

P7_TA(2010)0341

Europæisk strategi for den økonomiske og sociale udvikling af bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed

Europa-Parlamentets beslutning af 22. september 2010 om en europæisk strategi for den økonomiske og sociale udvikling af bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed

Europa-Parlamentet,

- der henviser til tredje del, afsnit XVIII, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og især artikel 174,
- der henviser til forordningerne for strukturfondene for perioden 2007-2013,
- der henviser til Rådets beslutning 2006/702/EF af 6. oktober 2006 om Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed¹,
- der henviser til sin beslutning af 2. september 2003 om de i strukturel henseende ugunstigt stillede områder (øer, bjergområder og regioner med lav befolkningstæthed) i forbindelse med samhørighedspolitikken og de institutionelle perspektiver²,
- der henviser til Regionsudvalgets udtalelse af 7. juli 2005 om revision af retningslinjerne for statsstøtte med regionalt sigte³,
- der henviser til sin beslutning af 15. marts 2007 om øerne og de naturlige og økonomiske begrænsninger i forbindelse med regionalpolitikken⁴,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 6. oktober 2008 "Grønbog om territorial samhørighed - Territorial forskellighed skal være en styrke" (KOM(2008)0616),
- der henviser til Kommissionens arbejdsdokument "Regioner 2020 – en evaluering af de fremtidige udfordringer for EU's regioner" ("Regions 2020 - an assessment of future challenges for EU regions") (SEK(2008)2868),
- der henviser til sin beslutning af 24. marts 2009 om grøn bog om territorial samhørighed og status for debatten om den kommende reform af samhørighedspolitikken⁵,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 25. juni 2009 om den sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed (KOM(2009)0295),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 31. marts 2010 med titlen

¹ EFT L 291 af 21.10.2006, s. 11.

² EUT C 76 E af 25.3.2004, s. 111.

³ EUT C 31 af 7.2.2006, s. 25.

⁴ EUT C 301 E af 13.12.2007, s. 244.

⁵ EUT C 117 E af 6.5.2010, s. 65.

"Samhørighedspolitik: Strategirapport 2010 om gennemførelsen af programmerne for perioden 2007-2013 (KOM(2010)0110),

- der henviser til forretningsordenens artikel 110, stk. 4,
- A. der henviser til, at princippet om territorial samhørighed er blevet konsolideret i forordningerne om strukturfondene for perioden 2007-2013 og er en af det nye centrale målsætninger for EU, der blev indført med Lissabontraktaten og har til formål at sikre en harmonisk udvikling i EU ved at mindske regionale skævheder og fjerne hindringer for udvikling, herunder hindringer, der kan tilskrives naturbetingede eller geografiske ulemper,
- B. der henviser til, at det er vigtigt at få klarhed over Lissabontraktatens indvirkning på den status, som regioner med behov for særlige foranstaltninger inden for rammerne af regionalpolitikken, har,
- C. der henviser til, at der i overensstemmelse med artikel 174 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal gives særlig opmærksomhed til regioner, der lider af alvorlige naturbetingede eller demografiske ulemper af permanent art, bl.a. de nordligste meget tyndt befolkede områder samt ø-områder, grænseoverskridende områder og bjergområder,
- D. der henviser til, at bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed står over for særlige udfordringer som følge af demografiske ændringer, dårlige adgangsforhold, klimaændringer, migrationsfænomener, energiforsyning og regional integration,
- 1. glæder sig over, at territorial samhørighed er blevet medtaget som en ny målsætning for EU, og over den nye artikel 174; mener, at bestemmelserne i artikel 174 bør omsættes til særlige udviklingsstrategier og konkrete foranstaltninger med henblik på at afhjælpe disse regioners ulemper og udnytte deres potentiale;
- 2. mener, at bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed udgør homogene grupper af regioner, og at de er fælles om visse vigtige karakteristika, som adskiller dem fra andre regioner; mener, at de har brug for særlige regionale udviklingsprogrammer; fremhæver i denne forbindelse den særlige situation for de små ø-medlemsstater, der ligger i EU's periferi;
- 3. mener, at BNP fortsat skal være det vigtigste kriterium for at bestemme, hvem der er støtteberettiget inden for rammerne af regionalpolitikken; opfordrer ikke desto mindre Kommissionen og medlemsstaterne til at arbejde hen imod mere relevante og territorialbestemte statistiske indikatorer med henblik på at skabe et mere samlet billede af udviklingsniveauet i disse ugunstigt stillede regioner; understøtter, at andre indikatorer end BNP (den samlede befolkning, arbejdsløshed/beskæftigelse, uddannelsesniveau, befolkningstæthed) allerede kan anvendes af medlemsstaterne til at omfordele midler mellem regionerne - inden for de finansieringsrammer, de har fået - under hensyntagen til de enkelte regioners særlige forhold;
- 4. anmoder om, at der oprettes en særlig integreret og fleksibel EU-politikramme for bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed, som er baseret på disse områders fælles karakteristika, samtidig med at den tager passende hensyn til de forskellige situationer og viser behørig respekt for proportionalitetsprincippet; mener, at

