

**Ansvarsfrihet för 2012: Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet**

**1. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012 (C7-0298/2013 – 2013/2220(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012, samt myndighetens svar<sup>1</sup>,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 - C7-0054/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002<sup>3</sup>, särskilt artikel 208,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet<sup>4</sup>, särskilt artikel 44,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>5</sup>,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012<sup>6</sup>, särskilt artikel 108,
- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,

---

<sup>1</sup> EUT C 365, 13.12.2013, s. 120.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> EGT L 31, 1.2.2002, s. 1.

<sup>5</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

<sup>6</sup> EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A7-0219/2014).
- 1. Europaparlamentet beviljar direktören för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet ansvarsfrihet för genomförandet av myndighetens budget för budgetåret 2012.
- 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
- 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till direktören för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

## **2. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om avslutande av räkenskaperna för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012 (C7-0298/2013 – 2013/2220(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012, samt myndighetens svar<sup>1</sup>,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 - C7-0054/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002<sup>3</sup>, särskilt artikel 208,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet<sup>4</sup>, särskilt artikel 44,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>5</sup>,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012<sup>6</sup>, särskilt artikel 108,
- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A7-0219/2014).

---

<sup>1</sup> EUT C 365, 13.12.2013, s. 120.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> EGT L 31, 1.2.2002, s. 1.

<sup>5</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

<sup>6</sup> EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012.
2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till direktören för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

### **3. Europaparlamentets resolution av den 3 april 2014 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012 (C7-0298/2013 – 2013/2220(DEC))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2012, samt myndighetens svar<sup>1</sup>,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 - C7-0054/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002<sup>3</sup>, särskilt artikel 208,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet<sup>4</sup>, särskilt artikel 44,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>5</sup>,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012<sup>6</sup>, särskilt artikel 108,
- med beaktande av parlamentets tidigare ansvarsfrihetsbetänkanden,
- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,

---

<sup>1</sup> EUT C 365, 13.12.2013, s. 120.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> EGT L 31, 1.2.2002, s. 1.

<sup>5</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

<sup>6</sup> EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A7-0219/2014), och av följande skäl:
- A. Europaparlamentet noterar att enligt redovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (nedan kallad *myndigheten*) för budgetåret 2012 uppgick den slutliga budgeten till 78 279 000 EUR, vilket utgör en ökning med 1,25 % jämfört med 2011. Detta belopp utgör 0,056 % av unionens totala budget. Myndighetens budget kommer helt och hållet från unionens budget.
- B. Revisionsrätten har förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att myndighetens räkenskaper för budgetåret 2012 är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

### ***Uppföljning av ansvarsfrihetsförfarandet för 2011***

1. Europaparlamentet noterar från revisionsrättens rapport att de två korrigerande åtgärder som vidtagits till följd av föregående års kommentarer markerats med ”pågå”.
  - Europaparlamentet konstaterar att myndigheten meddelat följande:
    - En bättre budgetplanering ledde till minskade överföringar mellan kapitel och från avdelning I till avdelning II, jämfört med föregående budgetår (överföringarna minskade från 6,81 % till 2,75 % av den totala budgeten).
    - För att förbättra hanteringen av intressekonflikter antog myndigheten en ny policy om oberoende och vetenskapliga beslutsprocesser i december 2011, som åtföljdes av antagandet av genomförandebestämmelser i mars 2012.
    - För att förhindra att myndighetens personal direkt går över till en liknande tjänst inom näringslivet eller i en lobbyverksamhet, eller vice versa, har myndigheten antagit ett beslut från sin verkställande direktör enligt vilket personal som lämnar myndigheten måste informera sin arbetsgivare om förhandlingar med potentiella arbetsgivare och om ändrade omständigheter avseende deras tjänst under två år efter att de lämnat tjänsten. Den verkställande direktören kan godkänna, godkänna på vissa villkor eller förbjuda verksamheten.
2. Europaparlamentet konstaterar att myndigheten meddelat följande:
  - En bättre budgetplanering ledde till minskade överföringar mellan kapitel och från avdelning I till avdelning II, jämfört med föregående budgetår (överföringarna minskade från 6,81 % till 2,75 % av den totala budgeten).
  - För att förbättra hanteringen av intressekonflikter antog myndigheten en ny policy om oberoende och vetenskapliga beslutsprocesser i december 2011, som åtföljdes av antagandet av genomförandebestämmelser i mars 2012.
  - För att förhindra att myndighetens personal direkt går över till en liknande tjänst inom näringslivet eller i en lobbyverksamhet, eller vice versa, har myndigheten antagit ett beslut från sin verkställande direktör enligt vilket personal som lämnar myndigheten måste informera sin arbetsgivare om förhandlingar med potentiella arbetsgivare och om ändrade omständigheter avseende deras tjänst under två år efter att de lämnat tjänsten. Den verkställande direktören kan godkänna, godkänna på vissa villkor eller förbjuda verksamheten.

