

Raportul anual al BEI (2006)

Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 22 aprilie 2008 privind raportul anual al Băncii Europene de Investiții pentru 2006 (2007/2251(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere articolele 266 și 267 din Tratatul CE privind Banca Europeană de Investiții (BEI) și având în vedere protocolul nr. 11 privind statutul BEI¹,
- având în vedere articolul 248 din Tratatul CE privind rolul Curții de Conturi,
- având în vedere Tratatul de la Lisabona semnat la 13 decembrie 2007 de către șefii de stat și de guvern ai țărilor membre ale Uniunii Europene,
- având în vedere Rezoluția sa din 15 februarie 2007 privind raportul anual al BEI pentru 2005²,
- având în vedere Decizia 2007/247/CE a Consiliului din 19 aprilie 2007 privind participarea Comunității la majorarea de capital al Fondului European de Investiții³,
- având în vedere hotărârea Curții de Justiție din 10 iulie 2003 privind competența Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) de investigare a BEI⁴,
- având în vedere Decizia 2006/1016/CE a Consiliului din 19 decembrie 2006⁵ prin care se acordă BEI un nou mandat prin care aceasta este autorizată să acorde finanțare de până la 12,4 miliarde EUR țărilor învecinate cu Uniunea Europeană,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2007 de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice⁶ și Decizia 1982/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 decembrie 2006 privind al șaptelea program-cadru al Comunității Europene pentru activități de cercetare, de dezvoltare tehnologică și demonstrative⁷, (care se referă la mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor (RSFF)),
- având în vedere semnarea, la 11 ianuarie 2008 a acordului de cooperare între BEI și Comisie pentru stabilirea unui instrument de garantare a împrumuturilor în cazul proiectelor privind rețeaua transeuropeană de transport (LGTT),

¹ Protocoale anexate la Tratatul de instituire a Comunității Europene

² JO C 287 E, 29.11.2007, p. 544.

³ JO L 107, 25.4.2007, p. 5.

⁴ Cauza C-15/00, Comisia/BEI, Rec. 2003, p. I-07281.

⁵ JO L 414, 30.12.2006, p. 95.

⁶ JO L 162, 22.6.2007, p. 1.

⁷ JO L 412, 30.12.2006, p. 1.

- având în vedere Decizia 1639/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 2006 de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013)¹,
 - având în vedere cel de-al patruzeci și nouălea raport anual al BEI pentru 2006 și politica sa privind divulgarea din 28 martie 2006,
 - având în vedere „Principiile europene pentru mediu”, lansate în 2006 de către BEI,
 - având în vedere planul de activitate al băncii pe 2007-2009, astfel cum a fost aprobat de Consiliul de Administrație la reuniunea sa din 12 decembrie 2006,
 - având în vedere discursul lui Philippe Maystadt, președintele BEI, în fața Comisiei pentru control bugetar la 11 septembrie 2007,
 - având în vedere situațiile financiare ale exercițiului 2006 care au fost aprobate și care fac obiectul unui raport de audit favorabil al unui auditor independent și al comitetului de audit al BEI,
 - având în vedere studiul privind noile instrumente financiare pentru infrastructurile și serviciile europene de transport²,
 - având în vedere lucrările și concluziile colocviului care a avut loc la Clermont-Ferrand (Franța), la 14 decembrie 2007, pe tema: „amenajarea și dezvoltarea teritoriului în Uniunea Europeană: provocarea pe care o reprezintă investițiile în Uniune și finanțarea acestora: locul Băncii Europene de Investiții”,
 - având în vedere progresul înregistrat de către BEI în cadrul revizuirii politicilor și procedurilor sale antifraudă, în curs de desfășurare,
 - având în vedere Declarația de la Paris privind eficiența ajutoarelor, adoptată la 2 martie 2005 și Consensul european privind dezvoltarea³,
 - având în vedere articolul 45 și articolul 112 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A6-0079/2008),
- A. întrucât BEI are misiunea de a contribui, prin intermediul piețelor de capital și al fondurilor proprii, la dezvoltarea echilibrată și fără impedimente a pieței interne;
- B. având în vedere rolul BEI în dezvoltarea armonioasă a întregii Uniuni Europene și în reducerea diferențelor de dezvoltare între diversele regiuni, inclusiv a regiunilor ultraperiferice;

¹ JO L 310, 9.11.2006, p. 15.

