

Verificarea prerogativelor domnului Beniamino Donnici *

Decizia Parlamentului European din 24 mai 2007 privind verificarea prerogativelor domnului Beniamino Donnici (2007/2121(REG))

Parlamentul European,

- având în vedere Actul din 20 septembrie 1976 privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct¹,
 - având în vedere articolele 3, 4 și 9 și anexa I la Regulamentul de procedură,
 - având în vedere comunicarea oficială a autorității naționale competente din Italia privind alegerea domnului Beniamino Donnici în Parlamentul European,
 - având în vedere contestația primită de la domnul Achille Occhetto, la 25 martie 2007, cu privire la validitatea alegerii lui Beniamino Donnici în Parlamentul European,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri juridice (A6-0198/2007),
- A. întrucât la articolul 7 alineatele (1) și (2) din Actul din 20 septembrie 1976 se precizează funcțiile incompatibile cu calitatea de membru al Parlamentului European,
- B. întrucât, în temeiul articolului 9 și al anexei I la Regulamentul de procedură, deputații în Parlamentul European sunt obligați să-și declare cu exactitate activitățile profesionale, precum și orice altă funcție sau activitate remunerată,
- C. întrucât la articolul 3 alineatul (5) din Regulamentul de procedură al Parlamentului European se prevede că „în cazul în care numirea unui deputat are loc ca urmare a retragerii candidaților care figurează pe aceeași listă, comisia competentă cu verificarea prerogativelor se asigură că renunțarea se face în spiritul și în litera Actului din 20 septembrie 1976, precum și în conformitate cu articolul 4 alineatul (3) din prezentul regulament”,
- D. considerând că dispozițiile naționale privind procedura electorală europeană trebuie să fie conforme cu principiile fundamentale ale sistemului normativ comunitar și în special cu legislația primară, precum și cu spiritul și litera Actului din 1976; întrucât, din aceste motive, atunci când aplică sau interpretează propriile dispoziții naționale privind procedura electorală europeană, autoritățile naționale competente – legislative, administrative și jurisdicționale – nu pot să nu țină cont de principiile de drept comunitar în materie electorală,
- E. întrucât conformitatea retragerii candidaturii domnului Achille Occhetto cu spiritul și litera Actului din 1976 trebuie apreciată în lumina articolului 6 din acest act, care precizează că „membrii în Parlamentul European (...) nu pot fi obligați prin instrucțiuni și

¹ JO L 278, 8.10.1976, p. 5. Act astfel cum a fost modificat prin Decizia 2002/772/CE, Euratom (JO L 283, 21.10.2002, p. 1).

nu pot primi mandat imperativ” și că libertatea și independența deputaților este într-adevăr un principiu fundamental,

