

P7_TA(2013)0304

Politički sporazum o VFO-u

Rezolucija Europskog parlamenta od 3. srpnja 2013. o političkom dogovoru o Višegodišnjem financijskom okviru 2014. – 2020. (2012/2799(RSP))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir članke 310., 311., 312. i 323. Ugovora u funkcioniranju Europske unije (UFEU),
 - uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 23. listopada 2012. o interesima za postizanje pozitivnog ishoda u postupku odobrenja Višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) 2014. – 2020.¹,
 - uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 13. ožujka 2013. o zaključcima Europskog vijeća od 7. i 8. veljače 2013. u vezi s Višegodišnjim financijskim okvirom²,
 - uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća usvojene 8. veljače 2013.,
 - uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća usvojene 28. lipnja 2013.,
 - uzimajući u obzir članak 110. stavke 2. i 4. Poslovnika,
1. pozdravlja politički dogovor postignut 27. lipnja 2013. nakon dugih i napornih pregovora na najvišoj političkoj razini između Europskog parlamenta, Predsjedništva Vijeća i Europske komisije o VFO-u 2014. – 2020.; uzima u obzir značajne napore irskog predsjedništva za postizanje ovog dogovora;
 2. ističe da je, zahvaljujući upornosti Europskog parlamenta u pregovorima, po prvi put usvojeno više odredbi što će biti važno za postizanje da nov financijski okvir bude operativan, dosljedan, transparentan i da bolje odgovara na potrebe građana; posebno naglašava nove odredbe u vezi s preispitivanjem VFO-a, fleksibilnosti, vlastitim sredstvima te jedinstvom i transparentnosti proračuna, koji predstavljaju ključne prioritete Europskog parlamenta u pregovorima;
 3. spreman je staviti Uredbu o VFO-u i novi Međuinstitucionalni sporazum na glasovanje u ranu jesen čim budu ispunjeni svi potrebni tehnički i pravni uvjeti za dovršavanje relevantnih tekstova tako da oni odražavaju opću suglasnost između Vijeća i Parlamenta;
 4. međutim, ponavlja svoje stajalište utvrđeno u rezoluciji o VFO-u od 13. ožujka 2013. da se glasovanje o suglasnosti za Uredbu o VFO-u ne može odobriti prije no što postoji apsolutno jamstvo da će se u potpunosti platiti neplaćena potraživanja za 2013.; stoga očekuje od Vijeća da donese službenu odluku o NIP-u br. 2/2013 u iznosu od 7,3 milijardi EUR najkasnije na Vijeću ECOFIN koje će se održati 9. srpnja 2013.; ustraje

¹ Usvojeni tekstovi, P7_TA(2012)0360.

² Usvojeni tekstovi, P7_TA(2013)0078.

na tome da se Vijeće drži svoje političke obveze da bez odgode usvoji sljedeću izmjenu proračuna kako bi se izbjegao svaki manjak odobrenih sredstava za plaćanje koji bi mogao prouzročiti strukturni deficit u proračunu EU-a pri kraju 2013.; navodi da Europski parlament neće dati svoju suglasnost na Uredbu o VFO-u ili neće usvojiti Proračun 2014. sve dok Vijeće nije donijelo tu novu izmjenu proračuna kojom se pokriva preostao deficit koji je utvrdila Komisija;

5. nadalje, ističe da Uredba o VFO-u ne može biti zakonski usvojena sve do trenutka kada se postigne politički dogovor o relevantnoj pravnoj osnovi, posebno o točkama koje se također odražavaju u Uredbi o VFO-u; izražava spremnost da se pregovori o pravnoj osnovi za višegodišnje programe što prije završe i ponovno potvrđuje poštovanje načela „ništa nije dogovoreno dok sve nije dogovoreno”; ustraje na potpunom poštovanju zakonodavnih ovlasti Parlamenta koje su mu dodijeljene Ugovorom iz Lisabona i poziva Vijeće da pravilno pregovara o svim takozvanim „dijelovima vezanim uz VFO” pravne osnove; pozdravlja do sada postignute političke dogovore o nekoliko novih višegodišnjih programa EU-a;
6. uzima u obzir fiskalnu konsolidaciju s kojom se suočavaju države članice; međutim, smatra da ukupan obujam sredstava sljedećeg VFO-a o kojemu je odlučilo Europsko vijeće neće biti dovoljan za ostvarenje političkih ciljeva EU-a i potrebe za osiguravanjem uspješne provedbe strategije Europa 2020.; zabrinut je što ta razina sredstava možda nije dovoljna za opskrbljivanje EU-a s potrebnim sredstvima za oporavak od trenutačne krize na usklađen način i osnažen izlazak iz nje; žali što države članice nastavljaju podcjenjivati ulogu proračuna EU-a i njegov doprinos jačanju gospodarskog upravljanja i fiskalnog usklađivanja diljem EU-a; nadalje, izražava strah što će tako niske gornje granice VFO-a znatno smanjiti bilo kakav manevarski prostor za Europski parlament tijekom godišnjeg proračunskog postupka;
7. u tom kontekstu daje važnost obveznim preispitivanjima i kasnijim promjenama sljedećeg VFO-a do kraja 2016. kako bi se sljedećoj Europskoj komisiji i sljedećem Europskom parlamentu omogućilo ponovno ocjenjivanje političkih prioriteta EU-a, prilagodba VFO-a novih izazovima i potrebama te vođenje računa o zadnjim makroekonomskim prognozama; ustraje na tome da uz obvezno preispitivanje koje će provesti Komisija na rashodovnoj i prihodovnoj strani proračuna EU-a bude priložen zakonodavni prijedlog za promjenu Uredbe o VFO-u, kako je navedeno u izjavi Komisije u prilogu Uredbe o VFO-u; namjerava obvezno preispitivanje VFO-a učiniti ključnim zahtjevom za imenovanje novog predsjednika Komisije;
8. ponavlja ključnu važnost pojačane fleksibilnosti VFO-a 2014.-2020., s ciljem potpunog iskorištavanja gornjih granica VFO-a za obveze (960 milijardi EUR) i plaćanja (908,4 milijardi EUR) koje nameće Europsko vijeće; stoga pozdravlja odobrenje Vijeća za dva ključna prijedloga koje je iznio Europski parlament i koji se odnose na stvaranje ukupne razlike do gornje granice za plaćanje i ukupne razlike do gornje granice za obveze, a koji će dopustiti automatsko prenošenje neiskorištenih odobrenih sredstava iz jedne financijske godine u drugu; međutim, žali zbog ograničenja koje nameće Vijeće (u vremenu ili iznosu), a koje bi moglo spriječiti potpuno iskorištavanje ovih instrumenata; smatra da bi poboljšavanje ovih mehanizama trebalo biti sastavni dio postizborne revizije VFO-a koju predlaže Komisija;
9. naglašava da bi nova pravila o fleksibilnosti za obveze tijekom VFO-a 2014. – 2020.

