

Il-proċess ta' konsultazzjoni 'top ten' u t-thaffif tal-piż tar-regolamentazzjoni tal-UE fuq l-SMEs

Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tas-17 ta' April 2014 dwar il-proċess ta' konsultazzjoni 'top ten' u t-thaffif tal-piż tar-regolamentazzjoni tal-UE fuq l-SMEs ((2013/2711(RSP))

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra l-Karta Ewropea għall-Intrapriżi ż-Żgħar, adottata mill-Kunsill Ewropew waqt il-laqgħa tiegħu f'Feira fid-19 u l-20 ta' Ġunju 2000,
- wara li kkunsidra r-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni 2003/361/KE tas-6 ta' Mejju 2003 dwar id-definizzjoni ta' intrapriżi mikro, żgħar u ta' daqs medju¹,
- wara li kkunsidra r-Rapport tal-Kummissjoni tat-23 ta' Novembru 2011 bit-titolu 'L-imminimizzar tal-piż regolatorju għall-SMEs – L-adattament tar-regolamentazzjoni tal-UE għall-bżonnijiet tal-intrapriżi mikro' (COM(2011)0803),
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-23 ta' Frar 2011 bit-titolu 'Reviżjoni tal-"Att dwar in-Negozji ż-Żgħar" għall-Ewropa' (COM(2011)0078),
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-3 ta' Marzu 2010 bit-titolu 'Ewropa 2020 – Strategija għal tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inklussiv' (COM(2010)2020),
- wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni tat-30 ta' Novembru 2011 għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabbilixxi Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-intrapriżi ż-żgħar u ta' daqs medju (2014-2020) (COM(2011)0834),
- wara li kkunsidra l-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew tal-14 u l-15 ta' Marzu 2013 u l-konklużjonijiet tal-Kunsill Kompetittività tas-26 u s-27 ta' Settembru 2013,
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-18 ta' Ġunju 2013 bit-titolu 'Is-segwitu tal-Kummissjoni tal-Konsultazzjoni "Top Ten" tal-SMEs dwar ir-Regolamentazzjoni tal-UE' (COM(2013)0446),
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tas-7 ta' Marzu 2013 bit-titolu 'Regolamentazzjoni Intelliġenti – Inwiegħbu għall-ħtiġijiet tal-intrapriżi żgħar u medji' (COM(2013)0122) u d-Dokument ta' Hidma tal-Persunal li jakkumpanja bit-titolu 'Monitoraġġ u Konsultazzjoni dwar Regolamentazzjoni Intelliġenti għall-SMEs' (SWD(2013)0060),
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-2 ta' Ottubru 2013 bit-titolu 'Programm dwar l-Idoneità u l-Prestazzjoni tar-Regolamentazzjoni (REFIT): Ir-Riżultati u l-Passi li Jmiss' (COM(2013)0685),

¹ ĠU L 124, 20.5.2003, p. 36.