² PE 379.207, IP/B/TRAN/IC/2006-184.

³ Declarația comună a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre reuniți în Consiliu, a Parlamentului European și a Comisiei privind politica de dezvoltare a Uniunii Europene: „Consensul European”- Consensul european privind dezvoltarea (JO C 46, 24.2.2006, p.1).

- C. întrucât valoarea capitalului subscris al BEI se ridică la 163,7 miliarde EUR la 31 decembrie 2006, din care statele membre au eliberat 8,2 miliarde EUR;
- D. întrucât statutul BEI prevede că totalitatea împrumuturilor și a garanțiilor acordate de BEI nu trebuie să depășească 250 % din valoarea capitalului subscris;
- E. întrucât BEI nu se supune obligațiilor din acordul Basel II, dar a hotărât să își impună în mod voluntar normele prevăzute în acest acord în măsura în care acestea se aplică activității sale;
- F. având în vedere acordul comisiei de supraveghere a sectorului financiar din Luxemburg pentru urmărirea îndeaproape a politicilor de gestionare a riscurilor BEI, dar numai în calitate de organ informal și cu rol pur consultativ, lăsând în sarcina BEI definirea cadrului de aplicare a acordului Basel II în funcție de propriile necesități;
- G. întrucât BEI a transformat aprovizionarea energetică sigură, competitivă și durabilă într-una dintre prioritățile sale, care se adaugă la următoarele: coeziune economică și socială, sprijin pentru cercetare, tehnologie și inovație, rețele transeuropene în domeniile transport și energie, durabilitate pe termen lung a mediului, combaterea schimbărilor climatice și sprijin pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri);
- H. având în vedere nevoile importante ale Uniunii Europene în materie de finanțare a infrastructurii, evaluate la 600 miliarde EUR¹;
- I. având în vedere rolul primordial al BEI în dezvoltarea rețelelor transeuropene prin furnizarea de diverse instrumente și mecanisme;
- J. având în vedere dificultățile cu care se confruntă Uniunea Europeană în finanțarea proiectelor de anvergură europeană, de exemplu proiectul Galileo;
- K. având în vedere calitatea resurselor umane din cadrul BEI, în special în materie de inginerie financiară și de asistență pentru elaborarea proiectelor;
- L. având în vedere rolul extrem de important jucat de către BEI în finanțarea proiectelor în țările în curs de dezvoltare,

Observații generale

1. felicită BEI pentru raportul său de activitate pentru 2006 și o încurajează să își continue acțiunile în favoarea dezvoltării economiei europene, pentru a asigura creșterea, crearea de locuri de muncă, coeziunea interregională și socială;
2. salută transparența și cooperarea deplină a BEI cu Parlamentul European;
3. solicită o sesiune de informare, organizată cel puțin anual, între BEI și Comisia pentru control bugetar a Parlamentului European privind execuția facilității de investiție a Fondului European de Dezvoltare (FED), în paralel cu procedura de descărcare de gestiune pentru FED;

Control bugetar și gestionare

¹ PE 379.207, IP/B/TRAN/IC/2006-184.

