

Finansielle tjenester: Manglende fremskridt i Rådet og forsinket vedtagelse af visse forslag i Kommissionen

Europa-Parlamentets beslutning af 13. juni 2013 om finansielle tjenester: manglende fremskridt i Rådet og forsinket vedtagelse af forslag i Kommissionen (2013/2658(RSP))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag af 12. juli 2010 til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indskudsgarantiordninger (omarbejdning) (COM(2010)0368),
- der henviser til Kommissionens forslag af 12. juli 2010 til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/9/EF om investorgarantiordninger (COM(2010)0371),
- der henviser til Kommissionens forslag af 19. januar 2011 til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/71/EF og direktiv 2009/138/EF, for så vidt angår de beføjelser, der er tillagt Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger og Den Europæiske Værdipapirtilsynsmyndighed (COM(2011)0008), i det følgende benævnt "Omnibus II/Solvens II",
- der henviser til Kommissionens forslag af 20. oktober 2011 til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om markeder for finansielle instrumenter og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/39/EF (omarbejdning) (COM(2011)0656) samt til Kommissionens forslag af 20. oktober 2011 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af forordning [EMIR] om OTC-derivater, centrale modparter og transaktionsregistre (COM(2011)0652), i det følgende benævnt "MiFID-revisionen",
- der henviser til Kommissionens forslag af 20. oktober 2011 til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlige sanktioner for insiderhandel og kursmanipulation (COM(2011)0654) samt til Kommissionens forslag af 20. oktober 2011 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om insiderhandel og kursmanipulation (markedsmisbrug) (COM(2011)0651), i det følgende benævnt "MAD/MAR",
- der henviser til Kommissionens forslag af 7. marts 2012 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forbedring af værdipapirafviklingen i Den Europæiske Union og om værdipapircentraler (CSD'er) samt om ændring af direktiv 98/26/EF (COM(2012)0073),
- der henviser til Kommissionens forslag af 6. juni 2012 til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om et regelsæt for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber og om ændring af Rådets direktiv 77/91/EØF og 82/891/EØF, direktiv 2001/24/EF, 2002/47/EF, 2004/25/EF, 2005/56/EF, 2007/36/EF og 2011/35/EU og af forordning (EU) nr. 1093/2010 (COM(2012)0280),
- der henviser til Kommissionens forslag af 3. juli 2012 til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2009/65/EF om samordning af love og administrative

bestemmelser om visse institutter for kollektiv investering i værdipapirer (investeringsinstitutter) for så vidt angår depositarer, aflønningspolitik og sanktioner (COM(2012)0350), i det følgende benævnt "UCITS V",

- der henviser til Kommissionens forslag af 3. juli 2012 til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om forsikringsformidling (omarbejdning) (COM(2012)0360), i det følgende benævnt "IMD II",
 - der henviser til meddelelse fra Kommissionen af 31. marts 2010 om Kommissionens arbejdsprogram for 2010 (COM(2010)0135), især henvisningen til den planlagte vedtagelse i 2010 af et forslag til direktiv om retssikkerhed inden for lovgivningen om værdipapirer,
 - der henviser til meddelelse fra Kommissionen af 27. oktober 2010 om Kommissionens arbejdsprogram for 2011 (COM(2010)0623), især henvisningen til den planlagte vedtagelse i 2011 af et forslag til direktiv om retssikkerhed inden for lovgivningen om værdipapirer,
 - der henviser til meddelelse fra Kommissionen af 15. november 2011 om Kommissionens arbejdsprogram for 2012 (COM(2011)0777), især henvisningen til den planlagte vedtagelse i 2012 af et forslag til direktiv om værdipapirlovgivning og revision af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/64/EF af 13. november 2007 om betalingstjenester i det indre marked¹,
 - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 1. og 2. marts 2012, navnlig henvisningen til MiFID-revisionen,
 - der henviser til Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling af 20. december 2012 om pengemarkedsforeninger²,
 - der henviser til sin beslutning af 20. november 2012 om skyggebanker³,
 - der henviser til forespørgsler til Rådet og Kommissionen om finansielle tjenesteydelser: manglende fremskridt i Rådet og forsinket vedtagelse af forslag i Kommissionen (O-000063/2013 – B7-0208/2013 og O-000065/2013 – B7-0209/2013),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 115, stk. 5, og artikel 110, stk. 2,
- A. der henviser til, at genopretning af økonomien i EU kræver en stabil finansiel sektor, der sørger for konkurrencebaseret finansiering til realøkonomien; der henviser til, at det for at opnå dette er nødvendigt at fuldføre bankunionen som aftalt og bekræftet af de forskellige EU-institutioner med ansvar for denne nøglesektor i vores økonomi;
- B. der henviser til, at forslaget om en revision af direktivet om indskudsgarantiordninger blev vedtaget af Kommissionen den 12. juli 2010, og Europa-Parlamentet stemte om det, efter frugtesløse forhandlinger med Rådet, under førstebehandlingen den 16. februar

¹ EUT L 319 af 5.12.2007, s. 1.

