

P5_TA(2003)0058

Evaluering af strategien for det indre marked

Europa-Parlamentets beslutning om Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om evaluering af strategien for det indre marked - 2002 - indfrielse af løfterne (KOM(2002) 171 - C5-0283/2002 - 2002/2143(COS))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens meddelelse (KOM(2002) 171 – C5-0283/2002),
- der henviser til "Commission Staff Working Paper on Internal Market Scoreboard" (maj 2002) (SEK(2002) 569),
- der henviser til Kommissionens beretning til Rådet, Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg om anden toårsrapport om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse i det indre marked (KOM(2002) 419),
- der henviser til Kommissionens rapport til Rådet og Europa-Parlamentet om status over det indre marked for tjenester - rapport om første fase af strategien for tjenester i det indre marked (KOM(2002) 441),
- der henviser til "Commission Staff Working Paper on Internal Market Scoreboard" nr. 11 (november 2002) (SEK(2002) 1243),
- der henviser til beslutningsforslag af
 - a) José Manuel García-Margallo y Marfil om forbedringen af vilkårene for de meget små virksomheder (B5-0683/2001),
 - b) Cristiana Muscardini om nødvendigheden af at harmonisere de forskellige nationale lovregler vedrørende privat sikkerhed (B5-0313/2002),
- der henviser til de betænkeligheder, det gav udtryk for i sin beslutning af 4. oktober 2001 om Kommissionens meddelelse om en strategi for tjenester i det indre marked¹ og af 13. april 2000 om Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om strategien for EU's indre marked²,
- der henviser til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (CES 871/2002)³,
- der henviser til traktatens artikel 14,

¹ EFT C 87 E af 11.4.2002, s. 239.

² EFT C 40 af 7.2.2001, s. 465.

³ EFT C 241 af 7.10.2002, s. 180.

- der henviser til forretningsordenens artikel 47, stk. 1,
- der henviser til betænkning fra Udvalget om Retlige Anliggender og det Indre Marked og udtalelse fra Udvalget om Økonomi og Valutaspørgsmål (A5-0026/2003),
- A. der henviser til, at det indre marked er en af Unionens hjørnestene og et ekstraordinært politisk og økonomisk resultat, og at den seneste resultattavle da også bekræfter, at det indre marked er forbundet med betydelige fordele for forbrugere og virksomheder i kvalitets-, udvalgs- og prismæssig henseende,
- B. der henviser til, at et fuldt funktionsdygtigt indre marked for varer og tjenesteydelser er et integrerende led i opfyldelsen af målene om økonomisk reform, der blev fastsat på Det Europæiske Råds møde i Lissabon, og at udviklingen af et indre marked for tjenesteydelser er blevet identificeret som det næste store mål,
- C. der henviser til, at en nylig undersøgelse i Kommissionen viser, at oprettelsen af det indre marked for finansielle tjenester vil øge EU's vækst med 1,1 % og føje ca. 130 mia. EUR til EU's økonomi,
- D. der henviser til, at der ved gennemførelsen af det indre marked også skal tages hensyn til EF-traktatens forpligtelser, som f.eks. artikel 158, for at skabe økonomisk og social samhørighed i hele Europa og opnå en bæredygtig udvikling,
- E. der henviser til, at EF-traktatens artikel 153 sikrer et højt forbrugerbeskyttelsesniveau på det indre marked,
- F. der henviser til, at det europæiske charter for små virksomheder, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i Feira, kræver reformer for at gennemføre et virkeligt indre marked, der er brugervenligt for små virksomheder,
- G. der henviser til, at der er konstateret store hindringer på markedet for tjenesteydelser, herunder hindringer for den frie bevægelighed og etableringsretten, og at mange af disse hindringer skyldes nationale, regionale og lokale bestemmelser,
- H. der henviser til, at gennemførelse i national ret og anvendelse i praksis af lovgivningen om det indre marked hele tiden har været kendetegnet ved store forskelle, og at visse medlemsstaters dårlige resultater har fungeret som en kraftig bremse,
- I. der henviser til, at medlemsstaternes anvendelse af beskyttelsesklausuler kan skade fællesskabslovgivningens ensartethed, og at de proceduremæssige garantier ved anvendelse af beskyttelsesklausuler og kontrollen hermed er utilstrækkelig, hvorved man risikerer, at ikke alle berørte parter inddrages, når medlemsstaterne udarbejder en given beskyttelsesklausul,
- J. der henviser til, at så længe der ikke er fastlagt fælles europæiske standarder, eller så længe princippet om gensidig anerkendelse ikke finder anvendelse, giver kravene om testning og certificering på lokalt niveau virksomhederne betydelige yderligere udgifter, hvilket hæmmer gennemførelsen af det indre marked,