4. invită BEI să ia toate măsurile pentru a păstra ratingul AAA, care garantează activitatea băncii și cele mai bune rate pentru creditele acordate și să își adapteze politica prudențială în acest sens, fără a neglija totuși investițiile pe termen foarte lung;
5. subliniază că BEI practică o politică de „toleranță zero” față de fraudă și corupție; salută creșterea numărului de anchete, precum și colaborarea consolidată cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF); de asemenea, solicită BEI ca, atunci când adoptă politica și procedurile sale antifraudă, să includă măsuri vizând:
 - i) un mecanism administrativ de excludere pentru întreprinderile pe care BEI sau alte bănci multilaterale de dezvoltare le găsesc vinovate de corupție;
 - ii) o politică de protecție pentru persoanele care denunță nereguli și
 - iii) o revizuire a orientărilor existente privind achizițiile publice;
6. salută existența unui birou de reclamații, care primește și procesează reclamațiile externe, precum și a unui mecanism de recurs pentru reclamațiile adresate prin intermediul Ombudsmanului European; salută și sprijină activ dialogul dintre Ombudsmanul European și BEI; solicită BEI să își revizuiască în consecință mecanismul intern de soluționare a reclamațiilor și să emită noi orientări privind mecanismul de recurs pentru reclamații care să se aplice tuturor operațiunilor finanțate de BEI;
7. salută dorința de transparență a BEI, în cadrul politicii sale privind divulgarea informațiilor și punerea la dispoziția marelui public a numeroase informații, inclusiv prezentarea anuală a listelor cu proiectele finanțate, cu informații concise privind respectivele proiecte; încurajează BEI să dezvolte activitățile din cadrul serviciului său „Evaluarea operațiunilor”, care realizează evaluarea ex post a unui eșantion reprezentativ de proiecte și programe;

Mecanisme pentru controalele contabile și prudențiale și de evaluare a rezultatelor

8. reamintează opinia de audit extern favorabilă și concluziile raportului anual al comitetului de audit; reiterează dorința sa ca BEI să se supună aceluiași reguli prudențiale ca și instituțiile de credit și unui veritabil control prudențial și, în același timp, constată că aceste reguli par a nu se aplica instituțiilor financiare internaționale de același tip;
9. solicită crearea unei misiuni independente de reglementare care să vegheze la calitatea situației financiare a BEI, și care să asigure evaluarea exactă a rezultatelor bancii precum și respectarea regulilor de bună conduită profesională; recomandă punerea în aplicare a acestui demers, în paralel cu consolidarea comitetului de audit independent al BEI;
10. sugerează ca BEI să sesizeze Comitetul european al inspectorilor bancari (CEIB) în vederea obținerii unui aviz privind această misiune de control care va trebui să precizeze cine ar putea să inițieze această misiune, în așteptarea înființării unui organism european autentic de reglementare bancară; propune să se ia în considerare orice soluție, ca de exemplu: intervenția CEIB, intervenția unui organism de reglementare național sau intervenția unor organisme naționale de reglementare, prin rotație anuală;
11. salută eforturile BEI depuse pentru încorporarea standardelor contabile IFRS (International Financial Reporting Standards sau standarde internaționale de raportare

financiară) în situațiile sale consolidate, precum și în conturile Fondului European de Investiții (FEI) aplicate pentru prima dată în exercițiul financiar 2006;

12. împărtășește, cu condiția ca toate informațiile să fie puse la dispoziția terților, reticențele BEI în a precipita aplicarea standardelor contabile IFRS la conturile statutare, atâta timp cât nu se ajunge la un consens larg între statele membre privind, în special, contabilitatea la valoarea reală, care poate conduce la o mare incertitudine în stabilirea rezultatelor financiare neconsolidate ale BEI;
13. recomandă, totuși, o supraveghere din punct de vedere tehnic a acestui aspect care va deveni crucial în termeni de prezentare, de aprobare și de utilizare a rezultatelor contabile odată cu dezvoltarea operațiunilor de capital de risc, de finanțare a IMM-urilor și cu ingineria financiară necesară pe care UE va trebui să o aplice pentru finanțarea infrastructurilor sale;
14. ia act de alegerile de ordin metodologic efectuate de către BEI pentru evaluarea riscurilor de credit, care vizează să atenueze inconveniente datorate lipsei de experiență în materie de pierderi aferente creditelor, atrăgând atenția asupra necesității de a introduce măsuri preventive pentru minimizarea riscurilor și pentru protejarea maximă a resurselor financiare, în vederea asigurării realizării obiectivelor politicii europene;
15. ia act de eforturile depuse pentru depășirea acestor dificultăți pe baza tehnicilor de transpunere a parametrilor interni și externi și dorește să fie informat cu privire la noua metodologie care a fost introdusă pentru ratingul acordat clienților BEI și pentru aprecierea riscurilor de credit; remarcă, în ceea ce privește operațiunile de securizare, că abordarea simplificată utilizată la ora actuală va putea fi revizuită în viitor;
16. dorește, în ceea ce privește aplicarea acordului Basel II, ca BEI să își poată demonstra capacitatea de a face față misiunii care îi revine privind fondurile proprii, în valoare de 33,5 miliarde EUR, și să păstreze cel mai bun rating, și anume AAA;

