



TEXTE ADOPTATE

P8_TA(2016)0169

Descărcarea de gestiune 2014: Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)

1. Decizia Parlamentului European din 28 aprilie 2016 privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Produse Chimice aferent exercițiului financiar 2014 (2015/2184(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Europene pentru Produse Chimice pentru exercițiul financiar 2014,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Agenției Europene pentru Produse Chimice pentru exercițiul financiar 2014, însoțit de răspunsul Agenției¹,
- având în vedere declarația de asigurare² privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2014 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 12 februarie 2016 privind descărcarea de gestiune a Agenției în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2014 (05584/2016 – C8-0082/2016),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului³, în special articolul 208,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru

¹ JO C 409, 9.12.2015, p. 131.

² JO C 409, 9.12.2015, p. 131.

³ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei¹, în special articolul 97,

- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene²,
 - având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului³, în special articolul 108,
 - având în vedere articolul 94 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (A8-0118/2016),
1. acordă directorului executiv al Agenției Europene pentru Produse Chimice descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției aferent exercițiului financiar 2014;
 2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directorului executiv al Agenției Europene pentru Produse Chimice, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 396, 30.12.2006, p. 1.

² JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

³ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

2. Decizia Parlamentului European din 28 aprilie 2016 privind închiderea conturilor Agenției Europene pentru Produse Chimice pentru exercițiul financiar 2014 (2015/2184(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere conturile anuale finale ale Agenției Europene pentru Produse Chimice pentru exercițiul financiar 2014,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Agenției Europene pentru Produse Chimice pentru exercițiul financiar 2014, însoțit de răspunsul Agenției¹,
- având în vedere declarația de asigurare² privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2014 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 12 februarie 2016 privind descărcarea de gestiune a Agenției în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2014 (05584/2016 – C8-0082/2016),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului³, în special articolul 208,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei⁴, în special articolul 97,
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene⁵,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European

¹ JO C 409, 9.12.2015, p. 131.

² JO C 409, 9.12.2015, p. 131.

³ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

⁴ JO L 396, 30.12.2006, p. 1.

⁵ JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

și al Consiliului¹, în special articolul 108,

- având în vedere articolul 94 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (A8-0118/2016),
1. ia act de conturile anuale finale ale Agenției Europene pentru Produse Chimice care sunt prezentate în anexa la raportul Curții de Conturi;
 2. aprobă închiderea conturilor Agenției Europene pentru Produse Chimice pentru exercițiul financiar 2014;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie directorului executiv al Agenției Europene pentru Produse Chimice, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

3. Rezoluția Parlamentului European din 28 aprilie 2016 conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Produse Chimice aferent exercițiului financiar 2014 (2015/2184(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Produse Chimice aferent exercițiului financiar 2014,
 - având în vedere articolul 94 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (A8-0118/2016),
- A. întrucât, potrivit situațiilor sale financiare, bugetul final al Agenției Europene pentru Produse Chimice (denumită în continuare „Agenția”) aferent exercițiului financiar 2014 a fost de 114 112 193 EUR, ceea ce reprezintă o majorare de 6,37 % față de bugetul pentru 2013;
- B. întrucât Agenția a primit subvenții din partea Uniunii acordate de Comisie în valoare de 6 513 623 EUR, precum și alte contribuții și finanțări din partea Comisiei în valoare de 1 244 421 EUR;
- C. întrucât Curtea de Conturi (denumită în continuare „Curtea”), în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2014 (denumit în continuare „raportul Curții”), a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2014 și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,
1. reamintește că, începând din 2012, Agenția are sarcina de a gestiona și de a transpune în practică aspectele tehnice, științifice și administrative ale Regulamentului (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide¹ (Regulamentul RPB), precum și sarcini similare legate de exportul și importul de substanțe chimice periculoase conform Regulamentului (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc² (Regulamentul privind consimțământul prealabil în cunoștință de cauză - Regulamentul CPC);

Acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru 2013

2. remarcă din informațiile furnizate de Agenție că aceasta a publicat pe site-ul său web declarațiile de interes ale membrilor organismelor oficiale, precum și pe cele ale organelor de conducere și ale membrilor Camerei de recurs; constată că atât personalul extern, cât și cel interimar intră în domeniul de aplicare a procedurilor Agenției privind prevenirea și gestionarea conflictelor de interes;

¹ JO L 167, 27.6.2012, p. 1.

² JO L 201, 27.7.2012, p. 60.