- K. der henviser til, at medlemsstaterne på Det Europæiske Råds møde i Feira vedtog at fremskynde planerne for billigere og hurtigere virksomheds-etablering,
- L. der henviser til, at Kommissionen siden 1999 har fastlagt en køreplan for de aktioner, der er nødvendige for at udvikle politikken vedrørende det indre marked, men at fremskridtene stadig ikke har været store nok til, at målene kan nås,
- M. der henviser til, at medlemsstaterne generelt er utilbøjelige til at fremme gennemførelsen af det indre marked uden at blive opfordret hertil fra Kommissionens og Parlamentets side,

Støtte til strategien for det indre marked

1. understreger på ny, at det på det kraftigste støtter strategien for det indre marked, og opfordrer Rådet og Kommissionen til at placere gennemførelsen af det indre marked og iværksættelsen af initiativet vedrørende det indre marked for tjenesteydelser øverst på dagsordenen for det økonomiske topmøde i 2003;
2. giver udtryk for sin dybe bekymring over kløften mellem Rådets støtte til de mål, Det Europæiske Råd fastsatte i Lissabon, og medlemsstaternes utilbøjelighed til at gennemføre reformer; finder, at der må gives førsteprioritet til et omfattende initiativ til at fjerne denne kløft, hvor alle EU-institutioner og forbruger-, arbejdstager- og erhvervs-sammenslutninger må inddrages i et effektivt partnerskab;
3. glæder sig over etableringen af Rådet (konkurrenceevne), er overbevist om, at dette repræsenterer en ændring i de politiske prioriteringer og ikke blot er en administrativ bekvemmelighedsforanstaltning, og kræver, at medlemsstaterne med fast hånd sørger for, at spørgsmål vedrørende det indre marked bringes ind under de generelle rammer for økonomisk reform;
4. opfordrer alle medlemsstaterne til at fremskynde gennemførelsen i national ret af direktiver vedrørende det indre marked og beklager samtidig, at regeringerne ifølge den seneste resultattavle for det indre marked fra november 2002 er bagefter i forhold til gennemførelsesplanerne, da 2,1 % af lovgivningen stadig mangler at blive gennemført; konstaterer ligeledes, at to af de største økonomier, Frankrig og Tyskland, er længst væk fra målet;
5. anmoder Kommissionen om at gennemføre en nøje evaluering af årsagen til, at medlemsstaterne ikke har gennemført fællesskabslovgivningen, og af, hvad der hindrer gennemførelsen af denne lovgivning, og beder medlemsstaterne i en beretning til Kommissionen, der skal forelægges og drøftes på ethvert økonomisk topmøde, redegøre for, hvorfor de ikke har gennemført lovgivningen;
6. henstiller til medlemsstaterne at begrænse anvendelsen af beskyttelsesklausuler til et minimum og henstiller til Kommissionen at sørge for, at der indføres tilstrækkelige garantier for udarbejdelsen af beskyttelsesklausuler og tilsynet hermed;
7. henstiller til Kommissionen i første instans at søge pragmatiske løsninger på problemet med den manglende gennemførelse samtidig med, at den giver traktatbrudssager en hurtigere og mere effektiv behandling, og til i samarbejde med Retten i Første Instans at

udvikle hurtige undersøgelsesprocedurer, i givet fald ledsaget af sanktioner, samt at gennemføre de forslag, Parlamentet har vedtaget på dette område;

