

P6_TA(2008)0557

Condizioni di ingresso e di soggiorno di cittadini di paesi terzi per l'esercizio di attività professionali altamente qualificate *

Risoluzione legislativa del Parlamento europeo del 20 novembre 2008 sulla proposta di direttiva del Consiglio sulle condizioni di ingresso e soggiorno di cittadini di paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente qualificati (COM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

(Procedura di consultazione)

Il Parlamento europeo,

- vista la proposta della Commissione al Consiglio (COM(2007)0637),
 - visto l'articolo 63, paragrafo 3, lettera a), e paragrafo 4 del trattato CE,
 - visto l'articolo 67 del trattato CE, a norma del quale è stato consultato dal Consiglio (C6-0011/2007),
 - visto l'articolo 51 del suo regolamento,
 - visti la relazione della commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni e i pareri della commissione per l'occupazione e gli affari sociali e della commissione per lo sviluppo (A6-0432/2008),
1. approva la proposta della Commissione quale emendata;
 2. invita la Commissione a modificare di conseguenza la sua proposta, in conformità dell'articolo 250, paragrafo 2, del trattato CE;
 3. invita il Consiglio ad informarlo qualora intenda discostarsi dal testo approvato dal Parlamento;
 4. chiede l'apertura della procedura di concertazione prevista dalla dichiarazione comune del 4 marzo 1975, qualora il Consiglio intenda discostarsi dal testo approvato dal Parlamento;
 5. chiede al Consiglio di consultarlo nuovamente qualora intenda modificare sostanzialmente la proposta della Commissione;
 6. incarica il suo Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio e alla Commissione.

Emendamento 1

**Proposta di direttiva
Considerando 2 bis (nuovo)**

Testo della Commissione

Emendamento

(2 bis) Nella sua riunione straordinaria del 15 e 16 ottobre 1999, a Tampere, il Consiglio europeo ha riconosciuto la necessità di un ravvicinamento delle legislazioni nazionali relative alle condizioni di ammissione e soggiorno dei cittadini dei paesi terzi. In tale contesto, esso ha dichiarato, in particolare, che l'Unione europea dovrebbe garantire l'equo trattamento dei cittadini dei paesi terzi che soggiornano legalmente nel territorio degli Stati membri e che una politica di integrazione più incisiva dovrebbe mirare a garantire loro diritti e obblighi analoghi a quelli dei cittadini dell'Unione.

Emendamento 2

Proposta di direttiva Considerando 3

Testo della Commissione

(3) Il Consiglio europeo di Lisbona del marzo 2000 ha fissato l'obiettivo di trasformare la Comunità, entro il 2010, nell'economia basata sulla conoscenza più competitiva e dinamica del mondo.

Emendamento

(3) Il Consiglio europeo di Lisbona del marzo 2000 ha fissato l'obiettivo di trasformare la Comunità, entro il 2010, nell'economia basata sulla conoscenza più competitiva e dinamica del mondo, ***in grado di realizzare una crescita economica sostenibile con nuovi e migliori posti di lavoro e una maggiore coesione sociale. Le misure volte ad attirare e trattenere lavoratori altamente qualificati provenienti da paesi terzi quale parte di un approccio basato sul fabbisogno degli Stati membri dovrebbero essere viste nel più ampio contesto istituito dalla strategia di Lisbona e dagli orientamenti integrati per la crescita e l'occupazione.***

Emendamento 3

Proposta di direttiva Considerando 5 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(5 bis) Nel contesto di una globalizzazione crescente del mercato del lavoro, l'Unione europea dovrebbe rafforzare la sua capacità di attirare i lavoratori, in particolare quelli altamente qualificati, provenienti da paesi terzi. La concessione di agevolazioni, ad esempio determinate deroghe, e un accesso più agevole alle informazioni pertinenti dovrebbero facilitare la realizzazione di tale obiettivo.

Emendamento 4

Proposta di direttiva Considerando 6

Testo della Commissione

(6) Per conseguire gli obiettivi previsti dalla strategia di Lisbona, è importante anche favorire la mobilità all'interno dell'Unione dei lavoratori altamente qualificati che sono cittadini dell'UE, e in particolare di coloro che provengono dagli Stati membri che hanno aderito all'Unione nel 2004 e nel 2007. Nell'attuazione della presente direttiva, ***gli Stati membri sono tenuti a*** rispettare il principio della preferenza comunitaria enunciato, in particolare, nelle disposizioni pertinenti degli atti di adesione del 16 aprile 2003 e del 25 aprile 2005.

Emendamento

(6) Per conseguire gli obiettivi previsti dalla strategia di Lisbona, è importante anche favorire la mobilità all'interno dell'Unione dei lavoratori altamente qualificati che sono cittadini dell'UE, e in particolare di coloro che provengono dagli Stati membri che hanno aderito all'Unione nel 2004 e nel 2007. Nell'attuazione della presente direttiva, ***si dovrebbe*** rispettare il principio della preferenza comunitaria enunciato, in particolare, nelle disposizioni pertinenti degli atti di adesione del 16 aprile 2003 e del 25 aprile 2005.

Emendamento 5

Proposta di direttiva Considerando 10

Testo della Commissione

(10) È opportuno che la presente direttiva preveda un sistema flessibile di ingresso in funzione della domanda, basato su criteri obiettivi, come ***una soglia salariale minima comparabile con i livelli salariali applicati negli Stati membri, nonché sulle*** qualifiche professionali. Occorre ***stabilire un minimo comune denominatore per la soglia salariale nazionale, per garantire un livello minimo di armonizzazione delle***

Emendamento

(10) È opportuno che la presente direttiva preveda un sistema flessibile di ingresso in funzione della domanda, basato su criteri obiettivi, come ***le*** qualifiche professionali. Occorre ***applicare il principio della parità di retribuzione per pari lavoro*** per garantire ***la parità di trattamento tra cittadini dell'Unione europea e cittadini di paesi terzi.***

*condizioni di ammissione in tutta l'UE.
Gli Stati membri devono fissare le singole
soglie nazionali in base alla situazione dei
loro rispettivi mercati del lavoro e alle
loro politiche generali in materia di
immigrazione.*