- F. întrucât Statutul deputaților (în vigoare începând cu 2009) prevede, la articolul 2 alineatul (1), că „deputații sunt liberi și independenți”, iar la alineatul (2), ca o consecință logică a primului, că „înțelegerile privind demisia unui membru înainte de expirarea sau la finalul legislaturii sunt nule de drept”,
- G. întrucât Statutul deputaților în Parlamentul European, chiar dacă intră în vigoare abia odată cu următoarea legislatură, ce va începe în 2009, constituie, în cadrul actualului sistem normativ comunitar, un act legislativ ce face parte din legislația primară, adoptat de Parlamentul European cu aprobarea necondiționată a Consiliului și publicat ca atare în Jurnalul Oficial al Uniunii,
- H. întrucât Parlamentul European, ca de altfel și autoritățile naționale răspunzătoare de aplicarea și/sau interpretarea dispozițiilor naționale în materie de procedură electorală europeană trebuie să țină seama de principiile și normele Statutului deputaților și, în toate cazurile, trebuie să se abțină, inclusiv în virtutea principiului de cooperare loială, consacrat la articolul 10 din Tratatul CE, de la adoptarea unor măsuri sau prevederi în evident dezacord cu acest Statut,
- I. întrucât principiile și normele Statutului deputaților se numără, fără îndoială, printre principiile menționate la articolul 6 din Tratatul UE, care constituie baza Uniunii Europene (cum este, în special, principiul democrației și acela al statului de drept), pe care aceasta din urmă le respectă ca principii generale de drept comunitar,
- J. întrucât dispozițiile respective din Statutul deputaților nu sunt decât o explicitare a principiilor libertății și independenței deja conținute în Actul din 1976 și întrucât Statutul deputaților le confirmă în mod explicit, ca o garanție pentru Parlamentul European și deputații săi,
- K. întrucât sub incidența articolului 6 din Actul din 1976 intră și persoanele care figurează în mod oficial în clasamentul postelectoral al candidaților - și aceasta este în interesul Parlamentului European, pentru că respectivii candidați sunt potențiali membri ai Parlamentului,
- L. întrucât retragerea domnului Achille Occhetto este rezultatul unei voințe care decurge dintr-un acord, anterior proclamării celor aleși în cadrul alegerilor europene din 12 și 13 iunie 2004, acord realizat cu cealaltă componentă a listei „Societă civile DI PIETRO-OCCHETTO”, drept pentru care această retragere trebuie considerată incompatibilă cu litera și spiritul Actului din 1976, adică lovită de nulitate,
- M. întrucât nulitatea retragerii candidaturii domnului Achille Occhetto anulează elementul de fapt și de drept care se află la baza existenței și validității mandatului succesorului său, Beniamino Donnici,
- N. întrucât Tribunalul administrativ regional Lazio (instanța de primă instanță), prin hotărârea sa din 21 iulie 2006, a reținut că renunțarea exprimată de domnul Achille Occhetto, în perspectiva proclamării celor aleși, nu ar putea fi considerată o renunțare la poziția sa în clasamentul electoral, pentru că respectul voinței populare impune ca rezultatele alegerilor să fie indisponibile și imposibil de modificat și că această retragere

nu produce efecte asupra adoptării unor eventuale acte de subrogare în caz de incompatibilitate, decădere, ineligibilitate sau renunțare la numire sau la mandat din partea titularilor de drept; întrucât, prin urmare, candidatul care a renunțat la alegere are dreptul, atunci când sunt îndeplinite condițiile pentru o subrogare, să-și retragă propria decizie de renunțare pentru a ocupa locul vacant prin subrogare,

- O. întrucât Consiliul de Stat, printr-o hotărâre definitivă și cu autoritate de lucru judecat, a anulat proclamarea domnului Achille Occhetto ca deputat în Parlamentul European,
- P. întrucât, în temeiul articolului 12 din Actul din 1976, Parlamentul European și numai Parlamentul European verifică prerogativele membrilor săi aleși prin vot universal; întrucât această prerogativă fundamentală a Parlamentului European nu poate fi invalidată și, cu atât mai puțin, zădărnicită prin măsuri ale autorităților naționale adoptate în vădit dezacord cu normele și principiile pertinente ale dreptului comunitar, inclusiv în cazul în care respectivele măsuri au un caracter definitiv și emană de la organul jurisdicțional suprem al statului menționat, cum este cazul hotărârii în cauză a Consiliului de Stat al Italiei, jurisprudența Curții de Justiție confirmând aceste prerogative și în raport cu sentințele naționale definitive pronunțate cu încălcarea dreptului comunitar, a stabilit, cu toate acestea, responsabilitatea statului,
- Q. întrucât Parlamentul European poate contesta în mod legitim validitatea mandatului domnului Beniamino Donnici și, în același timp, ignora hotărârea Consiliului de Stat din Italia, în măsura în care aceasta contravine literei și spiritului Actului din 1976, confirmând astfel mandatul domnului Achille Occhetto,
 - 1. declară invalid mandatul deputatului în Parlamentul European, Beniamino Donnici, a cărui alegere a fost comunicată de autoritatea națională competentă,
 - 2. confirmă validitatea mandatului domnului Achille Occhetto,
 - 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie autorității naționale italiene competente, precum și domnului Beniamino Donnici și domnului Achille Occhetto.