



PŘIJATÉ TEXTY

P8_TA(2016)0189

Absolutorium za rok 2014: Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA)

1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 28. dubna 2016 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva na rozpočtový rok 2014 (2015/2166(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro základní práva za rozpočtový rok 2014,
- s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Agentury Evropské unie pro základní práva za rozpočtový rok 2014 spolu s odpovědí agentury¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2014 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 12. února 2016 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2014 (05584/2016 – C8-0064/2016),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 168/2007 ze dne 15. února 2007 o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva⁴, a zejména na článek 21 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise (ES, Euratom) č. 2343/2002 ze dne 19. listopadu 2002

¹ Úř. věst. C 409, 9.12.2015, s. 334.

² Úř. věst. C 409, 9.12.2015, s. 334.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 53, 22.2.2007, s. 1.

o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 185 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství¹,

- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012², a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A8-0108/2016),
1. uděluje řediteli Agentury Evropské unie pro základní práva absolutorium za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2014;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli Agentury Evropské unie pro základní práva, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

¹ Úř. věst. L 357, 31.12.2002, s. 72.

² Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

2. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 28. dubna 2016 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro základní práva za rozpočtový rok 2014 (2015/2166(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro základní práva za rozpočtový rok 2014,
- s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Agentury Evropské unie pro základní práva za rozpočtový rok 2014 spolu s odpovědí agentury¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2014 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 12. února 2016 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2014 (05584/2016 – C8-0064/2016),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 168/2007 ze dne 15. února 2007 o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva⁴, a zejména na článek 21 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise (ES, Euratom) č. 2343/2002 ze dne 19. listopadu 2002 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 185 nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství⁵,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁶, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 94 a přílohu V jednacního řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A8-0108/2016),

¹ Úř. věst. C 409, 9.12.2015, s. 334.

² Úř. věst. C 409, 9.12.2015, s. 334.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 53, 22.2.2007, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁶ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. konstatuje, že konečná roční účetní závěrka Agentury Evropské unie pro základní práva odpovídá znění připojenému ke zprávě Účetního dvora;
2. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro základní práva na rozpočtový rok 2014;
3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí řediteli Agentury Evropské unie pro základní práva, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 28. dubna 2016 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva na rozpočtový rok 2014 (2015/2166(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva na rozpočtový rok 2014,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A8-0108/2016),
- A. vzhledem k tomu, že podle finančních výkazů Agentury Evropské unie pro základní práva (dále jen „agentura“) její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2014 činil 21 229 000 EUR, což představuje nárůst o 0,56 % ve srovnání s rokem 2013; vzhledem k tomu, že 99 % rozpočtu agentury pochází z rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2014 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury za rozpočtový rok 2014 je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2014 byla stejně jako v předchozím roce míra plnění rozpočtu dosahující 100 % a že míra čerpání prostředků na platby činila 69,45 %, což představuje pokles o 0,82 % oproti předchozímu roku; konstatuje, že z obecně vysoké míry čerpání prostředků na závazky vyplývá, že závazky byly přijímány včas;

Závazky a přenesené prostředky

2. konstatuje, že objem prostředků na závazky, které byly přeneseny do roku 2015, činil v hlavě II (správní výdaje) 25 % a v hlavě III (operační výdaje) 75 %; uznává, že ze zprávy Účetního dvora vyplývá, že prostředky přenesené v rámci hlavy II se týkají převážně plánovaného nákupu zboží a služeb IT, které byly splatné až v roce 2015; dále bere na vědomí, že prostředky přenesené v rámci hlavy III převážně odrážejí víceletý charakter operačních projektů agentury, u nichž se platby provádí podle plánovaných harmonogramů;
3. bere na vědomí, že míra čerpání prostředků přenesených z roku 2013 do roku 2014 činila v roce 2014 97,68 %, přičemž pouze 147 430 EUR bylo zrušeno, což představuje 2,32 % celkové částky; dále bere na vědomí, že takto nízká míra rušení je značně pod úrovní cíle agentury;

Převody

4. konstatuje, že správní rada agentury schválila v roce 2014 tři rozpočtové převody

provedené mezi hlavami rozpočtu a přesahující 10 % schváleného rozpočtu; bere na vědomí, že tyto převody dosáhly výše 947 932 EUR a převážně souvisely s přerozdělením přebytku vzniklého v rámci správních výdajů, a sice na operační projekty nebo v rámci provozních výdajů;

