

Ansvarsfrihet för 2012: Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser

1. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012 (C7-0318/2013 – 2013/2230(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012 med byråns svar¹,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget², särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002³, särskilt artikel 208,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 2007/2004 av den 26 oktober 2004 om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser⁴, särskilt artikel 30,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget⁵,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i

¹ EUT C 365, 13.12.2013, s. 251.

² EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUT L 349, 25.11.2004, s. 1.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012¹, särskilt artikel 108.

- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0181/2014).
1. Europaparlamentet beviljar verkställande direktören för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser ansvarsfrihet för genomförandet av byråns budget för budgetåret 2012.
 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till verkställande direktören för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹ EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

2. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om avslutande av räkenskaperna för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012 (C7-0318/2013 – 2013/2230(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012 med byråns svar¹,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget², särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002³, särskilt artikel 208,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 2007/2004 av den 26 oktober 2004 om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser⁴, särskilt artikel 30,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget⁵,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶, särskilt artikel 108.
- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0181/2014).

¹ EUT C 365, 13.12.2013, s. 251.

² EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUT L 349, 25.11.2004, s. 1.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁶ EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012.
2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till den verkställande direktören för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

3. Europaparlamentets resolution av den 3 april 2014 med de iakttagelser som utgör en del av Europaparlamentets beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012 (C7-0318/2013 – 2013/2230(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser för budgetåret 2012 med byråns svar¹,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05849/2014 – C7-0054/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget² (budgetförordningen), särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002³, särskilt artikel 208,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 2007/2004 av den 26 oktober 2004 om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser⁴, särskilt artikel 30,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget⁵,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶, särskilt artikel 108.
- med beaktande av parlamentets tidigare beslut och resolutioner som rör ansvarsfrihetsförfarandet,

¹ EUT C 365, 13.12.2013, s. 251.

² EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUT L 349, 25.11.2004, s. 1.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁶ EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0181/2014), och av följande skäl:
- A. Budgeten för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (byrån) uppgick enligt dess redovisning för budgetåret 2012 till 89 578 000 EUR, vilket är en minskning med 24,21 % jämfört med 2011.
 - B. Enligt byråns redovisning uppgick unionens totala bidrag till byråns budget för 2012 till 84 000 000 EUR, vilket är en minskning med 24,32 % jämfört med 2011.
 - C. Revisionsrätten har konstaterat att den har uppnått rimlig säkerhet om att byråns årsredovisning för budgetåret 2012 är tillförlitlig, men att den inte har kunnat skaffa fram tillräcklig bevisning för de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.

Revisionsrätten avstår från att uttala sig om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet

1. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten inte har kunnat uttala sig om lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna, på grund av att det förhållande som beskrivs i grunden för att revisionsrätten avstår från att uttala sig är väsentligt och har avgörande effekter.

Grund för att revisionsrätten avstår från att uttala sig om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet

2. Europaparlamentet beklagar att det inte uppnåtts någon rimlig säkerhet om huruvida transaktionerna är lagliga och korrekta, eftersom inga förhands- eller efterhandskontroller har genomförts. Parlamentet beklagar också att revisionsrätten inte kunde inhämta tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis för att 2012 års granskade budgettransaktioner avseende byråns verksamhet är lagliga och korrekta. Dessa transaktioner uppgår till 56 000 000 EUR, vilket motsvarar 63 % av de totala driftsutgifterna
3. Europaparlamentet beklagar revisionsrättens slutsats om att inga utgifter för 2012 ännu har kontrollerats, trots den strategi för efterhandsrevision som antogs 2012 och de tre revisioner som utfördes.
4. Europaparlamentet har genom byrån fått veta att dess stödmottagare är medlemsstaternas och Schengenassocierade länders nationella gränsbevakningsmyndigheter, som när de begär ersättningar måste skriva under att all information som lämnas är fullständig, tillförlitlig och korrekt och intyga att deras begäran om betalning stöds av lämplig underliggande dokumentation. Parlamentet noterar också att byrån därför inte anser att förhandskontroller saknas, utan att de baseras på försäkran från offentliga myndigheter och rimlighetskontroller.
5. Europaparlamentet noterar att byrån har vidtagit åtgärder för att förstärka ramen för förhandskontroller och sedan juni 2013 har inrättat ett riskbaserat system för förhandskontroll. Parlamentet uppmanar byrån och revisionsrätten att komma fram till

en lösning som är godtagbar för båda parter och som tar med revisionsrättens revisionsstandarder och byråns särskilda situation i beräkningen.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

6. Europaparlamentet noterar att uppföljningen av budgeten under budgetåret 2012 resulterade i ett budgetgenomförande på 98,86 % och att genomförandegraden för betalningsbemyndiganden var 75,23 %.

