωμα Ευρεσιτεχνίας που θα επιτρέπει στις ΜΜΕ να κατοχυρώνουν ευρεσιτεχνίες εύκολα και με χαμηλό κόστος·
11. επισημαίνει ότι, σε πολλά κράτη μέλη, τα συνταξιοδοτικά ταμεία δεν έχουν το δικαίωμα να επενδύσουν, ή για άλλους λόγους δεν επενδύουν, σε επιχειρηματικά κεφάλαια, πράγμα που στερεί από την αγορά αυτή μια μείζονα πηγή χρηματοδότησης· ζητεί να αναθεωρηθούν οι σχετικοί κανονισμοί και τα εθνικά φορολογικά καθεστώτα, ειδικότερα σε ό,τι αφορά τη διπλή φορολόγηση και την παρακράτηση φόρου, προκειμένου να διευκολυνθούν και να ενθαρρυνθούν οι επενδύσεις των συνταξιοδοτικών ταμείων σε επενδυτικά σχήματα επιχειρηματικού κεφαλαίου·
12. επισημαίνει ότι η τεχνολογική ανάπτυξη αποτελεί σημαντικό παράγοντα οικονομικής προόδου και κατά συνέπεια η οικονομική στήριξη των καινοτόμων ΜΜΕ έχει πρωταρχική σημασία για τη μείωση του τεχνολογικού χάσματος μεταξύ ΗΠΑ και ΕΕ και την επίτευξη του στόχου να καταστεί η ΕΕ «η δυναμικότερη βασισμένη στη γνώση οικονομία μέχρι το 2010»·
13. χαιρετίζει με ικανοποίηση τη μεταρρύθμιση στην οποία προέβη η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, χάρη στην οποία εξασφαλίστηκε ότι τα περισσότερα κοινοτικά μέσα επιχειρηματικού κεφαλαίου είναι πλέον συγκεντρωμένα εντός του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων, αλλά επισημαίνει ότι η συγκέντρωση αυτή τομέων υψηλής τεχνολογίας δεν πρέπει να αποβεί εις βάρος των ΜΜΕ σε τομείς όπως η βιομηχανία και οι υπηρεσίες· εκτιμά ότι το ΕΤΕπ πρέπει, σε συνεννόηση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, να καταστήσει σαφέστερο ποια καινοτόμα χρηματοδοτικά μέσα χρειάζονται οι ΜΜΕ·
14. πιστεύει ότι το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων οφείλει να αναλάβει σήμερα ακόμη ενεργότερο ρόλο για την κάλυψη του χρηματοδοτικού ελλείμματος που προέκυψε λόγω της οικονομικής ύφεσης, των κλυδωνισμών στα διεθνή χρηματιστήρια και της συνεπακόλουθης μερικής απομάκρυνσης παραδοσιακών πηγών χρηματοδότησης· επιπλέον, θεωρεί ότι η ΕΤΕπ πρέπει να καταστήσει εμφανή τον ενεργότερο αυτό ρόλο της υποβάλλοντας τακτικές και ειδικές εκθέσεις στην Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·
15. καλεί την ΕΤΕπ να υποβάλλει ετήσια ποσοτική και ποιοτική αξιολόγηση της παροχής πιστώσεων στις ΜΜΕ σε συνάρτηση με τη διάθεση επιχειρηματικού κεφαλαίου, για να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητά του μέσου·
16. χαιρετίζει με ικανοποίηση την ανακοίνωση της Επιτροπής για τις κρατικές ενισχύσεις και τα επιχειρηματικά κεφάλαια, στην οποία αναγνωρίζεται ότι η δημόσια χρηματοδότηση μέτρων ιδιωτικού επιχειρηματικού κεφαλαίου μπορεί να δικαιολογείται, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, και διευκρινίζεται η προσέγγιση της Επιτροπής για το πώς θα αξιολογηθούν τα μέτρα αυτά σε σχέση με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων·
17. επαναλαμβάνει το αίτημά του να αναληφθεί οικονομική μελέτη για τις αναμενόμενες επιπτώσεις των επενδύσεων σε επιχειρηματικό κεφάλαιο επί της απασχόλησης·
18. επαναλαμβάνει το αίτημά του να δημιουργηθεί στο διαδίκτυο μονοαπευθυντική («one-stop shop») θέση για τα επιχειρηματικά κεφάλαια, που θα παρέχει ενιαία πρόσβαση σε όλες τις πληροφορίες τις σχετικές με εγχειρήματα που επιζητούν επενδύσεις

επιχειρηματικού κεφαλαίου, καθώς και με πηγές χρηματοδότησης της ΕΕ και των κρατών μελών για τις ΜΜΕ· θεωρεί ότι η εύκολη πρόσβαση στις σχετικές με τη χρηματοδότηση πληροφορίες συνιστά ένα πρώτο και αποφασιστικό βήμα στην πορεία για την εξασφάλιση χρηματοδότησης·

19. καλεί τα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν ότι άτομα τα οποία έχουν κηρυχθεί στο παρελθόν σε πτώχευση δεν θα εμποδίζονται, εξ αυτού και μόνον του λόγου, από του να αναλαμβάνουν ενεργό ρόλο στο μελλοντικό σχηματισμό νέων εταιριών·
20. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, την Επιτροπή και την ΕΤΕπ.