

Социално измерение на Икономическия и паричен съюз

Резолюция на Европейския парламент от 21 ноември 2013 г. относно съобщението на Комисията, озаглавено „Укрепване на социалното измерение на Икономическия и паричен съюз (ИПС)“ (2013/2841(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид съобщението на Комисията от 2 октомври 2013 г., озаглавено „Укрепване на социалното измерение на Икономическия и паричен съюз (ИПС)“ (COM(2013)0690),
- като взе предвид доклада на председателя на Европейския съвет Херман ван Ромпфой до Европейския съвет от 26 юни 2012 г., озаглавен „Към един истински икономически и паричен съюз“¹,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 30 ноември 2012 г., озаглавено „Подобен план за задълбочен и истински икономически и паричен съюз: Начало на дебат на европейско равнище“ (COM(2012)0777),
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 14 декември 2012 г. относно пътната карта за завършването на Икономическия и паричен съюз²,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 20 март 2013 г., озаглавено „Към задълбочен и истински Икономически и паричен съюз: Въвеждане на инструмента за конвергенция и конкурентоспособност“ (COM(2013)0165),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 20 март 2013 г., озаглавено „Към задълбочен и истински Икономически и паричен съюз: Предварителна координация на важните реформи в икономическата политика“ (COM(2013)0166),
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 14 март 2013 г.³, 28 юни 2013 г.⁴ и 25 октомври 2013 г.⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 20 ноември 2012 г., озаглавена „Към постигане на действителен Икономически и паричен съюз“⁶,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 20 февруари 2013 г., озаглавено „Социални инвестиции за растеж и сближаване, включително изпълнение на Европейския социален фонд за периода 2014–2020 г.“ (COM(2013)0083) и своята

¹ Док. EUCO 00120/2012.

² Док. EUCO 00205/2012.

³ Док. EUCO 00023/2013.

⁴ EUCO 00104/2/2013.

⁵ Док. EUCO 00169/2013.

⁶ Приети текстове, P7_TA(2012)0430.

резолюция от 12 юни 2013 г. по този въпрос¹,

- като взе предвид своята резолюция от 23 октомври 2013 г. относно европейския семестър за координация на икономическата политика: изпълнение на приоритетите за 2013 г.²,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 20 октомври 2009 г., озаглавено „Солидарност в здравеопазването: намаляване на неравнопоставеността в здравеопазването в ЕС“ (СОМ(2009)0567),
- като взе предвид публичното изслушване, организирано от неговата комисия по заетост и социални въпроси на 9 юли 2013 г. относно „Социалното измерение на Икономическия и паричен съюз (ИПС) — европейската схема за обезщетения при безработица“,
- като взе предвид документа относно автоматичните стабилизатори от 4 октомври 2013 г. на работната група на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Комисията,
- като взе предвид обзора на политиките от 13 септември 2013 г. на Центъра за европейска политика, озаглавен „Разработване на социалното измерение на задълбочен и истински икономически и паричен съюз“,
- като взе предвид „Подробния план за циклична шокова осигурителна схема в еврозоната“ на „Нашата Европа“ (Notre Europe) от септември 2013 г.,
- като взе предвид бележката за обсъжданията на персонала на Международния валутен фонд от септември 2013 г., озаглавена „Към фискален съюз за еврозоната“³,
- като взе предвид своята резолюция от 4 юли 2013 г., озаглавена „Въздействие на кризата върху достъпа до грижи за уязвимите групи“⁴,
- като взе предвид документа на Комисията „Трудова заетост и социално положение в ЕС: Тримесечен преглед“, октомври 2013 г.,
- като взе предвид въпроса към Комисията относно социалното измерение на Икономическия и паричен съюз (О-000122/2013 – В7-0524/2013),
- като взе предвид член 115, параграф 5 и член 110, параграф 2 от своя правилник,
- А. като има предвид, че безработицата в ЕС достигна тревожното равнище от 26,6 милиона души⁵;
- Б. като има предвид, че младежката безработица достигна безпрецедентни равнища, възлизайки средно на 23 % за ЕС като цяло;

¹ Приети текстове, P7_TA(2013)0266.

² Приети текстове, P7_TA(2013)0447.

³ SDN/13/09.

⁴ Приети текстове, P7_TA(2013)0328.

