

P6_TA(2006)0302

EU:n valmistusteollisuus – Yhtenäisempi lähestymistapa teollisuuspolitiikkaan

Euroopan parlamentin päätöslauselma EU:n valmistusteollisuutta vahvistavat toimintapuitteet – Yhtenäisempi lähestymistapa teollisuuspolitiikkaan (2006/2003(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission tiedonannon "Yhteisön Lissabon-ohjelman täytäntöönpano – EU:n valmistusteollisuutta vahvistavat toimintapuitteet – Yhtenäisempi lähestymistapa teollisuuspolitiikkaan" (KOM(2005)0474),
 - ottaa huomioon tiedonantoon liittyvät komission työasiakirjat (SEC(2005)1215, SEC(2005)1216 ja SEC(2005)1217),
 - ottaa huomioon 28. marraskuuta 2005 kokoontuneen kilpailukykyneuvoston päätelmät,
 - ottaa huomioon Brysselissä 23. ja 24. maaliskuuta 2006 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan päätelmät,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon edellä mainitusta komission tiedonannosta (INT/288 - CESE 595/2006),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 45 artiklan,
 - ottaa huomioon teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A6-0206/2006),
- A. ottaa huomioon, että edellä mainitussa komission tiedonannossa hahmotellaan valmistusteollisuuden tulevien vuosien työohjelmaa 27 erillisen sektorin kilpailukyvyyn yksityiskohtaisen tarkastelun pohjalta,
- B. katsoo, että dynaaminen ja erittäin kilpailukykyinen teollisuus sekä korkeat sosiaaliset ja ympäristöä koskevat standardit ovat taloudellisen kehityksen eurooppalaisen mallin rakennuskappaleet,
- C. ottaa huomioon, että EU:n valmistusteollisuuden osuus EU:n tuotannosta on noin 20 prosenttia ja että se työllistää noin 34 miljoonaa ihmistä, joista yli puolet työskentelee pienissä ja keskisuurissa yrityksissä,
- D. ottaa huomioon, että neuvosto tunnustaa valmistusteollisuuden merkityksen uusien ja innovatiivisten tuotteiden synnyttäjänä,
1. pitää myönteisenä komission tiedonantoa, jossa esitetään poliittinen kehys ja paranneltu työohjelma valmistusteollisuudelle tuleviksi vuosiksi; katsoo tämän tiedonannon olevan merkittävä asiakirja terveen ja tasapainoisen teollisuuspolitiikan kehittämisen kannalta,

koska siinä yhdistetään konkreettiset sektorikohtaiset toimet ja eri sektorien väliset poliittiset aloitteet;