- wara li kkunsidra r-risoluzzjoni tiegħu tat-23 ta' Ottubru 2012 dwar 'L-Intrapriži Żgħar u ta' Daqs Medju (SMEs): kompetittività u opportunitajiet kummerċjali'¹,
 - wara li kkunsidra r-risoluzzjoni tiegħu tal-5 ta' Frar 2013 dwar it-titjib tal-aċċess għall-finanzi għall-SMEs²,
 - wara li kkunsidra l-Artikoli 115(5) u 110(2) tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
- A. billi t-tiżi għall-appoġġ għall-kompetittività, is-sostenibilità u l-potenzjal tal-impjiegi tal-intrapriži żgħar u medji (SMEs) huwa sforz orizzontali li jolqot bosta oqsma ta' politika;
 - B. billi l-SMEs jintlaqtu b'mod sproporzjonat minn piżijiet mhux meħtieġa minhabba li l-kapaċità tagħhom hija limitata u billi l-leġiżlaturi tal-UE għalhekk impenjaw ruħhom favur il-prinċipju 'aħseb l-ewwel fiż-żgħir';
 - C. billi 20,7 miljun SME jimpjegaw aktar minn 65% tal-forza tax-xogħol eżistenti tas-settur privat u billi l-SMEs huma fost l-impriži l-aktar innovattivi, bl-aħjar prestazzjoni f'termini ta' holqien ta' impjiegi u tkabbir ekonomiku;
 - D. billi, skont sħarriġ tal-Ewrobarometru, 74 % tal-Ewropej jemmnu li l-UE tiġġenera wisq burokrazija żejda;
 - E. billi kważi terz mill-piż amministrattivi li jirriżulta mil-leġiżlazzjoni tal-UE joriġina primarjament minn implimentazzjoni nazzjonali sproporzjonata u ineffiċjenti, li jfisser li jistgħu jiġu ffrankati sa EUR 40 biljun li kieku l-Istati Membri jitrassponu l-leġiżlazzjoni tal-UE b'mod iktar effiċjenti;
 - F. billi l-intrapriži jistgħu jiġġeneraw impjiegi sakemm jiġu ssodisfati l-kundizzjonijiet it-tajba, inklużi s-simplifikazzjoni amministrattiva, l-aċċess għall-finanzi, l-ħiliet, l-għarfien u għall-ħaddiema kkwalifikati u jekk jirċievu appoġġ għall-isforzi tagħhom;
 - G. billi l-SMEs spiss isibu ruħhom fi żvantaġġ kompetittiv f'paragun ma' kompetituri industrijali kbar f'termini ta' tassazzjoni, standardizzazzjoni, akkwist pubbliku, proprietà intellettuali, finanzjament għar-riċerka u l-innovazzjoni;
 - H. billi l-Kummissjoni neħhiet 5 590 rekwiżit legali f'dawn l-aħħar ħames snin, u b'hekk naqqset il-kostijiet għan-negozji b'aktar minn EUR 27 biljun;
 - I. billi l-Kummissjoni qed tipprova tikseb effikaċja regolatorja u amministrattiva permezz tal-programm REFIT tagħha, valutazzjonijiet tal-impatt, ittestjar tal-kompetittività, kontrolli tal-idoneità, il-proċess ta' konsultazzjoni 'top ten', it-tabella ta' valutazzjoni tal-SMEs u t-test tal-SMEs;
 - J. billi, kif enfasizzat mill-Kunsill Ewropew, ir-regolamentazzjoni fil-livell tal-Unjoni hija neċessarja sabiex tiżgura li jintlaħqu l-għanijiet politiċi tal-UE, inkluż il-funzjonament tajjeb tas-suq uniku;
 - K. billi l-Parlament iddikjara f'aktar minn okkazzjoni waħda, pereżempju fir-risoluzzjoni tiegħu msemmija hawn fuq tat-23 ta' Ottubru 2012, li s-simplifikazzjoni tar-regolamenti

¹ ĠU C 68E, 7.3.2014, p. 40.

² Testi adottati, P7_TA(2013)0036.

tal-UE m'għandhiex tinterferixxi mar-rekwiżiti fundamentali tal-UE dwar is-saħħa u sigurtà fuq il-post tax-xogħol, id-drittijiet fundamentali tal-ħaddiema tal-UE jew il-prinċipji fundamentali tal-leġiżlazzjoni ambjentali tal-UE;