² EUT C 146 af 25.5.2013, s. 1.

³ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0427.

2012¹;

- C. der henviser til, at forslaget om revision af investorgarantiordningsdirektivet blev vedtaget af Kommissionen den 12. juli 2010, og Europa-Parlamentet stemte om det, i betragtning af Rådets modvilje mod at vedtage en generel indstilling og indgå i forhandlinger, under førstebehandlingen den 5. juli 2011²;
- D. der henviser til, at Kommissionen vedtog sine forslag om MiFID-revisionen den 20. oktober 2011, og Europa-Parlamentet behandlede dem hurtigt og vedtog ændringer til disse forslag den 26. oktober 2012³, kun et år efter forelæggelsen; siden da har Parlamentet ventet på at indlede forhandlinger med Rådet med henblik på en eventuel enighed ved førstebehandlingen;
- E. der henviser til, at Det Europæiske Råd på sine møder den 1. og 2. marts 2012 konkluderede, at forslag til MiFID-revisionen skulle aftales af medlovgiverne senest i december 2012;
- F. der henviser til, at Kommissionen vedtog sit forslag om værdipapircentraler den 7. marts 2012, og Europa-Parlamentets Økonomi- og Valutaudvalg vedtog sin betænkning den 4. februar 2013 (A7-0039/2013) og har siden da ventet på at indlede forhandlinger med Rådet med henblik på en eventuel enighed ved førstebehandlingen;
- G. der henviser til, at Kommissionens forslag til et direktiv om retssikkerhed inden for lovgivningen om værdipapirer oprindeligt forventedes at blive vedtaget i løbet af 2010 og derefter blev medtaget i Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram for 2011 og 2012, men er endnu ikke blevet vedtaget;
- H. der henviser til, at direktiv 2007/64/EF om betalingstjenester i det indre marked kræver, at Kommissionen senest den 1. november 2012 forelægger en rapport om gennemførelsen og virkningen af dette direktiv, eventuelt ledsaget af et forslag til revision; der henviser til, at Kommissionen endnu ikke har fremlagt denne rapport og revision;
- I. der henviser til, at Parlamentet i sin beslutning om skyggebanker opfordrede til at træffe yderligere foranstaltninger med hensyn til pengemarkedsforeninger, navnlig for at forbedre disse foreningers modstandsdygtighed og for at dække likviditetsrisikoen, og der henviser til, at Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici henstilling om at afslutte pengemarkedsforeninger med en konstant nettoaktivværdi, der blev offentliggjort kort efter denne beslutning, bør tages i betragtning i forbindelse med disse foranstaltninger;
- J. der henviser til, at ifølge artikel 5 i direktiv 2011/89/EF⁴ skal Kommissionen foretage en fuldstændig gennemgang af direktiv 2002/87/EF (konglomeratdirektivet)⁵ og især behandle nævnte direktivs anvendelsesområde, udvidelsen af dens anvendelse til ikke-regulerede enheder, kriterierne for identifikation af et finansielt konglomerat ejet af større ikke-finansielle koncerner, systemisk relevante finansielle konglomerater og obligatoriske stresstest samt fremsende rapporten til Parlamentet og Rådet senest den 31. december

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0049.

² EUT C 33 E af 5.2.2013, p. 328.

³ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0406 og P7_TA(2012)0407.

⁴ EUT L 326 af 8.12.2011, s. 113.

⁵ EUT L 35 af 11.2.2003, s. 1.

