

**Ansvarsfrihet för 2012 : Det gemensamma företaget Sesar**

**1. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012 (C7-0336/2013 – 2013/2248(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012, samt det gemensamma företagens svar<sup>1</sup>,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05851/2014 – C7-0053/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002<sup>3</sup>, särskilt artikel 208,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 219/2007 av den 27 februari 2007 om bildande av ett gemensamt företag för utveckling av en ny generation av det europeiska systemet för flygledningstjänsten (Sesar)<sup>4</sup>, särskilt artikel 4b,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>5</sup>,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012<sup>6</sup>, särskilt artikel 108,

---

<sup>1</sup> EUT C 369, 17.12.2013, s. 49.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> EUT L 64, 2.3.2007, s. 1.

<sup>5</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

<sup>6</sup> EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för transport och turism (A7-0197/2014).
1. Europaparlamentet beviljar verkställande direktören för det gemensamma företaget Sesar ansvarsfrihet för genomförandet av det gemensamma företags budget för budgetåret 2012.
  2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
  3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till verkställande direktören för det gemensamma företaget Sesar, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

## **2. Europaparlamentets beslut av den 3 april 2014 om avslutande av räkenskaperna för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012 (C7-0336/2013 – 2013/2248(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012, samt det gemensamma företagens svar<sup>1</sup>,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05851/2014 – C7-0053/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002<sup>3</sup>, särskilt artikel 208,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 219/2007 av den 27 februari 2007 om bildande av ett gemensamt företag för utveckling av en ny generation av det europeiska systemet för flygledningstjänsten (Sesar)<sup>4</sup>, särskilt artikel 4b,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>5</sup>,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012<sup>6</sup>, särskilt artikel 108,
- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för transport och turism (A7-0197/2014).

---

<sup>1</sup> EUT C 369, 17.12.2013, s. 49.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> EUT L 64, 2.3.2007, s. 1.

<sup>5</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

<sup>6</sup> EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012.
2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till verkställande direktören för det gemensamma företaget Sesar, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

### **3. Europaparlamentets resolution av den 3 april 2014 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012 (C7-0336/2013 – 2013/2248(DEC))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget Sesar för budgetåret 2012, samt det gemensamma företags svar<sup>1</sup>,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 18 februari 2014 (05851/2014 – C7-0053/2014),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002<sup>3</sup>, särskilt artikel 208,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 219/2007 av den 27 februari 2007 om bildande av ett gemensamt företag för utveckling av en ny generation av det europeiska systemet för flygledningstjänsten (Sesar)<sup>4</sup>, särskilt artikel 4b,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>5</sup>,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012<sup>6</sup>, särskilt artikel 108,
- med beaktande av parlamentets tidigare beslut och resolutioner som rör ansvarsfrihetsförfarandet;

---

<sup>1</sup> EUT C 369, 17.12.2013, s. 49.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> EUT L 64, 2.3.2007, s. 1.

<sup>5</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

<sup>6</sup> EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för transport och turism (A7-0197/2014), och av följande skäl:
  - A. Det gemensamma företaget Sesar (nedan kallat *det gemensamma företaget*) bildades i februari 2007 för att driva det forskningsprogram om flygledningstjänster i det gemensamma europeiska luftrummet (Sesar) som syftar till att modernisera flygledningstjänsterna i Europa.
  - B. Sesar-projektet är indelat i en ”utformningsfas” (2004–2007) som leds av Eurocontrol, en första ”utvecklingsfas” (2008–2016), som finansieras inom programperioden 2008–2013 och förvaltas av det gemensamma företaget samt en ”installationsfas” (2014–2020) som ska genomföras parallellt med ”utvecklingsfasen”. ”Installationsfasen” förväntas genomföras under ledning av näringslivet och berörda aktörer och kommer att innebära produktion och genomförande i stor skala av den nya flygledningsinfrastrukturen.
  - C. Det gemensamma företaget började arbeta självständigt 2007 och ”installationsfasen” kommer nu att inledas.
  - D. Det gemensamma företaget är utformat som ett offentlig–privat partnerskap med unionen och Eurocontrol som grundande medlemmar.
  - E. Det gemensamma företaget ska vara ägare av alla materiella och immateriella tillgångar som skapats av eller överlåtits till det gemensamma företaget för utvecklingsfasen av Sesarprogrammet i enlighet med de särskilda avtal som ingåtts med dess medlemmar.
  - F. Revisionsrätten har förklarat att den har uppnått en rimlig säkerhet om att det gemensamma företagens räkenskaper för budgetåret 2012 är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.
  - G. I april 2010 avgav revisionsrätten sitt yttrande nr 2/2010 över det gemensamma företaget Sesar:s finansiella bestämmelser.
  - H. Budgeten för Sesarprojektets utvecklingsfas 2008–2016 uppgår till 2 100 000 000 EUR.