Gestiunea bugetară și financiară

3. ia act de faptul că, pe parcursul exercițiului financiar 2014, eforturile de monitorizare a bugetului au condus la o rată de execuție bugetară de 97,08 % și că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 87,46 %; constată că rata de execuție a creditelor de plată a crescut cu 3,28 % în comparație cu exercițiul precedent;
4. constată că cheltuiala aferentă procedurilor asociate noii puneri în aplicare a Regulamentului RPB urma să fie acoperită de taxele pentru procesarea cererii de înregistrare a produselor biocide; observă că taxele încasate în 2014 au acoperit numai 17 % din această cheltuială, restul fiind finanțat din contribuțiile la bugetul Agenției din partea Uniunii și din partea țărilor membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS); ia act de observația Agenției cu privire la ipoteza eronată a Comisiei privind capacitatea Agenției de a se autofinanța în mare parte în ceea ce privește costurile legate de Regulamentul RPB;
5. ia act de dificultățile pe care le întâmpină Agenția, în absența unei rezerve financiare, în a obține subvenții suplimentare în exercițiile în cursul cărora veniturile financiare din onorariile legate de produsele biocide vor fi mai mici decât cele estimate; ia act de preocuparea Agenției cu privire la faptul că, dacă situația respectivă va continua și nu va fi compensată printr-o subvenție mai mare, va fi extrem de dificil să își îndeplinească în continuare toate obligațiile în domeniile nefinanțate prin onorarii;
6. subliniază că Agenția a primit în 2014 o contribuție din partea Uniunii pentru Regulamentul CPC în valoare totală de 1,3 milioane EUR, contribuție care i-a permis să finalizeze activitățile pregătitoare și să asigure intrarea în vigoare cu succes a Regulamentului CPC la 1 martie 2014;
7. constată că veniturile din onorarii și taxe primite în 2014 pentru activitățile REACH și activitățile de clasificare, etichetare și ambalare (CLP) s-au ridicat la 27,8 milioane EUR (reprezentând venituri din onorariile pentru înregistrările REACH, activitatea de verificare a IMM-urilor, precum și venituri din dobânzi la rezerve), depășind astfel previziunile;
8. reamintește că, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei¹ (Regulamentul REACH), Agenția se finanțează din onorariile achitate de întreprinderile din sector pentru înregistrarea substanțelor chimice, precum și printr-o eventuală subvenție compensatorie din partea Uniunii, conform articolului 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) Nr. 1605/2002 al Consiliului² (Regulamentul financiar); remarcă, în plus, faptul că, în 2014, pentru al patrulea an consecutiv, Agenția a fost finanțată integral prin venituri din onorariile primite pentru

¹ JO L 396, 30.12.2006, p. 1.

² JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

operațiunile sale REACH și CLP;

9. felicită Agenția pentru și-a dezvoltat în continuare procedura de raportare și pentru că și-a simplificat procesele financiare;

Angajamente și reportări

10. constată din raportul Curții că nivelul creditelor angajate reportate în 2015 a fost de 35 % pentru titlurile III, IV și V (cheltuieli operaționale), ceea ce reprezintă o scădere de 11 % față de exercițiul precedent; constată că reportările respective au fost determinate în principal de caracterul multianual al proiectelor de dezvoltare informatică planificate, de costurile aferente unor traduceri comandate, dar neprimite până la sfârșitul exercițiului, și de evaluările unor substanțe cu un termen stabilit prin reglementări pentru 2015;

Procedurile de achiziții publice și de recrutare

11. stabilește din informațiile primite de la Agenție că în 2014, în cadrul execuției bugetului său, aceasta a semnat 736 de contracte, din care 548 drept contracte-cadru, iar 188 în urma achizițiilor publice; observă că 23 de contracte incluse în ultima categorie au fost semnate ca urmare a procedurilor negociate excepționale, iar 11 din cele 23 de contracte se referă la servicii juridice;
12. constată cu satisfacție că, în 2014, Agenția și-a îndeplinit obiectivul de recrutare, 97 % dintre posturile temporare și 94 % dintre posturile de agenți contractuali fiind ocupate la sfârșitul exercițiului respectiv; observă, de asemenea, că la sfârșitul anului 2014 existau 479 de agenți temporari și 106 agenți contractuali angajați sau recrutați; ia act de faptul că, în ceea ce privește dezvoltarea profesională, a fost aprobată o nouă politică de mobilitate internă la începutul anului 2014, pentru a mări posibilitățile de mobilitate internă și pentru a dinamiza procesul;
13. constată cu satisfacție că în urma punerii în aplicare a politicii în materie de prevenire a hărțuirii, au mai fost numiți și formați încă patru consilieri confidențiali pe parcursul anului 2014;
14. ia act de faptul că Agenția dedică 78 % din resursele sale umane activităților operaționale; încurajează Agenția să continue pe această cale;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