trebala osloboditi dodatna odobrena sredstva za programe povezane s rastom i zapošljavanjem, a posebno Inicijativom za zapošljavanje mladih, kako bi se osiguralo kontinuirano financiranje i što je moguće učinkovitije iskoristilo dogovorene gornje granice;

10. pozdravlja pojačana odobrena sredstva na početku razdoblja 2014. – 2015. za Inicijativu za zapošljavanje mladih i ustraje na tome da će dodatna odobrena sredstva biti potrebna od 2016. kako bi se osigurala održivost i učinkovitost tog programa;
11. ističe da će, kao rezultat ustrajanja Europskog parlamenta, ulaganje sredstava za financiranje za Obzor 2020., Erasmus i COSME također biti pojačano na početku razdoblja 2014. i 2015. kako bi se smanjila praznina u financiranju između odgovarajućih dodijeljenih sredstava u proračunu za 2013. i 2014. uz to ustraje da je ključno da daljnje financiranje bude dostupno i za Digitalni program.
12. pozdravlja činjenicu da je omogućeno dodatno povećanje od najviše 1 milijarde EUR predviđeno za program raspodjele hrane za one države članice koje žele koristiti to povećanje radi potpore najugroženijim osobama u Uniji; očekuje da će se Vijeće i Parlament što prije složiti oko konkretnih načina provedbe ove obveze u okviru tekućih pregovora o pravnoj osnovi za ovaj program;
13. ne odobrava to što Vijeće nije bilo u mogućnosti učiniti nikakav napredak u reformiranju sustava vlastitih sredstava na temelju zakonodavnih prijedloga koje je iznijela Komisija; naglašava da bi se proračun EU-a trebao financirati iz izvornih vlastitih sredstava kako je previđeno Ugovorom, i navodi svoju predanost reformi kojom će se smanjiti udio doprinosa proračunu EU-a utemeljenih na BND-u do najviše 40 %; stoga očekuje dogovor među trima institucijama oko Zajedničke izjave o vlastitim sredstvima kako bi se omogućilo postizanje opipljivog napretka, posebno u pogledu preispitivanja/revizije VFO-a sredinom provedbenog razdoblja; stoga poručuje da se sazove skupina na visokoj razini za vlastita sredstva za vrijeme službenog usvajanja Uredbe o VFO-u sa zaduženjem da ispita sve vidove reforme sustava vlastitih sredstava;
14. pozdravlja ishod pregovora o jedinstvu i transparentnosti proračuna EU-a; smatra da će svaki mogući „proračun područja eura” koji bi mogao biti predviđen u budućnosti biti ili uključen u proračun EU-a ili mu priložen;
15. duboko žali što je postupak koji je doveo do dogovora o VFO-u 2014. – 2020. ustvari imao učinak oduzimanja Parlamentu pravih proračunskih ovlasti koje su predviđene UFEU-om; smatra da brojni sastanci održani tijekom prošlih nekoliko godina između njegovog izaslanstva i uzastopnih predsjedništava Vijeća na marginama važnih sjednica Vijeća za opće poslove te njegovo sudjelovanje na neslužbenim sastancima Vijeća koji su se bavili VFO-om nisu imali nikakvu jasnu svrhu jer nisu imali nikakav utjecaj na duh, kalendar ili sadržaj pregovora ili stajalište Vijeća, uključujući potrebu za razlikovanjem zakonodavnog od proračunskih vidova dogovora o VFO-u;
16. stoga poziva Odbor za proračune da u suradnji s Odborom za ustavna pitanja donese potrebne zaključke i predloži nov prijedlog o načinima tih pregovora kako bi se osigurala demokratska i transparentna narav cijelog proračunskog postupka;
17. Nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Europskom vijeću, Vijeću, Komisiji, nacionalnim vladama i parlamentima država članica te drugim zainteresiranim

institucijama i tijelima.