### ***Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning***

1. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företagens slutliga budget för budgetåret 2012 innehöll åtagandebemyndiganden på 156 600 000 EUR och betalningsbemyndiganden på 124 200 000 EUR. Parlamentet noterar vidare att utnyttjandegraden för åtagande- och betalningsbemyndigandena var 95 respektive 86 %.
2. Europaparlamentet noterar att den preliminära sammanställningen över resultatet av budgetgenomförandet 2012 visar på 12,4 miljoner EUR, med intäkter på 107,5 miljoner EUR, plus 2011 års budgetresultat på 15,6 miljoner EUR, vilket nettoredovisas mot betalningar på 107,3 miljoner EUR.
3. Europaparlamentet betonar att det vid årets slut fanns 15,7 miljoner EUR i likvida medel. Parlamentet konstaterar att detta strider mot principen om balans i budgeten. Parlamentet påminner det gemensamma företaget om behovet av att vidta konkreta åtgärder för att få

balans i budgeten.

4. Europaparlamentet noterar att per den 31 december 2012 hade 233,8 miljoner EUR betalats ut till medlemmarna av det gemensamma företaget och att 361,2 miljoner EUR ska ha betalats per den 31 december 2016, vilket totalt uppgår till de 595 miljoner EUR i medfinansieringsbidrag som det gemensamma företaget ska betala ut till medlemmarna med de medel som ställs till förfogande främst av unionen. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som görs inom ”utvecklingsfasen” (2008–2016), samt att fortsätta sina ansträngningar för att garantera en sund ekonomisk förvaltning och ett fortsatt iakttagande av budgetprinciperna.

### ***Bidrag in natura***

5. Europaparlamentet noterar att verkställande direktören godkände bidrag in natura på 139,2 miljoner EUR under 2012 och att bidragen in natura under det gemensamma Sesar-företagets livstid beräknas uppgå till 1 300 miljoner EUR i enlighet med det multilatera ramavtalet. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de totala in natura-bidrag som hade godkänts vid utgången av 2013.

### ***System för intern kontroll***

6. Europaparlamentet noterar att räkenskapsföraren 2013 bekräftade godkännandet av de underliggande affärsprocesserna i linje med det gemensamma företagets finansiella bestämmelser och att inga betydande ändringar av internkontrollsystemet gjordes under budgetåret 2012.
7. Europaparlamentet stöder de förbättringar som revisionsrätten föreslagit inom följande förhandskontrollområden:
  - Förbättringar när det gäller dokumentationen av det gemensamma företagets kontroller av övervakningen av projektresultat, analysen av projektresultat, övervakningen av underleverantörer och intyg om ersättningsanspråk.
  - Uppföljning av rekommendationen i den gemensamma tekniska granskning som det gemensamma Sesar-företaget och det gemensamma företaget Clean Sky genomförde för att förbättra utbytet av uppgifter och resultat mellan de två gemensamma företagen liksom samordningen på lednings- och expertnivå och fastställandet av kriterier för fördelningen av projekt mellan dem.
8. Europaparlamentet påminner om att det gemensamma företaget bildades 2007. Parlamentet gläder sig över att kommissionens tjänst för internrevision och det gemensamma företagets internrevisionsfunktion under 2012 började genomföra den samordnade strategiska revisionsplan 2012–2014 som har utarbetats av internrevisionsfunktionen och kommissionens tjänst för internrevision för det gemensamma företaget. Parlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision gjorde en revision av program/projekt och en it-riskbedömning och att det gemensamma företagets internrevisionsfunktion kontrollerade tre anbudsförfaranden och granskade genomförandet av fyra normer för internkontroll. Parlamentet förväntar sig att kommissionens tjänst för internrevision ingående följer upp utgifterna, särskilt