15. observă că Agenția a pus în aplicare recomandările formulate în Raportul special nr. 15/2012 al Curții privind gestionarea conflictelor de interese în cadrul unor agenții selectate ale UE; remarcă, de asemenea, că Agenția evaluează și actualizează periodic politicile în materie de conflicte de interese;
16. remarcă din informațiile furnizate de Agenție că aceasta are patru comitete științifice înființate prin regulamentul său de înființare, care emit avize și recomandări formale; observă că respectivele comitete sunt formate din experți, aproape toți fiind funcționari publici, propuși sau numiți de statele membre, în timp ce părțile interesate pot participa numai ca observatori; recunoaște că prevenirea conflictelor de interese pentru respectivii membrii ai comitetelor este gestionată în mod strict prin procedura Agenției de prevenire și gestionare a potențialelor conflicte de interese, inclusiv declarațiile anuale de interese și declarațiile orale de la începutul fiecărei reuniuni;

17. observă din informațiile furnizate de Agenție că aceasta a decis să supună membrii grupurilor sale informale de lucru, ai grupurilor de experți și ai forumurilor de discuție procedurii de gestionare a conflictelor de interese, care include declarații anuale de interese și declarații orale la începutul fiecărei reuniuni;
18. afirmă că rapoartele anuale ale Agenției ar putea juca un rol important în asigurarea respectării transparenței, responsabilității și integrității; invită Agenția să includă în raportul său anual un capitol standard privind aceste componente;

Controale interne

19. observă că, în urma intrării în vigoare și a aplicării Regulamentului financiar, Consiliul de administrație al Agenției a adoptat norme de aplicare noi, cu efect începând din 1 ianuarie 2015; remarcă, de asemenea, că respectivele norme de aplicare prevăd norme de aplicare a evaluării *ex ante* și *ex post* a programelor, proiectelor și activităților; observă faptul că sistemul actual de control intern al Agenției pune un accent puternic pe controlul *ex ante*, în timp ce evaluarea *ex post* a fost efectuată în special pentru proiectele IT, în conformitate cu metodologia PRINCE 2 aplicabilă pentru guvernarea proiectelor în cadrul Agenției; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la rezultatele aplicării respectivelor norme noi;
20. constată din informațiile furnizate de Agenție că, în decembrie 2014, Consiliul de administrație al acesteia a adoptat o strategie antifraudă; observă că strategia acoperă anii 2015-2016 și conține un plan de acțiune cu măsuri specifice, care urmează a fi puse în aplicare în perioada respectivă; ia act de faptul că exercițiul de evaluare internă a riscului de fraudă, care a precedat adoptarea strategiei respective, a evidențiat că profilul de risc al Agenției este scăzut; observă că strategia urmărește în principal să dezvolte o amplă cultură antifraudă în cadrul Agenției, punând accentul pe informarea personalului;

Auditul intern

21. remarcă din informațiile furnizate de Agenție că, în 2014, Serviciul de Audit Intern al Comisiei a efectuat un audit privind „Cererile de autorizare” în vederea evaluării și asigurării unor sisteme de gestionare și control intern pentru procesul de „Cereri de autorizare” care să fie adecvate și suficient de eficace pentru a garanta că cererile pot fi procesate în termenii stabiliți; remarcă faptul că, în urma auditului, au fost emise cinci recomandări clasificate drept „importante” și că nu au fost emise recomandări clasificate drept „critice” sau „foarte importante”;
22. constată cu satisfacție că Serviciul de Audit Intern a încheiat toate acțiunile restante ale auditului privind „Gestionarea comitetelor în cadrul Agenției” efectuat în 2013;
23. constată că structura de audit intern a Agenției a efectuat audituri de garantare a implementării verificării cererilor de confidențialitate, a formării și dezvoltării profesionale a personalului, precum și a auditului consultativ privind procesele RPB; constată că au fost elaborate planuri de acțiune, pentru a da curs recomandărilor Serviciului de Audit Intern al Comisiei și ale structurii de audit intern;

Alte observații

24. ia act de faptul că auditul de certificare ISO 9001:2008 a constatat că procedurile și instrucțiunile de lucru pentru procesele REACH și CLP sunt disponibile și explicate în

sistemul integrat de gestionare; remarcă din informațiile furnizate de Agenție că aceasta își continuă eforturile de creștere a eficienței și eficacității operațiunilor sale și observă, de asemenea, că Agenția va solicita aceeași certificare pentru activitățile sale de CPC și RPB; observă că Agenția va efectua integrarea unui sistem de management de mediu în cadrul sistemului său de control al calității;

o

o o

25. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 28 aprilie 2016¹ referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

¹ Texte adoptate, P8_TA(2016)0159.