### ***Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning***

3. Europaparlamentet noterar att insatser för uppföljning av budgeten under budgetåret 2012 resulterade i ett genomförande av budgeten på 99,30 %, och att genomförandegraden av betalningsbemyndiganden var 88,00 %. Parlamentet noterar att jämfört med 2011 ökade de ingångna åtagandena och utbetalningarna under 2012 med 2,1 % respektive 8,6 %.
4. Europaparlamentet konstaterar att myndighetens flytt till dess nya lokaler ledde till besparingar på 3,94 miljoner EUR, och att detta belopp omfördelades till löpande verksamhet såsom vetenskapligt samarbete och rekrytering av forskare.

### ***Räkenskapernas tillförlitlighet***

5. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten i sin årliga revisionsrapport för 2012 ansåg att myndighetens räkenskapsförarens validering av myndighetens redovisningssystem täcker de centrala systemen ABAC och SAP, men inte de lokala

systemen och tillförlitligheten hos informationsutbytet mellan centrala och lokala system, vilket utgör en risk avseende redovisningsuppgifternas tillförlitlighet. Parlamentet medger att risken inte innebär att myndighetens räkenskapsförare använde oriktiga uppgifter. Parlamentet förväntar sig dock att myndigheten integrerar sina lokala system i räkenskapsförarens valideringsprocess.

### ***Åtagandebemyndiganden och överföringar***

6. Europaparlamentet konstaterar att det vid revisionsrättens årliga granskning framkommit att det fanns en hög nivå av gjorda åtaganden som fördes över för avdelning II (2 300 000 EUR), vilket motsvarar 22 % av anslagen till avdelning II, och för avdelning III (5 600 000 EUR), vilket motsvarar 30 % av anslagen till avdelning III. Parlamentet konstaterar att när det gäller avdelning II uppgick de överföringar som gjordes i enlighet med myndighetens förvaltningsplan eller för betalningar som hade innehållits av orsaker som låg utanför myndighetens kontroll till 1 100 000 EUR. Parlamentet noterar när det gäller avdelning III att de överföringar som gjordes i enlighet med myndighetens förvaltningsplan uppgick till 2 100 000 EUR och att ett belopp på 830 000 EUR fördes över av skäl utanför myndighetens kontroll. Parlamentet påminner myndigheten om att den bör respektera principen om ettårighet.

### ***Överföringar***

7. Europaparlamentet konstaterar med tillfredsställelse att nivån på och typen av överföringar 2012 har hållits inom de finansiella bestämmelsernas gränser enligt den årliga verksamhetsrapporten och revisionsrättens granskningsresultat. Parlamentet berömmar myndigheten för dess goda budgetplanering.

### ***Upphandlings- och rekryteringsförfaranden***

8. Europaparlamentet konstaterar att varken utvalda transaktioner eller andra granskningsresultat har lett till några kommentarer om myndighetens upphandlingsförfaranden i revisionsrättens årliga revisionsrapport för 2012.
9. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten i sin årliga revisionsrapport för 2012 inte lämnat några kommentarer om myndighetens rekryteringsförfaranden.
10. Europaparlamentet noterar att 342 tjänster av 355 hade tillsatts, och att 124 kontraktsanställda och utsända nationella experter var anställda vid myndigheten vid slutet av 2012. Parlamentet konstaterar att tillsättningsgraden förbättrats jämfört med 2011.
11. Europaparlamentet uppskattar allmänhetens intresse för beslutsprocessen inom myndigheten, som förs inom ramen för dess rättsliga roll och befogenheter. Parlamentet konstaterar att myndigheten för närvarande avsätter 70 % av sina personalresurser till vetenskaplig verksamhet, utvärdering och datainsamling. Parlamentet uppmuntrar myndigheten att fortsätta i denna riktning.

### ***Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens***

12. Europaparlamentet anser att förfarandet för att bedöma eventuella intressekonflikter vid myndigheten, där intresseförklaringarna behandlas av enhetscheferna och i allmänhet

bedöms från fall till fall, är betungande och föremål för kritik som ifrågasätter dess trovärdigheten och effektivitet. Parlamentet noterar med oro att inte ens ett reviderat förfarande har hjälpt för att skingra oron avseende myndighetsexpertisens opartiskhet. Parlamentet uppmanar myndigheten att utarbeta ett förenklat förfarande, som är mindre osäkert och som skulle validera och samordna processen och spara både mänskliga resurser och pengar, dock utan att äventyra de nyligen fastställda standarderna för att upptäcka och förebygga intressekonflikter.