8. finder det nødvendigt at foretage en gennemgang af, hvor effektivt Rettens system med sanktioner og bøder er, for at styrke systemet, hurtigt spore prioritetssager og fastsætte gennemførelsesfrister, efterfulgt af hurtige procedurer for pålæggelse af bøder;
9. mener, at der må inkorporeres en test til at efterprøve forenelighed med det indre marked i de prøver, som al fællesskabslovgivning skal igennem, og i planer vedrørende forenkling og forbedring af denne lovgivning (bedre retsfor skrifter); støtter foranstaltningerne til at forbedre gennemførelsen i national ret af bestemmelser vedrørende det indre marked og til at sætte en stopper for overdrevent komplicerede gennemførelser (forgyldning); opfordrer medlemsstaternes parlamenter til at gøre sig mere aktive bestræbelser på at sikre en betids og omhyggelig gennemførelse af direktiver vedrørende det indre marked;
10. understreger, at nøje overholdelse af konkurrencereglerne på europæisk og nationalt plan er væsentlig for at sikre, at virksomhederne, især de små, har maksimale muligheder for at udvide deres aktiviteter og konkurrere på loyale betingelser overalt på det indre marked;
11. mener, at borgere og forbrugere har ret til mere information om medlemsstaternes manglende gennemførelse af lovgivning vedrørende det indre marked;
12. mener, at Parlamentet, Kommissionen og medlemsstaterne - i partnerskab med forbruger-, arbejdstager- og erhvervsorganisationer - bør samarbejde om at promovere fordelene ved det indre marked og tilskynde virksomheder til at benytte sig af de muligheder, dette marked frembyder;
13. afviser Kommissionens påstand om, at Parlamentet og Rådet bærer det samme ansvar for, at en række mål ikke er nået; gør i denne forbindelse opmærksom på, at med hensyn til de mål, som Kommissionen nævner blandt dem, der ikke er nået, er årsagen næsten udelukkende Rådets langsommelighed;
14. tilskynder Kommissionen til at samarbejde med medlemsstaterne om en konsekvent strategi for gennemførelse af lovgivningen vedrørende det indre marked; understreger navnlig behovet for konsekvent at gennemføre de nye juridiske rammebestemmelser om elektronisk handel, elektroniske kommunikationsnet, copyright og databeskyttelse;
15. støtter Kommissionens strategi for bistand til kandidatlandene i deres forberedelser til det indre marked; understreger især nødvendigheden af uddannelsesprogrammer for embedsmænd i kandidatlandene og erindrer om, at disse landes aktive deltagelse i spørgsmål vedrørende det indre marked er af stor betydning;

Særlige aktioner til støtte for strategien for det indre marked

16. opfordrer medlemsstaterne til at give førsteprioritet til en korrekt og ikke-diskriminatorisk gennemførelse af bestemmelserne om det indre marked og til etablering af støtteenheder, som skal have til opgave at bistå borgere og virksomheder med at udøve de rettigheder, de har i medfør af det indre marked;

