

P6_TA(2007)0118

2005. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmine: Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuur

1. Euroopa Parlamendi 24. aprilli 2007. aasta otsus Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. eelarveaasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta (C6-0392/2006 – 2006/2159(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. rahandusaasta lõplikke raamatupidamisaruandeid¹;
- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos agentuuri vastustega²;
- võttes arvesse nõukogu 27. veebruari 2007. aasta soovitus (5711/2007 – C6-0080/2007);
- võttes arvesse EÜ asutamislepingut, eriti selle artiklit 276;
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust,³ eriti selle artiklit 185;
- võttes arvesse nõukogu 18. juuli 1994. aasta määrust (EÜ) nr 2062/94 Euroopa tööohutuse ja töötervishoiu agentuuri loomise kohta⁴, eriti selle artiklit 14;
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185,⁵ eriti selle artiklit 94;
- võttes arvesse kodukorra artiklit 71 ja V lisa;
- võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni arvamust (A6-0105/2007),

¹ ELT C 266, 31.10.2006, lk 19.

² ELT C 312, 19.12.2006, lk 24.

³ EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ, Euratom) nr 1995/2006 (ELT L 390, 30.12.2006, lk 1).

⁴ EÜT L 216, 20.8.1994, lk 1. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ) nr 1112/2005 (ELT L 184, 15.7.2005, lk 5).

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

1. annab heakskiidu Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri direktori tegevusele agentuuri 2005. eelarveaasta eelarve täitmisel;
2. esitab oma tähelepanekud allpool toodud resolutsioonis;
3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle lahutamatu osa, Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikojale ning korraldada selle avaldamine Euroopa Liidu Teatajas (L-seeria).

2. Euroopa Parlamendi 24. aprilli 2007. aasta otsus Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. eelarveaasta raamatupidamiskontode sulgemise kohta (C6-0392/2006 – 2006/2159(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. rahandusaasta lõplikke raamatupidamisaruandeid¹;
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos agentuuri vastustega²;
 - võttes arvesse nõukogu 27. veebruari 2007. aasta soovitus (5711/2007 – C6-0080/2007);
 - võttes arvesse EÜ asutamislepingut, eriti selle artiklit 276;
 - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust,³ eriti selle artiklit 185;
 - võttes arvesse nõukogu 18. juuli 1994. aasta määrust (EÜ) nr 2062/94 Euroopa tööohutuse ja töötervishoiu agentuuri loomise kohta⁴, eriti selle artiklit 14;
 - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185,⁵ eriti selle artiklit 94;
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 71 ja V lisa;
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni arvamust (A6-0105/2007),
1. märgib, et Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2004. ja 2005. eelarveaasta lõplikke raamatupidamise aastaaruandeid iseloomustavad järgmised näitajad:

¹ ELT C 266, 31.10.2006, lk 19.

² ELT C 312, 19.12.2006, lk 24.

³ EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ, Euratom) nr 1995/2006 (ELT L 390, 30.12.2006, lk 1).

⁴ EÜT L 216, 20.8.1994, lk 1. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ) nr 1112/2005 (ELT L 184, 15.7.2005, lk 5).

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

2004. ja 2005. eelarveaasta tulude ja kulude aruanne (tuhandetes eurodes)

	2005	2004
Tulud		
Ühenduse toetused	12 209	9 542
Muud toetused	150	66
Muud tulud	66	111
PHARE tulud	340	121
Tulud kokku (a)	12 765	9 840
Kulud		
<i>Personal – eelarve I jaotis</i>		
Maksed	3 435	3 379
Ülekantud assigneeringud	75	60
<i>Haldustegevus – eelarve II jaotis</i>		
Maksed	1 052	966
Ülekantud assigneeringud	331	248
<i>Põhitegevus – eelarve III jaotis</i>		
Mmaksed ¹	4 589	2 426
Ülekantud assigneeringud	2 213	2 549
PHARE kulud		
Maksed	133	0
Ülekantud assigneeringud	206	0
Kulud kokku (b)	12 035	9 628
Eelarveaasta tulemus (c = a–b)	730	212
Ülekantud ja tühistatud assigneeringud	404	887
Uuesti kasutamiseks ette nähtud kasutamata summad eelmisest eelarveaastast	0	0
RO (PHARE II) kasutamata assigneeringud	0	144
2002. aastal tühistatud kohustuste katmiseks tehtavad maksed	0	0
Vahetuskursi erinevused	0	0
PHARE summa, mis tuleb komisjonile tagasi maksta	0	-39
Korrektsoonide kanded	24	3
Eelarveaasta tulemus enne majanduslike korrektsoonide tegemist (a-b)	1 158	1 208
Eelmisest eelarveaastast üle kantud saldo	-779	-1 987
Kumulatiivne tulemus enne majanduslike korrektsoonide tegemist (e)	379	-779
Sissenõutavad eelarvetulud		0
Muud sissenõutavad tulud		0