Emendamento 6

Proposta di direttiva Considerando 11

Testo della Commissione

*(11) Per quanto riguarda la soglia
salariale, occorre prevedere deroghe al
regime principale a favore dei richiedenti
altamente qualificati di età inferiore a 30
anni i quali, a causa della loro esperienza
professionale relativamente limitata e
della loro posizione sul mercato del
lavoro, non sono in grado di soddisfare i
requisiti salariali del regime principale,
nonché a favore di coloro che hanno
acquisito i loro titoli di istruzione
superiore nell'Unione europea.*

Emendamento

soppresso

Emendamento 7

Proposta di direttiva Considerando 15 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

*(15 bis) In caso di mobilità all'interno
dell'Unione europea da uno Stato
membro a un altro, dopo il rinnovo della
Carta blu UE, il pendolarismo
transfrontaliero può rappresentare
un'alternativa per il titolare della Carta
blu UE. Poiché associa permesso di
soggiorno e di lavoro, la Carta blu UE
non offre la possibilità di recarsi in un
altro Stato membro per lavoro,
soggiornando nello Stato membro che ha
rilasciato la Carta blu UE. La questione
del pendolarismo transfrontaliero
dovrebbe essere affrontata nella direttiva
.../.../CE del Consiglio, del ..., relativa a
una procedura unica di domanda per il*

rilascio di un permesso unico che consente ai cittadini di paesi terzi di soggiornare e lavorare nel territorio di uno Stato membro e a un insieme comune di diritti per i lavoratori di paesi terzi che soggiornano legalmente in uno Stato membro.

Emendamento 8

Proposta di direttiva Considerando 17

Testo della Commissione

(17) Occorre favorire e sostenere la mobilità dei lavoratori altamente qualificati provenienti da paesi terzi tra la Comunità e i loro paesi di origine. È opportuno prevedere deroghe alla direttiva 2003/109/CE del Consiglio, del 25 novembre 2003, relativa allo status dei cittadini di paesi terzi che siano soggiornanti di lungo periodo, allo scopo di prolungare il periodo di assenza dal territorio della Comunità che non è preso in considerazione ai fini del calcolo del periodo di soggiorno legale e ininterrotto necessario per poter beneficiare dello status di soggiornante di lungo periodo. Occorre autorizzare periodi di assenza più lunghi di quelli previsti dalla direttiva 2003/109/CE del Consiglio, anche dopo che i lavoratori altamente qualificati provenienti da paesi terzi hanno acquisito lo status di soggiornante di lungo periodo-CE. In particolare, al fine di incoraggiare la migrazione circolare dei lavoratori altamente qualificati provenienti da paesi in via di sviluppo, gli Stati membri devono prendere in considerazione la possibilità di ricorrere all'articolo 4, paragrafo 3, secondo comma, e all'articolo 9, paragrafo 2, della direttiva 2003/109/CE del Consiglio, per autorizzare assenze più lunghe di quelle previste da tale direttiva. Per garantire la coerenza, in particolare con gli obiettivi di sviluppo, tali deroghe devono essere applicabili solo se può essere dimostrato che la persona interessata

Emendamento

(17) Occorre favorire e sostenere la mobilità dei lavoratori altamente qualificati provenienti da paesi terzi tra la Comunità e i loro paesi di origine. È opportuno prevedere deroghe alla direttiva 2003/109/CE del Consiglio, del 25 novembre 2003, relativa allo status dei cittadini di paesi terzi che siano soggiornanti di lungo periodo, allo scopo di prolungare il periodo di assenza dal territorio della Comunità che non è preso in considerazione ai fini del calcolo del periodo di soggiorno legale e ininterrotto necessario per poter beneficiare dello status di soggiornante di lungo periodo. Occorre autorizzare periodi di assenza più lunghi di quelli previsti dalla direttiva 2003/109/CE del Consiglio, anche dopo che i lavoratori altamente qualificati provenienti da paesi terzi hanno acquisito lo status di soggiornante di lungo periodo-CE. In particolare, al fine di incoraggiare la migrazione circolare dei lavoratori altamente qualificati provenienti da paesi in via di sviluppo, gli Stati membri devono prendere in considerazione la possibilità di ricorrere all'articolo 4, paragrafo 3, secondo comma, e all'articolo 9, paragrafo 2, della direttiva 2003/109/CE del Consiglio, per autorizzare assenze più lunghe di quelle previste da tale direttiva. Per garantire la coerenza, in particolare con gli obiettivi di sviluppo, tali deroghe devono essere applicabili solo se può essere dimostrato che la persona interessata

è ritornata al paese di origine *per svolgere attività di lavoro, di studio o di volontariato*.

è ritornata al paese di origine.

Emendamento 9

Proposta di direttiva

Considerando 20

Proposta della Commissione

(20) Nell'attuazione della presente direttiva, gli Stati membri *devono astenersi da politiche attive di assunzione nei paesi in via di sviluppo, in settori che soffrono di carenze di risorse umane. È opportuno elaborare* politiche e principi in materia di assunzioni etiche, *applicabili ai datori di lavoro dei settori pubblico e privato, in particolare nel settore della sanità, come si sottolinea nelle conclusioni del Consiglio e degli Stati membri del 14 maggio 2007 sul Programma d'azione europeo per ovviare alla grave carenza di operatori sanitari nei paesi in via di sviluppo (2007–2013)*. Per rafforzare questa strategia, occorre definire meccanismi, orientamenti e altri strumenti destinati ad agevolare la migrazione circolare e temporanea, *nonché altre misure dirette a ridurre gli effetti negativi dell'immigrazione di lavoratori altamente qualificati sui paesi in via di sviluppo e ad aumentare quelli positivi*. Interventi di questo tipo devono basarsi sulla dichiarazione congiunta Africa-UE sulla migrazione e lo sviluppo, formulata a Tripoli il 22 e il 23 novembre 2006, e devono essere finalizzati a sviluppare una politica globale in materia di migrazione, secondo l'invito del Consiglio europeo del 14 e del 15 dicembre 2006.