bedömningen av bidrag in natura och betalningarna till det gemensamma företags 15 medlemmars arbete med programverksamhet där över hundra privata och offentliga enheter och underleverantörer deltog.

9. Europaparlamentet beklagar att styrelseledamöternas och verkställande direktörens meritförteckningar inte är offentligt tillgängliga. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget att omedelbart åtgärda detta. Parlamentet uppskattar att det gemensamma företaget under 2012 uppdaterade sin uppförandekod, som omfattar tydliga regler för förebyggande och hantering av intressekonflikter.
10. Europaparlamentet anser att en hög transparensnivå är en central faktor för att begränsa riskerna för intressekonflikter. Parlamentet uppmanar därför det gemensamma företaget att på sin webbplats offentliggöra sin politik och/eller sina arrangemang för förebyggande och hantering av intressekonflikter och sina genomförandebestämmelser, samt förteckningen över styrelseledamöterna och deras meritförteckningar.
11. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att följa upp det gemensamma företags policy på området för hantering och förebyggande av intressekonflikter genom att utarbeta en särskilt rapport om frågan före nästa förfarande för beviljande av ansvarsfrihet.

### ***Inbetalning av medlemsavgifter***

12. Europaparlamentet vill få klar och tydlig information om huruvida fristen för inbetalning av kontantbidragen till det gemensamma företaget från dess medlemmar respekterades under 2012. Parlamentet påminner om att medlemmarnas inbetalning av kontantbidragen till det gemensamma företaget utgör 10 % av deras globala bidrag till projektet.

### ***Sesarprogrammets mål***

13. Europaparlamentet uppmanar på nytt det gemensamma företaget att fortsätta att ge den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten lägesrapporter om genomförandet av de mer än 310 forsknings- och utvecklingsprojekt och förvaltningsprojekt som pågår inom ramen för Sesarprogrammet och att presentera de resultat som har uppnåtts.
14. Europaparlamentet understryker att budgeten för Sesar-programmets utvecklingsfas uppgår till 2,1 miljarder EUR, och att finansieringen av denna ska fördelas lika mellan EU, Eurocontrol och deltagande offentliga och privata partner.
15. Europaparlamentet betonar riskerna för offentliga partner i samband med projekt som utformats som offentlig-privata partnerskap. Parlamentet understryker att "installationsfasen" (2014–2020) ska genomföras under ledning av näringslivet och berörda aktörer och kommer att innebära produktion och genomförande i stor skala av den nya flygledningsinfrastrukturen.
16. Europaparlamentet uppmanar att det gemensamma företaget bör använda alla sina finansiella resurser för att slutföra utvecklingen av de tekniska och operativa förbättringar som krävs för att kunna genomföra Sesarprogrammet i tid. Parlamentet noterar sin tidigare rekommendation att alla potentiella intressekonflikter inte får avfärdas utan måste åtgärdas på lämpligt sätt.

17. Europaparlamentet påminner om det gemensamma företaget Sesar's viktiga roll när det gäller att samordna och genomföra forskningen inom Sesar-projektet, som är en hörnsten i det gemensamma europeiska luftrummet. Parlamentet påminner även om att Sesar-projektet inom kort kommer att gå in i installationsfasen, som noggrant bör övervakas av kommissionen och medlemsstaterna för att garantera att denna fas genomförs inom de planerade tidsramarna.
18. Europaparlamentet påpekar att det gemensamma företagens framgång med genomförandet av Sesarprogrammet är av största vikt för utvecklingen av ett moderniserat flygledningssystem för Europa. Parlamentet upprepar att detta är en grundval för det gemensamma europeiska luftrummet.

