

Ansvarsfrihet för 2012: Europeiska institutet för innovation och teknik

1. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012 (C7-0330/2013 – 2013/2242(DEC))

Europaparlamentet utfärdar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012, samt institutets svar¹,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget², särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002³, särskilt artikel 208,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 294/2008 av den 11 mars 2008 om inrättande av Europeiska institutet för innovation och teknik⁴, särskilt artikel 21,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁵ med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶, särskilt artikel 108,
- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,

¹ EUT C 365, 13.12.2013, s. 142.

² EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUT L 97, 9.4.2008, s. 1.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁶ EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A7-0234/2014).
- 1. Europaparlamentet beviljar direktören för Europeiska institutet för innovation och teknik ansvarsfrihet för genomförandet av institutets budget för budgetåret 2012.
- 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
- 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till direktören för Europeiska institutet för innovation och teknik, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

2. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om avslutande av räkenskaperna för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012 (C7-0330/2013 – 2013/2242(DEC))

Europaparlamentet utfärdar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012,
 - med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012, samt institutets svar¹,
 - med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
 - med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget², särskilt artikel 185,
 - med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002³, särskilt artikel 208,
 - med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 294/2008 av den 11 mars 2008 om inrättande av Europeiska institutet för innovation och teknik⁴, särskilt artikel 21,
 - med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁵ med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget,
 - med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶, särskilt artikel 108,
 - med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A7-0234/2014).
1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för Europeiska institutet för

¹ EUT C 365, 13.12.2013, s. 142.

² EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUT L 97, 9.4.2008, s. 1.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁶ EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

innovation och teknik för budgetåret 2012.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till direktören för Europeiska institutet för innovation och teknik, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

3. Europaparlamentets resolution av den 3 april 2014 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012 (C7-0330/2013 – 2013/2242(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska institutet för innovation och teknik för budgetåret 2012, samt institutets svar¹,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget², särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002³, särskilt artikel 208,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 294/2008 av den 11 mars 2008 om inrättande av Europeiska institutet för innovation och teknik⁴, särskilt artikel 21,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁵ med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶, särskilt artikel 108,
- med beaktande av parlamentets tidigare beslut och resolutioner som rör ansvarsfrihetsförfarandet,
- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,

¹ EUT C 365, 13.12.2013, s. 142.

² EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUT L 97, 9.4.2008, s. 1.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁶ EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A7-0234/2014), och av följande skäl:
- A. Enligt redovisningen för Europeiska institutet för innovation och teknik (nedan kallat *institutet*) för budgetåret 2012 uppgick den slutliga budgeten till 95 300 000 EUR för åtagandebemyndiganden, vilket innebär en ökning med 48,87 % jämfört med 2011, och 77 090 000 EUR för betalningsbemyndiganden.
- B. Enligt institutets årsredovisning uppgick unionens totala bidrag till institutets budget för 2012 till 68 697 863 EUR, jämfört med 8 043 439,83 EUR 2011.
- C. Revisionsrätten har konstaterat att den har fått rimliga garantier för att institutets årsredovisning för budgetåret 2012 är tillförlitlig, men har inte kunnat få tillräckliga lämpliga revisionsbevis för de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.

Grund för ett uttalande med reservation om lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna

1. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten konstaterade att kvaliteten på revisionsintygen i flera fall är otillräcklig. Parlamentet konstaterar att för att få ytterligare garantier för bidragstransaktionernas laglighet och korrekthet införde institutet i slutet av 2012 kompletterande efterhandskontroller av bidrag relaterade till verksamheter under 2011, vilka utfördes av oberoende revisionsföretag och bedöms som tillförlitliga. Parlamentet beklagar att resultaten av efterhandskontrollerna bekräftade att förhandskontrollerna inte var fullständigt effektiva.
2. Europaparlamentet beklagar att inga efterhandskontroller har gjorts av transaktioner relaterade till bidrag till verksamheter under 2010 (11 300 000 EUR). Parlamentet beklagar dessutom att det mot bakgrund av de begränsade garantier som kan fås genom förhandskontroller inte finns någon rimlig garanti för dessa transaktioners laglighet och korrekthet, och revisionsrätten har inte kunnat få tillräckligt med lämpliga revisionsbevis för lagligheten och korrektheten i de reviderade bidragstransaktionerna som är relaterade till verksamheter under 2010.

Uttalande med reservation om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet

3. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten, med undantag för de möjliga effekterna av de förhållanden som beskrivs i grunden för ett uttalande med reservation, anser att de transaktioner som ligger till grund för årsredovisningen för 2012 i alla väsentliga avseenden lagliga och korrekta.

Åtagandebemyndiganden och överföringar till efterföljande budgetår

4. Europaparlamentet konstaterar att av de gjorda åtaganden som överförts från 2011 och uppgick till cirka 22 000 000 EUR förföll cirka 10 000 000 EUR (45 %) under 2012. Parlamentet konstaterar att den höga andelen förfallna anslag i första hand beror på att stödmottagarna inom 2011 års bidragsöverenskommelser begärde ersättning för lägre kostnader än beräknat (9 200 000 EUR eller 92 % av de förfallna överföringarna).

