

Έκθεση αξιολόγησης του BEREC

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 10ης Δεκεμβρίου 2013 που περιέχει τη γνωμοδότηση για την έκθεση αξιολόγησης του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) και της Υπηρεσίας (2013/2053(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το υπηρεσιακό έγγραφο εργασίας της Επιτροπής, της 23ης Απριλίου 2013, σχετικά με την έκθεση αξιολόγησης του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) και της Υπηρεσίας του (SWD(2013)0152),
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 19ης Μαΐου 2010, με τίτλο «Ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη» (COM(2010)0245),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του, της 5ης Μαΐου 2010, σχετικά με «ένα νέο Ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη: 2015.eu»¹,
 - έχοντας υπόψη το πλαίσιο για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1211/2009, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2009, για τη δημιουργία Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών της Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) και της Υπηρεσίας²,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 119 παράγραφος 1 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας, και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Προϋπολογισμών (A7-0378/2013),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Φορέας Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) δημιουργήθηκε με σκοπό να συμβάλει στη διαμόρφωση των τεχνικών και πολιτικών κατευθυντήριων γραμμών για την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς, με τον διττό στόχο να προσφέρει στους νομοθετικούς φορείς τη μέγιστη δυνατή ανεξαρτησία και να τους επιτρέψει να υλοποιήσουν το κανονιστικό πλαίσιο με μεγαλύτερη συνέπεια σε ολόκληρη την ΕΕ·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η έκθεση αξιολόγησης εκτιμά και αναγνωρίζει την αξία του BEREC και της Υπηρεσίας του, ιδίως σε σχέση με τις διαδικασίες του άρθρου 7/7α και στους τομείς της ουδετερότητας του Διαδικτύου και της διεθνούς περιαγωγής·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι μικρό το χρονικό διάστημα που έχει παρέλθει από τη σύσταση του BEREC και της Υπηρεσίας του·

¹ EE C 81 E της 15.3.2011, σ. 45.

² EE L 337 της 18.12.2009, σ. 1.

- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς συνιστά συνεχή διαδικασία η οποία εξυπηρετείται καλύτερα μέσω της βελτίωσης της ποιότητας των κανονιστικών ρυθμίσεων στις επιμέρους εθνικές αγορές, και ότι ο ασφαλέστερος και πλέον βιώσιμος τρόπος για να επιτευχθεί αυτό είναι η προσέγγιση από τη βάση προς την κορυφή, την οποία αντιπροσωπεύει σήμερα ο BEREC (διασφαλίζοντας έτσι ότι αναγνωρίζεται η νομιμότητα των κανονιστικών αποφάσεων στις εθνικές αγορές)·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αποτελεσματική λειτουργία του BEREC μπορεί να επιτευχθεί μόνον εφόσον εξασφαλιστεί η ανεξαρτησία του από τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα εθνικά ζητήματα ενδέχεται να περιπλέξουν τον προσδιορισμό των κοινών θέσεων, δυσχεραίνοντας την επίτευξη συμφωνίας·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο BEREC διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο στην ενίσχυση της συνεπούς εφαρμογής του κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ σε όλα τα κράτη μέλη, πράγμα που είναι ουσιαστικό για την αποτελεσματική ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πρόσφατες πρωτοβουλίες που λαμβάνονται σε εθνικό επίπεδο, ιδίως όσον αφορά τις διαδικασίες ελέγχου των δαπανών, μπορούν να επηρεάσουν την εφαρμογή της αρχής της ανεξαρτησίας·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές (EPA) δεν είναι ομοιογενείς, δεδομένου ότι ενίοτε έχουν πολύ διαφορετικές αρμοδιότητες στις χώρες τους· άλλες ασχολούνται μόνο με τη ρύθμιση της αγοράς ενώ κάποιες άλλες ασχολούνται επίσης με πτυχές όπως η ρύθμιση της αγοράς και η ασφάλεια των δικτύων, η ιδιωτικότητα, η καταχώρηση ονομάτων τομέων, το φάσμα και τις υπηρεσίες προς τον χρήστη, κ.λπ.·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι πιθανό να μην αξιοποιείται σήμερα με βέλτιστο τρόπο η Υπηρεσία του BEREC·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένοι από τους οργανισμούς της Ένωσης που έχουν την έδρα τους σε άλλες χώρες διαθέτουν επίσης παράρτημα στις Βρυξέλλες·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι περισσότερες συνεδριάσεις της ομάδας εργασίας εμπειρογνομόνων πραγματοποιήθηκαν στις Βρυξέλλες ή φιλοξενήθηκαν από κάποια εθνική ρυθμιστική αρχή, και ότι θα πρέπει να καθιερωθούν σε μεγαλύτερη κλίμακα οι βιντεοσυσκέψεις·
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το όφελος του καταναλωτή είναι ένας από τους βασικούς στόχους της εσωτερικής αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αποφάσεις που λαμβάνονται από τον BEREC σε ευρωπαϊκό επίπεδο πρέπει να δημιουργούν ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία·
 1. θεωρεί ότι η έκθεση αξιολόγησης είναι, εν γένει, ουσιαστική και ισορροπημένη·
 2. εκτιμά ότι απαιτείται χρόνος για να αναπτυχθεί πλήρως η απαραίτητη συνεργασία, να εξασφαλιστεί ο συντονισμός και να αντιμετωπιστούν οι άτυπες πτυχές ρύθμισης·

