

Interoperabilitet og interaktivt digital-tv

Europa-Parlamentets beslutning af 13. november 2007 om interoperabilitet på området interaktivt digital-tv (2007/2152(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 11 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder om ytrings- og informationsfrihed,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester ("rammedirektivet")¹,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/19/EF af 7. marts 2002 om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter ("adgangsdirektivet")²,
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om interoperabilitet på området interaktivt digital-tv: fornyet vurdering i medfør af Kommissionens meddelelse KOM (2004)0541 af 30. juli 2004 (KOM(2006)0037),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget - Interoperabilitet for digitale interaktive tv-tjenester (KOM(2004)0541),
- der henviser til Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om hurtigere overgang fra analog til digital radio-/tv-spredning (KOM(2005)0204),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om overgangen fra analog til digital radio-/tv-spredning (fra digital "overgang" til analog "afvikling") (KOM(2003)0541),
- der henviser til sin beslutning af 27. april 2006 om overgangen fra analog til digital radio-/tv-spredning: en mulighed for den europæiske audiovisuelle politik og den kulturelle mangfoldighed?³,
- der henviser til sin beslutning af 16. november 2005 om hurtigere overgang fra analog til digital radio-/tv-spredning⁴,

¹ EFT L 108 af 24.4.2002, s. 33.

² EFT L 108 af 24.4.2002, s. 7.

³ EUT C 296 E af 6.12.2006, s. 120.

⁴ EUT C 280 E af 18.11.2006, s. 115.

- der henviser til konklusionerne fra Rådets (transport, telekommunikation og energi) samling i Bruxelles den 6.-8. juni 2007 om i2010-initiativet - Årsrapport om informationssamfundet, 2007,
 - der henviser til konklusionerne fra Rådets (transport, telekommunikation og energi) samling i Bruxelles den 9. og 10. december 2004,
 - der henviser til henstilling CM/Rec(2007)3 fra Europarådets Ministerkomité til medlemsstaterne om public service mediernes rolle i informationssamfundet,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 45,
 - der henviser til betænkning fra Kultur- og Uddannelsesudvalget og udtalelse fra Udvalget om Industri, Forskning og Energi (A6-0390/2007),
- A. der henviser til, at overgangen fra analog til digital transmission er et stort fremskridt, der kan medvirke til at øge kulturudbredelsen og styrke den sociale samhørighed,
 - B. der henviser til, at digital-tv kan benytte nye medieteknologier til informationstjenester og derved kan styrke den sociale samhørighed og bidrage til at inddrage alle i informationssamfundet,
 - C. der henviser til, at en vellykket overgang til digital-tv er en forudsætning for interaktive digitale tv-tjenester, hvilket også understreges af Kommissionen,
 - D. der henviser til de store økonomiske muligheder for sektoren for digitale tv-tjenester og dens betydning for beskæftigelsen,
 - E. der henviser til, at alle lovgivningsmæssige tiltag på det digitale område imidlertid ikke kan reduceres til et spørgsmål om infrastrukturer og tekniske data, og at disse spørgsmål bør behandles under hensyntagen til de opstillede mål, idet man hele tiden skal søge at skabe en værdiforøgelse for brugeren,
 - F. der henviser til, at der bør indføres beskyttelsesordninger på europæisk og nationalt plan for at undgå, at konkurrencen og markedskræfterne alene er bestemmende for de store valg, der skal træffes,
 - G. der henviser til sin tidligere udtalelse om, at det ikke er en god løsning at indføre en fælles EU-standard for at opnå den tilstræbte målsætning på grund af de forskellige forhold, der gør sig gældende, hvorfor det for øjeblikket er fornuftigt at basere sig på sektorstyrede frivillige standardiseringsinitiativer, hvilket også fremgår af en række positive nationale eksempler,
 - H. der henviser til, at den digitale tv-sektor i Den Europæiske Union allerede nyder godt af en lang række sikre europæiske standarder,
 - I. der henviser til, at det er vigtigt, at borgerne i EU drager fuld fordel af de potentielle fordele ved digital-tv,
 - J. der henviser til, at anvendelsen af interaktive tjenester indtil videre har været begrænset i