17. opfordrer Kommissionen til navnlig at sørge for at sikre, at den lovgivning, der vedtages inden for rammerne af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser, omsættes til national lovgivning inden for den fastsatte tidsfrist, da et integreret finansmarkeds fulde potentiale ellers ikke kan udnyttes;
18. understreger, at konsekvente regler og procedurer for databeskyttelse er vigtige for, at det indre marked kan fungere effektivt; insisterer på, at Kommissionen i sin kommende revision af direktiv 95/46/EF¹ om databeskyttelse støtter det indre marked for datastrømme og -overførsel; opfordrer navnlig til konsekvente strategier for forbrugermeddelelser og simple fælles procedurer for underretning af databeskyttelsesmyndigheder;
19. bekræfter, at det går stærkt ind for SOLVIT-netværket (effektiv problemløsning i det indre marked) og for relanceringen af borgernes vejviserservice (Citizens' Signpost Service); mener, at Rådet (konkurrenceevne) bør modtage regelmæssige rapporter fra disse netværk og fremme hurtige aktioner til løsning af de problemer, der konstateres;
20. noterer sig de særforanstaltninger, der er fastlagt i Kommissionens strategi for opnåelse af målene senest i begyndelsen af 2004, og bekræfter, at det er rede til at samarbejde med Kommissionen og Rådet for at nå disse mål;
21. mener imidlertid ikke, at det er tilstrækkeligt at anmode medlemsstaterne om inden juni 2003 at træffe foranstaltninger til at sikre, at anpartsselskaber kan oprettes inden for en begrænset frist og med begrænsede omkostninger og begrænset kapital, men at det er nødvendigt at undersøge de hindringer, der eksisterer for oprettelse af små virksomheder, herunder enkeltmandsvirksomheder, og udforme initiativer til at overvinde disse hindringer, herunder anvendelse af it-medier og internet;
22. glæder sig over de fremskridt, der for nyligt er gjort med hensyn til at liberalisere gas- og elektricitetsmarkederne samt med hensyn til at regulere lufttransporten, som er fremskridt, der gør det muligt at opfylde nogle af de vigtigste mål, der fastsattes på Det Europæiske Råds møde i Barcelona;
23. opfordrer Rådet til straks at afslutte drøftelserne om EF-patentet;
24. opfordrer derfor Kommissionen til at fremskynde sit arbejde med at forenkle det tunge moms-system og sikre, at den reelle indvirkning på erhvervslivet, navnlig på de små og mellemstore virksomheder, vurderes nøje, når der foreslås ny lovgivning;
25. anmoder Kommissionen om at forelægge en costbenefitanalyse i kommende resultattavle-rapporter om fordelene ved gennemførelse af lovgivning om det indre marked i form af arbejdspladser, vækst, BNP og EU-økonomiens konkurrenceevne og om at angive omkostningerne ved manglende gennemførelse af denne lovgivning;
26. anmoder Kommissionen om i samarbejde med Parlamentet at tilrettelægge et nyt forum for det indre marked for at give borgerne og erhvervslivet, især SMV'er, mulighed for at komme frem med deres bekymringer og drøfte løsninger;

¹ EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

27. opfordrer medlemsstaterne til i anledning af det økonomiske topmøde i 2003 at bekræfte deres tilsagn om at fuldføre det indre marked 10 år efter dets indførelse ved at underskrive en højtidelig erklæring, hvis formål er at forbedre og gennemføre det indre marked for varer og tjenesteydelser til fordel for borgerne;
28. opfordrer Det Europæiske Konvent til at behandle problemet med manglende gennemførelse af fællesskabslovgivningen og til at forelægge forslag til løsning af dette problem;