Põhivarade soetused	171	57
Amortisatsioon	-161	-174
Varud	0	-6
Põhivarade mahakandmine	0	-91
Amortisatsioon	0	88
Mitmesugused kulud		-34
Kumuleerunud 2005. eelarveaasta tulemus hüvitise maksmiseks EÜle	-379	
PHARE III – Laekunud eelfinantseerimine	-206	
Antud eelfinantseering	-314	
Pikaajalised saadaolevad summad	4	
Eelarvekulude korrektsioonid	1 990	
Tulude korrektsioonid	-806	
Laekumiste muutus	1 585	
Ülekantud summad 2004–2005	-2 453	
Majanduslikud korrektsioonid (f)	-571	-161
Eelarveaasta bilanss (e+f)	587	-940

Allikas: Agentuuri andmed – Tabelis esitatakse agentuuri raamatupidamise aastaaruannetes toodud andmete kokkuvõte.

2. annab heakskiidu Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. eelarveaasta raamatupidamiskontode sulgemisele;
3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri direktorile, nõukogule, komisjonile ja kontrollikoja ning korraldada selle avaldamine Euroopa Liidu Teatajas (L-seeria).

3. Euroopa Parlamendi 24. aprilli 2007. aasta resolutsioon tähelepanekutega, mis on Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. eelarveaasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa (C6-0392/2006 – 2006/2159(DEC))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. rahandusaasta lõplikke raamatupidamisaruandeid¹;
 - võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Agentuuri 2005. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande kohta koos agentuuri vastustega²;
 - võttes arvesse nõukogu 27. veebruari 2007. aasta soovitus (5711/2007 – C6-0080/2007)];
 - võttes arvesse EÜ asutamislepingut, eriti selle artiklit 276;
 - võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust,³ eriti selle artiklit 185;
 - võttes arvesse nõukogu 18. juuli 1994. aasta määrust (EÜ) nr 2062/94 Euroopa tööohutuse ja töötervishoiu agentuuri loomise kohta⁴, eriti selle artiklit 14;
 - võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185,⁵ eriti selle artiklit 94;
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 71 ja V lisa;
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni arvamust (A6-0105/2007),
- A. arvestades, et kontrollikoda märkis, et ta on saanud piisava kinnituse selle kohta, et 31. detsembril 2005 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruanded on usaldusväärsed ning nende aluseks olevad tehingud on tervikuna seaduslikud ja korrektsed;

¹ ELT C 266, 31.10.2006, lk 19.

² ELT C 312, 19.12.2006, lk 24.

³ EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ, Euratom) nr 1995/2006 (ELT L 390, 30.12.2006, lk 1).

⁴ EÜT L 216, 20.8.1994, lk 1. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ) nr 1112/2005 (ELT L 184, 15.7.2005, lk 5).

⁵ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

B. arvestades, et Euroopa Parlament andis 27. aprillil 2006. aastal heakskiidu agentuuri direktori tegevusele agentuuri 2004. eelarveaasta eelarve täitmisel¹ ning heakskiidu andmise otsusele lisatud resolutsioonis muu hulgas:

- tervitas ülekandmiste vähendamise saavutamist;
- nõudis tungival, et agentuur kehtestaks oma uue finantsmääruse üksikasjalikud rakenduseeskirjad ja riskianalüüsil põhinevad sisekontrollimenetlused;
- nõudis kindlalt, et agentuur tunnustaks raamlepingute kestust puudutavaid eeskirju;
- ootas, et agentuur kannab tulevikus aasta lõpu negatiivse saldo järgneva eelarveaasta paranduseelarvetesse;

Üldised punktid, mis puudutavad enamikku ELi asutusi, mille eelarve täitmisele on nõutav eraldi heakskiidu andmine