2. tunnustaa valmistusteollisuuden merkittävän aseman EU:ssa; korostaa, että nykyaikaisessa liiketoimintaympäristössä valmistusteollisuus, palvelut ja kauppa liittyvät voimakkaasti ja enenevässä määrin toisiinsa; kannattaa siksi voimakkaasti yhtenäisen eurooppalaisen teollisuuspolitiikan kehittämistä, jotta voidaan vastata globaalistumisen haasteisiin;
3. muistuttaa, että Euroopan unionin olisi pyrittävä suureksi teollisuusmahdiksi eikä tyydyttävä pelkästään palvelualueensa kehittämiseen;
4. katsoo, että EU:n on pyrittävä teollisuus- ja palvelualan kilpailukykyä koskevien strategioiden yhteiseen kehittämiseen ja edistettävä yrittämisympäristöä ja -henkeä koskevia hyviä käytäntöjä ja sen myötä yritysten sosiaalista vastuuta sekä naisten ja miesten yhtäläisiä mahdollisuuksia;
5. muistuttaa, että Lissabonin strategian tavoitteet ovat vähimmäistavoitteita, joiden toteuttamiseen jäsenvaltioiden pitäisi sitoutua; panee merkille, että monet jäsenvaltiot ovat hiljattain hyväksyneet kansallista politiikkaa vahvistaakseen valmistusteollisuuttaan; katsoo, että toisistaan erilliset kansalliset politiikat voivat haitata eurooppalaisen teollisuuspolitiikan kehittämistä ja että koordinoimalla paremmin jäsenvaltioiden ja yhteisön toteuttamia toimia voitaisiin vahvistaa molempia; kehottaa siksi komissiota ja jäsenvaltioita kehittämään mekanismeja, joihin otetaan mukaan hallitukset, teollisuus sekä eurooppalaiset, kansalliset ja alueelliset sidosryhmät, jotta alalla toteutettavia toimia voidaan koordinoida tehokkaasti;
6. muistuttaa, että hallitusten aktiivinen toiminta on korvaamatonta, jos teollisuudelle halutaan järjestää vakaat ja houkuttelevat puitteet; huomauttaa, että uudenaikaisen julkisen sektorin toiminta on ensisijaisen tärkeää infrastruktuurin rakentamiseksi ja koulutuksen ja innovoinnin edistämiseksi;
7. katsoo, että yhteisön politiikalla, jolla avustetaan ja tuetaan kansallista teollisuuspolitiikkaa, on pyrittävä kehittämään eurooppalaisia osaamiskeskustoja yhdistämällä paikallisten työmarkkinoiden ja tutkimuskeskusten osaaminen, unohtamatta kehitykseen suunnattua poliittista ja makrotaloudellista ympäristöä, ja investointien sekä vaurauden lisäämiseksi ja laadukkaiden ja työntekijöiden oikeudet huomioon ottavien työpaikkojen luomiseksi; on tyytyväinen siihen, että komission tiedonannossa määritellään eurooppalainen teollisuuspolitiikka; korostaa kuitenkin, että asiaa ei voida lähestyä ainoastaan kaikenkattavasti vaan sitä on tarkasteltava myös alakohtaisesti;
8. muistuttaa komissiota siitä, että energiansäästö- ja energiatehokkuustoimet on sisällytettävä kaikkiin politiikan aloihin; huomauttaa, että energiakustannukset ovat merkittävä tekijä monilla aloilla, ja kehottaa tästä syystä komissiota ehdottamaan erityisiä toimia ja ohjelmia tässä yhteydessä osana teollisuuspolitiikkaa;
9. kannattaa komission tiedonannossa esitettyjä aloitteita; pitää myönteisenä 27 sektorin yksityiskohtaista tarkastelua ja sitä, että suosituksilla on selvä painopiste; näkee kuitenkin tämänhetkisenä haasteena aloitteiden konkreettisen täytäntöönpanon; katsoo,

että pitkällä aikavälillä täytäntöönpanon johdonmukaisuuden varmistamiseksi ehdotettujen aloitteiden koordinointi on tehtävä yhdessä pääosastossa, eli yritystoiminnan pääosastossa, ja yhdessä neuvoston kokoonpanossa, eli kilpailukykyneuvostossa; kehottaa näin ollen komissiota tiedottamaan parlamentille aloitteiden suhteen saavutetusta edistyksestä ennen vuoden 2006 loppua; lisäksi pyytää komissiota tutkimaan mahdollisuutta järjestelmällisesti ja säännöllisesti arvioida sellaisten toimien kuten korkean tason ryhmät, innovaatiopaneelit ja työryhmät tuomaa hyötyä ja lisäarvoa aloille, joilla ne toimivat;

