

P7_TA(2014)0290

Ansvarsfrihet för 2012: 8:e, 9:e och 10:e Europeiska utvecklingsfonden

1. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden – budgetåret 2012 (COM(2013)0541 – C7-0283/2013 – 2013/2206(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av beviljandet av ansvarsfrihet för budgetåret 2011 (COM(2013)0668) och kommissionens arbetsdokument som åtföljer den rapporten (SWD(2013)0348 och SWD(2013)0349),
- med beaktande av årsredovisningarna och inkomst- och utgiftsredovisningarna för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden för budgetåret 2012 (COM(2013)0541 – C7-0283/2013),
- med beaktande av kommissionens årsrapport av den 29 april 2013 om den ekonomiska förvaltningen av åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden under 2012,
- med beaktande av de ekonomiska uppgifterna om Europeiska utvecklingsfonden (COM(2013)0346),
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om verksamheterna som finansierats av åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden under budgetåret 2012, tillsammans med kommissionens svar¹ och med beaktande av revisionsrättens särskilda rapporter,
- med beaktande av revisionsrättens revisionsförklaring² om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet för budgetåret 2012 enligt artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendationer av den 18 februari 2014 om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens verksamhet för budgetåret 2012 (05748/2014 – C7-0050/2014, 05750/2014 – C7-0051/2014, 05753/2014 – C7-0052/2014),
- med beaktande av partnerskapsavtalet mellan staterna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet å ena sidan och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater å andra sidan, vilket undertecknades i Cotonou den 23 juni 2000³, och som ändrades i Ouagadougou i Burkina Faso den 22 juni 2010⁴,
- med beaktande av rådets beslut 2001/822/EG av den 27 november 2001 om associering

¹ EUT C 331, 14.11.2013, s. 261.

² EUT C 334, 15.11.2013, s. 122.

³ EGT L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁴ EUT L 287, 4.11.2010, s. 3.

av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska gemenskapen (ULT-beslutet)¹,

- med beaktande av artikel 33 i den interna överenskommelsen av den 20 december 1995 av företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om finansiering och förvaltning av gemenskapsstödet inom ramen för andra finansprotokollet till fjärde konventionen AVS–EG²,
- med beaktande av artikel 32 i det interna avtalet av den 18 september 2000 mellan företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om finansiering och förvaltning av gemenskapens bistånd inom ramen för finansprotokollet till partnerskapsavtalet mellan staterna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou (Benin) den 23 juni 2000, och om tilldelning av ekonomiskt stöd till de utomeuropeiska länder och territorier på vilka den fjärde delen av EG-fördraget är tillämplig³,
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 74 i budgetförordningen av den 16 juni 1998 tillämplig på samarbete för utvecklingsfinansiering enligt fjärde AVS–EEG-konventionen⁴,
- med beaktande av artikel 119 i budgetförordningen av den 27 mars 2003 för den nionde Europeiska utvecklingsfonden⁵,
- med beaktande av artikel 142 i rådets förordning (EG) nr 215/2008 av den 18 februari 2008 med budgetförordning för tionde Europeiska utvecklingsfonden⁶,
- med beaktande av kommissionens förslag till förordning om budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden (COM(2013)0660),
- med beaktande av kommissionens meddelanden av den 13 oktober 2011 *Att göra EU:s utvecklingspolitik mer effektiv: en agenda för förändring* och *Det framtida upplägget för budgetstödet från EU till tredjeländer*,
- med beaktande av artikel 76 och artikel 77 tredje strecksatsen samt bilaga VI i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för utveckling (A7-0176/2014), och av följande skäl:
 1. Europaparlamentet beviljar kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden för budgetåret 2012.
 2. Europaparlamentet anger sina observationer i nedanstående resolution.

¹ EGT L 314, 30.11.2001, s. 1, och EGT L 324, 7.12.2001, s. 1.

² EGT L 156, 29.5.1998, s. 108.

³ EGT L 317, 15.12.2000, s. 355.

⁴ EGT L 191, 7.7.1998, s. 53.

⁵ EUT L 83, 1.4.2003, s. 1.

⁶ EUT L 78, 19.3.2008, s. 1.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att vidarebefordra detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till rådet, kommissionen, domstolen, revisionsrätten och Europeiska investeringsbanken och se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

2. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om avslutningen av räkenskaperna för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden – budgetåret 2012 (COM(2013)0541 – C7-0283/2013 – 2013/2206(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av beviljandet av ansvarsfrihet för budgetåret 2011 (COM(2013)0668) och kommissionens arbetsdokument som åtföljer den rapporten (SWD(2013)0348 och SWD(2013)0349),
- med beaktande av årsredovisningarna och inkomst- och utgiftsredovisningarna för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden för budgetåret 2012 (COM(2013)0541 – C7-0283/2013),
- med beaktande av kommissionens årsrapport av den 29 april 2013 om den ekonomiska förvaltningen av åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden under 2012,
- med beaktande av de ekonomiska uppgifterna om Europeiska utvecklingsfonden (COM(2013)0346),
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2012 med kommissionens svar¹ och revisionsrättens särskilda rapporter,
- med beaktande av revisionsrättens revisionsförklaring² om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet för budgetåret 2012 enligt artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendationer av den 18 februari 2014 om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens verksamhet för budgetåret 2012 (05748/2014 – C7-0050/2014, 05750/2014 – C7-0051/2014, 05753/2014 – C7-0052/2014),
- med beaktande av partnerskapsavtalet mellan staterna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet å ena sidan och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater å andra sidan, vilket undertecknades i Cotonou den 23 juni 2000³, och som ändrades i Ouagadougou i Burkina Faso den 22 juni 2010⁴,
- med beaktande av rådets beslut 2001/822/EG av den 27 november 2001 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska gemenskapen (ULT-beslutet)⁵,
- med beaktande av artikel 33 i den interna överenskommelsen av den 20 december 1995 av företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om finansiering och förvaltning av gemenskapsstödet inom ramen för andra finansprotokollet till

¹ EUT C 331, 14.11.2013, s. 261.

² EUT C 334, 15.11.2013, s. 122.

³ EGT L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁴ EUT L 287, 4.11.2010, s. 3.

