

Vastuuvapaus 2005: Euroopan lentoturvallisuusvirasto

1. Euroopan parlamentin päätös 24. huhtikuuta 2007 vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2005 (C6-0398/2006 – 2006/2165(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2005¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2005 sekä viraston vastaukset²,
- ottaa huomioon neuvoston 27. helmikuuta 2007 antaman suosituksen (5711/2007 – C6-0080/2007),
- ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen ja erityisesti sen 276 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002³ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta 15. heinäkuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1592/2002⁴ ja erityisesti sen 49 artiklan,
- ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁵ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 71 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A6-0121/2007),

¹ EUVL C 266, 31.10.2006, s. 10.

² EUVL C 312, 19.12.2006, s. 6.

³ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY, Euratom) N:o 1995/2006 (EUVL L 390, 30.12.2006, s. 1).

⁴ EYVL L 240, 7.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 1701/2003 (EUVL L 243, 27.9.2003, s. 5).

⁵ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

1. myöntää Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2005;
2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

2. Euroopan parlamentin päätös 24. huhtikuuta 2007 Euroopan lentoturvallisuusviraston tilien päättämisestä varainhoitovuodelta 2005 (C6-0398/2006 – 2006/2165(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2005¹,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2005 sekä viraston vastaukset²,
 - ottaa huomioon neuvoston 27. helmikuuta 2007 antaman suosituksen (5711/2007 – C6-0080/2007),
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen ja erityisesti sen 276 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002³ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta 15. heinäkuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1592/2002⁴ ja erityisesti sen 49 artiklan,
 - ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁵ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 71 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A6-0121/2007),
1. toteaa, että Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2004 ja 2005 tilinpäätöstiedot ovat seuraavat:

¹ EUVL C 266, 31.10.2006, s. 10.

² EUVL C 312, 19.12.2006, s. 6.

³ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY, Euratom) N:o 1995/2006 (EUVL L 390, 30.12.2006, s. 1).

⁴ EYVL L 240, 7.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 1701/2003 (EUVL L 243, 27.9.2003, s. 5).

⁵ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

Tuloslaskelma varainhoitovuosilta 2004 ja 2005 (1 000 euroa)

	2005	2004
Toiminnan tuotot		
Yhteisöltä saatu tuki	17 416	7 777
Muut tuet	1 446	248
Maksuista saatavat tuotot	10 888	
Menojen palautukset	26	3
Muut tulot	693	350
Yhteensä (a)	30 469	8 378
Toimintamenot		
Henkilöstö	13 636	5 556
Rakennukset ja niihin liittyvät menot	2 121	689
Muut hallinnosta johtuvat menot	1 319	743
Varaukset	576	89
Toimintamenot	11 660	2 081
Yhteensä (b)	29 312	9 158
Toiminnan tulos (c = a-b)	1 157	-780
Rahoitustuotot (d)	41	0
Rahoituskulut (e)	-14	2
Rahoitustulos (f = d-e)	27	-2
Varainhoitovuoden tulos (g = c+f)	1 184	-782

Lähde: Virastolta saadut tiedot. Taulukossa annetaan yhteenveto viraston tilinpäätökseen sisältyvistä tiedoista.

2. hyväksyy Euroopan lentoturvallisuusviraston tilien päättämisen varainhoitovuodelta 2005;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

3. Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. huhtikuuta 2007, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2005 (C6-0398/2006 – 2006/2165(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2005¹,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2005 sekä viraston vastaukset²,
 - ottaa huomioon neuvoston 27. helmikuuta 2007 antaman suosituksen (5711/2007 – C6-0080/2007),
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen ja erityisesti sen 276 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002³ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta 15. heinäkuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1592/2002⁴ ja erityisesti sen 49 artiklan,
 - ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁵ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 71 artiklan ja liitteen V,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A6-0121/2007),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi saaneensa riittävän varmuuden siitä, että 31. joulukuuta 2005 päättyneen varainhoitovuoden tilinpäätös on luotettava ja tilien perustana olevat toimet ovat kaiken kaikkiaan lailliset ja asianmukaiset,

¹ EUVL C 266, 31.10.2006, s. 10.

² EUVL C 312, 19.12.2006, s. 6.

³ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY, Euratom) N:o 1995/2006 (EUVL L 390, 30.12.2006, s. 1).

⁴ EYVL L 240, 7.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 1701/2003 (EUVL L 243, 27.9.2003, s. 5).