13. Europaparlamentet välkomnar myndighetens framsteg med policyn avseende intressekonflikter. Parlamentet uppmanar myndigheten att fortsätta sitt arbete på detta område och att anslå tillräckligt med resurser och personal till detta samt att överväga att tillsätta specialiserad personal för granskningen av intressekonflikter.
14. Europaparlamentet noterar med oro att myndighetens policy avseende intressekonflikter är mindre strikt för experter från organisationer för livsmedelssäkerhet, eftersom myndighetens förteckning över dessa organisationer omfattar institut som utsetts av medlemsstaterna och som medfinansieras tillsammans med privata partner eller partner vars identitet inte uppges, vilket möjliggör kryphål.
15. Europaparlamentet anser att myndigheten bör tillämpa en karenstid på fem år för alla väsentliga intressen inom den kommersiella livsmedelssektorn, inbegripet finansiering av forskning, konsultavtal och beslutsfattande poster i organisationer som går industrins ärenden.
16. Europaparlamentet anser att särskilt finansiella intressen bör behandlas med största omsorg och att experter bör uppmanas att uppges huruvida deras intressen var avlönade eller inte. Parlamentet anser att beloppet i så fall bör uppges. Parlamentet anser att myndigheten inte bör acceptera den nuvarande praxisen där experternas tillåts anonymisera sina intressen, till exempel genom att man använder uttrycket ”privat företag”.
17. Europaparlamentet anser att förteckningen bör revideras genom att man utesluter organisationer som får över 50 % av sin finansiering från andra källor än offentliga källor, för att förhindra otillbörligt inflytande. Parlamentet påpekar att detta för närvarande endast verkar göras av kommissionen, medan medlemsstaterna tillämpar sina egna kriterier. Parlamentet anser att experter bör få samarbeta med myndigheten på villkor att de uppfyller dessförinnan fastställda kriterier. Parlamentet anser dock att organisationer och institut som får över 50 % av sin finansiering från privata källor inte bör få status som organisationer för livsmedelssäkerhet.
18. Europaparlamentet konstaterar att myndigheten inledde en översyn av genomförandet av sin oberoendepolicy under sista kvartalet 2013 och att resultaten kommer att vara tillgängliga senast i oktober 2014. Parlamentet anser att de nuvarande formuläerna för intresseförklaringar skulle kunna bli bättre och omfatta information om bland annat i) huruvida de angivna intressena var avlönade, ii) ersättningbeloppet, iii) deltagande i branschrelaterade konferenser samt den institution/person som ersatte utgifterna.
19. Europaparlamentet beklagar att styrelsen vägrade att välja sin ordförande och sina vice ordförande genom en öppen omröstning, trots den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens rekommendation, och förväntar sig större transparens i detta hänseende i framtida valförfaranden.



20. Europaparlamentet noterar att myndigheten inledde en strukturerad dialog med det civila samhället i frågor avseende intressekonflikter. Parlamentet välkomnar denna utveckling och uppmanar myndigheten att i framtiden regelbundet föra strukturerade dialoger.
21. Europaparlamentet anser att myndigheten bör vara mer uppmärksam på den allmänna opinionen och i så hög grad som möjligt engagera sig i en öppen och transparent dialog. Parlamentet välkomnar genomförandebestämmelserna för myndighetens policy för oberoende och vetenskapliga beslutsprocesser som antogs av dess styrelse i december 2011. Parlamentet gläder sig i detta avseende över att information och dokumentation presenteras på ett bättre sätt och har blivit mer lättillgängligt på myndighetens hemsida.

### ***Internrevision***

22. Europaparlamentet erfar från myndigheten att ett flertal stora potentiella risker upptäcktes avseende myndighetens interna kontroller, särskilt på områdena datahantering, verksamhetens kontinuitet och it-säkerhet, genom en riskbedömning på hög nivå som genomfördes av en extern konsult under 2012 och genom den bedömning som kommissionens internrevisionstjänst gjorde i februari 2013. Parlamentet noterar att myndigheten inledde en övergripande egen utvärdering av sitt system för intern kontroll under 2012 och att genomförandet av de korrigerande åtgärderna pågår. Parlamentet förväntar sig att myndigheten informerar den ansvarsbeviljande myndigheten om resultaten av de korrigerande åtgärderna.

### ***Resultat***

23. Europaparlamentet uppmanar myndigheten att på ett tillgängligt sätt, huvudsakligen via sin webbplats, informera om resultatet av sitt arbete och hur det påverkar EU-medborgarna.

o

o o

24. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 3 april 2014<sup>1</sup> om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

---

<sup>1</sup> Antagna texter, P7\_TA(2014)0299.