- L. billi l-biċċa l-kbira tal-miżuri leġiżlattivi ‘top ten’ identifikati fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar is-suġġett kienu diġà fis-seħħ meta nharġet il-Komunikazzjoni; billi wħud mill-proposti leġiżlattivi kienu diġà ġew ippreżentati meta saret il-konsultazzjoni ‘top ten’, u billi wħud minnhom issa diġà ngħalqu;
 - M. billi l-ostakli amministrattivi jipprevjenu lill-SMEs milli jisfruttaw bis-shiħ il-benefiċċji tas-suq uniku;
 - N. billi din ir-risoluzzjoni mhijiex se tikkummenta dwar l-azzjonijiet ta' segwitu individwali, billi dan se jsir separatament, iżda minflok se tiffoka fuq il-metodu ta' ħidma applikat mill-Kummissjoni;
1. Jilqa' l-inizjattiva ‘top ten’ tal-Kummissjoni bħala parti mill-eżerċizzju REFIT u jieħu nota tal-wegħda li dan mhuwiex sforz ta' darba biss iżda għandu jkun parti regolari minn proċedura kontinwa ta' skringing; jenfasizza, madankollu, li l-Kummissjoni għandha taċċellera l-isforzi tagħha biex tindirizza l-preokkupazzjonijiet dwar il-piż regolatorju mqajma mill-SMEs matul il-proċess ta' konsultazzjoni; jenfasizza wkoll li l-approċċ ‘top ten’ m'għandux jissostitwixxi approċċ politiku orizzontali, sistematiku għall-minimizzazzjoni tal-piż amministrattiv li joriġina mir-regolamentazzjoni tal-UE, jew jipperikola l-oġettivi u l-effikaċja tal-leġiżlazzjoni inkwistjoni;
 2. Jissottolinja l-htieġa, għalhekk, li l-prinċipju ‘aħseb l-ewwel fiż-żgħir’ jinforma aħjar il-politiki tal-Unjoni fir-rigward tal-innovazzjoni, it-tkabbir, l-internazzjonalizzazzjoni, il-produttività, it-tnaqqis tal-burokrazija, il-kwalità tar-riżorsi umani, u r-responsabbiltà soċjali;
 3. Jilqa' wkoll, f'dan ir-rigward, l-impenn tal-Kummissjoni li tadotta ‘regolamentazzjoni intelligenti’ bħala parti integrali miċ-ċiklu tat-teħid ta' deċiżjonijiet u b'mod speċifiku li tqis ir-REFIT bħala programm kontinwu li se jiġi aġġornat kull sena;
 4. Jistieden lill-Kummissjoni biex b'urġenza zzid l-isforzi tagħha biex tiżgura li l-SMEs, b'mod speċjali dawk innovattivi, ikunu mhegġa jkomplu jiżviluppaw permezz ta' simplifikazzjoni amministrattiva u l-għoti ta' appoġġ immirat fl-oqsma politiċi kollha;
 5. Jistieden lill-Kummissjoni twettaq testijiet tal-SMEs b'mod trasparenti u xieraq meta tiżviluppa l-leġiżlazzjoni; jemmen li l-esklużjoni awtomatika tal-mikrointrapriżi mhix l-approċċ it-tajeb, u jappoġġja l-iżvilupp ta' soluzzjonijiet adattati u ta' sistemi eħfef għall-SMEs fejn ikun jista' jintwera li dawn il-frammentazzjoni jew li ma jxekklux l-aċċess tal-SMEs għas-suq intern;
 6. Jistieden lill-Kummissjoni tissimplifika l-formalitajiet amministrattivi eċċessivi, waqt li fl-istess ħin iżzomm id-dispożizzjonijiet meħtieġa li jiżguraw is-sikurezza, is-saħħa u l-protezzjoni fuq il-post tax-xogħol jew li jeżiġu li l-kumpaniji jagħtu lill-persunal tagħhom ambjent tax-xogħol xieraq;
 7. Ihegġegħ lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jiżguraw aċċess faċli għall-finanzjament u s-swieq u jnaqqsu l-piż regolatorju, li jikkostitwixxi wieħed mill-akbar ostakli għall-

holqien u l-iżvilupp tal-intrapriżi żgħar u medji;