Emendamento

(20) Nell'attuazione della presente direttiva, gli Stati membri *non dovrebbero cercare in modo attivo di attirare i lavoratori altamente qualificati in settori che sono già, o si prevede che saranno, soggetti a una carenza di personale altamente qualificato nei paesi terzi, con particolare riferimento al settore sanitario e al settore dell'istruzione. Gli Stati membri dovrebbero concludere accordi di cooperazione con paesi terzi, al fine di tutelare, da un lato, le esigenze dell'Unione e, dall'altro, lo sviluppo dei paesi terzi dai quali provengono gli immigrati altamente qualificati. Gli accordi di cooperazione dovrebbero comprendere* politiche e principi in materia di assunzioni etiche. Per rafforzare questa strategia, occorre definire meccanismi, orientamenti e altri strumenti destinati ad agevolare la migrazione circolare e temporanea, *che consentano agli immigrati altamente qualificati di tornare nel proprio paese d'origine*. Interventi di questo tipo devono basarsi sulla dichiarazione congiunta Africa-UE sulla migrazione e lo sviluppo, formulata a Tripoli il 22 e il 23 novembre 2006 *e sulle conclusioni del primo Forum mondiale sulla migrazione e lo sviluppo del luglio 2007*, e devono essere finalizzati a sviluppare una politica globale in materia di migrazione, secondo l'invito del Consiglio europeo del 14 e del 15 dicembre 2006. *Inoltre, gli Stati membri, in collaborazione con i paesi di origine, dovrebbero offrire un sostegno concreto alla formazione di figure professionali in*

settori chiave indeboliti dalla fuga dei cervelli.

Emendamento 10

Proposta di direttiva Articolo 2 – lettera b

Testo della Commissione

b) “lavoro altamente qualificato”, l’esercizio di un lavoro reale ed effettivo sotto la direzione di un'altra persona, per il quale una persona viene retribuita e per il quale sono richiesti titoli di istruzione superiore o ***almeno tre anni di esperienza*** professionale ***equivalente***;

Emendamento

b) “lavoro altamente qualificato”, l’esercizio di un lavoro reale ed effettivo ***in qualità di dipendente***, sotto la direzione di un'altra persona, per il quale una persona viene retribuita e per il quale sono richiesti titoli di istruzione superiore o ***una qualifica*** professionale ***superiore***;

Emendamento 11

Proposta di direttiva Articolo 2 – lettera c

Testo della Commissione

c) “Carta blu UE”, l’autorizzazione recante il termine “Carta blu UE”, che consente al titolare di soggiornare e lavorare legalmente nel territorio di uno Stato membro e di spostarsi in un altro Stato membro per svolgervi un lavoro altamente qualificato ***ai sensi della presente direttiva***;

Emendamento

c) “Carta blu UE”, l’autorizzazione recante il termine “Carta blu UE”, che consente al titolare di soggiornare e lavorare legalmente nel territorio di uno Stato membro e, ***secondo quanto stabilito al capo V***, di spostarsi in un altro Stato membro per svolgervi un lavoro altamente qualificato;

Emendamento 12

Proposta di direttiva Articolo 2 – lettera f

Testo della Commissione

(f) “familiari”, i cittadini di paesi terzi di cui all’articolo 4, paragrafo 1, della direttiva 2003/86/CE;

Emendamento

(f) “familiari”, i cittadini di paesi terzi di cui all’articolo 4, paragrafo 1, ***paragrafo 2, lettera b) e paragrafo 3***, della direttiva 2003/86/CE;

Emendamento 13

Proposta di direttiva Articolo 2 – lettera g

Testo della Commissione

g) “titolo di istruzione superiore”, qualsiasi laurea, diploma o altro certificato rilasciato da **un** autorità competente, che attesti il completamento di un programma di istruzione superiore, ossia di un insieme di corsi offerti da un istituto di istruzione riconosciuto come istituto di istruzione superiore dallo Stato in cui è situato. Tali titoli sono presi in considerazione ai fini della presente direttiva a condizione che gli studi necessari per acquisirli siano durati almeno tre anni;

Emendamento

g) “titolo di istruzione superiore”, qualsiasi laurea, diploma o altro certificato rilasciato da **un paese terzo e successivamente riconosciuto dall'**autorità competente **di uno Stato membro**, che attesti il completamento di un programma di istruzione superiore, ossia di un insieme di corsi offerti da un istituto di istruzione riconosciuto come istituto di istruzione superiore dallo Stato in cui è situato. Tali titoli sono presi in considerazione ai fini della presente direttiva a condizione che gli studi necessari per acquisirli siano durati almeno tre anni. ***Ai fini della presente direttiva, per valutare se un cittadino di un paese terzo possiede un'istruzione superiore, si fa riferimento ai livelli 5bis e 6 della classificazione internazionale tipo dell'istruzione (ISCED) del 1997;***

Emendamento 14

**Proposta di direttiva
Articolo 2 – lettera h**

Testo della Commissione

h) “qualifiche professionali superiori”, qualifiche attestate da **titoli di istruzione superiore o da** almeno **tre anni di** esperienza professionale **equivalente**;

Emendamento

h) “qualifiche professionali superiori”, qualifiche attestate da almeno **cinque anni di** esperienza professionale **di livello comparabile ai titoli di istruzione superiore, compresi almeno due anni in una posizione di responsabilità**;

Emendamento 15

**Proposta di direttiva
Articolo 2 – lettera i**

Testo della Commissione

i) “esperienza professionale”, l’esercizio effettivo e legittimo della professione in questione.