⁵ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 27. huhtikuuta 2006 pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2004¹ ja että vastuuvapauspäätökseen liittyvässä päätöslauselmassa se muun muassa
- ilmaisee huolensa tilintarkastustuomioistuimen varainhoidossa havaitsemista epäsäännönmukaisuuksista, kuten siitä, ettei toteutuneita määrärahasiirtoja tai niiden syitä ilmoitettu lisätalousarvioissa, ja siitä, että hallintoneuvostolle ei ilmoitettu talousarvion ulkopuolisista määrärahasiirroista ja ennakkomaksuista;
 - toteaa, että vuonna 2004 virasto ei ollut vielä hyväksynyt varainhoitoasetuksensa täytäntöönpanosääntöjä eikä ollut tehnyt minkäänlaista riskianalyysejä tai valmistellut mitään sisäisen tarkastuksen normeja;
 - panee merkille, että viraston henkilöstön valintamenettelyt ovat muuttuneet jatkuvasti, ja kehottaaakin Euroopan komissiota ja virastoa sopimaan avoimesta ja yhdenmukaisesta palkkausmenettelystä, joka vastaa viraston tarpeita saada erityisen päteviä työntekijöitä;

Useimpia erillisessä vastuuvapausmenettelyssä olevia EU:n erillisvirastoja koskevat yleiset näkökohdat

1. katsoo, että erillisvirastojen jatkuvasti kasvava määrä ja tiettyjen erillisvirastojen toiminta eivät vaikuta sopivan yhteen yleisen toimintakehyksen kanssa, eivätkä tiettyjen erillisvirastojen toimivaltuudet aina vastaa unionin todellisia tarpeita eivätkä sen kansalaisten odotuksia, ja toteaa, että yleisesti erillisvirastojen julkisuuskuva ja tiedotusvälineiden niistä esittämä arvostelu eivät aina ole myönteisiä;
2. pyytää komissiota sen tähden määrittelemään uusien erillisvirastojen perustamiseen liittyvän yleisen toimintakehyksen sekä tekemään ennen kunkin uuden viraston perustamista kustannus-hyötyselvityksen ja valvomaan, ettei toiminta mene päällekkäin muiden erillisvirastojen toiminnan tai muiden yhteisön elinten toimivaltuuksien kanssa;
3. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta antamaan kustannus-hyötyselvityksestä lausuntonsa ennen parlamentin päätöstä asiasta;
4. pyytää komissiota esittämään viiden vuoden välein selvityksen kunkin olemassa olevan viraston tarjoamasta lisäarvosta; pyytää kaikkia asianomaisia toimielimiä toteuttamaan tarvittavat toimet viraston toimenkuvan muuttamiseksi tai viraston lakkauttamiseksi, jos viraston tarjoamasta lisäarvosta annetaan kielteinen arvio;
5. ottaa huomioon sääntelyvirastojen kasvavan määrän ja pitää sen vuoksi valitettavana, että vielä ei ole saatu päätökseen neuvotteluja esityksestä näiden virastojen toimintakehystä koskevaksi toimielinten väliseksi sopimukseksi, ja kehottaa komission toimivaltaisista yksiköistä tekemään yhteistyössä tilintarkastustuomioistuimen kanssa kaikkensa, jotta tämä sopimus saadaan pian tehtyä;
6. toteaa, että komission talousarviovastuun vuoksi erillisvirastojen ja komission välisiä yhteyksiä on vahvistettava; kehottaa komissiota ja neuvostoa tekemään kaikkensa, jotta komissio saisi 31. joulukuuta 2007 mennessä kokoon määrävähemmistön

¹ EUVL L 340, 6.12.2006, s. 128.

sääntelyvirastojen valvontaelimiin, ja toimimaan vastaavalla tavalla aina uusia erillisvirastoja perustettaessa;

7. pyytää tilintarkastustuomioistuinta lisäämään vuosikertomukseensa erillisen luvun niitä erillisvirastoja varten, joiden vastuuvapautta käsitellään komission tilinpäätöksen yhteydessä, jotta erillisvirastojen yhteisörahoituksen käytöstä saataisiin huomattavasti selkeämpi kuva;
8. vahvistaa periaatteen, jonka mukaan kaikkien yhteisön erillisvirastojen, saivatpa ne avustusta tai eivät, on saatava parlamentilta vastuuvapaus jopa siinä tapauksessa, että niiden perustamistekstin nojalla myös toinen vastuuvapausviranomaisena on osallisena;
9. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tarkastamaan kaikkien erillisvirastojen varainhoidon moitteettomuuden ja tekemään siitä selkoa parlamentin asiasta vastaaville valiokunnille, talousarvion valvontavaliokunta mukaan luettuna;
10. panee merkille, että erillisvirastojen määrä kasvaa jatkuvasti ja että niiden perustamisesta ja valvonnasta vastaavien komission pääosastojen on entistä tärkeämpää kehittää yhteinen erillisvirastoja koskeva strategia ottaen huomioon, että komissio kantaa erillisvirastojen toiminnasta poliittista vastuuta, joka on huomattavasti logistista tukea kauaskantoisempaa; katsoo, että tämän strategian kehittämisessä saattaisi olla hyödyllistä käyttää esimerkkinä rakennetta, jonka erillisvirastot loivat kyseisissä pääosastoissa tapahtuvaa koordinoitua varten;
11. kehottaa komissiota antamaan erillisvirastoille lisää hallinnollista ja teknistä tukea ottaen huomioon yhä monimutkaisemmiksi muuttuvat yhteisön hallinnolliset säännöt sekä tekniset ongelmat;
12. panee merkille, että missään erillisvirastossa ei ole kurinpitoasioita käsittelevää elintä, ja kehottaa komission yksiköitä toteuttamaan tarvittavat toimet kyseisen välineen perustamiseksi pikaisesti;
13. on tyytyväinen huomattaviin parannuksiin EU:n erillisvirastojen koordinoinnissa, jonka avulla ne pystyvät ratkomaan toistuvia ongelmia ja tekemään tehokkaammin yhteistyötä komission ja parlamentin kanssa;
14. katsoo, että useiden erillisvirastojen yhteisen tukipalvelun luominen on toimenpide, jota kannattaa jatkaa ja laajentaa, jotta niiden taloushallinnon tietojärjestelmät saataisiin yhdenmukaistettua komission vastaavien järjestelmien kanssa;
15. kehottaa erillisvirastoja parantamaan yhteistyötä ja tavoitteidensa yhteensovittamista alan toimijoiden kanssa; kannustaa komissiota hyväksymään tarvittavat menettelyt, joilla se tukee erillisvirastojen julkisuuskuvan parantamista ja vahvistaa niiden toiminnan näkyvyyttä;
16. kehottaa komissiota ehdottamaan erillisvirastojen vuosikertomusten yhdenmukaistamista ja kehittämään tulosindikaattoreita, joiden avulla erillisvirastojen tehokkuutta on mahdollista verrata;