forhold til eksperternes optimistiske forventninger,

- K. der henviser til, at de tekniske muligheder, der følger af digitaliseringen som f.eks. interaktivitet, ikke bør udgøre en ny kilde til ulighed, således at vi får en "digital kløft" ud over den sociale og kulturelle kløft,
- L. der henviser til, at denne risiko er blevet forøget for de dårligt stillede grupper som følge af de yderligere udgifter til det nødvendige udstyr,
- M. der henviser til, at skridtet fra analogt til digitalt tv gør det muligt at frigive spektrumkapacitet og udvikle nye teknologier og innovative løsninger, som fremmer den europæiske konkurrenceevne inden for denne sektor,
- N. der henviser til, at de nye teknologier skal beherskes allerede fra de yngste alderstrin, og at skolesystemerne hurtigst muligt og bedst muligt skal tilpasse sig de kulturelle og sociale ændringer, som de nye informations- og kommunikationsteknologier, omstillingen og digitaliseringen medfører,
- O. der henviser til, at der også skal tages særligt hensyn til handicappedes adgang til og beherskelse af de nye informations- og kommunikationsteknologier,
- P. der henviser til, at digitale interaktive tv-tjenester indbefatter flersprogede undertekster, hvorved digital-tv bliver i stand til at øge den interkulturelle dialog og livslang læring,
- Q. der henviser til, at adgangen til flere tjenester altid bør gå hånd i hånd med informations- og ytringsfriheden,
- R. der henviser til, at det i hele overgangsfasen skal sikres, at de offentlige audiovisuelle tjenester ikke svækkes, men at de i stedet understøttes, således at de kan opfylde deres public service forpligtelse, idet man samtidig bevarer de private audiovisuelle tjenesters vitalitet,

Drage fordel af teknologiens positive virkninger

1. understreger, at de nye audiovisuelle teknologier skal muliggøre en alsidig informationsformidling og kvalitetsprogrammer, der er tilgængelige for et stadigt voksende antal borgere;
2. minder om, at respekten for alsidig information og indholdets mangfoldighed ikke garanteres automatisk som følge af de teknologiske fremskridt, men at den skal sikres via en aktiv, konstant og agtpågivende politisk indsats fra de offentlige myndigheders side på nationalt og europæisk plan;
3. mener, at på grund af den rolle, som tv spiller i et globaliseret samfund, skal de tekniske og lovgivningsmæssige valg i forbindelse med interoperabilitet ikke blot være af økonomisk art, men også af social og kulturel art, og understreger, at der først og fremmest skal tages hensyn til brugernes interesser;
4. understreger, at det er vigtigt at etablere digitale platforme, hvis man skal kunne bevare en fælles offentlig mediezone, efter at man har opgivet analog teknologi, og opfordrer

medlemsstaterne til at fremme trådløse digitale interaktive tv-tjenester med sikkerhed for modtagelse fra alle proprietære platforme;

5. mener derfor, at det er af afgørende betydning, at Kommissionen udarbejder en rapport om udvekslingen af bedste praksis, fora og arbejdsgrupper med deltagelse af de berørte parter, herunder sammenslutninger af forbrugere, brugere og seere;
6. understreger, at brugen af interoperable teknologi-neutrale tekniske løsninger er et middel til fremme investeringer og innovation i denne sektor, hvorved konkurrencen stimuleres og forbrugernes valgmuligheder sikres;

En vellykket digitalisering og fremme af åbne standarder

7. fastholder, at det er en forudsætning og en prioritet, at der sker en vellykket overgang fra analoge til digitale tjenester hurtigst muligt; er bekymret over, at skæringsdatoen i 2012 muligvis ikke kan overholdes;
8. er af den opfattelse, at koordineret udvikling af digital-tv på fællesskabsplan er af afgørende betydning, hvis brugerne skal kunne drage nytte af fordelene ved det indre marked, og for at nedbringe prisen på tv-modtagerudstyr og opnå større markedsandele for digitale interaktive tv-tjenester; opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til at støtte medlemsstaterne i udarbejdelsen af en fælles handlingsplan på fællesskabsplan;
9. opfordrer medlemsstaterne til at fremskynde overgangen til digital-tv under hensyntagen til markedsbehov og topografiske og regionale demografiske faktorer, og opfordrer de medlemsstater, der endnu ikke har lagt en national plan for fuldstændig overgang til digital-tv, til at gøre dette inden udgangen af 2008;
10. insisterer på, at medlemsstaternes foranstaltninger med henblik på udvidelsen af digitale interaktive tv-tjenester skal være i overensstemmelse med reglerne for statsstøtte;
11. understreger, at princippet om interoperabilitet er vigtigt med henblik på at styrke brugernes tillid til de nye tjenester og for markedets positive udvikling på grundlag af åbne, interoperable standarder;
12. understreger vigtigheden af at sikre teknologisk neutralitet og udvikle vellykkede forretningsmodeller;
13. glæder sig over Kommissionens indsats og dens afgørende og nødvendige rolle i forbindelse med koordineringen mellem alle berørte parter;
14. støtter fuldt ud Kommissionens strategi, der går ud på at samarbejde fuldt ud med medlemsstaterne om at sikre en vellykket overgang til digital-tv og om at fremme interaktive digitale tjenester;
15. gentager, at det ikke er en god løsning, men kun en sidste mulighed, at lovgive om indførelse af en fælles standard, men mener ikke, at markedet alene kan løse problemet med interaktivitet;
16. er derfor enig med Kommissionen i, at vi fortsat bør støtte brugen af åbne standarder som

f.eks. MHP eller MGEG-5, der er anerkendt af europæiske standardiseringsorganer, i forbindelse med overgangen til digitale tjenester og interoperabilitet for tjenester, og fastholder, at disse åbne standarder er bedst egnede til at sikre nettenes teknologineutralitet og den frie informationsstrøm under hensyntagen til de særlige behov i lande med begrænset frekvenskapacitet;

17. understreger, at i lyset af eksemplet med de såkaldte "submarine" patenter, som kom frem fem år efter, at standarden for multimedieplatforme til hjemmebrug var begyndt at blive gennemført, er det fornuftigt, at licensafgifterne er retfærdige, og at de offentliggøres ved begyndelsen af udviklingen af en åben standard, for at denne bliver en succes;
18. understreger betydningen af frivillige aftaler mellem udbydere af digitale tv-tjenester om fastsættelse af en række fælles tekniske specifikationer for gennemførelse af de standarder, som vedtages af Det Europæiske Standardiseringsinstitut for Telekommunikation;
19. opfordrer indtrængende Kommissionen til fortsat aktivt at fremme indførelsen af åbne europæiske digitale tv-standarder i alle områder af verden og til at opfordre til internationalt samarbejde på dette område, hvorved der sikres størst mulig adgang til et digitalt indhold;
20. beklager, at interaktivt tv's kommercielle succes i EU har vist sig at være mindre end forventet; opfordrer Kommissionen til at undersøge baggrunden herfor og fremlægge rapporter med jævne mellemrum om Kommissionens og medlemsstaternes indsats for at fremme udviklingen på markedet for digitalt tv og på de mange tilknyttede områder;
21. mener, at det er nødvendigt, at forbrugerne får flere oplysninger om de muligheder, som disse digitale platforme tilbyder, og om det nødvendige udstyr, således at de kan træffe deres tekniske og kulturelle valg på et oplyst grundlag;
22. understreger, at et eventuelt offentligt indgreb ikke må være diskriminerende og ikke må begunstige én markedsoperatør frem for en anden;
23. opfordrer Kommissionen til at hjælpe medlemsstaterne og de lokale myndigheder gennem udbredelse af bedste praksis med at udnytte de potentielle fordele ved de nye teknologier, således at de bliver bedre i stand til at kommunikere med deres borgere;

Behovet for at vurdere indvirkningen og beherskelsen af de nye teknologier

24. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at orientere borgerne om fremtidige udviklingstendenser inden for digitale interaktive tv-tjenester og henstiller, at udbydere af digitale tv-tjenester aktivt sørger for at informere brugerne om de eksisterende interaktive tjenester;
25. anser det for væsentligt at sikre brugernes sikkerhed og beskyttelsen af deres personlige data og privatlivets fred; understreger vigtigheden af, at forbrugerne har tillid til digitale interaktive tv-tjenester;
26. understreger betydningen af, at der på europæisk plan gennemføres drøftelser af det digitale samfunds sociokulturelle virkninger og af tilpasningen af de nationale

uddannelsessystemer til de kulturelle og sociale ændringer, som de nye teknologier medfører;

27. understreger betydningen af, at borgere i alle aldersgrupper erhverver kundskaber på det digitale område og på medieområdet;
28. opfordrer medlemsstaterne til at indføre mekanismer, der sikrer en ikke-diskriminerende struktur for elektroniske programoversigter, der kan lede brugerne gennem udbuddet af digitale tjenester;
29. påpeger, at den europæiske audiovisuelle model er baseret på produktiv todeling mellem offentlige audiovisuelle tjenester og private audiovisuelle tjenester, og understreger, at de ny teknologier ikke under nogen omstændigheder må være til hinder for disse tjenester og svække den offentlige sektors konkurrenceevne; minder om, at den offentlige sektor fortsat skal have garanteret adgang til digitale platforme;

o
o o

30. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til Regionsudvalget, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, medlemsstaternes regeringer og parlamenter og Europarådet.