samhørighedspolitikken skal anvendes til at forbedre ø-samfundenes situation, ikke blot ved hjælp af regionalpolitiske foranstaltninger, men også under anvendelse af andre EU-politikker, som har betydelige territoriale virkninger på udviklingen i disse regioner; mener, at en EU-politikramme for bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed kan have den nødvendige merværdi til at overvinde disse regioners permanente ulemper og tilpasse deres udviklingsmodel på en sådan måde, at deres aktiver udnyttes på hensigtsmæssig måde;

5. opfordrer medlemsstaterne og regionale og lokale myndigheder til at spille en større rolle i udviklingsstrategierne for bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed, fordi der kræves en vertikal tilgang, som i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet inddrager alle forvaltningsniveauer, for at bringe disse regioner på den rette vej til en bæredygtig udvikling under hensyntagen til andre vigtige sektorer i de enkelte regioner; understreger, at potentialet i disse regioner, hvoraf mange råder over meget store naturressourcer, kan bidrage positivt til at opfylde de målsætninger, navnlig på det energipolitiske område og F&U-området, som er opstillet i Europa 2020-strategien;
6. understreger, at målet for økonomisk og social udvikling i disse ugunstigt stillede regioner kun kan nås ved hjælp af omhyggeligt udformede EU-programmer og -foranstaltninger, der er specifikt afpasset efter de enkelte regioner og tager sigte på at opnå en strukturel tilpasning af disse regioner og gøre dem mere konkurrencedygtige og i stand til at leve op til de vigtigste udfordringer, som de står overfor, og også ved hjælp af en effektiv koordinering og gennemførelse af de fire strukturfonde, Samhørighedsfonden og andre finansielle instrumenter som f.eks. dem, der stilles til rådighed af Den Europæiske Investeringsbank;
7. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed fortsat vil nyde godt af særlige bestemmelser også under den nye flerårige finansielle ramme og i den næste programmeringsperiode;
8. glæder sig over de europæiske grupper for territorielt samarbejde (EGTS) som et instrument, der har til formål at overvinde hindringerne for territorielt samarbejde; tilskynder bjergområder, øer og områder med lav befolkningstæthed til at gøre brug af EGTS til forvaltning af territoriale samarbejdsprojekter, der gennemføres i fællesskab med andre regioner og samfinansieres af EU, som en måde til at bringe dem tættere på de økonomiske områder, der omgiver dem;
9. opmuntrer medlemsstaterne til fuldt ud at benytte sig af den europæiske naboskabspolitik instrumenter i bjergområder, sparsomt befolkede områder og ø-samfund, således at de kan drage fordel af de til rådighed værende grænseoverskridende ressourcer;
10. opfordrer til afskaffelse af det afstandsbedingede kriterium (150 km), der anvendes til at klassificere øer som grænseregioner, der er berettigede til finansiering i henhold til programmerne for grænseoverskridende samarbejde, som hører under samhørighedspolitikens målsætning om territorielt samarbejde eller under den europæiske naboskabspolitik; mener, at det, hvis det er nødvendigt at fastsætte en eller anden form for begrænsning, ville være mere hensigtsmæssigt for ø-regionerne, at grænseregionskriteriet gøres havområdebaseret;
11. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen,

medlemsstaternes nationale, regionale og lokale regeringer samt til erhvervslivet og arbejdsmarkedets parter.