

**Последващи действия на Комисията, произтичащи от консултацията с МСП за десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС**

**Резолюция на Европейския парламент от 17 април 2014 г. относно процеса на консултация за десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС и намаляването на регулаторната тежест на ЕС върху МСП (2013/2711(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид Европейската харта за малките предприятия, приета на Европейския съвет във Фейра на 19 и 20 юни 2000 г.,
- като взе предвид Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микропредприятия, малки и средни предприятия<sup>1</sup>,
- като взе предвид доклада на Комисията от 23 ноември 2011 г., озаглавен „Минимизиране на регулаторната тежест за МСП – Адаптиране на законодателството на ЕС спрямо нуждите на микропредприятията“ (COM(2011)0803),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 23 февруари 2011 г., озаглавено „Преглед на „Small Business Act“ за Европа“ (COM(2011)0078),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 3 март 2010 г., озаглавено „Европа 2020 – Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ (COM(2010)2020),
- като взе предвид предложението на Комисията от 30 ноември 2011 г. за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Програма за конкурентоспособност на предприятията и за малките и средни предприятия (2014—2020 г.) (COM(2011)0834),
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 14 и 15 март 2013 г. и заключенията на Съвета по конкурентоспособност от 26 и 27 септември 2013 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 18 юни 2013 г., озаглавено „Последващи действия на Комисията относно консултацията с МСП за десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС“ (COM(2013)0446),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 7 март 2013 г., озаглавено „Интелигентното регулиране — отговор на нуждите на малките и средните предприятия“ (COM(2013)0122), и придружаващия го работен документ на службите на Комисията, озаглавен „Мониторинг и консултации във връзка с интелигентното регулиране за малките и средните предприятия“ (SWD(2013)0060),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 2 октомври 2013 г., озаглавено

---

<sup>1</sup> ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36.

„Пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT): резултати и следващи стъпки (COM(2013)0685),

- като взе предвид своята резолюция от 23 октомври 2012 г., озаглавена „Малки и средни предприятия (МСП): конкурентоспособност и възможности за развиване на стопанска дейност“<sup>1</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 5 февруари 2013 г. относно улесняване достъпа на МСП до финансиране<sup>2</sup>,
  - като взе предвид член 115, параграф 5 и член 110, параграф 2 от своя правилник,
- А. като има предвид, че повишаването на подкрепата за конкурентоспособността, устойчивостта и потенциала за осигуряване на заетост на малките и средните предприятия (МСП) е хоризонтално усилие, което обединява различни области на политиката;
- Б. като има предвид, че МСП страдат прекомерно от ненужна тежест, тъй като те са с ограничен капацитет, и като има предвид, че поради това законодателите от Европейския съюз са се ангажирали с принципа „Мисли първо за малките предприятия!“;
- В. като има предвид, че 20,7 милиона МСП образуват над 65% от заетостта на съществуващата работна сила в частния сектор, и като има предвид, че МСП са сред най-иновативните предприятия, с най-добри резултати в областта на създаването на работни места и икономически растеж;
- Г. като има предвид, че според проучване на Евробарометър 74% от европейците смятат, че ЕС генерира твърде много административни пречки;
- Д. като има предвид, че почти една трета от административната тежест, произтичаща от законодателството на ЕС, произлиза на първо място от непропорционалното и неефективно прилагане на национално равнище, което означава, че биха могли да бъдат спестени до 40 милиарда евро, ако държавите членки транспонират по-ефективно законодателството на ЕС;
- Е. като има предвид, че предприятията могат да създават работни места, ако съществуват подходящи условия, включително административно опростяване, достъп до финансиране, умения, знания и квалифицирана работна ръка и, както и подкрепа за техните новаторски усилия;
- Ж. като има предвид, че МСП често са в неравностойно конкурентно положение в сравнение с големите промишлени участници на пазара по отношение на данъчното облагане, стандартизацията, обществените поръчки, интелектуалната собственост и финансирането за научни изследвания и иновации;
- З. като има предвид, че през последните пет години Европейската комисия отмени 5 590 правни изисквания, като намали разходите за бизнеса с повече от

---

<sup>1</sup> ОВ С 68 Е, 7.3.2014 г., стр. 40.