10. rohkaisee komissiota kiinnittämään riittävästi huomiota valmistusteollisuuden kaikkiin sektoreihin ja korjaamaan tarvittaessa puutteet ottaen huomioon sekä tiettyjen sektoreiden analyysin että toteutettavat toimet, sillä eräät teollisuudenalat ovat alueellisesti hyvin voimakkaasti keskittyneitä;
11. myöntää, että on tarpeen vahvistaa valmistusteollisuuden kilpailukykyä; on tyytyväinen siihen, että komissio painottaa yritysten sosiaalista vastuuta ja kestävän kehityksen vaatimusta; kehottaa komissiota asettamaan työympäristön sekä työntekijöiden terveyden ja turvallisuuden yhtä tärkeälle sijalle ja huolehtimaan siitä, että luodaan uusia ja entistä parempia työpaikkoja;
12. myöntää, että jäsenvaltioiden talouden strategisia aloja koskeva eurooppalainen teollisuuspolitiikka edellyttää olemassa olevien teollisuusalojen vahvistamista siten, että sisämarkkinoiden avoimuus säilytetään, sovelletaan sääntelyä, että tarvittaessa työpaikkojen määrään useissa jäsenmaissa mahdollisesti vaikuttavat kilpailutekijät otetaan huomioon ja että tuetaan kaikkien niiden eurooppalaisten teollisuudenalojen nykyaikaistamista, jotka jo ovat kilpailukykyisiä tai joilla on mahdollisuudet tulla kilpailukykyisiksi;
13. on vakuuttunut siitä, että Euroopan valmistusteollisuuden tulevaisuus piilee kasvavassa lisäarvossa ja paremmassa laadussa; on siksi huolissaan siitä, että EU:n kauppa keskittyy yleisesti yhä ylemmän keskitason teknologian sektoreille, joilla työvoiman koulutustaso on alhainen tai keskitasoa; katsoo, että opetus ja koulutus kaikilla tasoilla on olennaisen tärkeää sekä työvoiman osaamistason parantamisen että rakennemuutoksen helpottamisen kannalta; pitää valitettavana sitä, ettei komission tiedonannossa kiinnitetä riittävästi huomiota opetukseen, elinikäiseen oppimiseen eikä koulutukseen; kehottaa jäsenvaltioita tehostamaan toimiaan, joilla ne houkuttelevat lisää nuoria teknisten ja tieteellisten opintojen pariin;
14. on tyytyväinen siihen, että komissio pitää koulutettua ja joustavaa työvoimaa Euroopan unionin tärkeimpänä voimavarana ja kilpailutekijänä; kehottaa EU:ta panostamaan kaikkien työntekijöiden ja erityisesti kouluttamattomien työntekijöiden ammattitaidon parantamiseen;
15. pitää myönteisenä komission ehdotuksia teollisuutta vaivaavan erityisammattitaidon puutteen korjaamiseksi toimilla, joilla edistetään avoimuutta, ammattitaidon siirtoa ja tunnustamista ja joiden avulla voidaan tunnistaa alakohtaisesti ammattipätevyyttä koskevat nykyiset tarpeet sekä alat, joilla esiintyy ammattitaidon puutetta;
16. huomauttaa, että on välttämätöntä investoida entistä päättäväisemmin työvoiman ammattipätevyyden parantamiseen, esimerkiksi luonnontieteiden ja tekniikan alan

sellaisten käytännön koulutusohjelmien avulla, joilla pyritään takaamaan koulutustarjonnan laatu ja monipuolisuus eri jäsenvaltioissa;

