

Освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2012 г.: Агенция на Европейския съюз за основните права

1. Решение на Европейския парламент от 3 април 2014 г. относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година (С7-0287/2013 – 2013/2209(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година, придружен от отговорите на Агенцията¹,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 18 февруари 2014 г. (05849/2014 – С7–0054/2014),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности², и по-специално член 185 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета³, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 168/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права⁴, и по-специално член 21 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО, Евратом) № 2343/2002 на Комисията от 19 ноември 2002 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 185 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности⁵,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от

¹ ОВ С 365, 13.12.2013 г., стр. 245.

² ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1.

³ ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 357, 31.12.2002 г., стр. 72.

30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета¹, и по-специално член 108 от него,

- като взе предвид член 77 и приложение VI към своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A7–0184/2014),
1. Освобождава от отговорност директора на Агенцията на Европейския съюз за основните права във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2012 година;
 2. Представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. Възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на директора на Агенцията на Европейския съюз за основните права, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

¹ ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

2. Решение на Европейския парламент от 3 април 2014 г. относно приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година (С7-0287/2013 – 2013/2209(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година, придружен от отговорите на Агенцията¹,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 18 февруари 2014 г. (05849/2014 – С7–0054/2014),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности², и по-специално член 185 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета³, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 168/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права⁴, и по-специално член 21 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО, Евратом) № 2343/2002 на Комисията от 19 ноември 2002 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 185 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности⁵,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁶, и по-специално член 108 от него,
- като взе предвид член 77 и приложение VI към своя правилник,

¹ ОВ С 365, 13.12.2013 г., стр. 245.

² ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1.

³ ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 357, 31.12.2002 г., стр. 72.

⁶ ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A7–0184/2014),
1. Одобрява приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година;
 2. Възлага на своя председател да предаде настоящото решение на директора на Агенцията на Европейския съюз за основните права, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

3. Резолюция на Европейския парламент от 3 април 2014 г., съдържаща забележките, които са неразделна част от неговото решение относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година (С7-0287/2013 – 2013/2209(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2012 година, придружен от отговорите на Агенцията¹,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 18 февруари 2014 г. (05849/2014 – С7–0054/2014),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности², и по-специално член 185 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета³, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 168/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права⁴, и по-специално член 21 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО, Евратом) № 2343/2002 на Комисията от 19 ноември 2002 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 185 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности⁵,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на

¹ ОВ С 365, 13.12.2013 г., стр. 245.

² ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1.

³ ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 357, 31.12.2002 г., стр. 72.

Съвета¹, и по-специално член 108 от него,

- като взе предвид своите предходни решения и резолюции за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета,
 - като взе предвид член 77 и приложение VI към своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A7–0184/2014),
- A. като има предвид, че според финансовите отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права („Агенцията“) нейният бюджет за финансовата 2012 година възлиза на 20 376 000 EUR, което представлява увеличение от 0,97% спрямо 2011 г.,
- Б. като има предвид декларацията на Сметната палата, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията за финансовата 2012 година са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни,

Последващи действия във връзка с процедурата по освобождаване от отговорност за финансовата 2011 година

1. Установява въз основа на информация от Агенцията, че:
 - за финансовата 2012 година Сметната палата вече е отбелязала задоволителната степен на изпълнение на бюджетните кредити за плащания за дялове I и II (съответно 98% и 89%); признава, че за дял III степента на изпълнение на плащанията от 49% е обоснована и че преносите на това равнище са неизбежни и не се дължат на забавяния при планирането и изпълнението на годишната работна програма на Агенцията,
 - през май 2013 г. Изпълнителният съвет на Агенцията е приел решение (Решение 2013/01) относно провеждането на административни разследвания и дисциплинарни производства и в крайна сметка Агенцията е изпълнила искането на Парламента, като е приела това решение в съгласие с Комисията с цел приемане на правила за зачитане на законния интерес (включително анонимността) на страните,
 - разследването на Европейската служба за борба с измамите, което стартира през 2012 г., е приключило без препоръки през 2013 г., а случаят на Европейския омбудсман (0917/2011) все още не е приключен,
 - Агенцията прилага обстойна политика за борба с тормоза; изразява задоволство, че всички твърдения за тормоз са били внимателно проучени и че не са установени случаи на тормоз;
 - понастоящем Агенцията прилага насоките на Комисията след решение на Изпълнителния съвет (Решение 2012/04); отбелязва, че тези насоки ще бъдат заменени веднага след като Агенцията приеме примерните насоки на регулаторните агенции за подаването на сигнали за нарушения,