<sup>2</sup> Приети текстове, P7\_TA(2013)0036.

27 милиарда EUR;

- И. като има предвид, че Европейската комисия цели постигането на регулаторна и административна ефективност посредством Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT), оценки на въздействието, изпитване на конкурентоспособността, проверки за „пригодност“, консултация с МСП за десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС, таблото с показатели за МСП и теста за МСП;
  - Й. като има предвид, че както беше посочено от Европейския съвет, установяването на регулаторна рамка на равнището на Съюза е необходимо, за да се гарантира, че се постигат целите на политиката на ЕС, включително нормалното функциониране на единния пазар;
  - К. като има предвид, че Парламентът е заявявал по редица поводи, като например в своята гореспомената резолюция от 23 октомври 2012 г., че опростяването на правилата на ЕС не следва да засяга основните изисквания на ЕС за здраве и безопасност при работа, основните изисквания на ЕС за правата на работниците или основните принципи на законодателството на ЕС в областта на околната среда;
  - Л. като има предвид, че повечето от „десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС“, набелязани в съобщението на Комисията, са били вече в ход към момента на публикуване на съобщението; като има предвид, че някои от законодателни предложения вече са били представени по време на консултациите относно „десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС“, и като има предвид, че някои вече са приключени;
  - М. като има предвид, че административните пречки не позволяват на МСП изцяло да се възползват от предимствата на единния пазар;
  - Н. като има предвид, че настоящата резолюция няма да коментира отделни последващи действия, тъй като това ще бъде направено отделно, но ще се съсредоточи върху метода на работа, прилаган от Комисията.
1. Приветства инициативата на Комисията за „десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС“ като част от проучването на пригодността и резултатността на регулаторната рамка (REFIT) и приема за сведение обещанието, че това не е конкретно усилие, но че следва да бъде редовна част от текущ процес на наблюдение; подчертава обаче, че Комисията следва да ускори своите усилия за разрешаване на опасенията относно регулаторната тежест, изразявани от МСП по време на консултациите; подчертава също така, че подходът „десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС“ не трябва да заменя систематичния и свързан с хоризонталната политика подход, насочен към свеждането до минимум на административната тежест, произтичаща от регулаторната дейност на ЕС, или да накърнява целите и ефективността на въпросното законодателство;
  2. Поради това подчертава необходимостта от прилагане на принципа „мисли първо за малките“ с цел осигуряване на повече информация за политиките на Съюза по отношение на иновациите, растежа, интернационализацията, производителността, намаляването на бюрокрацията, качеството на човешките ресурси и социалната отговорност;

3. Във връзка с това приветства също така ангажимента на Комисията да приеме „интелигентното регулиране“ като неразделна част от цикъла на вземане на решения и по-специално да разглежда REFIT като текуща програма, която ще се актуализира ежегодно;
4. Призовава Комисията да полага в спешен порядък по-големи усилия, за да се гарантира, че МСП, особено новаторските МСП, се насърчават да се развиват успешно чрез административно опростяване и предоставяне на целенасочена подкрепа във всички области на политиката;
5. Призовава Комисията за прозрачно и коректно провеждане на тестове на МСП при разработване на законодателството; счита, че безусловното освобождаване на микропредприятията от някои изисквания не е правилният подход, и подкрепя разработването на адаптирани решения и по-леки режими за МСП в случаите, когато може да се докаже, че те не задълбочават фрагментирането, нито затрудняват достъпа на МСП до вътрешния пазар;
6. Призовава Комисията да работи за опростяване на прекомерните административни формалности, като в същото време се запазват необходимите разпоредби, които гарантират безопасността, здравето и защитата на работното място или изискват от дружествата да предоставят на своите служители подходяща работна среда;
7. Настоятелно призовава Комисията и държавите членки да гарантират лесен достъп до финансиране и пазари и да намалят нормативната тежест, която представлява една от най-големите пречки за създаването и развитието на малки и средни предприятия;
8. Счита, че е много важно държавите членки да прилагат Директива 2011/7/ЕС относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки, по силата на която — по отношение на сделките между предприятия и публични органи — договорният срок за плащане не трябва да надвишава сроковете, предвидени в член 4, параграф 3, освен ако изрично не е уговорено друго в договора и при условие че това е обективно оправдано с оглед на специфичното естество или особеностите на договора, както и че при всички случаи срокът не надвишава 60 календарни дни;
9. Приветства факта, че от този момент нататък Комисията ще интегрира таблото с показатели за МСП в изготвяното ежегодно табло с показатели за REFIT; счита, че евентуалното по-нататъшно включване на изисквания за МСП в по-широкия контекст на опростяване на регулаторната рамка е стъпка в правилната посока, без да се подкопава ефективността на законодателството и без да се добавят допълнителни нива на бюрокрация; призовава Комисията да оптимизира тези инструменти посредством всеобхватна оценка на въздействието; подчертава обаче, че това сливане не следва по никакъв начин да намалява специалното внимание, което Комисията отделя на МСП в своите процеси;
10. Подчертава факта, че планираното годишно табло с показатели следва да проследява фактически законодателния процес и процеса на прилагане на равнище на ЕС и на национално равнище в измерението на МСП; изразява убеждението, че това табло с показатели ще помага на МСП да правят оценка на разходите за административна тежест, произтичаща от законодателството на равнище ЕС или на