Överföringar under budgetåret

5. Europaparlamentet konstaterar med tillfredsställelse att nivån på och typen av överföringar under 2012 enligt den årliga verksamhetsrapporten liksom enligt revisionsrättens granskningsresultat har befunnit sig inom de finansiella reglernas gränser.

Upphandlings- och rekryteringsförfaranden

6. Europaparlamentet konstaterar att varken urvalet av transaktioner eller andra granskningsresultat för år 2012 har lett till några kommentarer om institutets upphandlingsförfaranden i revisionsrättens årliga revisionsrapport.
7. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten inte gjorde några kommentarer i sin årliga revisionsrapport för 2012 när det gäller institutets rekryteringsförfaranden.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

8. Europaparlamentet konstaterar att institutet har två rambestämmelser som reglerar intressekonflikter. Parlamentet uppmanar institutet att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om huruvida man har för avsikt att se över dessa rambestämmelser i enlighet med kommissionens riktlinjer om förebyggande och hantering av intressekonflikter i EU:s decentraliserade byråer.
9. Europaparlamentet påpekar att styrelseledamöternas, verkställande direktörens och högsta ledningens intresseförklaringar inte har offentliggjorts. Parlamentet uppmanar institutet att omedelbart åtgärda detta.

Intern revision

10. Europaparlamentet konstaterar på basis av uppgifter från institutet att kommissionens tjänst för internrevision (IAS) under 2012 gjorde en oberoende utvärdering av hur ändamålsenlig utformningen av de interna kontrollsystemen är när det gäller utarbetandet av årliga bidragsavtal. Denna utvärdering ledde till en kritisk rekommendation och fyra mycket viktiga rekommendationer till institutet.
11. Europaparlamentet konstaterar att institutet efter den utvärdering som genomfördes av IAS utarbetade en handlingsplan för att åtgärda den kritiska rekommendationen, vilken inkluderade sammanlagt elva åtgärder, av vilka åtta var planerade att genomföras före den 31 juli 2013. Parlamentet konstaterar att de fyra mycket viktiga rekommendationerna skulle hanteras via genomförandet av sammanlagt tolv åtgärder (tre före den 31 juli 2013). Parlamentet konstaterar vidare att IAS bedömer att riskerna hanteras på ett lämpligt sätt i handlingsplanen, och att riskerna kommer att minska förutsatt att handlingsplanen genomförs i tid.

Internkontroll

12. Europaparlamentet beklagar att budgetarna för bidragsavtal som undertecknades 2010 och 2011 inte var tillräckligt specifika, vilket resulterade i betalningar 2012. Parlamentet påpekar att det inte fanns någon koppling mellan de godkända betalningarna och de åtgärder som skulle utföras, och att man i bidragsavtalen inte angav enskilda tröskelvärden för specifika kostnadskategorier (det vill säga för personal, underleverantörer, juridiska tjänster m.m.) och inte inkluderade regler för upphandling av varor och tjänster av kunskaps- och innovationsgrupperna och deras partner.

13. Europaparlamentet konstaterar att institutet också gjorde tekniska kontroller av alla finansierade projekt inom ramen för sina förhandskontroller. Parlamentet beklagar dock att det saknades kvantifierade mål vilket gjorde det svårare att ändamålsenligt bedöma projektens verksamhet och resultat. Parlamentet bedömer att en sådan situation kunde och borde ha undvikits, och uppmanar institutet att åtgärda situationen och att inom ramen för uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för 2012 informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om framstegen i detta avseende.
14. Europaparlamentet konstaterar på basis av uppgifter från institutet att man på grundval av de slutliga revisionsrapporterna har krävt in alla felaktigt utbetalda belopp (1 044 512,28 EUR för 2010 och 1 242 317,31 EUR för 2011). Parlamentet bekräftar att en heltäckande strategi för bidragsgarantier, med både förhands- och efterhandskontroller, infördes av institutet under perioden 2012–2013.
15. Europaparlamentet konstaterar med oro att institutet inte hade någon internrevisor under hela kalenderåret 2013, då den tidigare revisorn lämnade institutet den 31 december 2012 och den nuvarande revisorn övertog arbetsuppgiften först den 1 januari 2014. Parlamentet anser att en sådan situation borde ha undvikits, särskilt mot bakgrund av de problem som påvisats på institutet i fråga om ansvarsfriheten för 2012.

Resultat

16. Europaparlamentet uppmanar institutet att på ett tillgängligt sätt, huvudsakligen via sin webbplats, informera om resultatet av sitt arbete och hur det påverkar de europeiska medborgarna.

o

o o

17. Europaparlamentet hänvisar när det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet till sin resolution av den 3 april 2014¹ om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

¹ Antagna texter, P7_TA(2014)0299.