Et indre marked for tjenesteydelser

29. støtter som allerede nævnt i ovennævnte beslutning af 4. oktober 2001 på det kraftigste initiativer til at skabe et indre marked for tjenesteydelser;
30. glæder sig over Kommissionens grundige status over det indre marked for tjenester i rapporten fra 2002, men giver samtidig udtryk for sin bekymring med hensyn til omfanget og den komplekse karakter af de hindringer, der er konstateret, og som berører hele den europæiske økonomi;
31. bemærker, at et fuldt funktionsdygtigt indre marked for tjenesteydelser vil give forbrugerne større valgmuligheder og gøre det muligt for dem at modtage tjenesteydelser fra andre medlemsstater; ser i forbindelse med den eventuelle udvikling af et indre marked for sundhedssektorydelser frem til resultaterne af de overvejelser, der gøres på højt plan om patientmobilitet og udvikling inden for sundhedsplejen og skal være afsluttet i 2003;
32. bemærker, at den frie bevægelighed for personer har haft mindst succes blandt de fire friheder på det indre marked; opfordrer derfor medlemsstaterne og Kommissionen til resolut at fremme anerkendelsen af eksamensbeviser erhvervet i andre medlemsstater; fastholder, at der er behov for at præcisere direktivet om arbejdstagere udstationeret i andre medlemsstater;
33. værdsætter Kommissionens nye holdning til de facto-hindringer for personers frie bevægelighed, der skyldes forskelle i skatte- og afgiftsbestemmelser for pensioner og biler; henstiller til Kommissionen at gennemføre de foranstaltninger, der er fastlagt i meddelelser vedrørende disse områder;
34. opfordrer Rådet til straks at forelægge Parlamentet en fælles holdning om forslaget til forordning om salgsfremme på det indre marked; anmoder Kommissionen om at underbygge Rådets arbejde med fortsatte undersøgelser af fordelene ved et indre marked for salgsfremme, med særlig vægt på SMV'er og forbrugere;
35. kræver, at Rådet (konkurrenceevne) på ny bekræfter medlemsstaternes engagement i principperne om oprindelsesland og gensidig anerkendelse som det essentielle grundlag for gennemførelsen af det indre marked for varer og tjenesteydelser;
36. glæder sig over forslagene vedrørende et horisontalt instrument til at sikre den frie bevægelighed for tjenesteydelser i form af gensidig anerkendelse, idet automatisk anerkendelse så vidt muligt tilstræbes, administrativt samarbejde og, hvor dette er strengt nødvendigt, harmonisering;

37. mener, at medlemsstaterne straks bør iværksætte undersøgelser af den del af deres lovgivning, der berører serviceudbydere, med henblik på at fjerne protektionistiske, diskriminatoriske og vilkårlige fremgangsmåder og omstændelige eller ikke-gennemskuelige procedurer; opfordrer Rådet (konkurrenceevne) til at engagere sig heri og understreger, at kandidatlandene må gøre det samme;
38. mener, at medlemsstaterne bør fremme fri etableringsret og gøre det lettere at etablere nye virksomheder, herunder datterselskaber, ved at modernisere og forenkle deres lovgivning og fremme iværksætterkulturen for at give det indre marked for tjenesteydelser et kraftigt skub fremad;
39. anmoder Kommissionen om i sin kommende grønbog om iværksætterkulturen at forelægge forslag til foranstaltninger med henblik på at tilskynde SMV'er til at benytte sig af det indre marked for tjenesteydelser;

Gensidig anerkendelse

40. mener, at selv om principperne om oprindelsesland og gensidig anerkendelse er væsentlige for at gennemføre det indre marked for varer og tjenesteydelser, bør der, hvor det er hensigtsmæssigt, tages hensyn til anliggender af offentlig interesse, navnlig forbrugerbeskyttelse, ved harmonisering af nationale bestemmelser;
41. er enig i, at gensidig anerkendelse kunne være et endnu mere effektivt instrument i det indre marked, hvis medlemsstaterne anvendte dette princip rigtigt og ophævede parallelle bestemmelser om dette spørgsmål i national lovgivning;
42. tilskynder til gensidig anerkendelse af adfærdskodekser gældende for bestemte sektorer eller virksomheder, der er udviklet som supplement til eller til gennemførelse af EU-lovgivning;
43. understreger atter, at gensidig anerkendelse spiller en afgørende rolle for skabelsen af et indre marked for tjenesteydelser, og bekræfter på ny, at det går ind for gensidig anerkendelse inden for finansielle tjenesteydelser, således som det fremgik af dets støtte til handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser og til Kommissionens meddelelse om elektronisk handel og finansielle tjenesteydelser (KOM(2001)66);



44. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen og medlemsstaternes regeringer.