1. on seisukohal, et ühenduse asutuste üha suurenev arv ja teatud asutuste tegevus ei tundu sobivat kokku üldise poliitilise raamistikuga ja mõne asutuse volitused ei vasta alati liidu tegelikele vajadustele ega kodanike ootustele ning märgib, et üldiselt ei ole asutustel alati hea kuvand ja ajakirjandus ei näita neid alati heas valguses;
2. palub seepärast komisjonil määratleda üldise poliitilise raamistiku uute ühenduse asutuste loomiseks ja esitada enne iga uue asutuse loomist kulutõhususe uuringu ning kanda hoolt, et eri asutuste tegevus ei kattuks omavahel ega teiste Euroopa organisatsioonide volitustega;
3. palub kontrollikojal esitada arvamuse kulutõhususe uuringu kohta enne otsuse tegemist Euroopa Parlamendis;
4. palub komisjonil esitada iga viie aasta järel uuringu iga olemasoleva asutuse lisaväärtuse kohta; palub kõikidel asjaomastel institutsioonidel mõne asutuse lisaväärtusele negatiivse hinnangu andmise korral võtta vajalikke meetmeid selle asutuse volituste ümbersõnastamise või asutuse sulgemise teel;
5. peab reguleerivate asutuste arvu suurenemist arvestades kahetsusväärseks, et läbirääkimised Euroopa Liidu reguleerivate asutuste ühtset raamistikku käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe eelnõu üle pole veel lõppenud, ning palub komisjoni vastavatel osakondadel teha kontrollikojaga kooskõlastatult kõik endast oleneva selleks, et kõnealune kokkulepe kiiresti sõlmitaks;
6. märgib, et komisjoni vastutus eelarve eest nõuab asutuste tihedamat sidumist komisjoniga; palub komisjonil ja nõukogul astuda kõik vajalikud sammud selleks, et anda komisjonile 31. detsembriks 2007 reguleerivate asutuste järelevalveorganites blokeeriv vähemus ning sätestada uute asutuste loomisel sellise vähemuse olemasolu algusest peale;

¹ ELT L 340, 6.12.2006, lk 96.

7. palub kontrollikojal lisada oma aastaaruandesse täiendava peatüki kõikide asutuste kohta, mille eelarve täitmisele komisjoni raamatupidamisaruannete raames on nõutav heakskiidu andmine, et saada selgem ülevaade ELi vahendite kasutamise kohta asutuste poolt;
8. tuletab meelde põhimõtet, mille kohaselt kõik ühenduse asutused, olenemata sellest, kas nad saavad toetust või mitte, peavad saama eelarve täitmisele Euroopa Parlamendi heakskiidu isegi juhul, kui nende asutamiskohaselt on olemas eelarve täitmist kinnitav asutus;
9. palub kontrollikojal viia kõikide asutuste suhtes läbi tulemusauditid ja esitada aruanded vastavatele parlamendikomisjonidele, sh eelarvekontrollikomisjonile;
10. märgib, et asutuste arv üha kasvab, ning arvestades komisjoni poliitilist vastutust asutuste tegevuse eest, mis ületab kaugelt logistilist toetust, on ametite loomise ja järelevalve eest vastutavatel komisjoni peadirektoraahtidel veel suurem vajadus töötada välja ühine lähenemisviis asutustele; on seisukohal, et pragmaatiline viis edasiliikumiseks komisjoni ühise lähenemisviisi poole kõikides asutustega seotud küsimustes oleks samalaadne struktuur sellega, mille asutused moodustasid koordineerimiseks asjaomaste peadirektoraahtide raames;
11. palub komisjonil parandada haldus- ja tehnilist toetust asutustele, võttes arvesse ühenduse halduseeskirjade ja tehniliste probleemide üha suuremat keerukust;
12. märgib, et üheski ühenduse asutuses ei ole distsiplinaarorganit, ning palub komisjonil astuda vajalikud sammud tagamaks, et selline mehhanism kiiresti luuakse;
13. tervitab märkimisväärseid edusamme asutuste omavahelises koordineerimistegevuses, mis võimaldab neil lahendada korduvaid probleeme ning muudab koostöö komisjoni ja Euroopa Parlamendiga tõhusamaks;
14. on seisukohal, et mitme asutuse ühise tugiteenistuse loomine, mille eesmärk on muuta nende arvutipõhised finantsjuhtimissüsteemid komisjoni vastavate süsteemidega ühilduvaks, on meede, mida tuleks edasi arendada ja laiendada;
15. kutsub asutusi üles parandama oma koostööd ja võrdlevat hindamist vastava valdkonna osalistega; nõuab tungivalt, et komisjon võtaks kõik meetmed, mida ta peab vajalikuks, et aidata asutustel parandada oma kuvandit ja suurendada nende tegevuse nähtavust;
16. palub komisjonil esitada ettepaneku asutuste iga-aastase aruandluse vormi ühtlustamiseks ja töötada välja tulemuslikkuse näitajad, mis võimaldaksid nende tõhusust võrrelda;
17. palub asutustel esitada iga aasta algul tulemuslikkuse näitajad, mille alusel oleks võimalik neid hinnata;
18. kutsub asutusi üles kasutama üha enam SMART-eesmärke, mis peaksid kaasa tooma eesmärkide realistlikuma planeerimise ja rakendamise;

