

**Wprowadzenie w życie wspólnotowego planu działania dotyczącego prawa leśnego, zarządzania i handlu (FLEGT)**

**Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie przyspieszenia wykonania planu działań UE w sprawie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT)**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając decyzję nr 1600/2002/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 lipca 2002 r. ustanawiającą Szósty Wspólnotowy Program Działań na rzecz Środowiska<sup>1</sup>,
  - uwzględniając plan działań UE w sprawie FLEGT (komunikat Komisji z dnia 21 maja 2003 r. w sprawie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT) - projekt planu działań UE (COM(2003)0251), który uzyskał aprobatę w konkluzjach szczytu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa na temat FLEGT z dnia 13 października 2003 r.<sup>2</sup>,
  - uwzględniając konkluzje Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa na temat FLEGT w dniach 21-22 grudnia 2004 r.,
  - uwzględniając konkluzje Rady ds. Środowiska w sprawie powstrzymania utraty bioróżnorodności do 2010 r. z dnia 28 czerwca 2004 r.,
  - uwzględniając opinię w formie listu z dnia 19 stycznia 2004 r. wydaną przez Komisję Przemysłu, Handlu Zewnętrznego, Badań Naukowych i Energii Parlamentu Europejskiego w sprawie powyższego komunikatu Komisji z dnia 21 maja 2003 r.,
  - uwzględniając projekt rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia dobrowolnego programu licencjonowania FLEGT dotyczącego przywozu drewna na teren Wspólnoty Europejskiej (COM(2004)0515),
  - uwzględniając opinię Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich<sup>3</sup> z dnia 6 grudnia 2001 r. dotyczącą właściwości do zawarcia Protokołu z Cartageny w sprawie bezpieczeństwa biologicznego,
  - uwzględniając art. 103 ust. 2 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że nielegalne wycinanie drzew przyczynia się do wylesiania, utraty bioróżnorodności i ma wpływ na zmianę klimatu; podsycy wojny domowe i zagraża międzynarodowemu bezpieczeństwu jako, że powoduje łapownictwo, zorganizowaną przestępczość i naruszanie praw człowieka;
- B. mając na uwadze, że na Unii Europejskiej, jako jednym z największych importerów drewna

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 242 z 10.9.2002, str. 1.

<sup>2</sup> Dz.U. C 268 z 7.11.2003, str. 1.

<sup>3</sup> Opinia 2/00 Zbiór Orzeczeń [2001] I-9713.

i wyrobów z drewna, spoczywa szczególna odpowiedzialność wobec społeczności międzynarodowej i krajów rozwijających się;

- C. mając na uwadze, że tani import nielegalnie wycinanego drewna i produktów leśnych, jak również nieprzestrzeganie przez niektóre podmioty przemysłowe podstawowych standardów społecznych i ochrony środowiska, destabilizuje międzynarodowe rynki, zmniejsza wpływy z podatku w krajach produkujących drewno i zagraża miejscom pracy w państwach importujących i eksportujących
- D. mając na uwadze, że nieuczciwa konkurencja spowodowana szeroko rozpowszechnionymi nielegalnymi praktykami szkodzi tym z europejskich przedsiębiorstw, szczególnie małym i średnim firmom, które postępują w sposób odpowiedzialny i przestrzegają istniejących przepisów prawnych;
- E. mając na uwadze, że UE jest zdeterminowana rozwiązać problem nielegalnego wycinania lasów i handlu nielegalnym drewnem zgodnie z zobowiązaniami poczynionymi przez UE na wielu forach międzynarodowych i regionalnych zajmujących się zwalczaniem nielegalnej eksploatacji i handlu zasobami leśnymi i wzmacnianiem zasobów kadrowych i możliwości instytucjonalnych w zakresie egzekwowania prawa w dziedzinie leśnictwa w tych obszarach;
- F. mając na uwadze, że jednym z celów polityki Wspólnoty Europejskiej w dziedzinie ochrony środowiska jest promowanie na płaszczyźnie międzynarodowej środków zmierzających do rozwiązywania regionalnych lub światowych problemów środowiska naturalnego (art. 174 Traktatu WE); mając na uwadze, że tego rodzaju kwestie na płaszczyźnie międzynarodowej obejmują zachowanie i zrównoważone korzystanie z różnorodności biologicznej;
- G. mając na uwadze, że zrównoważony rozwój gospodarczy i społeczny krajów rozwijających się oraz walka z ubóstwem w tych krajach jest jednym z celów polityki Wspólnoty na rzecz rozwoju i współpracy (art. 177 Traktatu WE); mając na uwadze, że strategia leśna Banku Światowego z 2002 r. podkreślała, że lasy stanowią podstawę utrzymania dla 90% spośród 1,2 biliona osób z krajów rozwijających się, które żyją w skrajnym ubóstwie;
- H. mając na uwadze, że przy ustalaniu i realizacji polityki rozwoju Wspólnoty muszą być brane pod uwagę wymogi ochrony środowiska naturalnego (art. 6 Traktatu WE);
- I. mając na uwadze, że plan działań FLEGT przewiduje jako priorytetowe działania: wdrożenie dobrowolnego systemu licencjonowania poprzez umowy partnerskie między UE i krajami produkującymi drewno; ocenę możliwości wprowadzenia kolejnych aktów legislacyjnych służących kontroli nielegalnie ściętego drewna do połowy 2004 r.; wspieranie celów planu działań przy pomocy aktualnie istniejących instrumentów legislacyjnych, takich jak prawodawstwo mające na celu przeciwdziałanie praniu pieniędzy; wdrożenie polityki przetargowej w dziedzinie ochrony środowiska; zapewnienie wsparcia krajom produkującym drewno i prywatnym inicjatywom;
- J. mając na uwadze, że w konkluzjach Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa z dnia 13 października 2003 r.,
  - uznano, że proponowany przez Komisję plan działań w sprawie FLEGT „stanowi element zdecydowanego zaangażowania UE w aktywny udział w międzynarodowych