17. kehottaa yrityksiä varmistamaan työntekijöilleen mahdollisimman hyvät koulutusmahdollisuudet niin, että työntekijät saavat jatkuvasti koulutusta ja että yritykset laativat ammattitaitoa koskevia suunnitelmia ja vastaavat yleisesti työntekijöidensä elinikäisestä oppimisesta ja jatkuvasta koulutuksesta;
18. katsoo, ettei osaamisen siirtäminen ja tutkimustulosten soveltaminen uusiin tuotteisiin ja prosesseihin ole vielä riittävää valmistusteollisuudessa eikä etenkin pienissä ja keskisuurissa yrityksissä; katsoo tältä osin, että tutkimusyhteisön ja markkinasektorin välinen kuilu on selvästi tarpeen kuroa umpeen; on vakuuttunut siitä, että on kiinnitettävä erityistä huomiota siihen, kuinka tähän ongelmaan puututaan yhdessä, ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita esittämään nopeasti konkreettisia toimenpiteitä ongelman ratkaisemiseksi; tätä silmällä pitäen muistuttaa, että kilpailukykyä ja innovointia koskevassa puiteohjelmassa säädettyjä toimia on hyödynnettävä asianmukaisesti ja parhaalla mahdollisella tavalla;
19. katsoo, että mikroyritysten ja pienten yritysten erityispiirteet on otettava erikseen huomioon, koska näiden yritysten ongelmat eivät ole verrattavissa suurten yritysten ongelmiin;
20. myöntää, että on kiireellisesti tehostettava yritysten, tutkimusyksikköjen ja yliopistojen tutkimusryhmien yhteisiin tutkimushankkeisiin osoitettavan suoran tuen mekanismien kehittämistä, minkä avulla voidaan nopeuttaa osaamisen ja teknologian siirtoa;
21. korostaa, kuten tutkimusta, kehittämistä ja innovointia käsitelleen riippumattoman asiantuntijaryhmän vuoden 2006 kertomuksessa "Creating an Innovative Europe" todetaan, että valtiontuki muille kuin pk-yrityksille on tarkoituksenmukaista, jos se myönnetään yhteistyön kannustamiseksi muiden yhtiöiden, pk-yritysten tai akateemisten instituutioiden kanssa "avoimissa innovaatiokeskittymissä", osaamiskeskittymissä sekä T&K-yhteistyöohjelmissä;
22. korostaa, että EU:n vauraus on riippuvainen eurooppalaisten innovatiivisten maailmanluokan yritysten kehittämisestä;
23. pitää myönteisenä ajatusta teknologiayhteisöistä, jotka vahvistavat tutkimuksen kehityslinjoja, joilla vastataan markkinoiden vaatimuksiin; katsoo kuitenkin, että soveltava tutkimus, josta syntyy innovatiivisia tuotteita, tarvitsee lisärahoitusta; pitää tältä osin myönteisenä Euroopan investointipankin (EIP) aikomusta lisätä tuntuvasti saatavilla olevaa rahoitusta kasvua lisääviä tutkimus- ja kehitysinvestointeja ja pk-yrityksiin tehtäviä investointeja varten; muistuttaa edellä mainitun, Brysselissä kokoontuneen Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan päätelmistä, joissa odotetaan, että innovointia tuetaan ja tutkimus- ja kehitystoimia tehostetaan jopa 30 miljardin euron summalla, joka muodostuu riskipääomasta ja taatuista pankkilainoista; kannustaa komissiota ja Euroopan investointipankkia toteuttamaan nämä päätelmät käytännössä yhdessä yksityisen sektorin kanssa;
24. panee merkille nanotieteiden ja -teknologian suuren potentiaalin ja kannustaa valmistusteollisuutta seuraamaan teknologian kehitystä ja alaa koskevaa yhteisön

toimintaohjelmaa 2005–2009, jotta se voisi hyödyntää tilaisuuksia ja uusia tulevaisuuden näkymiä, joita avautuu kaikilla teollisuuden osa-alueilla;