Emendamento

i) “esperienza professionale”, l’esercizio effettivo e legittimo della professione in questione, **comprovata da attestati rilasciati da un'autorità pubblica, per esempio certificato di lavoro, attestato**

previdenziale o fiscale;

Emendamento 16

Proposta di direttiva Articolo 2 – lettera i bis (nuova)

Testo della Commissione

Emendamento

i bis) "attività professionale regolamentata", un'attività professionale o un gruppo di attività professionali in merito ai quali l'accesso, l'esercizio o una delle modalità di esercizio siano subordinati, direttamente o indirettamente, mediante disposizioni legislative, regolamentari o amministrative, al possesso di determinate qualifiche professionali; una modalità di esercizio è costituita, in particolare, dall'impiego di un titolo professionale che, sulla base di disposizioni legislative, regolamentari o amministrative, è limitato alle persone che possiedono determinate qualifiche professionali;

Emendamento 17

Proposta di direttiva Articolo 3 – paragrafo 1

Testo della Commissione

Emendamento

1. La presente direttiva si applica ai cittadini di paesi terzi che chiedono di essere ammessi nel territorio di uno Stato membro per svolgere un lavoro altamente qualificato.

1. La presente direttiva si applica ai cittadini di paesi terzi che chiedono di essere ammessi nel territorio di uno Stato membro per svolgere un lavoro altamente qualificato *come pure ai cittadini di paesi terzi che già soggiornano legalmente in uno Stato membro in virtù di altri regimi e che richiedono la Carta blu UE.*

Emendamento 18

Proposta di direttiva Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera a

Testo della Commissione

Emendamento

a) che si trovano in uno Stato membro

a) che si trovano in uno Stato membro

come richiedenti protezione internazionale o nell'ambito di un regime di protezione temporanea;

come richiedenti protezione internazionale o nell'ambito di un regime di protezione temporanea ***ovvero hanno richiesto un permesso di soggiorno per l'uno o l'altro di questi motivi e attendono una decisione sul loro status giuridico;***

Emendamento 19

Proposta di regolamento

Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera b

Testo della Commissione

b) che ***sono rifugiati o che*** hanno chiesto il riconoscimento della qualità di rifugiato ma sono ancora in attesa di una decisione definitiva circa la loro domanda;

Emendamento

b) che hanno chiesto il riconoscimento della qualità di rifugiato ma sono ancora in attesa di una decisione definitiva circa la loro domanda;

Emendamento 20

Proposta di direttiva

Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera f

Testo della Commissione

f) che entrano in uno Stato membro in virtù di impegni previsti da un accordo internazionale che agevola l'ingresso e il soggiorno temporaneo di determinate categorie di persone fisiche connesse al commercio e agli investimenti;

Emendamento

f) che entrano in uno Stato membro in virtù di impegni previsti da un accordo internazionale che agevola l'ingresso e il soggiorno temporaneo di determinate categorie di persone fisiche connesse al commercio e agli investimenti, ***in particolare lavoratori trasferiti all'interno di una stessa società, i prestatori di servizi contrattuali e i tirocinanti di livello post universitario che rientrano negli impegni assunti dalla Comunità a titolo dell'Accordo generale sugli scambi di servizi (GATS);***

Emendamento 21

Proposta di direttiva

Articolo 3 – paragrafo 2 – lettera g bis (nuova)

Testo della Commissione

Emendamento

g bis) che sono stati ammessi nel territorio di uno Stato membro in qualità di

lavoratori stagionali.

Emendamento 22

Proposta di direttiva Articolo 3 – paragrafo 3

Testo della Commissione

3. La presente direttiva lascia impregiudicati eventuali futuri accordi tra la Comunità, o la Comunità e i suoi Stati membri da una parte, e uno o più paesi terzi, dall'altra, che prevedano elenchi di professioni che non devono rientrare nel campo di applicazione della presente direttiva ai fini di garantire assunzioni etiche in settori che soffrono di carenze di personale, proteggendo le risorse umane nei paesi in via di sviluppo firmatari di tali accordi.

Emendamento

3. La presente direttiva lascia impregiudicati eventuali futuri accordi tra la Comunità, o la Comunità e i suoi Stati membri da una parte, e uno o più paesi terzi, dall'altra, che prevedano elenchi di professioni che non devono rientrare nel campo di applicazione della presente direttiva ai fini di garantire assunzioni etiche in settori che soffrono di carenze di personale, ***in settori fondamentali per la realizzazione degli Obiettivi di sviluppo del Millennio delle Nazioni Unite, in particolare la sanità e l'istruzione, e in settori cruciali per la capacità dei paesi in via di sviluppo di fornire servizi sociali di base***, proteggendo le risorse umane nei paesi in via di sviluppo firmatari di tali accordi.

Emendamento 23

Proposta di direttiva Articolo 4 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. La presente direttiva lascia impregiudicata la facoltà degli Stati membri di introdurre o mantenere, per le persone a cui si applica, disposizioni più favorevoli ***relative alle condizioni di ingresso e soggiorno, tranne per quanto riguarda l'ingresso nel primo Stato membro.***

Emendamento

2. La presente direttiva lascia impregiudicata la facoltà degli Stati membri di introdurre o mantenere, per le persone a cui *essa* si applica, disposizioni più favorevoli ***rispetto alle seguenti disposizioni della presente direttiva:***

- a) articolo 5, paragrafo 2, in caso di stabilimento nel secondo Stato membro;***
- b) articolo 12, articolo 13, paragrafi 1 e 2, articoli 14 e 16, articolo 17, paragrafo 4, e articolo 20.***

Emendamento 25

Proposta di direttiva

Articolo 5 – paragrafo 1 – lettera a

Testo della Commissione

(a) deve presentare un contratto di lavoro valido o un'offerta vincolante di lavoro nello Stato membro interessato, avente durata di almeno un anno;

Emendamento

(a) deve presentare un contratto di lavoro **per un'attività altamente qualificata che sia valido in base alla legislazione nazionale** o un'offerta vincolante di lavoro nello Stato membro interessato, avente durata di almeno un anno;

Emendamento 26

Proposta di direttiva

Articolo 5 – paragrafo 1 – lettera c

Testo della Commissione

c) per le professioni non regolamentate, deve presentare documenti che attestino il possesso delle qualifiche professionali superiori per l'attività o per il settore specificato nel contratto di lavoro o nell'offerta vincolante di lavoro;