Strategie și obiective

17. salută orientările din noua strategie 2007-2009, care include sporirea valorii adăugate, majorarea progresivă a preluării riscului, printre altele în cadrul activităților în favoarea IMM-urilor și a colectivităților locale, utilizarea unor noi instrumente financiare și intensificarea cooperării cu Comisia; susține fără rezerve planul de activitate al BEI pentru perioada 2007-2009;

Noi priorități strategice și instrumente

18. salută includerea promovării unei energii sigure, competitive și durabile printre axele majore ale planului de activitate al băncii, inclusiv a surselor de energie regenerabile și alternative și solicită dezvoltarea unor criterii ecologice de finanțare, compatibile cu obiectivele strategice ale UE de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră;
19. salută faptul că dezvoltarea durabilă rămâne o cerință fundamentală pentru BEI; felicită BEI pentru excelentele sale rezultate în materie de activitate de creditare în domeniul protecției mediului și al coeziunii sociale și economice; încurajează BEI să continue consolidarea politicilor sale sociale și de mediu, să își amelioreze în continuare și să își actualizeze standardele existente, în special în ceea ce privește activitatea sa de creditare

externă; solicită BEI să clarifice obiectivele și metodologia procesului său de evaluare, să integreze un număr mai mare de factori sociali și de mediu în operațiunile sale și să asigure concordanța acestor activități, în special a celor de pe continentul african, cu Consensul european privind dezvoltarea și cu îndeplinirea Obiectivelor ONU de Dezvoltare ale Mileniului; solicită BEI să se angajeze activ alături de societatea civilă, în special prin intermediul unor proceduri de consultare

20. felicită BEI pentru contractele-cadru semnate cu Comisia: MFPR și LGTT; încurajează Comisia și BEI să continue dezvoltarea instrumentelor comune în sprijinul politicilor UE, depunând eforturi pentru a mobiliza mai mult capitalul privat, pentru a asigura realizarea tuturor obiectivelor prioritare ale BEI;

Finanțarea marilor proiecte de infrastructură

21. reamintește că, deși activitățile BEI sunt complementare cu cele întreprinse de sectorul privat, BEI trebuie să evite orice concurență cu sectorul privat în vederea identificării unui efect de pârgie optim pentru finanțarea proiectelor europene;
22. reiterează încurajarea adresată BEI de a acorda prioritate finanțării rețelelor transeuropene, în special a infrastructurilor transfrontaliere care permit interconectarea rețelelor naționale, ceea ce constituie un element esențial pentru dezvoltarea unei economii de piață centrate pe coeziunea socială; solicită BEI, în ceea ce privește finanțarea rețelelor de transport transeuropene (RTE), să acorde prioritate proiectelor de infrastructură sau de transport cu o amprentă de carbon redusă sau negativă;
23. sugerează încredințarea de către Comisie Băncii Europene de Investiții, având în vedere calitatea resurselor sale umane, imparțialitatea și experiența sa în finanțarea marilor infrastructuri, a unei misiuni de reflecție strategică privind finanțarea infrastructurilor, luând în considerare nevoia unei dezvoltări regionale echilibrate, fără a exclude nicio ipoteză: subvenții, vărsarea sumelor subscribe de către statele membre la capitalul BEI, împrumuturi (dintre care împrumuturi BEI, finanțate prin împrumuturi speciale acordate de către statele membre¹), instrumente inovatoare cum ar fi GPTT și MFPR, inginerie financiară adaptată proiectelor pe termen lung fără rentabilitate imediată, dezvoltarea sistemelor de garanție, înființarea unei secțiuni de investiții în cadrul bugetului UE, consorții financiare la nivelul puterilor de talie europeană, națională și locală, parteneriate public-privat etc.;