3. θεωρεί ότι υπάρχουν περαιτέρω περιθώρια για βελτίωση της λειτουργίας του BEREC και της Υπηρεσίας του, αναγνωρίζοντας παράλληλα ότι οι πόροι τους είναι περιορισμένοι· τονίζει, ωστόσο, ότι η νέα διαδικασία στο πλαίσιο του άρθρου 7/7α της οδηγίας 2009/140/EK σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών έχει λειτουργήσει αποτελεσματικά, δικαιώνοντας τη διάρθρωση σε δύο επίπεδα·
4. τονίζει ότι ο BEREC είναι ο μικρότερος οργανισμός της ΕΕ, και ότι η δημοσιονομική συμβολή της ΕΕ στον οργανισμό αυτό περιορίστηκε σε 3.768.696 ευρώ 16 και εγκεκριμένες θέσεις στον προϋπολογισμό του 2013, κυρίως για την παροχή διοικητικής υποστήριξης στη δομή του BEREC, που αποτελείται από εθνικές ρυθμιστικές αρχές·
5. υπενθυμίζει τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Προϋπολογισμών, της 29ης Μαΐου 2008, σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Αγορά Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (COM(2007)0699 – C6-0428/2007 – 2007/0249(COD)), με την οποία απορριπτόταν η ίδρυση νέου οργανισμού,
6. θεωρεί ότι οι ΕΡΑ διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στο πλαίσιο του κανονιστικού συστήματος, δεδομένου ότι οι εθνικές αγορές έχουν πάγιες διαφορές όσον αφορά την τοπολογία του δικτύου, ενώ διαφέρουν επίσης ως προς τα πρότυπα καταναλωτικής ζήτησης, τα δημογραφικά χαρακτηριστικά, κ.λπ· υπογραμμίζει ότι για την εξασφάλιση διαρθρωμένης συνεργασίας στην ΕΕ, και, συνεπώς, για την ορθή λειτουργία της ενιαίας αγοράς, είναι ουσιαστικό να υπάρχουν ανεξάρτητες και εξειδικευμένες ανά τομέα ρυθμιστικές αρχές με επαρκείς πόρους·
7. θεωρεί ότι ο BEREC διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο στο πλαίσιο του κανονιστικού συστήματος, ως οντότητα επιφορτισμένη με το έργο της άμβλυνσης των εθνικών αντικειμενικών και κανονιστικών διαφορών με στόχο την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών·
8. συνιστά τον καλύτερο ορισμό του ρόλου του BEREC, ιδιαίτερα σε σχέση με τις ΕΡΑ, και την ενίσχυσή του μέσα από τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του έτσι ώστε να διευκολύνει τον καθορισμό κοινών θέσεων με στόχο τη βελτίωση της προσέγγισης στην εσωτερική αγορά, μεταξύ άλλων με την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας της τρέχουσας συνεργασίας με τις ΕΡΑ και την Επιτροπή στο πλαίσιο των διαδικασιών του άρθρου 7/7α·
9. θεωρεί ότι η μεγαλύτερη εναρμόνιση των καθηκόντων που επιτελούν οι ΕΡΑ στα κράτη μέλη, ώστε να έχουν όλες αρμοδιότητα για τις πτυχές που σχετίζονται άμεσα με την ασφάλεια και την ανθεκτικότητα στην εσωτερική αγορά στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, θα μπορούσε να συμβάλει στην καλύτερη λειτουργία του BEREC και σε μεγαλύτερη προβλεψιμότητα για τους παράγοντες της αγοράς·
10. καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να μεριμνήσουν για την ενίσχυση και όχι την αποδυνάμωση της ανεξαρτησίας των ΕΡΑ, καθώς μόνο με τον τρόπο αυτό μπορεί να διασφαλιστεί η γενική ανεξαρτησία του BEREC·
11. θεωρεί ότι οι ρόλοι και η δομή του BEREC και της Υπηρεσίας του θα πρέπει να προσαρμόζονται σύμφωνα με το επίπεδο ολοκλήρωσης της εσωτερικής αγοράς για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες·

12. καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει την ανεξαρτησία του BEREC από τα θεσμικά όργανα της ΕΕ στο πλαίσιο μελλοντικών προτάσεων σχετικά με το πεδίο αρμοδιότητας και την αποστολή του BEREC·
13. θεωρεί ότι ο BEREC πρέπει να ενεργεί προς το συμφέρον των ευρωπαίων πολιτών και ότι θα πρέπει να ενισχυθούν οι μηχανισμοί λογοδοσίας ενώπιον του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το οποίο είναι το μόνο θεσμικό όργανο της ΕΕ που εκλέγεται με άμεση ψηφοφορία για να εκπροσωπεί τα συμφέροντα των ευρωπαίων πολιτών·
14. συνιστά στον BEREC να ενισχύσει την εσωτερική του λογοδοσία, προσδιορίζοντας με σαφήνεια τους στόχους του στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας του, και παρουσιάζοντας, στην ετήσια έκθεσή του, τα επιτεύγματα και την πρόοδο που έχει σημειώσει έναντι των στόχων αυτών·
15. θεωρεί εξαιρετικά σημαντικό για την εξασφάλιση συνοχής και συνέπειας στη δραστηριότητα του BEREC, να ιεραρχηθούν καλύτερα οι προτεραιότητες όσον αφορά τα καθήκοντά του και να προωθηθεί η επικοινωνία με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη κατά το στάδιο ανάπτυξης του ετήσιου προγράμματος εργασίας του·
16. θεωρεί ότι ο BEREC πρέπει να διαθέτει μεγαλύτερα περιθώρια λήψης στρατηγικών αποφάσεων, πράγμα που σημαίνει μεταξύ άλλων ότι ο BEREC θα πρέπει να εκπονεί δικές του αναλύσεις και μελέτες που θα του επιτρέπουν να λαμβάνει τις αποφάσεις αυτές, έτσι ώστε η διαδικασία λήψης αποφάσεων να είναι περισσότερο προσανατολισμένη από την κορυφή προς τη βάση και ανεξάρτητη·
17. τονίζει ότι θα πρέπει να καταστεί μεθοδικότερος ο συμβουλευτικός ρόλος του BEREC κατά την προετοιμασία των νομοθετικών προτάσεων που αφορούν τον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών·
18. θεωρεί ότι η εξωτερική επικοινωνία του BEREC θα πρέπει να αποσαφηνιστεί και να βελτιωθεί, προκειμένου να ενθαρρύνεται η συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών σε όλα τα επίπεδα χάραξης πολιτικής·
19. συνιστά την επισημοποίηση του ρόλου της ανεξάρτητης ομάδας ρυθμιστών (IRG) στις Βρυξέλλες, με την προϋπόθεση, ωστόσο, να εξασφαλιστεί ότι δεν θα αλληλεπικαλύπτεται με τα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στην Υπηρεσία του BEREC·
20. συνιστά να ενισχυθεί η χρήση της τηλεργασίας, των βιντεοσυσκέψεων και των λοιπών τεχνικών μέσων εξ αποστάσεως εργασίας, που προσφέρουν οι ηλεκτρονικές επικοινωνίες, προκειμένου να περιοριστεί το κόστος και να μειωθεί το αποτύπωμα άνθρακα·
21. συνιστά στην Επιτροπή και στα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν την κατάλληλη χρηματοδότηση του BEREC και των ΕΡΑ·
22. θεωρεί ότι ο τρόπος εγκατάστασης της Υπηρεσίας του BEREC δεν αποτελεί εμπόδιο για την παρακολούθηση των καθημερινών εργασιών των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, που αποτελούν θέμα ειδικού ενδιαφέροντος για τον BEREC, ούτε εμποδίζει την αποδοτική χρήση της Υπηρεσίας του BEREC, υπό την προϋπόθεση ότι θα ενταθεί η εφαρμογή στρατηγικών ηλεκτρονικής επικοινωνίας·

23. θεωρεί ότι η αποστολή της Υπηρεσίας του BEREC πρέπει να αναθεωρηθεί, να ενισχυθεί και να προσδιοριστεί με μεγαλύτερη ακρίβεια, λαμβανομένων ιδίως υπόψη των αποτελεσμάτων του σχετικού ελέγχου του BEREC·
24. συνιστά να γίνουν οι αναγκαίες αλλαγές και να εξεταστεί το ενδεχόμενο παροχής των απαραίτητων πόρων ώστε να δοθεί η δυνατότητα στην Υπηρεσία του BEREC να στηρίζει πιο αποτελεσματικά και αποδοτικά το ουσιαστικό έργο του BEREC, αντί να του παρέχει μόνο διοικητική υποστήριξη·
25. θεωρεί ότι οποιαδήποτε συζήτηση για τον τόπο εγκατάστασης της Υπηρεσίας του BEREC θα πρέπει να γίνεται με γνώμονα την ενίσχυση της ανεξαρτησίας του από τα θεσμικά όργανα και τα κράτη μέλη της ΕΕ, και τηρουμένης της αρχής της γεωγραφικής ισοκατανομής των εδρών των θεσμικών και λοιπών οργάνων και των οργανισμών της ΕΕ·
26. θεωρεί ότι απαιτείται μεγαλύτερη ενοποίηση, ώστε να δοθεί η δυνατότητα στις επιχειρήσεις να αξιοποιήσουν πληρέστερα τις οικονομίες κλίμακας, και ότι ο BEREC πρέπει να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο σε αυτήν τη διαδικασία·
27. εκτιμά ότι απαιτείται ένα σαφές και σταθερό νομοθετικό πλαίσιο για την ενίσχυση της εσωτερικής αγοράς, το οποίο θα οδηγήσει σε αυξημένο ανταγωνισμό και βελτιωμένες υπηρεσίες για τους καταναλωτές.
28. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και την Επιτροπή.