Emendamento

soppressa

Emendamento 27

Proposta di direttiva

Articolo 5 – paragrafo 1 – lettera e

Testo della Commissione

e) deve dimostrare di disporre di un'assicurazione contro le malattie che copra il richiedente stesso e i suoi familiari per tutti i rischi contro i quali sono normalmente coperti i cittadini dello Stato membro interessato, durante i periodi in cui nessuna assicurazione né un corrispondente diritto alle prestazioni sono previsti in collegamento con il contratto di lavoro, o in virtù di esso;

Emendamento

e) deve dimostrare di disporre di un'assicurazione contro le malattie che copra il richiedente stesso e i suoi familiari per tutti i rischi contro i quali sono normalmente coperti i cittadini dello Stato membro interessato, durante i periodi in cui nessuna assicurazione né un corrispondente diritto alle prestazioni **di assicurazione contro le malattie** sono previsti in collegamento con il contratto di lavoro, o in virtù di esso;

Emendamento 28

Proposta di direttiva

Articolo 5 – paragrafo 1 – lettera f

Testo della Commissione

f) non deve *essere considerato* una minaccia per l'ordine pubblico, la pubblica sicurezza o la sanità pubblica.

Emendamento

f) *per motivi oggettivamente comprovabili*, non deve *costituire* una minaccia per l'ordine pubblico, la pubblica sicurezza o la sanità pubblica.

Emendamento 29

Proposta di direttiva

Articolo 5 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. In aggiunta alle condizioni di cui al paragrafo 1, *il salario* mensile *lordo specificato* nel contratto di lavoro o nell'offerta vincolante di lavoro non deve essere inferiore *a una soglia salariale nazionale definita e pubblicata* a questo fine dagli Stati membri, che deve corrispondere ad almeno *tre volte il salario minimo mensile lordo fissato dalla legislazione nazionale*.

Gli Stati membri nei quali i salari minimi non sono stabiliti fissano la soglia salariale nazionale ad almeno tre volte il reddito minimo in base al quale i loro cittadini possono beneficiare dell'assistenza sociale.

Emendamento

2. In aggiunta alle condizioni di cui al paragrafo 1, *la retribuzione* mensile *lorda specificata* nel contratto di lavoro o nell'offerta vincolante di lavoro non deve essere inferiore *al livello nazionale definito e pubblicato* a questo fine dagli Stati membri, che deve corrispondere ad almeno *1,7 volte la retribuzione media lorda, mensile o annuale, nello Stato membro in questione e non deve essere inferiore alla retribuzione che percepisce o percepirebbe un lavoratore comparabile nel paese ospitante*.

Emendamento 30

Proposta di direttiva

Articolo 5 bis (nuovo)

Proposta della Commissione

Emendamento

Articolo 5 bis

Evitare la carenza di personale altamente qualificato nei paesi terzi

Gli Stati membri non cercano attivamente di attirare i lavoratori altamente qualificati in settori che sono già, o si

prevede che saranno, soggetti a una carenza di personale altamente qualificato nei paesi terzi, con particolare riferimento al settore sanitario e al settore dell'istruzione.

Emendamento 31

Proposta di direttiva Articolo 6

Testo della Commissione

Emendamento

Articolo 6

soppresso

Deroghe

Qualora la domanda sia presentata da un cittadino di un paese terzo di età inferiore a 30 anni e in possesso di titoli di istruzione superiore, si applicano le seguenti deroghe:

- a) gli Stati membri considerano soddisfatte le condizioni previste all'articolo 5, paragrafo 2, se il salario mensile lordo offerto corrisponde ad almeno due terzi della soglia salariale nazionale stabilita in conformità dell'articolo 5, paragrafo 2;***
- b) gli Stati membri possono rinunciare ai requisiti salariali di cui all'articolo 5, paragrafo 2, a condizione che il richiedente abbia compiuto studi superiori sul posto e ottenuto una laurea di primo livello e un master in un istituto di istruzione superiore situato sul territorio della Comunità;***
- c) gli Stati membri non richiedono prove di esperienza professionale in aggiunta ai titoli di studi superiori, a meno che ciò sia necessario per soddisfare le condizioni previste dalla legislazione nazionale per l'esercizio, da parte dei cittadini dell'UE, della professione regolamentata specificata nel contratto di lavoro o nell'offerta vincolante di lavoro.***

Emendamento 32

Proposta di direttiva
Articolo 8 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. La validità di una Carta blu UE è inizialmente di **due anni** e viene rinnovata per **un periodo** almeno **equivalente**. Se il contratto di lavoro copre un periodo inferiore a **due anni**, la Carta blu UE viene rilasciata per la durata del contratto di lavoro più **tre mesi**.

Emendamento

2. La validità di una Carta blu UE è inizialmente di **tre anni** e viene rinnovata per almeno **altri due anni**. Se il contratto di lavoro copre un periodo inferiore a **tre anni**, la Carta blu UE viene rilasciata per la durata del contratto di lavoro più **sei mesi**.

Emendamento 33

Proposta di direttiva
Articolo 8 – paragrafo 2 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

2 bis. Dopo 36 mesi di soggiorno legale in uno Stato membro in quanto titolare di Carta blu UE, la persona interessata è autorizzata a svolgere un'attività altamente qualificata in un altro Stato membro, pur soggiornando nel primo Stato membro. Ulteriori dettagli sul pendolarismo transfrontaliero sono contenuti nella direttiva .../.../CE [relativa a una procedura unica di domanda per il rilascio di un permesso unico che consente ai cittadini di paesi terzi di soggiornare e lavorare nel territorio di uno Stato membro e a un insieme comune di diritti per i lavoratori di paesi terzi che soggiornano legalmente in uno Stato membro].