17. kehottaa erillisvirastoja esittämään kunkin vuoden alussa tulosindikaattorit, joiden avulla niitä voidaan arvioida;
18. kehottaa kaikkia erillisvirastoja käyttämään yhä laajemmin SMART-tavoitteita, joiden pitäisi johtaa päämäärien realistisempaan asettamiseen ja toteuttamiseen;
19. on tilintarkastustuomioistuimen kanssa yhtä mieltä siitä, että myös komissio kantaa vastuuta erillisvirastojen hallinnosta (ja niiden varainhoidosta); kehottaa komissiota sen vuoksi valvomaan eri erillisvirastojen hallinnointia ja tarvittaessa opastamaan ja auttamaan niitä siinä varsinkin tarjouskilpailumenettelyjen asianmukaisen toteuttamisen, rekrytointimenettelyjen avoimuuden, moitteettoman varainhoidon (käyttämättä jääneet varat ja ylibudjointi) ja erityisesti sisäistä valvontarakennetta koskevien sääntöjen asianmukaisen soveltamisen yhteydessä;
20. katsoo, että erillisvirastojen työohjelmista on käytävä ilmi niiden tavoitteet operatiivisella ja mitattavissa olevalla tavalla ja että komission sisäisen valvonnan standardit olisi otettava asianmukaisesti huomioon;

Erityiset näkökohdat

21. panee merkille, että maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen käyttöaste oli alle 80 prosenttia ja että tämä johtui toimintamenoja koskevien maksusitoumusmäärärahojen (69 prosenttia) ja maksumäärärahojen alhaisesta toteutusasteesta (32 prosenttia); panee lisäksi merkille, että määrärahojen peruutusaste kyseisenä varainhoitovuotena oli myös korkea (7–30 prosenttia riippuen menokohdan otsikosta ja määrärahojen luonteesta) ja että edellisestä varainhoitovuodesta siirrettyjen määrärahojen peruutusaste oli samoin korkea; kehottaa virastoa tässä yhteydessä parantamaan ja tehostamaan suunnittelunsa seurantaa, jotta varmistetaan, että voimavaroja ei oteta käyttöön tarpeettomasti;
22. panee merkille, että vaikka siitä on säädetty viraston varainhoitoasetuksessa virasto ei ole siirtynyt toimintojohtamiseen yleisen talousarvion tarjoaman mallin mukaisesti toimintaa koskevan seurannan parantamiseksi;
23. pitää valitettavana, että hallintoneuvosto ei hyväksynyt sisäistä valvontaa koskevia vähimmäissääntöjä vuoden 2005 loppuun mennessä ja että johtamista ja sisäistä valvontaa koskevia järjestelmiä ja menettelyitä ei kaikissa tapauksissa ollut määritetty; panee merkille, että tulojen ja menojen hyväksyjien käyttöön ottamia menettelyitä heidän tilinpitäjälle toimittamiensa rahoitusta koskevien tietojen paikkansapitävyyden ja kattavuuden varmistamiseksi ei ollut hyväksytty ja että vuoden 2005 lopussa virastolla ei edelleenkään ollut käytössä järjestelmää sen varmistamiseksi, että maksut, joita se peri asiakkailtaan tarjoamistaan palveluista, riittivät kattamaan kyseisten palveluiden tuottamisesta aiheutuvat kustannukset; kehottaa virastoa korjaamaan tämän ongelman mahdollisimman pian;
24. panee tyytyväisenä merkille viraston hallintoneuvoston päätöksen hyväksyä sisäisen valvonnan standardeja, joka perustuvat komission hyväksymiin standardeihin ja ISO 9000:een; kehottaa virastoa panemaan nämä standardit täytäntöön viipymättä;

25. pitää hyvin valitettavana, että avoimen kilpailun periaatetta ei kaikissa tapauksissa ollut noudatettu ja kehottaa virastoa noudattamaan sitä tästä eteenpäin.