19. nõustub kontrollikojaga, et komisjon kannab vastutust ka asutuste (finants)juhtimise eest; seetõttu nõuab tungivalt, et komisjoni teostaks järelevalvet eri asutuste juhtimise üle ning vajadusel annaks juhiseid ja abi, eriti seoses pakkumismenetluste nõuetekohase läbiviimisega, töölevõtmiskorra läbipaistvusega, usaldusväärse finantsjuhtimisega (alakulutamine ja ülepaisutatud eelarve) ning eelkõige sisekontrolli raamistikku käsitlevate eeskirjade nõuetekohase kohaldamisega;
20. on seisukohal, et asutuste panus peaks nende tööprogrammides väljenduma tegevust iseloomustavates ja mõõdetavates mõistetes ning vajalikul määral tuleks arvesse võtta komisjoni sisekontrollistandardeid;

Spetsiifilised punktid

21. märgib, et 2005. eelarveaastasse kirjendatud assigneeringute kasutusmäär oli üle 90 % ja tegevuskulude (III jaotis) osas oli ülekannete määr jätkuvalt kõrge (30 %), samal ajal oli järgmisesse aastase üle kantud assigneeringute tühistamismäär umbes 15 %; palub agentuuril oma programmitööd täiustada ja seda rangemalt järgida; märgib, et eelarve haldamisel on tehtud arvukalt assigneeringute ümberpaigutamisi eelarveridade vahel ja on arvamusel, et neid ümberpaigutamisi tõendavad dokumendid on ebapiisavad; palub agentuuril tagada, et ümberpaigutamiste tegemisel järgitakse kehtivaid eeskirju ja piiranguid;
22. peab agentuuri olulise teabe allikaks kõikide ELi institutsioonide, poliitiliste otsuste tegemise, ärimaailma ja üldsuse jaoks;
23. märgib, et sisekontrollisüsteemi rakendamine ei olnud 2005. aastaks veel lõpule viidud ja haldusnõukogu ei olnud sisekontrollistandardeid vastu võtnud; taunib asjaolu, et ei ole koostatud riskianalüüsi ja puuduvad kontrollküsimustikud, mis on mõeldud eelarvevahendite käsutajatele ja tegevuskontrolli läbi viivatele töötajatele; palub agentuuril tegelda nende küsimustega läbipaistvuse ja tõhususe huvides;
24. märgib, et agentuuri personalivärbamise rakenduseeskirjade üldsätetes ei täpsustata kandidaatide valimise eri etappides järgitavaid kriteeriume ja menetlusi; nõuab, et selles valdkonnas tehtavad otsused tuleb rangelt dokumenteerida, et tagada tehtud otsuste läbipaistvus ja erapooletus;
25. peab kahetsusväärseks, et sageli ei esitatud riigihangete menetlemisel pakkumiste hindamiskomisjonile pakkumiste kvaliteedihinnangute tegemiseks tõendavaid dokumente; peab kahetsusväärseks, et hindamisaruannetele oli alla kirjutanud ainult vastutav eelarvevahendite käsutaja, mitte kõik pakkumise hindamiskomisjoni liikmed; palub agentuuril teha suuremaid jõupingutusi hankemenetluste nõuetekohaseks dokumenteerimiseks;
26. tunneb heameelt, et agentuur on parandanud oma kommunikatsioonimeetodeid ja et eelkõige väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad kasutavad üha rohkem selle erialast oskusteavet.