Emendamento 34

Proposta di direttiva
Articolo 9 – paragrafo 2 – comma 1

Testo della Commissione

Emendamento

2. Prima di decidere in merito a una domanda di Carta blu UE, gli Stati membri possono esaminare la situazione del loro mercato del lavoro e applicare le procedure nazionali relative ai requisiti per la

2. Prima di decidere in merito a una domanda di Carta blu UE, gli Stati membri possono esaminare la situazione del loro mercato del lavoro e applicare le procedure nazionali **e comunitarie** relative ai requisiti

copertura di posti vacanti.

per la copertura di posti vacanti. *Nel contesto delle rispettive facoltà discrezionali essi tengono conto del fabbisogno di manodopera a livello nazionale e regionale.*

Emendamento 35

Proposta di direttiva

Articolo 9 – paragrafo 2 – comma 1 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

Gli Stati membri possono rifiutare una richiesta di Carta blu UE per evitare una fuga di cervelli dai settori che risentono di carenze di personale qualificato nei paesi di origine.

Emendamento 76

Proposta di direttiva

Articolo 9 - paragrafo 2 - comma 2

Testo della Commissione

Emendamento

Per ragioni di politica del mercato del lavoro, gli Stati membri *possono* dare la preferenza *ai cittadini dell'Unione europea*, ai cittadini di paesi terzi nei casi previsti dalla legislazione comunitaria, nonché ai cittadini di paesi terzi che soggiornano legalmente negli Stati membri interessati e vi ricevono sussidi di disoccupazione.

Per ragioni di politica del mercato del lavoro, gli Stati membri *devono considerare in via prioritaria i cittadini dell'Unione europea e possono* dare la preferenza ai cittadini di paesi terzi nei casi previsti dalla legislazione comunitaria, nonché ai cittadini di paesi terzi che soggiornano legalmente negli Stati membri interessati e vi ricevono sussidi di disoccupazione.

Gli Stati membri rifiutano una richiesta di Carta blu UE in quei settori del mercato del lavoro per i quali l'accesso ai lavoratori provenienti da altri Stati membri è soggetto a restrizioni sulla base delle disposizioni transitorie sancite negli atti di adesione del 16 aprile 2003 e del 25 aprile 2005.

Emendamento 37

Proposta di direttiva

Articolo 10 – paragrafo 1

Testo della Commissione

1. Gli Stati membri revocano o rifiutano di rinnovare la Carta blu UE rilasciata in virtù della presente direttiva, ***nei seguenti casi***:

a) se è stata ottenuta in maniera fraudolenta, o è stata falsificata o manomessa;

b) se risulta che il titolare non soddisfaceva o non soddisfa più le condizioni d'ingresso e di soggiorno previste dagli articoli 5 e 6, o che soggiorna per fini diversi da quello per cui ne ha ottenuto l'autorizzazione;

c) se il titolare non ha rispettato i limiti stabiliti all'articolo 13, paragrafi 1 e 2, e all'articolo 14.

Emendamento 38

Proposta di direttiva Articolo 10 – paragrafo 3

Testo della Commissione

3. Gli Stati membri possono revocare una Carta blu UE o rifiutarne il rinnovo ***per motivi di*** ordine pubblico, pubblica sicurezza o sanità pubblica.

Emendamento 39

Proposta di direttiva Articolo 11 – paragrafo 3 – comma 1 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

1. Gli Stati membri revocano o rifiutano di rinnovare la Carta blu UE rilasciata in virtù della presente direttiva se è stata ottenuta in maniera fraudolenta, o è stata falsificata o manomessa.

1 bis. Gli Stati membri possono revocare o rifiutare il rinnovo della Carta blu UE rilasciata a norma della presente direttiva nei casi seguenti:

a) se risulta che il titolare non soddisfaceva o non soddisfa più le condizioni d'ingresso e di soggiorno previste dagli articoli 5 e 6, o che soggiorna per fini diversi da quello per cui ne ha ottenuto l'autorizzazione;

b) se il titolare non ha rispettato i limiti stabiliti all'articolo 13, paragrafi 1 e 2, e all'articolo 14.

Emendamento

3. Gli Stati membri possono revocare una Carta blu UE o rifiutarne il rinnovo ***unicamente se sussiste una minaccia oggettivamente comprovabile per l'ordine pubblico, la pubblica sicurezza o la sanità pubblica.***

Emendamento

Concedendo la Carta blu UE, uno Stato membro si impegna a rilasciare la documentazione e i visti necessari con la massima rapidità possibile, ma quanto meno entro un termine ragionevole prima che il richiedente inizi l'attività

professionale sulla base della quale è stata rilasciata la Carta blu UE, salvo nei casi in cui non ci si possa lecitamente attendere tale adempimento dallo Stato membro in questione, a causa di ritardi nella presentazione della domanda della Carta blu UE da parte del datore di lavoro o del cittadino del paese terzo interessato.

Emendamento 40

Proposta di direttiva Articolo 12 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. Se le informazioni fornite a sostegno della domanda sono insufficienti, le autorità competenti comunicano al richiedente le informazioni supplementari da fornire. Il periodo di cui al paragrafo 1 è sospeso fino al momento in cui le autorità ricevono le informazioni supplementari richieste.

Emendamento

2. Se le informazioni fornite a sostegno della domanda sono insufficienti, le autorità competenti comunicano **quanto prima** al richiedente le informazioni supplementari da fornire. Il periodo di cui al paragrafo 1 è sospeso fino al momento in cui le autorità ricevono le informazioni supplementari richieste.

Emendamento 41

Proposta di direttiva Articolo 12 – paragrafo 3

Testo della Commissione

3. Le decisioni che respingono la domanda, escludono il rinnovo della Carta blu UE o la revocano sono notificate per iscritto al cittadino del paese terzo interessato e, laddove opportuno, al suo datore di lavoro, secondo le procedure di notifica previste dalla legislazione nazionale, e sono impugnabili **in via giurisdizionale** dinanzi **ai giudici** dello Stato membro interessato. Nella notifica sono indicati i motivi della decisione, i possibili mezzi di impugnazione di cui può valersi l'interessato nonché i termini entro cui proporli.

Emendamento

3. Le decisioni che respingono la domanda, escludono il rinnovo della Carta blu UE o la revocano sono notificate per iscritto al cittadino del paese terzo interessato e, laddove opportuno, al suo datore di lavoro, secondo le procedure di notifica previste dalla legislazione nazionale pertinente, e sono impugnabili dinanzi **all'autorità competente** dello Stato membro interessato **designata conformemente alla legislazione nazionale**. Nella notifica sono indicati i motivi della decisione, i possibili mezzi di impugnazione di cui può valersi l'interessato nonché i termini entro cui proporli.