Ajutor acordat IMM-urilor

24. invită BEI să asigure punerea unui capital de risc suficient la dispoziția IMM-urilor care întâmpină dificultăți în atragerea capitalurilor de risc; salută lansarea inițiativei comune „resurse europene comune pentru întreprinderile mici și mijlocii” (Joint European Resources to Medium Enterprises - JEREMIE), dezvoltată în 2005 de către Direcția Generală Politică Regională a Comisiei și de către BEI, pentru a permite un acces mai bun al întreprinderilor la dispozitivele de inginerie financiară și încurajează dezvoltarea programului Competitivitate și Inovare (CIP) în cadrul priorităților Agendei de la Lisabona;
25. reamintește că Parlamentul a aprobat participarea UE la majorarea capitalului FEI, pentru

¹ Articolul 6 din Statutul BEI.

a pune la dispoziția FEI mijloacele de care are nevoie pentru a-și continua misiunea și pentru a pune în aplicare politica de coeziune economică și socială;

26. susține necesitatea de a răspunde mai bine problemelor de pe piață privind finanțarea IMM-urilor și încurajează Comisia, BEI și FEI să continue diversificarea instrumentelor financiare comunitare din amonte (de exemplu, transferul de tehnologie) și din aval (de exemplu, finanțarea de tip mezanin) privind capitalul de risc, precum și să favorizeze dezvoltarea microcreditului în Europa, în cadrul noii inițiative europene privind dezvoltarea microcreditelor în sprijinul creșterii și ocupării forței de muncă (COM(2007)0708);

Sprijin pentru organizarea proiectelor

27. subliniază rolul experienței BEI în organizarea proiectelor, în special prin programele din cadrul asistenței comune pentru elaborarea proiectelor în regiunile europene (Joint Assistance to Support Projects in European Regions - programul JASPERS); reamintește că o valoare adăugată a BEI constă în capacitatea sa de inginerie privind organizarea finanțării proiectelor și parteneriatelor public-privat, în special în cadrul Centrului național de experiență pentru parteneriatele public-privat (EPEC) și solicită BEI să comunice mai bine cu responsabilii de proiect de la nivel local privind chestiunile legate de suportul tehnic pe care banca îl poate oferi;
28. felicită BEI pentru deschiderea de noi birouri în statele membre, care vor permite ca BEI să aibă o mai bună vizibilitate și să existe o mai mare apropiere între responsabilii de proiect pentru facilitarea realizării proiectelor și va sprijini BEI în crearea de relații strânse cu organizațiile, instituțiile și autoritățile locale în ceea ce privește evoluția favorabilă a politicii UE privind dezvoltarea regională echilibrată, precum și implicarea mai rapidă a țărilor care au aderat la UE începând cu 2004;

Operațiuni în afara Uniunii Europene

29. remarcă cu satisfacție concluziile favorabile ale revizuirii activităților Facilității euro-mediteraneene de investiție și de parteneriat (FEMIP); având în vedere această revizuire, salută apelul lansat de către Consiliul în vederea continuării majorării FEMIP pentru consolidarea parteneriatului euro-mediteranean; în acest cadru, speră că mandatul de instituție de creditare acordat BEI pentru perioada 2007-2013, completat de resursele bugetare corespunzătoare, va permite accelerarea procesului de integrare economică regională;
30. solicită BEI să acționeze în conformitate cu principiile Declarației de la Paris privind eficiența ajutoarelor, menționată anterior, și să asigure concordanța cu Consensul european privind dezvoltarea, în special prin furnizarea de ajutoare eficiente, sporind responsabilitatea reciprocă și adoptând indicatori de măsurare a progresului ;
31. consideră că FEMIP trebuie să rămână pivotul în jurul căruia să se articuleze orice inițiativă europeană în favoarea unei noi ambiții privind dezvoltarea Bazinului Mediteranean;
32. încurajează BEI să continue politica sa de emisiuni de acțiuni în diverse monede, inclusiv în monedele țărilor emergente, continuând totodată să se protejeze împotriva riscurilor legate de schimbul valutar;

o

o

o

33. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, Băncii Europene de Investiții, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre.