

**Konkurrencepolitik 2004**

**Europa-Parlamentets beslutning om Kommissionens beretning om konkurrencepolitikken - 2004 (2005/2209(INI))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens beretning om konkurrencepolitikken - 2004 (SEK(2005)0805) (konkurrenceberetningen for 2004),
- der henviser til formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møder i Lissabon den 23.-24. marts 2000, i Göteborg den 15.-16. juni 2001, i Laeken den 14.-15. december 2001, i Barcelona den 15.-16. marts 2002 og i Bruxelles den 20.-21. marts 2003, den 25.-26. marts 2004 og den 22.-23. marts 2005,
- der henviser til rapporten fra november 2004 "Facing the Challenge - The Lisbon strategy for growth and employment", udarbejdet af embedsmandsgruppen på højt niveau under ledelse af Wim Kok,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 af 16. december 2002 om gennemførelse af konkurrencereglerne i traktatens artikel 81 og 82<sup>1</sup> og Kommissionens forordning (EF) nr. 773/2004 af 7. april 2004 om Kommissionens gennemførelse af procedurer i henhold til EF-traktatens artikel 81 og 82<sup>2</sup>,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 af 20. januar 2004 om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser<sup>3</sup>,
- der henviser til Kommissionens forordning (EF) nr. 794/2004 af 21. april 2004 om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 659/1999 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af EF-traktatens artikel 93<sup>4</sup>, Kommissionens forordning (EF) nr. 363/2004 af 25. februar 2004 om ændring af forordning (EF) nr. 68/2001 om anvendelse af EF-traktatens artikel 87 og 88 på uddannelsesstøtte<sup>5</sup> og Kommissionens forordning (EF) nr. 364/2004 af 25. februar 2004 om ændring af forordning (EF) nr. 70/2001 for så vidt angår udvidelse af dens anvendelsesområde til også at omfatte støtte til forskning og udvikling<sup>6</sup>;
- der henviser til Kommissionens meddelelse "Fællesskabets rammebestemmelser for statsstøtte til redning og omstrukturering af kriseramte virksomheder"<sup>7</sup>,
- der henviser til De Europæiske Fællesskabers Domstols retspraksis vedrørende

---

<sup>1</sup> EUT L 1 af 4.1.2003, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 123 af 27.4.2004, s. 18.

<sup>3</sup> EUT L 24 af 29.1.2004, s. 1.

<sup>4</sup> EUT L 140 af 30.4.2004, s. 1.

<sup>5</sup> EUT L 63 af 28.2.2004, s. 20.

<sup>6</sup> EUT L 63 af 28.2.2004, s. 22.

<sup>7</sup> EUT C 244 af 1.10.2004, s. 2.

forsyningspligtigheder, særlig Altmark-dommen<sup>1</sup>,

- der henviser til forretningsordenens artikel 45 og artikel 112, stk. 2,
  - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A6-0065/2006),
1. glæder sig over, at Fællesskabets konkurrencepolitik siden den 1. maj 2004 er blevet udvidet til at omfatte 10 nye medlemsstater, hvis nationale konkurrencemyndigheder har tilsluttet sig Det Europæiske Konkurrencenetværk (ECN) med det formål at blive integreret i Den Europæiske Union;
  2. påpeger, at konkurrencepolitikken er et vigtigt instrument, som kan bidrage til Lissabonstrategien om at gøre Europa til den mest dynamiske videnbaserede økonomi i verden og til at opfylde målene deri ved at sikre, at det indre marked fungerer på en retfærdig og gennemsigtig måde, holde markederne åbne og stimulere de økonomiske aktiviteters vækst, effektivitet og innovation med henblik på at skabe mere bæredygtig værdi og stadig bedre ydelser, især til forbrugerne;
  3. mener fortsat, at en mere aktiv og stadig større rolle for Parlamentet i forbindelse med udviklingen af konkurrencepolitikken med stor sandsynlighed vil skabe større gennemsigtighed og legitimitet, og gentager Parlamentets ønske med hensyn til en udvidelse af den fælles beslutningsprocedure;
  4. støtter den konkurrencepolitik, som EU generelt fører, og udtrykker sin anerkendelse af den moderniseringsreform, som Kommissionen har gennemført på området;
  5. beklager, at Kommissionens 2004-beretning stadig mangler en vurdering af Kommissionens primære afgørelser for de relevante markeder, navnlig med hensyn til fusioner og statsstøtte;
  6. kræver hurtig gennemførelse af den sidste del af moderniseringen af konkurrencepolitikken, dvs. den del, der vedrører anvendelsen af EF-traktatens artikel 82 om forbud mod misbrug af en dominerende stilling; fremhæver, at der i denne forbindelse skal tages højde for dynamikken på de stadig mere globaliserede markeder;
  7. glæder sig over, at der i De Europæiske Fællesskabers Domstols domme nu mindre hyppigt sættes spørgsmålstejn ved Kommissionens afgørelser i konkurrencespørgsmål, men beklager, at der stadig er stor uenighed om, hvordan Kommissionen agter at fortolke "Altmark"-prøvesagen i praksis; opfordrer Kommissionen til at udarbejde en klar og præcis fortolkende meddelelse om det fjerde kriterium i Altmark-dommen;
  8. beklager, at konkurrenceberetningen for 2004 ikke indeholder et selvstændigt kapitel om spørgsmålet om tjenesteydelser af almen interesse, således som det har været tilfældet i konkurrenceberetningerne for 2001 til 2003, og opfordrer indtrængende Kommissionen til at vende tilbage til denne fremgangsmåde i fremtidige beretninger;
  9. glæder sig over Kommissionens moderniseringspakke, den nye gruppefritagelsesordning