8. Iqis li huwa importanti ħafna għall-Istati Membri li jimplimentaw id-Direttiva 2011/7/UE dwar il-ġlieda kontra l-ħlas tard fi transazzjonijiet kummerċjali, li tiddikjara li, fir-rigward tat-transazzjonijiet kummerċjali bejn l-intrapriżi u l-awtoritajiet pubbliċi, il-perjodu tal-ħlas kuntrattwali m'għandux jaqbeż il-limiti stabbiliti fl-Artikolu 4(3) tagħha, sakemm ma jkunx espressament miftiehem mod ieħor fil-kuntratt u sakemm ma jkunx ġustifikat b'mod oġġettiv fid-dawl tan-natura jew tal-karatteristiċi partikolari tal-kuntratt u li fi kwalunkwe każ m'għandux jaqbeż is-60 jum kalendarju;
9. Jilqa' l-fatt li mil-lum 'il quddiem il-Kummissjoni se tintegra t-tabella ta' valutazzjoni tal-SMEs f'tabella ta' valutazzjoni tar-REFIT kull sena; iqis li jekk ir-rekwiżiti tal-SMEs jiġu inkorporati aktar fl-eżerċizzju usa' tas-simplifikazzjoni regolatorja, dan ikun pass fid-direzzjoni t-tajba, mingħajr ma tiddgħajef l-effikaċja tal-leġiżlazzjoni jew mingħajr ma jizdiedu livelli addizzjonali ta' burokrazija; jitlob lill-Kummissjoni tissimplifika dawn l-istrumenti permezz ta' valutazzjoni tal-impatt komprensiva; jenfasizza, madankollu, li din il-fuzzjoni bl-ebda mod m'għandha tnaqqas l-attenzjoni speċifika li l-Kummissjoni tagħti lill-SMEs fil-proċessi tagħha;
10. Jissottolinja l-fatt li t-tabella ta' valutazzjoni annwali ppjanata għandha tiddokumenta b'mod effettiv il-progress leġiżlattiv u relatat mal-implimentazzjoni fil-livell tal-UE u f'dak nazzjonali fir-rigward tal-SMEs; jemmen li din it-tabella ta' valutazzjoni se tgħin lill-SMEs jivvalutaw il-kostijiet tal-piż amministrattiv li joriginaw mil-leġiżlazzjoni fil-livell nazzjonali jew f'dak tal-UE, u se tippermetti monitoraġġ eħfef u għalhekk tiffaċilita l-parteċipazzjoni kostruttiva tal-SMEs f'konsultazzjonijiet futuri;
11. Jenfasizza, madankollu, li kwalunkwe valutazzjoni ex post tkun eħfef jekk il-valutazzjonijiet ex ante jsiru kif suppost b'kunsiderazzjoni tad-dimensjonijiet kollha; jemmen li l-kultura tal-valutazzjoni tal-impatt tal-istituzzjonijiet Ewropej kollha għandha tittejjeb, b'mod partikolari meta l-SMEs u l-persuni li jaħdmu għal rashom jintlaqtu mill-proposti leġiżlattivi tal-UE; jistieden lill-Kummissjoni tivvaluta l-valur miżjud tal-għoti ta' aktar indipendenza u setgħat lill-bord tal-valutazzjoni tal-impatt; jirrakkomanda, barra minn hekk, li l-Parlament jagħmel aktar użu mill-valutazzjonijiet tal-impatt tiegħu u mill-faċilitajiet tal-ittestjar tal-SMEs, pereżempju qabel l-introduzzjoni ta' tibdil sostanzjali fil-proposti tal-Kummissjoni; jistieden lill-Kummissjoni tippubblika dikjarazzjoni annwali tal-kost nett totali għan-negozji ta' proposti godda;
12. Jemmen li l-piżijiet li joriginaw minn proposti godda għandhom jiġu kkompensati bi tnaqqis ta' mill-inqas daqs simili;
13. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jiżviluppaw applikazzjoni bbażata fuq l-internet li biha l-amministrazzjoni konċernata tkun tista' tindika jekk, u sa liema punt, l-SMEs huma milquta minn leġiżlazzjoni futura, bħal ngħidu aħna l-*Mittelstandsmonitor* Ġermaniża, li tindika, permezz ta' sistema sempliċi ta' 'traffic lights', jekk l-SMEs ikunux ikkonċernati (aħmar), aktarx ikkonċernati (isfar) jew mhumiex ikkonċernati (aħdar) minn leġiżlazzjoni futura;
14. Jilqa' t-talba tal-Kunsill, fil-konklużjonijiet tiegħu tal-14 u l-15 ta' Marzu 2013, għal aktar azzjoni biex jitnaqqas il-piż regolatorju ġenerali kemm fil-livell tal-UE kif ukoll f'dak nazzjonali;