2012, ledsaget af lovgivningsmæssige forslag;

- K. der henviser til, at Kommissionen efter denne gennemgang fremsendte sin rapport den 20. december 2012 og konkluderede, at selv om kriterierne for definitionen og identifikationen af et konglomerat, identifikationen af moderselskabet, der har det endelige ansvar for at opfylde kravene på koncernplan, og styrkelsen af håndhævelse over for moderselskabet er de mest relevante spørgsmål, der bør behandles i en fremtidig revision af direktivet om finansielle konglomerater, besluttede det ikke at foreslå nogen lovgivningsændring herom i 2013;
 - L. der henviser til, at Kommissionen påtog sig konstant at overvåge situationen med henblik på at fastsætte en passende timing for vedtagelsen af forslag til revision af direktivet om finansielle konglomerater, især med henblik på de igangværende forhandlinger om CRD IV og fælles tilsynsmekanisme (FTM);
 - M. der henviser til, at Kommissionen ved forskellige lejligheder har givet udtryk for sin hensigt om at foretage en omfattende undersøgelse om effektiviteten og proportionaliteten af de foranstaltninger, der er vedtaget inden for rammerne af den finansielle regulering siden begyndelsen af den finansielle krise;
1. minder om, at det er rede til mindst at fuldføre førstebehandlingen af alle Kommissionens forslag om finansielle tjenesteydelser, der aktuelt er fremsat, inden udløbet af valgperioden i foråret 2014;
 2. understreger, at med henblik på yderligere at forbedre Unionens finansielle markeders effektivitet og styrke så hurtigt som muligt skal Kommissionens verserende forslag om finansielle tjenesteydelser vedtages snarest, så forsinkelser i ikrafttrædelsen af den relevante lovgivning undgås;
 3. understreger sin dybe overbevisning om, at stabilitet i den finansielle sektor og en vellykket gennemførelse af alle finansielle strukturreformer er en forudsætning for at opnå bæredygtig økonomisk vækst og beskæftigelse i Den Europæiske Union;
 4. understreger, at det klart har vist sin vilje og evne til at behandle Kommissionens forslag om finansielle tjenesteydelser hurtigt og inden for meget korte tidsfrister, for eksempel i forbindelse med FTM, Solvens II og MiFID-revisionen; forventer at anvende den samme konstruktive og hurtige tilgang med hensyn til de kommende forslag fra Kommissionen;
 5. opfordrer Kommissionen til at fremskynde sit arbejde med de udestående lovgivningsinitiativer inden for finansielle tjenesteydelser, som den har bebudet i løbet af de seneste år; opfordrer navnlig Kommissionen til snarest muligt at vedtage sit forslag til direktiv om værdipapirlovgivning, som nu er forsinket i mere end to år, og til så hurtigt som muligt at præsentere den udestående revision af direktivet om betalingstjenester i det indre marked; opfordrer Kommissionen til snarest muligt at vedtage et forslag om pengemarkedsforeninger under fuldt hensyn til de relevante anbefalinger fra Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici;
 6. er af den holdning, at nu hvor forhandlingerne om CRD IV og FTM er afsluttet, bør forslag til at foretage en fuldstændig gennemgang af konglomeratdirektivet fra 2002 forelægges af Kommissionen snarest;