---

<sup>1</sup> Sag C-280/00, Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg/Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, Samling af Domstolens Afgørelser 2003, s. 1-7747.

for teknologioverførselsaftaler og det fremskridt, der er gjort hen imod en skelnen mellem tilgængelige og ikke tilgængelige dokumenter og fastlæggelse af standarder for behandling af fortrolige oplysninger i forbindelse med konkurrencesager;

10. påpeger, at Kommissionen i 2004 undersøgte nogle meget vigtige områder såsom bredbåndsinternet, "roaming" i forbindelse med internationale mobilopkald og telekommunikation generelt, og opfordrer indtrængende Kommissionen til at holde et vågent øje med udviklingen inden for disse sektorer med henblik på at fremme konkurrencen på områder, der er vigtige for udviklingen af informationssamfundet;
11. opfordrer Kommissionen til grundigt at undersøge og analysere problemerne i forbindelse med kollektive overenskomster inden for følsomme økonomiske sektorer såsom landbruget, herunder især med hensyn til forbindelserne mellem små og mellemstore producenter eller producentsammenslutninger på den ene side og store forarbejdnings- eller markedsføringsfirmaer på den anden side;
12. udtrykker sin anerkendelse af Kommissionens beslutsomme og professionelle fremgangsmåde i kampen mod misbrug af dominerende stilling, og glæder sig over Kommissionens høring om en mere effektiv gennemførelse af traktatens artikel 82;
13. opfordrer indtrængende Kommissionen til at træffe foranstaltninger til at optimere udvekslingen af oplysninger mellem de nationale konkurrencemyndigheder inden for Det Europæiske Konkurrencenetværk, og at forbedre kvaliteten af disse oplysninger, med henblik på at garantere en ensartet anvendelse af den europæiske konkurrencepolitik;
14. opfordrer indtrængende Kommissionen til at bestræbe sig på at fremme korrekt anvendelse af konkurrencereglerne i alle medlemsstater samt til at gribe ind i god tid, når konkurrencereglerne ikke anvendes tilfredsstillende eller anvendes på en diskriminerende måde;
15. bemærker, at en effektiv konkurrencepolitik konstant skal tage højde for forbrugernes interesser og ikke må forårsage markedsforstyrrelser;
16. tilskynder Kommissionen til at afklare de undertiden uigennemsigtige forbindelser mellem de nationale konkurrencemyndigheder og store nationale virksomheder for at fjerne enhver mistanke om indspisthed og beskytte forbrugernes interesse i betragtning af, at medierne f.eks. i begyndelsen af 2005 afslørede hemmelige aftaler mellem de tre største franske mobiltelefonselskaber; indrømmer, at der ikke har været tilstrækkelig tid til at kunne bedømme effektiviteten af de reformer, der uddelegerer gennemførelsen af EU's konkurrencelovgivning til de nationale konkurrencemyndigheder; påpeger, at Det Europæiske Konkurrencenetværk (ECN), som består af Kommissionen og de nationale konkurrencemyndigheder, er et samarbejdsforum og er vigtigt som organ til styrkelse af konsekvensen og effektiviteten i anvendelsen af Fællesskabets konkurrenceregler; opfordrer indtrængende sine medlemmer til at spille en aktiv rolle i dette organ og sørge for, at det enorme potentiale bliver udnyttet i lyset af den strategiske rolle, som konkurrencepolitikken har fået i Den Europæiske Union;
17. udtrykker sin anerkendelse af Kommissionens årvågenhed, hvad angår regulering af fusioner og overtager, som kan føre til styrkelse af en dominerende stilling;