⁵ EGT L 314, 30.11.2001, s. 1, och EGT L 324, 7.12.2001, s. 1.

fjärde konventionen AVS–EG¹,

- med beaktande av artikel 32 i det interna avtalet av den 18 september 2000 mellan företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om finansiering och förvaltning av gemenskapens bistånd inom ramen för finansprotokollet till partnerskapsavtalet mellan staterna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou (Benin) den 23 juni 2000, och om tilldelning av ekonomiskt stöd till de utomeuropeiska länder och territorier på vilka den fjärde delen av EG-fördraget är tillämplig²,
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 74 i budgetförordningen av den 16 juni 1998 tillämplig på samarbete för utvecklingsfinansiering enligt fjärde AVS–EEG-konventionen³,
- med beaktande av artikel 119 i budgetförordningen av den 27 mars 2003 för den nionde Europeiska utvecklingsfonden⁴,
- med beaktande av artikel 142 i rådets förordning (EG) nr 215/2008 av den 18 februari 2008 med budgetförordning för tionde Europeiska utvecklingsfonden⁵,
- med beaktande av kommissionens förslag till förordning om budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden (COM(2013)0660),
- med beaktande av kommissionens meddelanden av den 13 oktober 2011 *Att göra EU:s utvecklingspolitik mer effektiv: en agenda för förändring* och *Det framtida upplägget för budgetstödet från EU till tredjeländer*,
- med beaktande av artikel 76 och artikel 77 tredje strecksatsen samt bilaga VI i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för utveckling (A7-0176/2014), och av följande skäl:
 1. Europaparlamentet konstaterar att årsredovisningarna för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden framgår av tabell 2 i revisionsrättens årsrapport.
 2. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden för budgetåret 2012.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att vidarebefordra detta beslut till rådet, kommissionen, domstolen, revisionsrätten och Europeiska investeringsbanken och se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹ EGT L 156, 29.5.1998, s. 108.

² EGT L 317, 15.12.2000, s. 355.

³ EGT L 191, 7.7.1998, s. 53.

⁴ EUT L 83, 1.4.2003, s. 1.

⁵ EUT L 78, 19.3.2008, s. 1.

3. Europaparlamentets resolution av den 3 april 2014 med observationer som utgör en integrerad del av dess beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden – budgetåret 2012 (COM(2013)0541 – C7-0283/2013 – 2013/2206(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens rapport om uppföljningen av beviljandet av ansvarsfrihet för budgetåret 2011 (COM(2013)0668) och kommissionens arbetsdokument som åtföljer den rapporten (SWD(2013)0348 och SWD(2013)0349),
- med beaktande av årsredovisningarna och inkomst- och utgiftsredovisningarna för åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden för budgetåret 2012 (COM(2013)0541 – C7-0283/2013),
- med beaktande av kommissionens årsrapport av den 29 april 2013 om den ekonomiska förvaltningen av åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden under 2012,
- med beaktande av de ekonomiska uppgifterna om Europeiska utvecklingsfonden (COM(2013)0346),
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde och tionde Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2012 med kommissionens svar¹ och revisionsrättens särskilda rapporter,
- med beaktande av revisionsrättens revisionsförklaring² om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet för budgetåret 2012 enligt artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendationer av den 18 februari 2014 om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens verksamhet för budgetåret 2012 (05748/2014 – C7-0050/2014, 05750/2014 – C7-0051/2014, 05753/2014 – C7-0052/2014),
- med beaktande av partnerskapsavtalet mellan staterna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet å ena sidan och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater å andra sidan, vilket undertecknades i Cotonou den 23 juni 2000³, och som ändrades i Ouagadougou i Burkina Faso den 22 juni 2010⁴,
- med beaktande av rådets beslut 2001/822/EG av den 27 november 2001 om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska gemenskapen (ULT-beslutet)⁵,
- med beaktande av artikel 33 i den interna överenskommelsen av den 20 december 1995 av företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om finansiering och förvaltning av gemenskapsstödet inom ramen för andra finansprotokollet till

¹ EUT C 331, 14.11.2013, s. 261.

² EUT C 334, 15.11.2013, s. 122.

³ EGT L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁴ EUT L 287, 4.11.2010, s. 3.

⁵ EGT L 314, 30.11.2001, s. 1, och EGT L 324, 7.12.2001, s. 1.

fjärde konventionen AVS–EG¹,

- med beaktande av artikel 32 i det interna avtalet av den 18 september 2000 mellan företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om finansiering och förvaltning av gemenskapens bistånd inom ramen för finansprotokollet till partnerskapsavtalet mellan staterna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou (Benin) den 23 juni 2000, och om tilldelning av ekonomiskt stöd till de utomeuropeiska länder och territorier på vilka den fjärde delen av EG-fördraget är tillämplig²,
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 74 i budgetförordningen av den 16 juni 1998 tillämplig på samarbete för utvecklingsfinansiering enligt fjärde AVS–EEG-konventionen³,
- med beaktande av artikel 119 i budgetförordningen av den 27 mars 2003 för den tionde Europeiska utvecklingsfonden⁴,
- med beaktande av artikel 142 i rådets förordning (EG) nr 215/2008 av den 18 februari 2008 med budgetförordning för tionde Europeiska utvecklingsfonden⁵,
- med beaktande av kommissionens förslag till förordning om budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden (COM(2013)0660),
- med beaktande av kommissionens meddelanden av den 13 oktober 2011 *Att göra EU:s utvecklingspolitik mer effektiv: en agenda för förändring* och *Det framtida upplägget för budgetstödet från EU till tredjeländer*,
- med beaktande av parlamentets tidigare beslut och resolutioner som rör ansvarsfrihetsförfarandet,
- med beaktande av artikel 76 och artikel 77 tredje strecksatsen samt bilaga VI i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för utveckling (A7-0176/2014), och av följande skäl:
 - A. Cotonouavtalet utgör ramen för unionens förbindelser med länderna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet (AVS) och de utomeuropeiska länderna och territorierna (ULT). Huvudsyftet med avtalet är att minska och så småningom utrota fattigdomen i enlighet med målen för en hållbar utveckling och en gradvis integrering av AVS- och ULT-länderna i världsekonomin.
 - B. Europeiska utvecklingsfonden (EUF) är unionens viktigaste instrument för att finansiera utvecklingssamarbetet med AVS-länderna.

¹ EGT L 156, 29.5.1998, s. 108.

² EGT L 317, 15.12.2000, s. 355.

³ EGT L 191, 7.7.1998, s. 53.