⁵ Трудова заетост и социално положение в ЕС: Тримесечен преглед, октомври 2013 г.

- В. като има предвид, че дълготрайната безработица е нараснала в повечето държави членки и достигна рекордни равнища в ЕС като цяло;
- Г. като има предвид, че структурната безработица и несъответствията между предлагането и търсенето на труд се увеличават;
- Д. като има предвид, че равнищата на бедност в ЕС се увеличават от 2007 г. насам, като същевременно доходите на домакинствата спадат, а резултатът от това е, че 24,2 % от населението на ЕС понастоящем е изложено на риск от бедност или социално изключване;
- Е. като има предвид, че бедността сред работещите се увеличава непрекъснато от началото на кризата насам;
- Ж. като има предвид, че увеличаването на процента на бедност сред работещите и на броя на домакинствата на безработни доведе до повишаване на равнището на детската бедност;
- З. като има предвид, че неравенството както в рамките на, така и между държавите членки, особено в еврозоната, нараства;
- И. като има предвид, че съществуват трайни различия между държавите членки, довели до бърза поляризация на равнищата на безработица, и като има предвид, че тези различия също се увеличават между регионите и социалните групи в някои държави;
- Й. като има предвид, че социалните неравенства в рамките на еврозоната са нараснали по-бързо, отколкото в ЕС като цяло;
- К. като има предвид, че наблюдението на резултатите в областта на социалната закрила идентифицира основни социални тенденции, които трябва да се следят;
- Л. като има предвид, че през 2012 г. безработицата по периферията на еврозоната достигна средно равнище от 17,3 %, докато в центъра на еврозоната тя възлиза на 7,1 %;
- М. като има предвид, че процентът на младите хора по периферията на еврозоната, които нито работят, нито са в системата на образованието и обучението, достигна средно 22,4 % през 2012 г., в сравнение с 11,4 % в центъра на еврозоната;
- Н. като има предвид, че равнищата на бедността са се увеличили в две трети от държавите членки, но в останалата една трета се стабилизираха;
- О. като има предвид, че бяха предприети важни стъпки за укрепване на икономическото управление на ЕС; като има предвид обаче, че понастоящем е застрашена възможността за постигане на целите на „Европа 2020“;
- П. като има предвид, че обсъждането на социалните неравенства следва да бъде поставено при еднакви условия с обсъждането на макроикономическите дисбаланси;
- Р. като има предвид, че неговата комисия по заетост и социални въпроси проведе

публично изслушване на 9 юли 2013 г. относно „Социалното измерение на ИПС — европейска схема за обезщетения при безработица“, на което беше разгледана и проучена идеята за автоматичните стабилизатори на равнището на еврозоната и възможните начини за тяхното въвеждане;

- C. като има предвид, че Тройката потвърди, че висококачественото участие на социалните партньори и активният социален диалог, включително на национално равнище, са необходими и могат да допринесат за успеха на всички реформи, по-специално на реформите в областта на ИПС;
- T. като има предвид, че икономическото положение в някои държави членки излага на риск качеството на заетостта, социалната закрила и стандартите за здравословни и безопасни условия;
- 1. Приветства съобщението на Комисията, озаглавено „Укрепване на социалното измерение на Икономическия и паричен съюз (ИПС)“ и счита, че това е първа стъпка към изграждането на социално измерение на ИПС;
- 2. Изрично признава, че изпълнението на социалното измерение на Икономическия и паричен съюз се подчинява на принципа на субсидиарност и може да бъде постигнато най-добре чрез метода на най-добрите практики и метода на партньорска проверка на европейско равнище;
- 3. Въпреки това счита, че са необходими по-конкретни предложения, за да се гарантира, че икономическото управление зачита социалното измерение;
- 4. Настоятелно призовава в основата на европейската интеграция да бъдат поставени социални съображения, както и те да бъдат интегрирани във всички политики и инициативи на ЕС;
- 5. Счита, че социалното измерение следва да съчетае/постигне компромис по отношение на обмена на опит между сходни органи в държавите членки („benchlearning“);
- 6. Отбелязва, че целта на социалното измерение на ИПС е да осигури социална сигурност и достатъчен жизнен стандарт за настоящите и бъдещите поколения; счита следователно, че е важно гражданите на ЕС да се убедят, че техният Съюз е способен да насърчава социалния напредък;
- 7. Счита, че развитието на социална Европа, с цел изграждане на „социален съюз“, е последица от европейската интеграция;
- 8. Подкрепя предложеното създаване на таблица на основните социални показатели и показатели за заетост, която да допълва процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД) с цел по-голяма прозрачност по отношение на социалните последици от икономическите и другите политики чрез *предварителни* и *последващи* оценки на въздействието или мониторинг, и която може да бъде използвана при изготвянето на съвместен доклад на Комисията за заетостта;
- 9. Отхвърля всякакво хармонизиране или сближаване, което води до свеждане до минимум на социални стандарти в държавите членки;