Emendamento 42

Proposta di direttiva
Articolo 13 – paragrafo 1

Testo della Commissione

1. Per i primi due anni di soggiorno legale nello Stato membro interessato come titolare di Carta blu UE, la persona interessata può accedere al mercato del lavoro solo per esercitare attività di lavoro remunerato conformi alle condizioni di ammissione previste agli articoli 5 e 6. Eventuali modifiche dei termini del contratto del lavoro che incidano sulle condizioni di ammissione, ed eventuali cambiamenti dei rapporti di lavoro, devono essere **autorizzati** per iscritto in via preliminare **dalle** autorità competenti dello Stato membro in cui il titolare soggiorna, in conformità delle procedure nazionali ed entro i limiti di tempo previsti all'articolo 12, paragrafo 1.

Emendamento

1. Per i primi due anni di soggiorno legale nello Stato membro interessato come titolare di Carta blu UE, la persona interessata può accedere al mercato del lavoro solo per esercitare attività di lavoro remunerato conformi alle condizioni di ammissione previste agli articoli 5 e 6. Eventuali modifiche dei termini del contratto del lavoro che incidano sulle condizioni di ammissione, ed eventuali cambiamenti dei rapporti di lavoro, devono essere **notificati** per iscritto in via preliminare **alle** autorità competenti dello Stato membro in cui il titolare soggiorna, in conformità delle procedure nazionali ed entro i limiti di tempo previsti all'articolo 12, paragrafo 1.

Emendamento 43

Proposta di direttiva
Articolo 13 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. Dopo i primi due anni di soggiorno legale nello Stato membro interessato in quanto titolare di Carta blu UE, la persona interessata beneficia dello stesso trattamento riservato ai cittadini nazionali **per quanto riguarda l'accesso al lavoro altamente qualificato. Il titolare di Carta blu UE notifica gli eventuali cambiamenti del suo rapporto di lavoro alle autorità competenti dello Stato membro in cui soggiorna, secondo le procedure nazionali.**

Emendamento

2. Dopo i primi due anni di soggiorno legale nello Stato membro interessato in quanto titolare di Carta blu UE, la persona interessata beneficia dello stesso trattamento riservato ai cittadini nazionali.

Emendamento 44

Proposta di direttiva
Articolo 14 – paragrafo 1

Testo della Commissione

Emendamento

1. La disoccupazione non costituisce di per sé un motivo per revocare una Carta blu UE, a meno che il periodo di disoccupazione superi i **tre mesi** consecutivi.

1. La disoccupazione non costituisce di per sé un motivo per revocare **o non rinnovare** una Carta blu UE, a meno che il periodo di disoccupazione superi i **sei mesi** consecutivi.

Emendamento 45

Proposta di direttiva

Articolo 14 – paragrafo 1 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

1 bis. Il titolare di una Carta blu UE ha il diritto di rimanere nel territorio degli Stati membri fintantoché partecipa ad attività di formazione finalizzate all'accrescimento delle sue competenze professionali o alla sua riqualificazione professionale.

Emendamento 46

Proposta di direttiva

Articolo 14 – paragrafo 2

Testo della Commissione

Emendamento

2. Durante ***tale periodo***, il titolare di Carta blu UE è autorizzato a cercare e assumere un impiego alle condizioni previste all'articolo 13, paragrafi 1 o 2, a seconda dei casi.

2. Durante ***i periodi menzionati nei paragrafi 1 e 1 bis***, il titolare di Carta blu UE è autorizzato a cercare e assumere un impiego ***altamente qualificato*** alle condizioni previste all'articolo 13, paragrafi 1 o 2, a seconda dei casi.

Emendamento 47

Proposta di direttiva

Articolo 15 – paragrafo 2

Testo della Commissione

Emendamento

2. Gli Stati membri possono limitare i diritti conferiti ai sensi del paragrafo 1, lettere c) e i), per quanto concerne gli assegni scolastici e le borse di studio e le procedure per l'ottenimento di un alloggio ai titolari di Carta blu UE che soggiornano nel loro territorio da almeno tre anni o hanno il diritto di soggiornarvi

soppresso

per almeno tre anni.

Emendamento 48

Proposta di direttiva Articolo 15 – paragrafo 3

Testo della Commissione

3. Gli Stati membri possono limitare la parità di trattamento per quanto riguarda l'assistenza sociale ai titolari di Carta blu UE che hanno ottenuto lo status di soggiornante di lungo periodo-CE conformemente all'articolo 17.

Emendamento

soppresso

Emendamento 49

Proposta di direttiva Articolo 16 – paragrafo 2 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

2 bis. L'articolo 8, paragrafo 2, va interpretato nel senso che il titolare di una Carta blu UE ha soggiornato legalmente nel territorio del primo Stato membro per il periodo di validità della Carta blu UE, rinnovo compreso.

Emendamento 51

Proposta di direttiva Articolo 17 – paragrafo 4

Proposta della Commissione

4. In deroga all'articolo 9, paragrafo 1, lettera c), della direttiva 2003/109/CE, gli Stati membri *estendono* a ventiquattro mesi consecutivi il periodo di assenza dal territorio della Comunità concesso al titolare di Carta blu UE e ai suoi familiari che abbiano ottenuto lo status di soggiornanti di lungo periodo-CE.

Emendamento

4. In deroga all'articolo 9, paragrafo 1, lettera c), della direttiva 2003/109/CE, gli Stati membri *possono estendere* a ventiquattro mesi consecutivi il periodo di assenza dal territorio della Comunità concesso al titolare di Carta blu UE e ai suoi familiari che abbiano ottenuto lo status di soggiornanti di lungo periodo-CE.