### *Övergripande aspekter för de gemensamma företagen för forskning*

19. Europaparlamentet konstaterar att det i revisionsrättens revisionsmetod ingår analytiska granskningsåtgärder, en bedömning av nyckelkontroller i systemen för övervakning och kontroll och en direkt granskning av transaktioner vid det gemensamma företaget men inte hos medlemmarna eller de slutliga stödmottagarna i det gemensamma företaget.
20. Europaparlamentet noterar att granskningsarbetet hos medlemmarna eller de slutliga stödmottagarna antingen utförs av det gemensamma företaget eller av externa revisionsorgan, som ingått avtal med och som övervakas av det gemensamma företaget.
21. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens särskilda rapport nr 2/2013: "Har kommissionen säkerställt ett effektivt genomförande av sjunde ramprogrammet för forskning?", där revisionsrätten undersökte huruvida kommissionen har säkerställt ett effektivt genomförande av det sjunde ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling.
22. Europaparlamentet noterar att revisionen också täckte inrättandet av de gemensamma teknikinitiativen.
23. Europaparlamentet instämmer i revisionsrättens slutsats att de gemensamma teknikinitiativen har inrättats för att stödja långsiktiga industriinvesteringar inom särskilda forskningsområden. Det har dock i genomsnitt tagit två år för att bevilja ett gemensamt teknikinitiativ finansiell självständighet, medan kommissionen i regel förblir ansvarig för en tredjedel av de gemensamma teknikinitiativens förväntade operativa livslängd.
24. Europaparlamentet noterar dessutom att vissa gemensamma teknikinitiativ enligt revisionsrätten har varit särskilt framgångsrika med att involvera små och medelstora företag i projekten och att nästan 21 % av finansieringen från de gemensamma teknikinitiativen har gått till små och medelstora företag.
25. Europaparlamentet betonar att de totala vägledande resurser som bedömdes nödvändiga för verksamhetsperioden för de sju gemensamma företag för forskning som hittills har inrättats av kommissionen enligt artikel 187 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt – med undantag för det gemensamma företaget Galileo – uppgår till 21 793 000 000 EUR.
26. Europaparlamentet noterar att de totala uppskattade budgeterade inkomsterna för de gemensamma företagen för 2012 uppgick till cirka 2,5 miljarder EUR eller cirka 1,8 % av

unionens allmänna budget för 2012, medan ungefär 618 miljoner EUR kom från den allmänna budgeten (finansiella bidrag från kommissionen) och ungefär 134 miljoner EUR från partner från näringslivet och medlemmar i de gemensamma företagen.

27. Europaparlamentet konstaterar att de gemensamma företagen har en personalstyrka på 409 fasta och tillfälligt anställda eller mindre än 1 % av det totala tillåtna antalet tjänstemän inom ramen för unionens allmänna budget (tjänsteförteckningen).
28. Europaparlamentet påminner om att det totala unionsbidrag som bedömdes nödvändigt för de gemensamma företagen under deras verksamhetsperiod uppgår till 11 489 000 000 EUR.
29. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att ingående analysera de gemensamma teknikinitiativen och de andra gemensamma företagen i en separat rapport i ljuset av de avsevärda belopp som är involverade och de risker – framför allt när det gäller anseende – som föreligger. Parlamentet påminner om att parlamentet tidigare begärt att revisionsrätten utarbetar en särskild rapport om de gemensamma företagens kapacitet, tillsammans med deras privata partner, för att säkra ett mervärde och ett effektivt genomförande av unionens program för forskning, teknisk utveckling och demonstration. Parlamentet noterar att de gemensamma teknikinitiativen ska säkerställa finansiering till långsiktiga industriinvesteringar och främja privata investeringar i forskning.