⁴ EUT L 83, 1.4.2003, s. 1.

⁵ EUT L 78, 19.3.2008, s. 1.

- C. EUF finansieras av medlemsstaterna, och kommissionen ska i sin egenskap av genomförandeorgan vara föremål för ansvarsfrihetsförfarandet för sin förvaltning av EUF.
- D. Globala åtaganden, enskilda åtaganden och betalningar uppgick till 3 745 miljoner EUR, 3 817 miljoner EUR respektive 3 292 miljoner EUR under budgetåret 2012.
- E. Transparens och ansvarstagande är förutsättningar för demokratisk granskning, liksom för ett effektivt utvecklingsbistånd.
- F. Budgetstödet spelar en central roll för att driva på förändringar och möta de viktigaste utmaningarna i samband med utveckling, men det innebär också en betydande förvaltningsrisk och bör endast beviljas om den mottagande staten kan visa en tillräcklig grad av öppenhet, spårbarhet, ansvarstagande och effektivitet innan landet i fråga mottar budgetstöd.
- G. Såsom påpekas i ovannämnda meddelande från kommissionen Det framtida upplägget för budgetstödet från EU till tredjeländer är främjandet av transparens och bekämpning av korruption och bedrägerier av avgörande betydelse för att EU:s budgetstöd ska uppnå sitt syfte.
- H. Hållbarhet är avgörande för utvecklingsbiståndets effektivitet.
- I. Samarbete och samordning med andra givare och internationella finansinstitutioner är av yttersta vikt för att i samband med utvecklingsbiståndet undvika dubblering, garantera biståndets effektivitet och främja kapaciteten att bygga upp biståndet i mottagarländerna.
- J. Det är viktigt att öka unionens synlighet och föra ut unionens värderingar i samband med alla typer av utvecklingsbistånd.
- K. Användningen av innovativa finansieringsinstrument, såsom blandningsmekanismer, är ett sätt att utvidga tillämpningsområdet för befintliga instrument såsom bidrag och lån.
- L. Europaparlamentet upprepar sitt krav på att EUF ska införlivas i den allmänna budgeten.

Revisionsförklaring

Räkenskapernas tillförlitlighet

1. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens åsikt att årsredovisningen för åttonde, nionde och tionde EUF i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av EUF:s finansiella ställning per den 31 december 2012 och av resultatet av fondens verksamhet och kassaflöden för året i enlighet med bestämmelserna i EUF:s budgetförordning och de redovisningsregler som antagits av räkenskapsföraren.
2. Europaparlamentet noterar att instrumentens natur och betalningsvillkor minskar risken för att transaktionerna ska drabbas av fel när det gäller budgetstöd och unionens bidrag till projekt med flera givare som genomförs av internationella organisationer.
3. Europaparlamentet konstaterar att när det gäller EuropeAid bedriver 1 153 icke-statliga organisationer (57 % av alla icke-statliga organisationer) verksamhet och när det gäller humanitärt bistånd och europeiska civilskyddsmekanismen bedriver 152 icke-statliga organisationer (8 %) verksamhet och dessa organisationer har tagit emot 1 520 miljoner EUR respektive 960 miljoner EUR i EU-medel. Parlamentet noterar att på

tio år har EU-medel som går till icke-statliga organisationer fördubblats. Parlamentet uppmanar kommissionen att sammanställa en översikt över de 30 största och de 30 minsta projekten som icke-statliga organisationer genomför med EU-medel samt en översikt över hur mycket av sina egna medel som organisationerna investerat i vart och ett av dessa projekt.

4. Europaparlamentet oroas över att betalningskrav avseende ränta på förfinansieringsbelopp på över 750 000 EUR sällan utfärdas vilket strider mot gällande regler, enligt vilka de borde utfärdas en gång per år. Parlamentet noterar att räntan på förfinansiering ibland räknas av mot återbetalningskrav för uppkomna kostnader och att räntorna inte betraktas som inkomster.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillämpa bestämmelserna i EUF:s budgetförordning om ränta på stora förfinansieringsbetalningar och att noga undersöka situationen i delegationerna i syfte att sammanställa en tydlig förteckning över kontrakt med öppen förfinansiering.
6. Europaparlamentet beklagar återigen att finansiella transaktioner ofta har registrerats fel i Cris, det gemensamma informationssystemet för yttre förbindelser, vilket påverkar den allmänna kvaliteten och korrektheten för de uppgifter som används för att utarbeta årsredovisningarna med risk för att man inte respekterar avgränsningsprincipen, dvs. att alla finansiella transaktioner ska bokföras under rätt redovisningsperiod.
7. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen är medveten om de nuvarande bristerna i sitt informationssystem men riktar trots detta, liksom tidigare år, en kraftfull uppmaning till kommissionen att göra ytterligare insatser och fortsätta bevaka denna fråga på alla operativa nivåer, vid EuropeAids huvudkontor och unionens delegationer.

Transaktionernas korrekthet

8. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att inkomster och åtaganden som ligger till grund för räkenskaperna enligt revisionsrätten är lagliga och korrekta i alla väsentliga avseenden.
9. Europaparlamentet är emellertid oroat över revisionsrättens bedömning om lagligheten och korrektheten när det gäller de utbetalningar som ligger till grund för räkenskaperna, enligt vilka övervaknings- och kontrollsystemen vid EuropeAids huvudkontor och unionens delegationer enbart är delvis effektiva när det gäller att säkra betalningarnas laglighet och korrekthet.
10. Europaparlamentet beklagar att betalningarna i många fall innehöll fel på grund av de svagheter som påträffades i övervaknings- och kontrollmekanismerna. Parlamentet noterar att av 167 transaktioner avseende del- och slutbetalningar som granskades av revisionsrätten var 44 (dvs. 26 %) behäftade med fel.
11. Europaparlamentet påminner om revisionsrättens uppskattning att den mest sannolika felfrekvensen för betalningar från åttonde, nionde och tionde EUF är 3 %, vilket innebär en minskning jämfört med 2011 (5,1 %) och 2010 (3,4 %).
12. Europaparlamentet noterar att av de 127 utgiftstransaktioner som undersöktes innehöll 28 kvantifierbara fel och av dessa var 20 slutbetalningar som redan kontrollerats av

kommissionen. Parlamentet noterar att detta innebär en ökning jämfört med 2011, då motsvarande siffror var 29 respektive 11 transaktioner.