18. udtrykker bekymring over, at det stadig ikke er lykkedes at opnå fuld liberalisering på EU's gas- og elmarkeder, og glæder sig over den sektorundersøgelse, som Kommissionen har iværksat vedrørende det indre gas- og elmarkeds funktion;
19. glæder sig over de sektorundersøgelser, som Kommissionen har iværksat i forbindelse med bankbetalingssystemer og erhvervsforsikring, men opfordrer indtrængende til, at undersøgelsesprocessen gennemføres på en måde, som giver tilstrækkelig tid til at afgive fyldestgørende svar til Kommissionen;
20. foreslår, at konkurrencen, når det drejer sig om store offentlige netværkstjenester, skal styres af strenge forpligtelser til public service med henblik på at sikre, at der foretages de nødvendige investeringer, og undgå, at der opstår nye monopoler;
21. anerkender det vigtige bidrag, som en effektiv konkurrencepolitik yder til opfyldelsen af Lissabon-strategien;
22. glæder sig over de miljøvenlige kriterier, som Kommissionen har anvendt ved godkendelsen af flere miljøstøtteordninger, herunder kriterierne vedrørende jernbanetransport, og opfordrer indtrængende Kommissionen til yderligere at udvikle gennemsigtigheden i sådanne ordninger, således at de kan skabe præcedens for andre regioner og medlemsstater;
23. opfordrer Kommissionen til at forsvare principperne om bekæmpelse af monopoler og ulovlige karteller og om begrundelse af statsstøtte under de fremtidige forhandlinger om struktureringen af den internationale handel; opfordrer endvidere indtrængende Kommissionen til at fremme det internationale samarbejde om konkurrenceforhold ved hjælp af multilaterale eller bilaterale instrumenter samt til at tilskynde de nye lande og udviklingslandene til i stigende grad at deltage i et sådant samarbejde;
24. fremhæver vigtigheden af at tilskynde til forbrugeroplysning, henleder opmærksomheden på forbrugeroplysningens grundlæggende rolle med hensyn til at sikre, at der findes en egentlig konkurrencekultur, og påpeger behovet for på fællesskabsplan at overveje privat erstatning i tilfælde af konkurrenceforvridende adfærd;
25. bekræfter sin støtte til, at Parlamentet får en mere proaktiv rolle i udviklingen af konkurrencepolitikken ved, at dets fælles beslutningsbeføjelser styrkes;
26. opfordrer indtrængende Kommissionen til at fortsætte revisionen af retssystemets funktion i forbindelse med konkurrencesager med henblik på at overveje, hvor der kan foretages forbedringer med hensyn til, hvor hurtigt man kan få adgang til domstolsprøvelse, og med henblik på at maksimere erfaringerne og kompetencerne hos de dommere, der behandler konkurrencesager;
27. opfordrer indtrængende Kommissionen til at udnytte det faktum, at der er udnævnt en kontaktperson på forbrugerområdet, til at udvikle en tættere dialog og et tættere samarbejde mellem Kommissionen og forbrugerne;
28. mener, at effektiv anvendelse af konkurrencepolitikken er et vigtigt værktøj til at opnå en effektiv markedsstruktur, som er i forbrugernes interesse og har en positiv og væsentlig indvirkning på deres dagligdag; ønsker at fremhæve, at tættere integrering af det indre

marked nogle gange gør, at det er mere naturligt at analysere konkurrencens tilstand på det indre marked som helhed end på forskellige undermarkeder, og opfordrer Kommissionen til at udarbejde klarere retningslinjer for fortolkningen af "markedet" i disse tilfælde;

29. glæder sig over Kommissionens positive reaktion på Parlamentets anbefalinger vedrørende den videre udvikling af europæiske konkurrencedage, herunder inddragelse af forbrugerorganisationer og de nationale medier i planlægningen af de europæiske konkurrencedage;
30. tilskynder Kommissionen til i henhold til de nye retningslinjer at fokusere på relevante spørgsmål, navnlig vedrørende Unionens mål og indvirkningen på borgernes levevilkår, ved at forpligte sig til ikke blot at reagere på forandringer, men også at foregribe dem og støtte dem, hvis det er nødvendigt;
31. glæder sig over Kommissionens fortsatte engagement i Det Internationale Konkurrencenetværk, navnlig arbejdet med at bistå Kina i udarbejdelsen af et forslag til antitrustlovgivning;
32. glæder sig over de fortsatte fremskridt, som de 10 nye medlemsstater gør med hensyn til hurtigt at tilpasse sig konkurrencereglerne, Fællesskabets fusionskontrol og navnlig statsstøttereglerne, og opfordrer indtrængende Kommissionen til at gå videre med processen for teknisk bistand og samarbejde;
33. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.