inicjatywach takich jak Forum Leśne Narodów Zjednoczonych (UNFF), poszerzony program prac Konwencji o różnorodności biologicznej (CBD) w odniesieniu do różnorodności biologicznej lasów, Międzynarodowa Organizacja Drewna Tropikalnego (ITTO) oraz Konwencja o Handlu Gatunkami Zagrożonymi Wyginięciem (CITES)”;

- uznano fakt, że „egzekwowanie prawa, zarządzanie i handel w dziedzinie leśnictwa powinno znajdować się w ramach planów na rzecz trwałego rozwoju, zrównoważonego zarządzania lasami i redukcji ubóstwa, powinny być również traktowane jako wartość społeczna i uwzględniać kwestię suwerenności każdego kraju”;
- K. mając na uwadze, że Komisja przedstawiła w lipcu 2004 r. projekt rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia dobrowolnego programu licencjonowania FLEGT, dotyczącego przywozu drewna na teren Wspólnoty Europejskiej, który powinien zostać wdrożony przy pomocy dwustronnych, regionalnych lub międzyregionalnych umów partnerskich FLEGT, oraz który był zgodny z planem działań FLEGT, który określił jako ogólny cel takich umów „wkład w stały rozwój, zgodnie z nadrzędnym celem promowania trwałego rozwoju ustalonym przez UE i kraje trzecie będące jej partnerami w Światowym Szczycie w sprawie Zrównoważonego Rozwoju”;
- L. mając na uwadze, że Rada ds. Rolnictwa w swoich konkluzjach z dnia 21-22 grudnia 2004 r. zachęciła Komisję do zaproponowania kolejnych aktów legislacyjnych w celu kontrolowania importu nielegalnie ściętego drewna;
1. jest rozczarowany wyjątkowo powolnym wprowadzaniem w życie różnorodnych zobowiązań zawartych w planie działań FLEGT;
  2. jest rozczarowany, że Komisja dotąd nie wypełniła swego zobowiązania opracowania analizy na temat możliwości legislacyjnych, która miała być przedłożona, jak określono w jej planie działań, w połowie 2004 r. i została zamówiona zarówno przez Radę ds. Środowiska jak i Radę ds. Rolnictwa i Rybołówstwa;
  3. jest rozczarowany, że jak dotąd Komisja nie zdołała przygotować szeroko zakrojonych aktów legislacyjnych, które zakazywałyby przywozu nielegalnego drewna i produktów z drewna, niezależnie od ich kraju pochodzenia, i które promowałyby zrównoważone zarządzanie lasami na całym świecie, tak jak wnioskowali o to członkowie parlamentarnej Komisji Przemysłu, Handlu Zewnętrznego, Badań Naukowych i Energii w czerwcu 2004 r.;
  4. jest rozczarowany, że Państwa Członkowskie nie dostarczyły Komisji stosownych informacji dotyczących prawodawstwa krajowego, które mogłoby być stosowane dla rozwiązania problemu nielegalnego wycinania lasów oraz że nie ustanowiono żadnej sieci ułatwiającej wymianę informacji;
  5. jest głęboko zaniepokojony, że projekt rozporządzenia w sprawie ustanowienia dobrowolnego programu licencjonowania FLEGT udzielającego mandatu do negocjacji umów partnerskich FLEGT z krajami produkującymi drewno - co jest jedną z podstaw planu działań FLEGT - jest opracowywany przy zastosowaniu jako podstawy prawnej art. 133 Traktatu WE;
  6. wzywa w związku z tym Komisję i Państwa Członkowskie, aby bezzwłocznie wypełniły swe zobowiązania wynikające z planu działań FLEGT oraz swe zobowiązania