13. Europaparlamentet noterar att de kvantifierbara felen i samband med de budgetstödtransaktioner som granskats av revisionsrätten berodde på felaktig tillämpning av poängsättningsmetoden för att fastställa om partnerländerna hade uppfyllt villkoren för prestationsrelaterade betalningar samt underlåtenhet att kontrollera om de särskilda villkoren för utbetalningar uppfyllts.

Systemens ändamålsenlighet

14. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen såg till att samtliga rekommendationer i revisionsrättens årsrapporter för 2009 och 2010 om genomförandet av EUF åtminstone delvis genomfördes, och uppmanar kommissionen att fortsätta följa upp genomförandet av rekommendationerna i revisionsrättens rapporter för 2011 och 2012.
15. Europaparlamentet konstaterar att ett flertal olika metoder med komplicerade regler och förfaranden tillämpades för 79 olika länder vid genomförandet av EUF, vilket enligt revisionsrättens bedömning innebar en stor inneboende risk.
16. Europaparlamentet är djupt oroat över revisionsrättens konstaterande att övervaknings- och kontrollsystemen endast är delvis effektiva.
17. Europaparlamentet beklagar, liksom tidigare, att EuropeAids förhandskontroller, som utförs innan projektbetalningarna görs, fortfarande är sårbara enligt revisionsrättens bedömning. Parlamentet oroas över att fel har påträffats trots externa revisioner och utgiftskontroller.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att granska kontrakten med de externa revisorer vilkas granskningsrapporter lämnats till EuropeAid eller till unionens delegationer och som har visat sig inte uppfylla professionella revisionskrav eller avtalens bestämmelser.
19. Europaparlamentet uppmanar EuropeAid och unionens delegationer att inrikta sig mer på uppföljningen av externa revisioner och rapporter om utgiftskontroller, framför allt när det handlar om indrivning av felaktigt utbetalda belopp.
20. Europaparlamentet noterar med beklagande eftersläpningen på grund av för sena utbetalningar och kontraktsavslut. Parlamentet konstaterar att detta får negativa konsekvenser, inte bara för efterhandskontrollernas allmänna kvalitet och pålitlighet, utan även för transaktionernas spårbarhet, verifieringskedjan och förekomsten av styrkande handlingar. Parlamentet uppmanar EuropeAid att skyndsamt åtgärda detta problem.
21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta sina försök att stärka de nuvarande kontrollsystemen, framför allt för att säkerställa bättre kontinuitet i verksamheten och pålitlig dokumenthantering enligt kraven i interna kontrollstandarder samt att årligen rapportera till parlamentet om de korrigerande åtgärder som vidtagits.
22. Europaparlamentet är fortfarande allvarligt oroat över de kvarvarande bristerna i systemet för förvaltningsinformation i fråga om resultat och uppföljning av externa revisioner och utgiftskontroller, trots kommissionens åtagande att under 2012 förbättra uppgifternas kvalitet i Cris, det gemensamma informationssystemet för yttre förbindelser. Parlamentet

uppmantar kommissionen att fördubbla sina insatser för att utveckla och införa en Cris-relaterad revisionsmodell och framför allt att snarast följa upp samtliga granskningsrapporter.

23. Europaparlamentet välkomnar de insatser som gjorts vad gäller användningen av nyckeltal för kontroll av försenade betalningar och regelbundna påminnelser till den personal som deltar i handläggningen av utbetalningar. Parlamentet stöder dessutom en ökad användning av riskbedömning vid uppföljning av EU-delegationens projektportfölj.
24. Europaparlamentet anser att en ökning av personalens medvetenhet och kontrollkunskaper i samband med alla de frågor som nämnts ovan och de vanligaste återkommande felen är av avgörande betydelse, trots begränsningar på personalsidan. Parlamentet anser att det krävs löpande insatser för att förbättra kontrollsystemen och kontrollkedjan på alla operativa nivåer och för att förbättra EuropeAids prestationer.
25. Europaparlamentet välkomnar den första studien över andelen återstående fel hos avslutade transaktioner som utförts av EuropeAid för att beräkna de ekonomiska effekterna av återstående fel när samtliga förhands- och efterhandskontroller väl har gjorts. Parlamentet uppmantar kommissionen att öka ansträngningarna att på ett bättre sätt analysera och dokumentera de vanligaste typerna av fel och att minska den kvarstående felprocenten under de närmaste åren.
26. Europaparlamentet noterar att andelen fel enligt den studien beräknades till 3,6 % (vilket motsvarar cirka 259,5 miljoner EUR) jämfört med de 3 % som revisionsrätten beräknat. Parlamentet noterar att de viktigaste orsakerna, rangordnade efter betydelse, är brister och misstag hos internationella organisationer som genomför unionsfinansierade projekt, belopp som inte drivs in efter revisioner eller besök för att kontrollera utgifter, diverse fel i samband med den indirekta hanteringen av unionens medel och brist på dokumentering i upphandlingsförfaranden. Parlamentet förväntar sig att arbetet med att kartlägga andelen återstående fel finslipas ytterligare under 2013 för att öka pålitligheten och att resultaten redovisas för parlamentet.
27. Europaparlamentet uppmantar kommissionen och revisionsrätten att använda jämförbara revisionsstrategier under kommande år för att säkerställa en kontinuerlig och jämförbar utvärdering inom ramen för ansvarsfrihetsförfarandet.
28. Europaparlamentet noterar att 85 % respektive 53 % av EuropeAids årliga granskningsplan för 2010 respektive 2011 hade fullföljts vid slutet av 2012. Parlamentet upprepar att avsaknaden av (adekvat) styrkande handlingar och uppdragstagares och stödmottagares felaktiga tillämpning av upphandlingsförfarandena är bland de främsta svagheter som framhålls i granskningsresultatet. Kommissionen uppmantas att ytterligare förstärka sina kontrollmekanismer och utbildningspolicyer för att förhindra att dessa svagheter uppkommer igen i framtiden.
29. Europaparlamentet uppmantar EuropeAid att fortsätta utveckla lämpliga verktyg och åtgärder för att öka den allmänna effektiviteten för kontrollpyramiden inom EuropeAids huvudkontor och unionens delegationer genom riktade medvetandehöjande aktiviteter eller genom att personal och bidragsmottagare ökar sin användning av verktygen för ekonomisk förvaltning.
30. Europaparlamentet påminner om att processen för förtroendebyggande även kräver åtgärder för att stärka ansvarstagandet hos unionens delegationer och förbättra

rapporteringens kvalitet och fullständighet när det gäller förvaltningen av det externa biståndet.