15. Jiddispjaċih dwar il-fatt li sal-lum l-SMEs għadhom ma rnexxilhomx jisfruttaw il-potenzjal tas-suq uniku, u jfakkar li 25 % biss tal-SMEs fl-UE27 huma esportaturi; jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jaħdmu flimkien biex itejbu l-integrazzjoni tas-suq uniku, u jagħmlu aktar biex jikkondividu l-aħjar prassi b'rabta mas-simplifikazzjoni tal-burokrazija u biex jiksbu kooperazzjoni regolatorja aħjar fl-Istati Membri kollha; jilqa' l-konklużjoni tal-Aġenda ta' Doha għall-Iżvilupp (DDA) fid-disa' Konferenza Ministerjali tad-WTO ta' Diċembru 2013 u jittama li l-ftehim jiffacilita opportunitajiet akbar għall-kummerċ, partikolarment għall-SMEs; jilqa', f'dan ir-rigward, l-intenzjoni tal-Kummissjoni li tipproponi dikjarazzjoni tal-VAT standard u jemmen li kwalunkwe standardizzazzjoni tal-formoli ta' dikjarazzjoni tal-VAT m'għandhiex tkun aktar ikkumplikata mill-formola l-aktar sempliċi li tissostitwixxi;
16. Ihegġegħ lill-Istati Membri jsegwu l-eżerċizzji REFIT u 'top ten' li qegħdin jitwettqu fil-livell tal-UE u jiżguraw li l-piż amministrattiv u regolatorju jithaffef ukoll għall-SMEs fil-livell nazzjonali; jenfasizza, ukoll, li l-Istati Membri jistgħu jkunu partikolarment effikaċi fit-tnaqqis tal-piż regolatorju fuq l-SMEs billi tiġi evitata regolamentazzjoni żejda ('gold-plating') fit-traspożizzjoni tad-direttivi Ewropej fil-leġiżlazzjoni nazzjonali; ihegġegħ lill-Istati Membri jagħzlu li jnaqqsu l-piż mhux necessarju għall-SMEs f'dawk l-oqsma li fihom il-leġiżlazzjoni tal-UE tippermetti dan;
17. Jenfasizza li l-Istati Membri jistgħu jkunu partikolarment effikaċi fit-taffija tal-piż amministrattiv fuq l-SMEs u fl-evitar ta' regolamentazzjoni żejda meta jittrasponu direttivi Ewropej fid-dritt nazzjonali; ihegġegħ lill-Istati Membri jhaffu l-formalitajiet għall-SMEs meta dan ikun awtorizzat skont il-leġiżlazzjoni tal-UE;
18. Jilqa' l-introduzzjoni tat-test tal-SMEs, filwaqt li jiddispjaċih dwar il-fatt li ftit Stati Membri biss inkludewh fil-proċessi nazzjonali tagħhom tat-teħid ta' deċiżjonijiet;
19. Ifakkar il-pożizzjoni tiegħu dwar eżenzjonijiet ġenerali ta' mikrointraprizi mil-leġiżlazzjoni tal-UE, kif stabbilit fir-risoluzzjoni tiegħu msemmija hawn fuq tat-23 ta' Ottubru 2012, skont liema l-eżenzjonijiet għandhom jiġu applikati biss meta test adegwat tal-SMEs ikun jista' juri, fuq bażi ta' każ b'każ, li l-ħtiġijiet speċifiċi tal-mikrointraprizi ma jistgħux jiġu indirizzati permezz ta' soluzzjonijiet adattati jew sistemi eħfef; jenfasizza l-fatt li eżenzjonijiet għall-mikrointraprizi spiss jinkludu r-riskju li l-SMEs jistgħu jkunu soġġetti għal tahlita ta' liġijiet nazzjonali li jrawmu l-frammentazzjoni u jxekklu l-aċċess tagħhom għas-suq intern;
20. Jilqa' l-fatt li l-Kummissjoni estendiet il-mandat tal-Grupp ta' Livell Għoli għall-Piżijiet Amministrattivi (HLGAB) sa Ottubru 2014, kif mitlub mill-Parlament fir-risoluzzjoni tiegħu msemmija hawn fuq tat-23 ta' Ottubru 2012 u kif previst fil-programm COSME;
21. Jinnota l-konklużjoni mit-twegibiet tal-SMEs għall-proċess ta' konsultazzjoni 'top ten' li d-Direttiva dwar il-Ħin tax-Xogħol hija kumplessa u inflessibbli u f'hafna każijiet tirrikjedi li l-SMEs jiksbu għajnuna legali speċjalizzata li tiswa hafna flus; jistieden lill-Kummissjoni biex b'urġenza tipproduċi l-valutazzjoni tal-impatt dettaljata tagħha;
22. Jirrakkomanda li, sabiex jitnaqqsu l-piżijiet li joriginaw mil-leġiżlazzjoni dwar is-saħħa u s-sikurezza, meta possibbli għandha tiġi applikata sistema regolatorja faċli għall-kumpaniji b'riskju baxx;