25. korostaa, kuinka vaikeaa yritysten, etenkin toimintansa aloittavien yritysten ja pk-yritysten, on saada rahoitusta ja riskipääomaa; pyytää siksi komissiota ottamaan Euroopan investointipankin ja Euroopan investointirahaston tiiviisti mukaan sektorikohtaisia aloitteita koskevaan työhön;
26. pitää oivallisena korkean tason työryhmän perustamista varmistamaan, että teollisuutta, energiaa ja ympäristöä koskeva lainsäädäntö on johdonmukaista kestävänsä kehityksen ja kilpailukyvyn kanssa; huomauttaa, että sähkömarkkinoiden ohella pitää arvioida myös maakaasumarkkinoita, sillä niiden vaikutukset erälle valmistusteollisuuden aloille ovat kauaskantoisia;
27. korostaa, että valmistusteollisuutta leimaa usein alueellinen keskittyminen; kehottaa siksi alueellisia ja kansallisia viranomaisia, jotka tekevät läheistä yhteistyötä taloudellisten ja yhteiskunnallisten toimijoiden kanssa, laatimaan paikallisia strategiasuunnitelmia sellaisille alueille, jotka ovat tai joista voisi tulla innovatiivisen valmistusteollisuuden yritys-klustereita; tätä silmällä pitäen pyytää, että paikalliset strategiasuunnitelmat kytkettäisiin vaurautta luovan primaarialan, tutkimuspotentiaalain ja kunkin alueen kaikkien muiden suhteellisten etujen parhaaseen mahdolliseen hyödyntämiseen kehottaa jäsenvaltioita hyödyntämään tältä osin täysipainoisesti rakennerahastojen tarjoamia mahdollisuuksia;
28. kiinnittää huomiota siihen, että tulevissa Euroopan teollisuuspoliittisissa toimissa on otettava alakohtaisten seikkojen lisäksi huomioon myös alueelliset kysymykset, koska on alueita, joihin on keskittynyt runsaasti valmistusteollisuutta ja jotka vaativat niiden erityistarpeita vastaavaa teollisuus- ja talouspolitiikkaa; parlamentti pyytää komissiota jatkamaan tiedonannossa esitettyjä ehdotuksia ja tarkastelemaan yhteistyön tiivistämistä alueilla, joiden ongelmat ja haasteet ovat yhteisiä, ja arvioimaan, voidaanko näillä alueilla toimivien valmistusteollisuusyritysten verkostoitumista edistää, jolloin helpotettaisiin tarkoituksenmukaisen teollisuus- ja talouspolitiikan kehittämistä ja koordinoitua;
29. pitää myönteisenä komission ehdotusta integroida ja sovittaa yhteen teollisuuspolitiikka ja muut politiikat, kuten koheesio-, ympäristö-, tutkimus- ja kehittämisspolitiikka sekä energiapolitiikka; toteaa koheesio- ja teollisuuspolitiikan välisen yhteyden ja katsoo, että perusrakenteet ja inhimilliset voimavarat ovat tarpeen teollisuuspolitiikan onnistumiseksi ja eurooppalaisten yritysneuvostojen tärkeän aseman vahvistamiseksi, mikä edellyttää myös eri politiikanalojen keskinäistä johdonmukaisuutta ja merkittävän yhteiskunnallisen osallistumisen takaamista;
30. katsoo, että kovaa kansainvälistä kilpailua kohtaavien sektoreiden pitäisi toteuttaa yhdessä toimenpiteitä rakennejärjestelyjen ja nykyaikaistamisen helpottamiseksi; mainitsee tältä osin monia aloitteita, kuten LeaderSHIP 2015- ja CARS21-aloitteet sekä tekstiili- ja vaatetus-alaa käsittelevän korkean tason työryhmän hyvinä esimerkkeinä; tilanteen kiireellisyyden vuoksi pyytää komissiota esittämään mainituille aloille konkreettisia ehdotuksia syksyyn 2006 mennessä, jotta neuvosto voisi hyväksyä ne saatuaan Euroopan parlamentin lausunnon ennen vuoden 2006 loppua; pitää myönteisenä komission aikomusta käynnistää tällaisia sektorikohtaisia aloitteita

esimerkiksi lääketeollisuuden, kemianteollisuuden, puolustusteollisuuden, avaruustekniikan ja koneenrakennusteollisuuden aloilla;