31. Europaparlamentet uppmanar EuropeAid och Europeiska utrikestjänsten att stärka övervakningen av unionsdelegationernas chefer i deras egenskap av utanordnare genom delegering för kommissionens räkning i syfte att öka deras ansvarstagande i samband med utarbetandet av den årliga verksamhetsrapporten.
32. Europaparlamentet beklagar att inga betydande förbättringar har kunnat konstateras inom internrevisionen, som spelar en roll i förbättringen av det interna kontrollsystemet eller i analysen av kontrollarkitekturens eller kontrollmekanismernas kostnadseffektivitet, trots förra årets rekommendation. Parlamentet förväntar sig, återigen, att situationen ska förändras under 2013.
33. Europaparlamentet noterar frånvaron av rapporterade larm om missförhållanden, trots förekomsten av kvantifierbara fel och en miljö präglad av hög risk. Parlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen att ytterligare utveckla sin policy för meddelarfrihet, i första hand inom unionens delegationer, och sin strategi för bedrägeribekämpning för att upptäcka fall av dubbelfinansiering.
34. Europaparlamentet ber kommissionen beakta den senaste utvecklingen i unionen i fråga om faktiska betalningsmottagare som diskuteras i det kommande reviderade direktivet om att förhindra att finansieringssystemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism. Parlamentet uppmanar kommissionen att rapportera om detta i sin årliga verksamhetsrapport.
35. Europaparlamentet oroas över artikel 190.2 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012¹. Parlamentet noterar att dessa regler också anges för AVS-länderna i artiklarna 72 och 73 i Cotonouavtalet. Parlamentet tar i det sammanhanget del av punkterna 36, 37 och 76 i revisionsrättens särskilda rapport nr 14/2013, där det bland annat anges att en konkurrensutsatt upphandling hade varit lämplig i vissa fall. Parlamentet uppmanar kommissionen att kritiskt utvärdera sina regler för avvikelser från upphandlingsförfaranden och att rapportera om detta i sin årsrapport.

Budgetstöd

36. Europaparlamentet noterar att 891 miljoner euro, motsvarande 29 % av alla bidrag som betalades ut från EUF, gavs som budgetstöd under 2012.
37. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens bedömning att de allmänna villkoren för bidragsberättigande, såsom framsteg inom den offentliga sektorns ekonomiska förvaltning, har uppfyllts.
38. Europaparlamentet välkomnar den tydligare inriktningen på ansvarstagande, insyn och förstärkt riskstyrning i förvaltningen av budgetstödooperationer efter införandet av den nya policy som beskrivs i kommissionens meddelande av den 13 oktober 2011 *Det framtida*

¹ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

upplägget för budgetstödet från EU till tredjeländer.

39. Europaparlamentet välkomnar kommissionens större uppmärksamhet på kampen mot bedrägerier och korruption, särskilt när man i samband med budgetstöd utvärderar kriteriet rörande förvaltningen av offentliga medel. Parlamentet noterar i detta sammanhang att korruption och bedrägerier utgör en av de fem riskkategorier som kommissionen har identifierat i sin riskhanteringsram som man har utvecklat för budgetstöd.
40. Europaparlamentet konstaterar att programmen för god förvaltning finansieras i syfte att stödja utvecklingsländerna i bekämpningen av bedrägerier, korruption och bristfällig ekonomisk förvaltning. Parlamentet betonar att ett korruptionsfritt rättssystem är en absolut förutsättning för god förvaltning och tillämpning av rättsstatsprincipen. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga stark tonvikt vid programmen för rättsliga reformer.
41. Europaparlamentet noterar att infasningsperioden för den riskhanteringsram som man har etablerat för budgetstöd avslutades i slutet av 2012 och att denna ram har gjorts obligatorisk för alla nya kontrakt och utbetalningar från och med den 1 januari 2013. Parlamentet välkomnar de förbättrade ramarna för riskhantering för budgetstödprogram och begär en rapport om den riskstrategi och de åtgärder som tillämpats i samband med nästa ansvarsfrihetsförfarande.
42. Europaparlamentet ser fram emot genomförandet av kommissionens åtagande att anpassa den demokratiska granskningen av EUF till den granskning som parlamentet gör av instrumentet för utvecklingssamarbete enligt kommissionens meddelande av den 29 juni 2011 *En budget för Europa 2020*.
43. Europaparlamentet noterar EuropeAids beslut att skapa regionala centra i partnerländerna för att förstärka såväl budgetstöddoperationernas kvalitet som den politiska dialogen. Parlamentet uppmanar kommissionen att rapportera om de första resultaten eller erfarenheterna till parlamentet vid nästa ansvarsfrihetsförfarande.
44. Europaparlamentet inser att kommissionen, i enlighet med differentieringsprincipen och en dynamisk strategi för bidragsberättigande, har ett manöverutrymme när det gäller att fastställa om de allmänna behörighetsvillkoren för att göra utbetalningar till partnerlandet har uppfyllts. Parlamentet oroas över slutanvändningen av de medel som överförs och bristen på spårbarhet när unionens medel läggs samman med partnerlandets budgetresurser.
45. Europaparlamentet stöder offentlig redovisning av relevant budgetinformation för budgetstödprogram för att öka det inhemska och ömsesidiga ansvarstagandet, även gentemot medborgarna.
46. Europaparlamentet noterar att utvärderingar av pågående EUF-projekt i länder söder om Sahara som slutförts under 2012 å ena sidan visar på förbättringar när det gäller projektens utformning och relevans, inverkan och hållbarhet, men å andra sidan även på fortsatta problem med avseende på effektivitet och ändamålsenlighet och att endast drygt

hälften av projekten får bra eller mycket bra betyg¹). Parlamentet välkomnar genomförandet 2012 av omfattande ramar för att bygga upp återhämtningsförmågan i Sahel (AGIR – *Alliance globale pour l'initiative Résilience – Sahel*) och på Afrikas horn (SHARE – *Supporting HoA Resilience*) för att på ett bättre sätt ta itu med den ständigt osäkra livsmedelsförsörjningen i dessa regioner.