национално равнище, и ще дава възможност за по-лесно проследяване и по този начин ще улеснява конструктивното участие на МСП в бъдещи консултации;

11. Въпреки това подчертава, че всяко последващо оценяване ще бъде по-лесно, ако предварителните оценки са правилно извършени при отчитане на всички измерения; счита, че културата на всички институции на ЕС за оценката на въздействието следва да се подобри, по-специално когато законодателните предложения на ЕС засягат МСП и самостоятелно заетите лица; призовава Комисията да направи оценка на добавената стойност от предоставянето на по-голяма независимост и по-големи правомощия на Комитета за оценка на въздействието; препоръчва също така Парламентът да се възползва по-широко от своите възможности за оценка на въздействието и за изпитване на МСП, като например преди въвеждането на съществени изменения в предложенията на Комисията; приканва Европейската комисия да публикува годишен отчет за общите нетни разходи на предприятията във връзка с новите предложения;
12. Счита, че тежестта, произтичаща от нови предложения, следва да бъде компенсирана чрез поне съизмеримо намаляване на тежест;
13. Призовава Комисията и държавите членки да разработят интернет приложение, с помощта на което заинтересованата администрация да бъде в състояние да оценява дали и в каква степен предстоящото приемане на законодателни актове оказва отражение върху МСП, като например по подобие на германската система за наблюдение на МСП (Mittelstandsmonitor), която сигнализира чрез „система на светофара“ дали е много вероятно (червено), вероятно (жълто) или не се очаква (зелено) МСП да бъдат засегнати от предстоящо приемане на законодателни актове;
14. Приветства искането на Съвета в неговите заключения от 14 и 15 март 2013 г. за допълнителни действия за намаляване на общата регулаторна тежест както на равнище ЕС, така и на национално равнище;
15. Изразява съжаление, че МСП все още не са успели да се възползват подобаващо от потенциала на единния пазар, и припомня, че едва 25% от МСП в рамките на ЕС-27 извършват износ; призовава Комисията и държавите членки да работят заедно за подобряване на интеграцията на единния пазар и да полагат допълнителни усилия за обмен на най-добри практики по отношение на опростена документация и постигане на по-добро регулаторно сътрудничество между държавите членки; приветства приключването на Програмата за развитие от Доха (ПРД) на деветата Министерска конференция по линия на СТО от декември 2013 г. и изразява надежда, че това споразумение ще предоставя по-големи възможности за търговия, особено за МСП; във връзка с това приветства намерението на Комисията да предложи стандартна декларация за ДДС и счита, че всяка стандартизация на декларацията за ДДС следва да бъде не по-сложна, отколкото най-опростената форма, която тя заменя;
16. Насърчава държавите членки да вземат пример от дейностите по REFIT и дейностите по десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС, предприемани на равнище ЕС, и да ги прилагат на национално равнище, за да се гарантира, че административната тежест за МСП е облекчена и на национално равнище; подчертава допълнително факта, че държавите членки могат да бъдат особено ефективни в намаляването на регулаторната тежест върху МСП, като избягват