Emendamento 52

Proposta di direttiva Articolo 17 – paragrafo 5

Proposta della Commissione

5. Le deroghe alla direttiva 2003/109/CE previste ai paragrafi 3 e 4 si applicano solo nei casi in cui il cittadino del paese terzo interessato può dimostrare che è stato assente dal territorio della Comunità per esercitare un'attività economica subordinata o autonoma, o per svolgere un servizio volontario, o per studiare **nel paese di origine**.

Emendamento

5. Le deroghe alla direttiva 2003/109/CE previste ai paragrafi 3 e 4 si applicano solo nei casi in cui il cittadino del paese terzo interessato può dimostrare che è stato assente dal territorio della Comunità per esercitare, **nel suo paese di origine**, un'attività economica subordinata o autonoma, o per svolgere un servizio volontario, o per studiare, **al fine di incentivare la mobilità circolare di dette figure professionali, nonché il successivo coinvolgimento degli stessi lavoratori migranti in attività formative, tecniche o di ricerca nei paesi di origine**.

Emendamento 53

Proposta di direttiva Articolo 19 – paragrafo 3 – alinea

Testo della Commissione

3. Secondo le procedure previste all'articolo 12, il secondo Stato membro esamina la **notifica** e comunica per iscritto al richiedente e al primo Stato membro la sua decisione di:

Emendamento

3. Secondo le procedure previste all'articolo 12, il secondo Stato membro esamina la **domanda e la documentazione di cui al paragrafo 2 del presente articolo** e comunica per iscritto al richiedente e al primo Stato membro la sua decisione di:

Emendamento 54

Proposta di direttiva Articolo 19 – paragrafo 3 – lettera b

Testo della Commissione

b) rifiutare il rilascio di una Carta blu UE e **obbligare** il richiedente e i suoi familiari, conformemente alle procedure previste dalla legislazione nazionale, comprese quelle di allontanamento, a lasciare il territorio, **se non sono rispettate le condizioni previste al presente articolo**. Il primo Stato membro riammette immediatamente senza procedure formali il titolare di Carta blu UE e i suoi familiari. In seguito alla riammissione, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 14.

Emendamento

b) rifiutare il rilascio di una Carta blu UE **se non sono rispettate le condizioni previste al presente articolo o sussistono i motivi di rifiuto di cui all'articolo 9. In tal caso lo Stato membro obbliga** il richiedente e i suoi familiari, **ove già presenti nel proprio territorio**, conformemente alle procedure previste dalla legislazione nazionale, comprese quelle di allontanamento, a lasciare il **proprio** territorio. Il primo Stato membro riammette immediatamente senza procedure formali il titolare di Carta blu

UE e i suoi familiari. In seguito alla riammissione, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 14.

Emendamento 75

Proposta di direttiva Articolo 20 - paragrafo 2

Testo proposto dalla Commissione

2. Qualora uno Stato membro decida di applicare le limitazioni all'accesso al mercato del lavoro di cui all'articolo 14, paragrafo 3, della direttiva 2003/109/CE, esso **dà** la preferenza ai titolari del permesso di soggiorno "soggiornante di lungo periodo-CE / titolare di Carta blu UE" rispetto ad altri cittadini di paesi terzi che chiedano di soggiornarvi allo stesso scopo.

Emendamento

2. Qualora uno Stato membro decida di applicare le limitazioni all'accesso al mercato del lavoro di cui all'articolo 14, paragrafo 3, della direttiva 2003/109/CE, esso **può dare** la preferenza ai titolari del permesso di soggiorno "soggiornante di lungo periodo-CE / titolare di Carta blu UE" rispetto ad altri cittadini di paesi terzi che chiedano di soggiornarvi allo stesso scopo **nel caso in cui due o più candidati siano parimenti qualificati per l'attività lavorativa in questione.**

Emendamento 57

Proposta di direttiva Articolo 22 – paragrafo 1

Testo della Commissione

1. Gli Stati membri comunicano alla Commissione e agli altri Stati membri se sono state promulgate misure legislative o regolamentari in relazione all'articolo 7, all'articolo 9, paragrafo 2, all'articolo 19, paragrafo 5, e all'articolo 20, attraverso la rete istituita dalla decisione 2006/688/CE.

Emendamento

1. Gli Stati membri comunicano alla Commissione e agli altri Stati membri se sono state promulgate misure legislative o regolamentari in relazione all'articolo 7, all'articolo 9, paragrafo 2, all'articolo 19, paragrafo 5, e all'articolo 20, attraverso la rete istituita dalla decisione 2006/688/CE, **precisando altresì i dettagli delle misure in questione.**

Emendamento 58

Proposta di direttiva Articolo 22 – paragrafo 3

Testo della Commissione

3. Annualmente, e per la prima volta entro il 1° aprile [un anno dalla data di recepimento della direttiva], gli Stati

Emendamento

3. Annualmente, e per la prima volta entro il 1° aprile [un anno dalla data di recepimento della direttiva], gli Stati

membri comunicano alla Commissione e agli altri Stati membri, attraverso la rete istituita dalla decisione 2006/688/CE, statistiche sul numero di cittadini di paesi terzi ai quali hanno rilasciato, rinnovato o revocato una Carta blu UE nell'anno civile precedente, indicandone la nazionalità e la professione. Comunicano inoltre statistiche sui familiari ammessi. Per i titolari di Carta blu UE e i loro familiari ammessi in virtù delle disposizioni degli articoli 19, 20 e 21, nelle informazioni fornite si specifica anche lo Stato membro in cui soggiornavano in precedenza.

membri comunicano alla Commissione e agli altri Stati membri, attraverso la rete istituita dalla decisione 2006/688/CE, statistiche sul numero di cittadini di paesi terzi ai quali hanno rilasciato, rinnovato o revocato una Carta blu UE nell'anno civile precedente, indicandone la nazionalità e la professione, ***conformemente alla legislazione relativa alla protezione dei dati personali***. Comunicano inoltre statistiche sui familiari ammessi, ***tranne le informazioni concernenti la loro attività professionale***. Per i titolari di Carta blu UE e i loro familiari ammessi in virtù delle disposizioni degli articoli 19, 20 e 21, nelle informazioni fornite si specifica anche lo Stato membro in cui soggiornavano in precedenza.