47. Europaparlamentet är bekymrat över den höga och tilltagande andelen utvärderade projekt i Stillahavsområdet som bedöms ha allvarliga brister och att endast 40,4 % av projekten klassificerats som ”bra” eller ”mycket bra”. Parlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare undersöka orsakerna till dessa brister och att öka ländernas kapacitet i syfte att förbättra utformningen och genomförandet av projekt².
48. Europaparlamentet välkomnar den totalt sett tillfredsställande och förbättrade kvaliteten på projekten i Västindien där 75,47 % av projekten bedömdes ha genomförts med gott eller mycket gott resultat³.
49. Europaparlamentet uppmanar emellertid kommissionen att se till att utbetalning av medel genom budgetstöd hålls inne, minskas eller stoppas när tydliga och initiala mål och åtaganden inte uppfylls och när unionens politiska och finansiella intressen står på spel.
50. Europaparlamentet påminner om att risken för att resurser ska komma på avvägar fortfarande är hög och att risken för korruption och bedrägerier är knuten till den offentliga finansförvaltningen och till reformer. Parlamentet uppmanar att EuropeAids huvudkontor och chefen för unionens delegation bör ägna dessa risker större och löpande uppmärksamhet i samband med den politiska och strategiska dialogen, framför allt för att bedöma den berörda regeringens mottaglighet för argument och dess förmåga att genomdriva reformer.

Unionens stöd till styrelseskicket i Demokratiska republiken Kongo

51. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att tillsammans med andra utvecklingspartner, inklusive medlemsstaterna, ägna ökad uppmärksamhet åt att säkra en lämplig balans mellan bidragen till olika provinser, och att därvid framför allt uppmärksamma de fattigare, så att man undviker geografiska skillnader i fördelningen av utvecklingsbistånd när den elfte EUF planeras och framtida unionsprogram utformas. Parlamentet vill se ett gemensamt stöd på central nivå för program på provinsiell nivå som kopplar politisk och territoriell decentralisering till bättre strategier för förvaltning av naturresurser och återställning och utveckling av infrastruktur. Parlamentet framhåller på nytt unionens stöd för en förbättrad förvaltning av naturresurser på grundval av en heltäckande behovsanalys.
52. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att lägga

¹ Arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar SWD(2013)0307 som åtföljer årsrapporten 2013 om genomförandet av Europeiska unionens utvecklings- och biståndspolitik under 2012 (s. 72) och arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar SWD(2012)0242 som åtföljer årsrapporten 2012 om genomförandet av Europeiska unionens utvecklings- och biståndspolitik under 2011 (s. 67).

² Arbetsdokument från kommissionens avdelningar SWD(2013)0307 som åtföljer årsrapporten 2013 om genomförandet av Europeiska unionens utvecklings- och biståndspolitik under 2012 (s. 120).

³ Ibidem, s. 97.

större tyngd vid det faktum att demokratiska val är avgörande inslag i styrelseskicket i sin dialog med regeringen i Demokratiska republiken Kongo. Parlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att noggrant analysera alla risker för att säkerställa att unionens program på detta område inte bidrar till att befästa regimen.

53. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att främja ett ökat ansvarstagande från regeringens sida i Demokratiska republiken Kongo genom ökat stöd för att stärka kapaciteten hos nationella tillsynsinstitutioner, framför allt nationalförsamlingens särskilda utskott och det högsta revisionsorganet.
54. Europaparlamentet påminner om behovet av att systematiskt stödja kampen mot bedrägerier och korruption inom alla områden i samband med samhällsstyrning som omfattas av unionens samarbetsstrategi.
55. Europaparlamentet insisterar på att finansiering från EUF bör stödja en långsiktig återuppbyggnad av centrala rättsliga organ i Demokratiska republiken Kongo, så att en stabil etablering av rättsstatsprincipen kan ske i landet. Parlamentet noterar i detta sammanhang REJUSCO och PAG, två program som beviljades 7,9 miljoner EUR respektive 9 miljoner EUR från den nionde EUF, och beklagar att dessa program inte uppnådde de planerade resultaten, och noterar att kommissionens bidrag därför har minskats för REJUSCO och avbrutits för PAG. Kommissionen uppmanas att utvärdera de speciella brister som framkommit under förberedelserna för och genomförandet av dessa två program, så att man kan utveckla mer hållbara program för rättsliga reformer med bättre skraddarsydda mål inom ramen för den elfte utvecklingsfonden.
56. Europaparlamentet konstaterar behovet av att utvärdera sannolikheten för och de potentiella effekterna av de främsta riskerna för uppnåendet av programmålen när programmen planeras och sedan regelbundet under genomförandet. Parlamentet anser att en sådan utvärdering bör ske genom en bedömning av relevans och trovärdighet för landets politik och handlingsplaner för att förbättra styrelseskicket i relation till de tillgängliga institutionella och finansiella resurserna och genom att framstegen mot de åtaganden som myndigheterna gjort i Demokratiska republiken Kongo kontrolleras. Parlamentet anser att åtgärder bör vidtas för att förebygga eller lindra risker och att den handlingslinje som ska följas om riskerna blir verklighet bör anges tydligt.
57. Europaparlamentet anser att kommissionen bör betona ett begränsat antal prioriterade områden, fastställa en tidsram med regelbundna utvärderingar som bättre passar programmiljön och säkerställa flexibilitet under genomförandet så att de uppställda målen vid behov snabbt kan anpassas.
58. Europaparlamentet anser att kommissionen bör förstärka sin strukturerade politiska dialog och policydialog med Demokratiska republiken Kongo. Parlamentet noterar att detta kommer att innebära, med full respekt för Cotonouavtalet (särskilt artikel 96): i) fastställande av tydliga, relevanta, realistiska och tidsbestämda mål som man ömsesidigt har kommit överens om med de nationella myndigheterna, ii) regelbunden utvärdering av efterlevnaden av de fastställda målen, som en del av den normala politiska dialogen med regeringen och iii) övervägande, efter noggrann utredning, av en anpassning eller, i exceptionella fall, en nedläggning av programmet om regeringen i Demokratiska republiken Kongo visar ett otillräckligt intresse av att uppfylla villkoren.
59. Europaparlamentet uppmanar regeringen i Demokratiska republiken Kongo att vidta lämpliga åtgärder för att förbättra de tematiska arbetsgruppernas funktion och övervaka

genomförandet av åtgärderna.

60. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inta en aktivare ledarroll gentemot medlemsstaterna genom att uppmuntra till en samordnad politisk dialog och genom att stärka unionens möjligheter att påverka regeringen i Demokratiska republiken Kongo.

Unionens stöd till Haiti

61. Europaparlamentet noterar att kommissionen, trots parlamentets resolutioner inom ramen för ansvarsfrihetsförfarandena för 2010 och 2011, ännu inte har offentliggjort samtliga prestationsindikatorer som gällde för budgetstödet till Republiken Haiti, och inte heller de detaljerade utvärderingar av den haitiska regeringens prestationer som beslutet att ge budgetstöd grundades på.
62. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen och Republiken Haitis regering ska underteckna ett kontrakt om statsbyggande (State Building Contract) som bör överensstämma med de nya kriterier för budgetstöd som anges i kommissionens meddelande av den 13 oktober 2011 *Det framtida upplägget för budgetstödet från EU till tredjeländer*.
63. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att skicka kontraktet om statsbyggande till parlamentet så snart som möjligt tillsammans med alla de bedömningar som kontraktet grundas på. Parlamentet uppmanar kommissionen att klargöra på vilket sätt kontraktet överensstämmer med ovannämnda meddelande från kommissionen.
64. Europaparlamentet ber kommissionen, framför allt mot bakgrund av de oroväckande signalerna på senare tid om rättsstatens förfall på Haiti och de ständigt låga poängen i internationella korruptionsindex, att förklara för parlamentet vilka prestationsmål som fastställts för den haitiska regeringen i utbyte mot budgetstöd och med vilka metoder de målen ska utvärderas.
65. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att konsekvensbedömningen slutförs senast i april 2014, enligt vad som meddelats och enligt vad som anges i punkterna 62 och 63 i parlamentets resolution om ansvarsfrihetsförfarandet 2011, och att konsekvensbedömningen överlämnas till parlamentet.
66. Europaparlamentet hänvisar till rapporten från parlamentets budgetkontrollutskott som besökte Haiti 2012, i vilken utskottet framhåller behovet av att kraftigt förbättra den offentliga tillgången på information om de resultat som uppnåtts av unionsfinansierade projekt och program i Haiti.
67. Europaparlamentet konstaterar att sedan budgetkontrollutskottets betänkande offentliggjordes och unionen började delta i det internationella initiativet Aid Transparency har vissa förbättringar skett.
68. Europaparlamentet anser att kommissionen bör rapportera om hur den haitiska regeringens rapporter om och redovisning av de medel som mottagits från unionen har utvecklats sedan delegationen från budgetkontrollutskottet fann att kontrollsystemen var bristfälliga och redovisade unionens utgifter på en oacceptabel nivå.
69. Europaparlamentet uppmanar med eftertryck kommissionen att kraftigt höja tempot i processen för att stärka övervakning och utvärdering av unionsfinansierade projekt och

program och att göra informationen offentligt tillgänglig på ett användarvänligt sätt enligt andemeningen och ordalydelsen i det internationella initiativet för insyn i biståndet.

Samarbete med internationella organisationer och icke-statliga organisationer

70. Europaparlamentet oroas över revisionsrättens påpekande att fel oftare påträffades i verksamhet som avsåg programberäkningar, bidrag och avtal mellan kommissionen och internationella organisationer än i samband med andra typer av bidrag, och att detta gällde 31 transaktioner av de 71 som kontrollerades (dvs. 44 %).
71. Europaparlamentet upprepar behovet av utökat samarbete och kontakter med internationella organisationer om de fel som påträffats i transaktioner som genomförts av dem samt behovet av diskussioner om åtgärder som ska vidtas gemensamt i framtiden för att förhindra sådana fel.
72. Europaparlamentet är fast övertygat om att det är mycket viktigt att utbyta exempel på bästa praxis för att utarbeta likartade och hållbara kärnprinciper som säkerställer efterlevnaden av unionens finansiella bestämmelser.
73. Europaparlamentet uppmuntrar dessutom alla åtgärder som inte bara leder till en bättre ömsesidig förståelse av unionens och Världsbankens metoder utan även stärker kontrollsystemens allmänna kvalitet och pålitlighet när det gäller medel i förvaltningsfonder. Parlamentet anser i det sammanhanget att kommissionens utvärderingsmodell ”sju pelare” utgör ett verkligt föredöme för en lämplig säkerhetsnivå.
74. Europaparlamentet välkomnar Världsbankens beslut att försöka få bort hindren som bygger på sekretess och formerna för samarbete mellan Världsbanken och kommissionen där en kontaktperson från varje institution har utsetts för att gemensamt hantera enskilda fall där tillgången till handlingar fortfarande möter vissa hinder, såväl för revisionsrättens revision som för kommissionens studie av andelen återstående fel.
75. Europaparlamentet välkomnar att Världsbanken har skapat en gemensam kontaktpunkt för samtliga revisioner och kontroller som rör förvaltningsfonder och processen att inrätta en integrerad ram för att hantera frågor som rör granskning av förvaltningsfondernas revisioner. Parlamentet påminner om parlamentets mycket stora intresse av att få ta del av all relevant information som avser revision av EU-finansierade förvaltningsfonder.
76. Europaparlamentet oroas över att kommissionen och OECD:s biståndskommittés sekretariat har skilda uppfattningar i fråga om det offentliga utvecklingsbiståndets (ODA) rätt att få lån från Europeiska investeringsbanken (EIB) inför de förestående revideringarna av ODA-kriterierna under 2015. Parlamentet uppmanar kommissionen att lösa dessa åsiktsskillnader på ett ordnat sätt eftersom det är viktigt för att säkerställa sunda statistiska uppgifter och jämförbara referensvärden för finansiella bidrag som bedöms kunna bidra till att utvecklingsmålen uppnås.
77. Europaparlamentet uppmuntrar EIB att förstärka sin dialog med icke-statliga organisationer samtidigt som den också, i samband med vissa projekt, säkerställer att den rättsliga statusen för icke-statliga organisationer som deltar i genomförandet av projekt kontrolleras.
78. Europaparlamentet ber kommissionen kontrollera vilken del av finansieringen som

kommer från organisationens egen privata finansiering och vilken del av finansieringen som kommer från offentliga medel, oavsett om det är nationella medel eller EU-medel, när den finansierar ett projekt för icke-statliga organisationer. Parlamentet ber kommissionen att offentliggöra en rapport varje år om sina resultat.