10. Отбелязва факта, че предложените показатели са възможен начин за гарантиране на цялостното обхващане на ситуациите в областта на заетостта и социалните въпроси в държавите членки;
11. Призовава Комисията да гарантира, че всички съответни показатели отчитат спецификите на пола;
12. Призовава предложеният показател за равнището на младежка безработица да включва млади хора на възраст до 30 години на доброволен принцип, както се предвижда от гаранцията за младежта;
13. Призовава таблицата да включва показатели, свързани с равнището на детската бедност, достъпа до здравно обслужване, бездомничеството и показателя за достоен труд, за да бъде направена подходяща оценка на социалното положение в ЕС;
14. Призовава Съвета и Комисията да предприемат конкретни действия за осигуряване на повече прозрачност относно социалното въздействие на политиките и реформите чрез *предварителни* и *последващи* оценки на въздействието и мониторинг на реформите на политиките;
15. Призовава Съвета да определи конкретни критерии за заетостта и социални показатели под формата на минимално равнище на ЕС на социална закрила, с оглед насърчаване на възходяща социална конвергенция и социален напредък;
16. Приканва Комисията и държавите членки да позволят на Парламента и социалните партньори да участват при определянето на социалните показатели и показателите за заетост;
17. Подчертава необходимостта да се подкрепи големият потенциал на социалното предприемачество по отношение на всички аспекти на социалните иновации на европейско равнище, с цел да се насърчат националните социални системи и растежът и да се създадат нови работни места в бялата и зелената икономика, по-специално за младите хора във всички държави членки и региони;
18. Подчертава необходимостта да се гарантира, че наблюдението на заетостта и социалното развитие е в състояние да допринесе за по-добро разбиране и цели да се намалят социалните различия между държавите членки, както и да се предотврати социалният дъмпинг;
19. Призовава Комисията да наблюдава съответствието на всички доклади на държавите членки с целите на стратегията „Европа 2020“, по-специално по отношение на заетостта и намаляването на бедността, и внимателно да разгледа взаимовръзките между политиките и тяхната взаимозависимост;
20. Изразява съжаление относно факта, че гореспоменатото съобщение на Комисията от 2 октомври 2013 г. не разглежда ролята и условията на стабилизаторите;
21. Приветства предложението за участие на социалните партньори в процеса на европейския семестър, наред с другото, в рамките на комитета за социален диалог

преди приемането на годишния обзор на растежа (ГОР) всяка година;

22. Приветства призива за оптимално използване на бюджета на ЕС с оглед на разработването на социалното измерение на ИПС и допълнителната подкрепа за доброволната мобилност на работниците, за да се извлече максимална полза от потенциала за заетост на ЕС;
23. Призовава социалните партньори да играят още по-активна роля в европейския семестър; изразява съжаление относно твърде формалния характер на макроикономическия диалог;
24. Призовава Комисията да интегрира по-добре горепосочената резолюция на Парламента от 23 октомври 2013 г., гореспоменатото съобщение на Комисията от 2 октомври 2013 г. и настоящата резолюцията по този въпрос при изготвянето на ГОР за 2014 г.;
25. Припомня, че доброто управление на ИПС и неговото въздействие могат да бъдат ефективни само при участие на всички заинтересовани страни, включително социалните партньори; приканва Комисията и държавите членки да гарантират, че всички заинтересовани страни, включително социалните партньори, участват в икономическото управление и по-специално в процеса на европейския семестър;
26. Приканва Европейския съвет през декември 2013 г. да определи стъпките напред по отношение на укрепването на социалния аспект на ИПС;
27. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Комисията, на Съвета и на Европейския съвет.