Åtagandebemyndiganden och överföringar till efterföljande budgetår

7. Europaparlamentet noterar att revisionsrättens årsrevision visade att 21 800 000 EUR (25 % av gjorda åtaganden) fördes över till 2013, medan överföringarna till efterföljande budgetår som avser avdelning III uppgick till 19 600 000 EUR. Parlamentet påminner dock om att andelen överföringar till största delen beror på att byråns verksamhet genomförs under flera år.
8. Europaparlamentet noterar med oro att andelen överföringar till efterföljande budgetår är alltför stor, vilket även var fallet 2011, och strider mot budgetprincipen om ettårighet. Parlamentet inser dock att överföringarna är ett ofrånkomligt resultat av att byrån uppfyller sina åtaganden.

Överföringar under budgetåret

9. Europaparlamentet noterar att det enligt byråns årsredovisning och revisionsrättens granskningsresultat gjordes 39 budgetöverföringar, som uppgick till 11 500 000 EUR och rörde 70 av de 79 budgetposterna. Parlamentet inser att detta till största delen beror på att den andra budgetändringen 2012, som tog hänsyn till det ökade behoven hösten 2012, godkändes först i oktober 2012. Dessa överföringar var därför nödvändiga och välmotiverade.

Upphandlings- och rekryteringsförfaranden

10. Europaparlamentet noterar att för år 2012 har varken de utvalda transaktionerna eller andra granskningsresultat lett till några kommentarer om byråns upphandlingsförfaranden i revisionsrättens rapport.
11. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten i sin rapport för 2012 rapporterar om brister i byråns rekryteringsförfaranden som påverkar öppenheten och likabehandlingen av anbudssökande, nämligen att frågor till skriftliga prov och intervjuer fastställdes efter det att ansökningarna hade gått igenom av uttagningskommittén och att uttagningskommittén inte dokumenterade alla sina möten och beslut.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

12. Europaparlamentet konstaterar att byrån har infört ett antal åtgärder för att hantera och förebygga situationer som inbegriper intressekonflikter samt utarbetat ett detaljerat

disciplinärt förfarande. Parlamentet uppmanar byrån att uppge huruvida den har inrättat någon särskild strategi för förebyggande och hantering av intressekonflikter med utgångspunkt i kommissionens riktlinjer.

13. Europaparlamentet noterar att meritförteckningarna och intresseförklaringarna för medlemmarna av styrelsen och intresseförklaringarna för verkställande direktören samt högsta ledningen inte har offentliggjorts. Parlamentet uppmanar byrån att omedelbart åtgärda detta.

Internkontroller

14. Europaparlamentet beklagar revisionsrättens slutsats om att byråns fysiska inventering var bristfällig och inte täckte alla tillgångar, samt att tillgångar under uppförande och tillgångar som hade köpts i slutet av året inte beaktades. Parlamentet beklagar även att det inte fanns något förfarande för avyttring av anläggningstillgångar. Parlamentet har fått veta av byrån att en fullständig fysisk inventering har upprättats, där även avskrivna, materiella tillgångar innefattas.

Internrevision

15. Europaparlamentet konstaterar utifrån uppgifter från byrån att kommissionens tjänst för internrevision (IAS) genomförde en riskbedömning under 2012, vilken ledde till en strategisk revisionsplan för 2013–2015 där framtida revisionsområden har fastställts.
16. Europaparlamentet noterar att IAS även genomförde en uppföljning av sina tidigare rekommendationer till byrån, och såg då att två väldigt viktiga rekommendationer har avslutats. Parlamentet noterar att enligt IAS kommer byråns åtgärdsplan för att genomföra återstående rekommendationer att mildra riskerna, förutsatt att åtgärderna sätts in i rätt tid.

Resultat

17. Europaparlamentet uppmanar byrån att på ett tillgängligt sätt, huvudsakligen via sin webbplats, informera om resultatet av sitt arbete och hur det påverkar EU-medborgarna.

o

o o

18. Europaparlamentet hänvisar när det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet till sin resolution av den 3 april 2014¹ om byråernas resultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

¹ Antagna texter, P7_TA(2014)0299.