31. on sitä mieltä, että eri alojen ammattiliittojen, kuluttajajärjestöjen ja työnantajajärjestöjen olisi osallistuttava keskusteluun sen takaamiseksi, että teollisuuspolitiikan ratkaisut olisivat entistä tarkoituksenmukaisempia ja kattavampia;
32. korostaa kaikkien asianomaisten osapuolten välisen keskustelun avaamisen merkitystä ja on tyytyväinen kilpailukyvyyn, energia- ja ympäristöalan kysymyksiä käsittelevän korkean tason työryhmän perustamiseen;
33. suhtautuu myönteisesti globalisaatioon mukautumista helpottavaan eurooppalaiseen rahastoon; on ehdottomasti sitä mieltä, että sen on keskityttävä auttamaan globalisaation vuoksi irtisanottuja työntekijöitä löytämään uusi työpaikka, pääasiassa siten, että parannetaan ja mukautetaan heidän ammattipätevyyttään;
34. katsoo, että yhteisön tukea ei pidä myöntää lainkaan sellaisille yrityksille, jotka saatuaan tukea yhdessä jäsenvaltiossa siirtävät tuotantonsa toiseen maahan täyttämättä kyseisen jäsenvaltion kanssa tehtyjen sopimusten ehtoja täysimääräisesti;
35. vaatii, että työntekijöiden oikeudet turvataan teollisuusyritysten rakenneuudistuksissa ja että täten työntekijöitä edustavien elinten tiedonsaanti turvataan täysimääräisesti;
36. korostaa, että johdon ja työntekijöiden välinen vuoropuhelu on olennaisen tärkeää nykyaikaistamiseen liittyvissä asioissa sekä sellaisten muutosten ennakoinnin ja täytäntönnäpänön kannalta, joita tarvitaan, jotta sektorit säilyttävät kilpailukykyänsä tai tulevat kilpailukykyisiksi;
37. kehottaa komissiota analysoimaan syvällisesti valmistusteollisuuden tämänhetkistä tilannetta uusissa jäsenvaltioissa sekä tulevia haasteita ja varmistamaan yhteisön lainsäädännön moitteettoman noudattamisen; katsoo, että tämä mahdollistaa 25 jäsenvaltion tietojen koonnin yhteen ja näiden tietojen perusteella yksittäisiä sektoreita koskevien arviointien ja harjoitettavaa teollisuuspolitiikkaa koskevien suositusten laadinnan;
38. pyytää komissiota kehittämään lisää tukitoimia vientiyrityksille, jotka investoivat laajamittaisesti tutkimus- ja innovointitoimintaan;
39. kehottaa komissiota keskittymään markkinavalvonnan alaan ja torjumaan kilpailun vääristymistä ja väärennöksiä; kehottaa komissiota esittämään ennen vuoden 2006 loppua konkreettisia ehdotuksia teollis- ja tekijänoikeuksien suojelusta ja valvonnasta; katsoo, että tässä asiassa on lisättävä ponnisteluja kolmansista maista tuotavien väärennettyjen tuotteiden torjumiseksi vaihtamalla tietoja jäsenvaltioiden välillä ja soveltamalla kaikkein kehittyneintä tekniikkaa tuotteiden maahantuontipaikoissa Euroopan unionissa;
40. pyytää komissiota seuraamaan ja kirjaamaan, missä määrin tuontituotteiden kohdalla noudatetaan eurooppalaista ympäristönsuojelua ja kuluttajien terveyden suojelua koskevaa lainsäädäntöä ja miten tämä vaikuttaa eurooppalaisten tuotteiden kilpailukykyyn;

41. korostaa valmistusteollisuuden markkinoillepääsyn merkitystä; kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan yhteistyössä niiden sektorien kanssa, joita asia koskee, jotta voidaan tunnistaa kansainväliset käytännöt, joilla saattaa olla kielteisiä vaikutuksia Euroopan yritysten kilpailukykyyn, erityisesti sääntelyn ja tukiaiset, ja voittaa kansainvälisten sääntöjen vastaiset kaupan ja investointien esteet; katsoo, että kahdenväliset sopimukset tarjoavat hyvän tilaisuuden voittaa nämä haasteet tasapuolisella, avoimella ja kaukonäköisellä tavalla siten, että vastavuoroisuuden periaate on yleislähtökohta unionin kauppasuhteissa;
42. korostaa, että ympäristöongelmien kytkemistä talouspolitiikkaan ja -strategioihin koskevan lainsäädännön on jätettävä jäsenvaltioille mahdollisuus taloudellisten välineiden ja rahoitusvälineiden joustavaan valintaan;
43. katsoo, että toteutettavissa toimissa ja varsinkin WTO:ssa toteutettavissa toimissa on välttämätöntä ottaa huomioon kunkin alan toimintaedellytykset ja erityispiirteet sekä alakohtaiset mahdollisuudet ja haasteet samoin kuin kunkin jäsenvaltion kohtaamat ongelmat;
44. pyytää jäsenvaltioita ja komissiota tavoittelemaan kestävän kehityksen päämääriä ottamalla huomioon tasapainoisesti taloudelliset, sosiaaliset ja ympäristönäkökohdat;
45. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.