Investeringsstödet

79. Europaparlamentet påminner om att de medel som avsattes till investeringsstödet från nionde och tionde EUF uppgick till 3 137 miljoner EUR.
80. Europaparlamentet beklagar, liksom tidigare år, att investeringsstödet inte omfattas av revisionsrättens revisionsförklaring eller parlamentets ansvarsfrihetsförfarande, trots att projekten genomförs av EIB för unionens räkning och på unionens risk, med användning av resurser från EUF. Parlamentet vill därför att trepartsöverenskommelsen avslutas vid översynen i oktober 2015 och att investeringsstödet inlemmas i det normala ansvarsfrihetsförfarandet.
81. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att utarbeta en särskild rapport om resultatet av EIB externa utlåningsverksamhet och dess anpassning till unionens utvecklingspolitik och mål före halvtidsutvärderingen av EIB:s externa mandat och halvtidsutvärderingen av investeringsstödet, samt att jämföra mervärdet för de egna resurser som utnyttjats av EIB. Parlamentet ber dessutom revisionsrätten att i sin analys skilja mellan de säkerheter som ställs av unionens allmänna budget och av medlemsstaterna, investeringsstödet med särskilt kapital från EUF och användningen av återflöden från dessa investeringar samt EIB:s användning av de olika former av blandning som används i EU-Afrikas förvaltningsfond för infrastruktursatsningar och det karibiska investeringsstödet.
82. Europaparlamentet välkomnar den första rapporten om tillämpningen av EIB:s nya ram för resultatmätning (REM) för att bättre beräkna projektets förväntade resultat och ber om en redovisning av hela metoden, framför allt vad gäller de indikatorer som används för integrering med unionens utvecklingsmål. Parlamentet uppmanar EIB att regelbundet offentliggöra en REM-rapport och att informera parlamentet.
83. Europaparlamentet uppmanar EIB att vid behov finjustera REM-ramen genom att beakta de första synpunkterna från alla berörda parter, regelbundet anpassa ramen efter unionens utvecklingspolitik och ange REM-poäng per insats i AVS- eller ULT-länderna i sin årsrapport.
84. Europaparlamentet anser att man bör sträva efter förbättringar i fråga om det interinstitutionella samarbetet, dvs. att kommissionen och Europeiska utrikestjänsten bör utföra mer arbete på programplaneringsnivå.
85. Europaparlamentet anser att EIB bör fortsätta att undersöka möjligheten till en samordnad resultatrapportering från de övriga medfinansierande internationella institutionerna tillsammans med användningen av gemensamma indikationer och definitioner.
86. Europaparlamentet anser det vara av största vikt att säkerställa en synligare union genom att inom olika interventionsområden föra ut unionens värderingar, såsom att främja mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen, höja nivån på miljöstandarder och sociala standarder och ge allmänt stöd åt hållbar utveckling och inkluderande ekonomisk tillväxt.
87. Europaparlamentet stöder, i samband med unionens externa politik, den gradvisa

utvecklingen av nya finansiella produkter tillsammans med kommissionen och medlemsstaterna. Parlamentet stöder investeringsstödet, med respekt för additionalitetsprincipen, för att fortsätta erbjuda alternativa finansiella villkor som vanligtvis inte är tillgängliga eller möjliga att erhålla på lokala finansmarknader och som kan mobiliseras genom utveckling av produkter som blandar unionsanslag, lån och riskdelningsinstrument eller användning av säkerheter. Parlamentet kräver att bästa praxis och väl definierade kriterier för stödberättigande utarbetas för användning av sådana instrument, åtföljda av strukturerade rapporterings-, övervaknings- och kontrollvillkor.

88. Europaparlamentet ber kommissionen att överväga investeringsstödet konsekvenser för utvecklingen i sin årsrapport till parlamentet och rådet om unionens utvecklingspolitik och om genomförandet av det externa biståndet samt den årliga verksamhetsrapporten.
89. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillhandahålla en fullständig rapport om effekter och resultat av genomförandet av finansieringsfaciliteterna i samband med plattformen för samarbete om blandnings- och utvecklingspolitiken.
90. Europaparlamentet ser fram emot att investeringsstödet tas med i nästa utvärderingsrapport om unionens stöd till utvecklingen av den privata sektorn.

Införlivande av EUF i budgeten

91. Europaparlamentet beklagar att EUF inte har införlivats i den allmänna budgeten enligt de nya finansiella regler som gäller för unionens allmänna budget (förordning (EU, Euratom) nr 966/2012).
92. Europaparlamentet påminner om att parlamentet, rådet och kommissionen kommit överens om att de finansiella reglerna skulle revideras för att införa de ändringar som blivit nödvändiga på grund av resultatet av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för åren 2014–2020, inklusive frågan om att eventuellt införliva EUF i den allmänna budgeten. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet och medlemsstaterna att komma överens om att införliva EUF i den allmänna budgeten fullt ut.
93. Europaparlamentet understryker att ett införlivande av EUF i budgeten skulle minska transaktionskostnaderna och förenkla rapporterings- och redovisningskraven genom att man bara skulle ha en uppsättning administrativa regler och beslutsstrukturer i stället för två.
94. Europaparlamentet noterar kommissionens åtagande att införliva EUF i den allmänna budgeten senast när Cotonouavtalet löper ut 2020. Parlamentet understryker emellertid sin åsikt att detta bör ske så snart som möjligt.
95. Europaparlamentet beklagar, i samband med diskussionen om det kommande interna avtalet om den elfte EUF, att kommissionen inte har lagt fram något förslag om en gemensam budgetförordning för att rationalisera förvaltningen av EUF.
96. Europaparlamentet oroas över att förvaltande enheter, när det gäller genomförandet av den elfte EUF, kan delegera uppgifter i samband med budgetgenomförandet till andra organisationer som lyder under civilrätten med ett servicekontrakt, vilket skapar en kedja av förtroenderelationer. Parlamentet påminner om att de anförtrodda enheterna ska garantera ett effektivt skydd för unionens ekonomiska intressen när det gäller denna typ av genomförande.

Uppföljning av parlamentets resolutioner

97. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att i sin nästa årsrapport redovisa en granskning av uppföljningen av rekommendationerna i parlamentets årliga ansvarsfrihetsresolution.