налагането на допълнителни задължения, когато транспонират директиви на ЕС в националното законодателство; настоятелно призовава държавите членки да използват възможността за намаляване на ненужната тежест за МСП в областите, в които законодателството на ЕС дава възможност за това;

17. Подчертава факта, че държавите членки могат да бъдат особено ефективни в намаляването на административната тежест върху МСП, като избягват налагането на допълнителни задължения, когато транспонират директиви на ЕС в националното законодателство; настоятелно призовава държавите членки да използват възможността за облекчаване режимите за МСП в областите, в които законодателството на ЕС дава възможност за това;
18. Приветства въвеждането на теста за МСП, като при все това изразява съжаление, че само някои държави членки са го интегрирали в процеса по взимане на национални решения;
19. Припомня своята позиция относно общото освобождаване на микропредприятията от законодателството на ЕС, изразена в своята гореспомената резолюция от 23 октомври 2012 г., съгласно която освобождаването следва да се прилага единствено когато определен подходящ МСП тест може да докаже за всеки отделен случай, че специфичните потребности на микропредприятията не могат да бъдат задоволени чрез адаптирани решения или по-леки режими; подчертава, че освобождаванията на микропредприятията често включват риска, че МСП могат да бъдат обхванати от едно голямо и разнородно разнообразие от национални закони, които биха насърчили разпокъсаността и биха възпрепятствали техния достъп до вътрешния пазар;
20. Приветства факта, че Комисията е удължила мандата на групата на високо равнище относно административните тежести (HLGAB) до октомври 2014 г., както бе поискано от Европейския парламент в неговата резолюция от 23 октомври 2012 г. и както е предвидено в програмата COSME;
21. Отбелязва заключението, постигнато въз основа на отговорите на МСП, получени в рамките на процеса на консултация „Тор Тен“, че Директивата за работното време е сложна, че ѝ липсва гъвкавост и че в много случаи принуждава МСП да си осигуряват специализирана и поражаваща разходи правна помощ; призовава Комисията неотложно да извърши подробна оценка на въздействието;
22. Препоръчва с цел намаляване на тежестта, свързана със законодателството в областта на здравословните и безопасни условия на труд, при всяка възможност за нискорисковите дружества да бъде прилаган облекчен регулаторен режим;
23. Препоръчва тарифите за такси по регламента REACH за МСП и за микропредприятия да бъдат съразмерни;
24. Изисква от Комисията да осигурява бързо обработване на всички заявления по REACH и по-специално да ускори процедурата за заявленията от МСП и микропредприятията; приканва Комисията да предоставя на МСП и на микропредприятията подходящи насоки, които да им помагат за успешно подаване на заявления;

25. Счита, че процесът на консултации относно десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС носи ползи и че резултатите от него са важен сигнал от страна на МСП и организациите, които ги представляват; призовава Комисията да продължава редовно тази дейност с помощта на Евробарометър; отбелязва обаче значително неравновесие в географското разпространение на реакциите към консултацията относно десетте най-обременяващи законодателни акта на ЕС; приканва Комисията да направи последваща оценка на причините за това неравновесие, за да се гарантира, че събраната информация не е повлияна от липса на осведоменост или от други фактори, които биха изкривили събраната обратна информация;
26. Очаква следващата Комисия да продължи да носи отговорност за „интелигентно регулиране“ в рамките на компетенциите на кабинета на председателя и я насърчава да повишава ролята на представителите на МСП; в този смисъл изисква от Комисията да гарантира, че националните организации на МСП са част от наскоро създадената мрежа от пратеници по въпросите на МСП и че Асамблеята за МСП е надлежно информирана за инициативите на ЕС;
27. Настоява, че следващата Комисия следва да определи европейска цел за 30-процентно намаление на разходите за МСП, произтичащи от административни и нормативни тежести, до 2020 г.;
28. Отправя предупреждение относно рисковете за местната и регионалната конкурентоспособност и индивидуалното предприемачество, ако усилията за намаляване на допълнителните задължения вместо това доведат до увеличаване на максималната хармонизация или универсалното законодателство;
29. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.