międzynarodowe dotyczące różnorodności biologicznej, zmniejszenia ubóstwa, zrównoważonego zarządzania lasami i ograniczenia zmian klimatu;

7. wzywa Komisję i Państwa Członkowskie do poczynienia szybkiego i zdecydowanego postępu w zakresie wykonania planu działań FLEGT, w tym:
  - bezzwłocznego przedłożenia przez Komisję szeroko zakrojonego projektu legislacyjnego, który zakazywałby przywozu na teren UE wszelkiego drewna i produktów leśnych z nielegalnych źródeł, bez względu na kraj pochodzenia, oraz promowania społecznie odpowiedzialnego i ekologicznego zarządzania lasami na całym świecie jako celu końcowego;
  - rewizji obecnie istniejącego prawodawstwa krajowego i dalszych możliwości legislacyjnych, które mogłyby być zastosowane w celu zwalczania nielegalnego wycinania lasów i powiązanych z nim kwestii handlowych;
  - ustanowienia unijnej sieci ułatwiającej wymianę informacji między władzami celnymi, administracyjnymi i sądami na temat nielegalnego drewna;
8. wzywa Komisję i Radę do zmiany podstawy prawnej projektu rozporządzenia w sprawie ustanowienia dobrowolnego programu licencjonowania FLEGT udzielającego mandatu do negocjacji umów partnerskich FLEGT z art. 133 na art. 175 oraz/lub art. 179 Traktatu WE;
9. wzywa Komisję i Państwa Członkowskie do zapewnienia, by dobrowolne umowy partnerskie zawierały zasady partnerstwa, które zobowiązują kraje - producentów do prowadzenia programów działania o określonym terminie realizacji w celu rozwiązania problemu niewydolnego zarządzania w sektorze leśnym i które przyczyniają się do społecznie odpowiedzialnego i ekologicznego zarządzania lasami, zatrzymania utraty różnorodności biologicznej, promowania społecznej wartości i zmniejszania ubóstwa;
10. wzywa Komisję i Państwa Członkowskie do zapewnienia wzmocnionego, skutecznego i znaczącego udziału społeczeństwa obywatelskiego i demokratycznie wybranych przedstawicieli w negocjacjach i wykonaniu umów partnerskich FLEGT, jak również w procesie rewizji przepisów dotyczących leśnictwa w kraju partnerskim w celu określenia słabych punktów oraz przypadków niesprawiedliwości społecznej i ekologicznej oraz w opracowywaniu projektów zmian, jeżeli zajdzie taka potrzeba;
11. nalega, aby Parlament Europejski był w pełni zaangażowany i powiadamiany o postępach poczynionych na każdym etapie negocjacji umów partnerskich FLEGT;
12. nalega, aby Komisja oraz Państwa Członkowskie włączyły egzekwowanie prawa, zarządzanie i handel w dziedzinie leśnictwa do ustalania i realizacji kolejnej rundy krajowych dokumentów strategicznych, w szczególności w regionach i krajach o znacznych zasobach leśnych, oraz aby zapewniły odpowiednie fundusze z linii budżetowych w ramach obszarów geograficznych w celu osiągnięcia pełnej wydolności i wsparcia wdrożenia kluczowych reform;
13. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Komisji, Radzie, a także rządowi i parlamentom Państw Członkowskich.