¹ ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

- декларациите за интереси и автобиографиите на управленския екип и на повечето пълноправни членове на Управителния съвет са публикувани на уебсайта на Агенцията;

Коментари относно законосъобразността и редовността на операциите

2. Отбелязва със загриженост, че през 2012 г. Агенцията е възложила поръчки за услуги по почистване чрез поредни рамкови договори на двама изпълнители и че поради техническа грешка по време на оценяването на офертите класирането на изпълнителите е било неправилно; отбелязва, че вследствие на тази грешка през 2012 г. е възложен един конкретен договор на стойност 56 784 EUR и че свързаните с договора плащания са нередовни; потвърждава, че вследствие на одита на Сметната палата Агенцията е променила класирането на изпълнителите по съответния ред;

Бюджетно и финансово управление

3. Отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2012 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100%; отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е 78,5%;
4. Отбелязва, че изпълнението на бюджета за дял II (оперативни разходи) е ниско в размер на 49% от бюджетните кредити за поети задължения; признава обаче, че това не се дължи на забавяния при изпълнението на годишната работна програма на Агенцията и че ниското равнище отразява многогодишния характер на дейностите; отбелязва, че Агенцията е въвела модул за бюджетно планиране, който е пряко свързан с нейната годишна работна програма, и че плащанията се планират и извършват съгласно оперативните нужди, както и че Сметната палата счита това положение за приемливо;

Поети задължения и преноси

5. Признава, че при годишния одит на Сметната палата не са констатирани съществени проблеми по отношение на равнището на преносите през 2012 г.; приветства Агенцията за спазването на принципа на ежегодност и за своевременното изпълнение на нейния бюджет;

Трансфери

6. Отбелязва, че според годишния отчет за дейността, както и според констатациите на Сметната палата равнището и естеството на трансферите през 2012 г. са останали в границите на финансовите правила; приветства Агенцията за нейното добро бюджетно планиране;

Процедури за възлагане на обществени поръчки и набиране на персонал

7. Отбелязва, че за 2012 г. нито извадката от операции, нито други одитни констатации са довели до забележки относно процедурите за възлагане на обществени поръчки на Агенцията в годишния одитен доклад на Сметната палата;
8. Отбелязва, че в своя годишен одитен доклад за 2012 г. Сметната палата не е

направила забележки относно процедурите за набиране на персонал на Агенцията;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

9. Отбелязва, че Агенцията ще преразгледа своята политика за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси въз основа на насоките на Комисията за предотвратяване и управление на конфликта на интереси в децентрализираните агенции на ЕС; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност относно резултатите от оценката след изготвянето ѝ;

Вътрешен одит и контрол

10. Установява въз основа на информация от Агенцията, че през 2012 г. Службата за вътрешен одит на Комисията (IAS) е извършила одит на възлагането на обществени поръчки в рамките на Агенцията и е отправила две много важни и седем важни препоръки; отбелязва, че Агенцията е предложила план за действие, който е бил приет от IAS, и че до крайната дата 31 декември 2012 г. осем от тези препоръки са били приключени; отбелязва, че единствената останала важна препоръка е била приключена през 2013 г.;
11. Отбелязва със загриженост, че Агенцията не е разполагала с официална процедура за последваща проверка през 2012 г.; изразява задоволство, че след извършен от Агенцията цялостен анализ на риска в началото на 2013 г. е въведена официална процедура;

Резултати от дейността

12. Изисква от Агенцията да съобщава по достъпен начин резултатите и въздействието от своята работа за европейските граждани, най-вече чрез своя уебсайт;

o

o o

13. По отношение на други забележки, придружаващи неговото решение за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 3 април 2014 г.¹ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

¹ Приети текстове, P7_TA(2014)0299.