23. Jirrakkomanda li r-rati tariffarji tar-REACH għall-SMEs u l-mikrointraprizi jkunu proporzjonati;
24. Jitlob lill-Kummissjoni taċċellera l-ipproċessar kollu tal-applikazzjonijiet REACH u, b'mod partikolari, tipproċessa rapidament l-applikazzjonijiet mill-SMEs u l-mikrointraprizi; jistieden lill-Kummissjoni tagħti lill-SMEs u lill-mikrointraprizi linji gwida xierqa biex jgħinuhom jissottomettu applikazzjonijiet b'suċċess;
25. Iqis li l-proċess ta' konsultazzjoni 'top ten' huwa eżerċizzju utli, u li r-riżultati tiegħu jikkostitwixxu sinjal importanti mill-SMEs u l-organizzazzjonijiet li jirrappreżentawhom; jistieden lill-Kummissjoni tkompli dan l-eżerċizzju fuq bażi regolari permezz tal-Ewrobarometru; jinnota, madankollu, żbilanċ sinifikanti fid-distribuzzjoni ġeografika tar-reazzjonijiet għall-proċess ta' konsultazzjoni 'top ten' ; jistieden lill-Kummissjoni ttwettaq evalwazzjoni ex post tar-raġunijiet għal dan l-iżbilanċ, sabiex jiġi żgurati li l-informazzjoni miġbura ma tkunx preġudikata minħabba nuqqas ta' għarfien jew fatturi oħra li setgħu għawġu r-rispons miġbur;
26. Jistenna li l-Kummissjoni li jmiss iżzomm ir-responsabbiltà għal 'regolamentazzjoni intelligenti' bħala waħda mill-kompetenzi tal-uffiċċju tal-President, u jhegġiha ssahħaħ ir-rwol tar-rappreżentanti tal-SMEs; ihegġi lill-Kummissjoni, għaldaqstant, tiżgura li l-organizzazzjonijiet nazzjonali tal-SMEs jiffurmaw parti min-netwerk stabbilit reċentement ta' rappreżentanti tal-SMEs u li l-Assemblea tal-SMEs tiġi infurmata kif xieraq bl-inizjattivi tal-UE;
27. Jinsisti li l-Kummissjoni li jmiss għandha tistabilixxi objettiv Ewropew ta' tnaqqis ta' 30 % sal-2020 fil-kostijiet għall-SMEs iġġenerati minn piżijiet amministrattivi u regolatorji;
28. Iwissi dwar ir-riskji għall-kompetittività lokali u reġjonali u l-intraprenditorija individwali jekk l-isforzi biex titnaqqas ir-regolamentazzjoni żejda jirriżultaw minflok f'żieda fl-armonizzazzjoni massima jew f'leġiżlazzjoni waħda tajba għal kulhadd;
29. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill u lill-Kummissjoni.