7. minder om Kommissionens forpligtelse til inden valgperiodens udløb at foretage en undersøgelse, herunder en cost-benefit-analyse, om effektiviteten og proportionaliteten af de mange retsakter, der er vedtaget siden begyndelsen af den finansielle krise, idet undersøgelsen skal være en akkumulerende konsekvensanalyse af al EU-lovgivning om det finansielle marked, der er blevet foreslået, besluttet og gennemført i Unionen siden begyndelsen af valgperioden; opfordrer til, at denne proces igangsættes så hurtigt som muligt; undersøgelsen bør også vurdere konsekvenserne af manglende fuldførelse af bankunionen i de forskellige medlemsstater, herunder virkningerne på statsgælden;
8. opfordrer Kommissionen til så hurtigt som muligt navnlig at vedtage sine forslag om et udkast til forordning om en fælles afviklingsmekanisme og om opfølgningen på anbefalingerne fra Liikanens ekspertgruppe på højt niveau om bankstrukturreform; understreger betydningen af, at medlovgiverne snarest behandler disse kommende forslag under den fælles beslutningsprocedure med henblik på at muliggøre en hurtig ikrafttrædelse af de relevante foranstaltninger;
9. opfordrer Kommissionen til at afspejle den økonomiske udvikling mere hensigtsmæssigt i sin årlige vækstundersøgelse, som ønsket i Parlamentets beslutninger af 15. december 2011¹ og den 18. april 2013²;
10. opfordrer indtrængende Rådet til at genåbne forhandlingerne om indskudsgarantiordninger, som er et spørgsmål af afgørende betydning og direkte interesse for borgerne i Den Europæiske Union såvel som for tilliden til og stabiliteten i det finansielle system; bemærker, at nødvendigheden af en hurtig vedtagelse af forslaget for nylig er blevet bekræftet af den cypriotiske krise; minder om, at man på længere sigt, når først en effektiv bankafviklingsordning og en effektiv fælles tilsynsmekanisme er på plads, kunne forestille sig indførelse af en fælles europæisk indskudsgarantifond, som på grundlag af velfungerende indskudsgarantiordninger og passende bevillinger ville styrke troværdigheden og investorernes tillid; understreger deres betydning for den korrekte etablering af bankunionen og for at nå det overordnede mål om stabile finansielle markeder; mener, at forslaget om indskudsgarantiordninger bør vedtages parallelt med direktivet om et regelsæt for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber;
11. beklager den manglende evne og vilje hos Rådet og medlemsstaterne til at indgå de aftaler, der er nødvendige for at gennemføre de offentlige forpligtelser, som skal føre til fuldførelse af bankunionen;
12. opfordrer Rådet til at tage stilling til investorgarantiordningsdirektivet snarest muligt med henblik på at give mulighed for at indlede forhandlinger om et spørgsmål, som har en konkret indvirkning på Unionens borgere, da det har til hensigt at øge beskyttelsen af den enkelte investor;
13. minder om G20-forpligtelsen til, at alle standardiserede OTC-derivatkontrakter bør handles på børser eller elektroniske handelsplatforme, hvor det er relevant, og cleares gennem centrale medkontrahenter inden udgangen af 2012; opfordrer derfor indtrængende Rådet til at bruge den resterende tid i valgperioden til at færdiggøre arbejdet med MiFID-revisionen, således at Kommissionens forslag kan vedtages inden valget til

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0583.

² Vedtagne tekster, P7_TA(2013)0188.

Europa-Parlamentet i maj 2014;

14. opfordrer Rådet til at fortsætte sit arbejde med forordningen om værdipapircentraler for at gøre det muligt snarest at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet og Kommissionen med henblik på en rettidig gennemførelse før indførelsen af Target2Securities;
15. opfordrer Rådet til at gøre hurtige fremskridt i retning af forhandlinger med Parlamentet om andre centrale sager om forbruger- og investorbeskyttelse, som der, ud over MiFID-revisionen, er stemt – eller snart vil blive stemt – om af Parlamentets kompetente udvalg, såsom UCITS V og IMD II;
16. opfordrer Rådet til så hurtigt som muligt at nå frem til en holdning om Kommissionens forslag til et direktiv om et regelsæt for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber, da dette er et afgørende redskab til at begrænse risikoen for, at EU-skatteydere i fremtiden udsættes for bankkrak;
17. opfordrer Rådet til at sikre, at det er klart til hurtigt at afslutte forhandlingerne med Europa-Parlamentet om Omnibus II/Solvens II, så snart Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordningers konsekvensanalyse af bestemmelserne for langsigtede garantier, der tidligere er drøftet i trilog, bliver tilgængelig; opfordrer til en hurtig vedtagelse af forslagene om MAD/MAR;
18. opfordrer Kommissionen til i god tid med henblik på behandling i Parlamentets nuværende valgperiode at fremsætte forslag om forsikringsgarantiordninger og om et regelsæt for genopretning og afvikling af andre finansielle institutioner end banker, herunder et regelsæt, der mindst gælder for større grænseoverskridende forsikringskoncerner og dem med betydelig aktivitet uden for de traditionelle områder og uden for forsikringsvirksomhed;
19. anmoder Rådet om at præcisere de kriterier, der har ligget til grund for valget mellem at fortsætte eller ej med de forskellige sager, og at forklare, hvordan den gensidige afhængighed mellem sagerne er blevet taget i betragtning;
20. anmoder Rådet om at forklare og beskrive, hvordan det lykkes med at fremskaffe de nødvendige ressourcer og forbedre den gnidningsløse og effektive overgang fra det ene formandskab til det næste;
21. opfordrer Rådet – i lyset af de manglende fremskridt i Rådets arbejdsgrupper – til at påtage sig sit politiske ansvar og vedtage holdninger med kvalificeret flertal som fastsat i traktaterne;
22. understreger medlovgivernes ansvar for at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at muliggøre vedtagelsen af igangværende forslag så hurtigt som muligt, og, hvor det er hensigtsmæssigt og muligt, inden udløbet af den nuværende valgperiode;
23. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.