Postupy zadávání zakázek a přijímání pracovníků

5. konstatuje, že podle agentury přezkoumal v zájmu zlepšení kvality nabídkových řízení všechny postupy zadávání zakázek před vyhlášením výzvy k předkládání návrhů orgán dohledu; dále konstatuje, že v návaznosti na tyto přezkumy byla tam, kde to bylo zapotřebí, přijata nápravná opatření, např. upravena zadávací dokumentace;
6. bere na vědomí, že v důsledku změn služebního řádu provedených nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1023/2013¹ zavedla agentura k roku 2014 nový systém hodnocení; zejména konstatuje, že hodnotící zprávy agentury nyní zahrnují celkové posouzení, zda je výkonnost pracovníka uspokojivá; konstatuje, že zaměstnancům bylo poskytnuto školení, jak stanovit cíle SMART – tj. konkrétní, měřitelné, dosažitelné, relevantní a časově vymezené cíle – a robustní ukazatele výkonnosti a jak vypracovat jasné hodnocení;
7. vítá skutečnost, že kdykoli je to možné, agentura se účastní postupů zadávání zakázek Komise; dále konstatuje, že agentura zahájila společné postupy zadávání zakázek, a to na vývoj intranetových aplikací společně s Agenturou Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací (ENISA) a na shromažďování údajů na podporu provádění operačních projektů společně s Evropským institutem pro rovnost žen a mužů (EIGE);

Prevence a řešení střetu zájmů a transparentnost

8. bere na vědomí, že agentura na konci roku 2014 revidovala a přijala harmonizované předpisy pro předcházení střetu zájmů v její správní radě a vědeckém výboru; dále konstatuje, že agentura vypracovala a přijala pokyny pro předcházení střetu zájmů u svých zaměstnanců;
9. bere na vědomí, že agentura uveřejnila prohlášení o zájmech a životopisy členů její správní rady a vědeckého výboru i jejího řídicího týmu;
10. konstatuje, že agentura na základě rozhodnutí své výkonné rady uplatňuje pokyny Komise pro whistleblowing²; dále konstatuje, že zaměstnanci agentury mají povinnost oznámit skutečnosti poukazující na možnou nezákonnou činnost, včetně podvodů či korupce, nebo na závažné porušení profesních povinností; konstatuje, že agentura zvýšila interní povědomí o této politice; bere na vědomí, že agentura bude i nadále uplatňovat pokyny Komise pro whistleblowing, a to do doby, než Komise přijme nové pokyny pro whistleblowing, k čemuž by mělo dojít v roce 2016;
11. se znepokojením konstatuje, že evropský veřejný ochránce práv dospěl u stížnosti 178/2013/LP k závěru, že ze strany agentury došlo k nesprávnému úřednímu postupu; žádá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o krocích v

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1023/2013 ze dne 22. října 2013, kterým se mění služební řád úředníků Evropské unie a pracovní řád ostatních zaměstnanců Evropské unie (Úř. věst. L 287, 29.10.2013, s. 15).

² http://fra.europa.eu/sites/default/files/eb_decision_2012_04-whistleblowing_rules.pdf.

návaznosti na rozsudky Soudu pro veřejnou službu v roce 2015;

12. vybízí agenturu, aby u svých zaměstnanců souběžně s již probíhajícími činnostmi zvyšování informovanosti dále zvyšovala povědomí o politice předcházení střetu zájmů, a požaduje, aby integrita a transparentnost byly zařazeny jako povinný bod, o němž se bude hovořit při přijímacích řízeních a při pohovorech o pracovním výkonu;
13. vyzývá agenturu, aby věnovala zvláštní pozornost ochraně oznamovatelů v kontextu směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně nezveřejněného know-how a obchodních informací (obchodního tajemství) před neoprávněným získáním, využitím a zpřístupněním;
14. vyzývá orgány a agentury Unie, které zavedly kodexy chování, a to i Parlament, aby zpřísnily prováděcí opatření svých kodexů, jako jsou kontroly prohlášení o finančních zájmech;

Interní audit

15. konstatuje, že Útvar interního auditu Komise (IAS) neprovedl v průběhu roku 2014 žádné nové audity; dále konstatuje, že agentura přijala opatření v návaznosti na dva audity provedené v roce 2013 týkající se lidských zdrojů a řízení smluv; konstatuje, že agentura předložila v reakci na doporučení útvaru IAS akční plány, jež útvar IAS hodnotil kladně; od agentury se dozvídá, že útvar IAS provedl v roce 2015 navazující audit, jehož výsledek byl kladný a žádná otevřená doporučení nebyla označena jako „velmi důležitá“; bere na vědomí, že všechna doporučení útvaru IAS vydaná před prosincem 2013 byla uzavřena;

Další připomínky

16. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že služební řád změněný v roce 2004 nařízením Rady (ES, Euratom) č. 723/2004¹ zahrnoval ustanovení o tom, že budoucí odměny úředníků, kteří nastoupili do služby před 1. květnem 2004, by neměly být nižší než odměny podle předchozího služebního řádu; bere na vědomí, že audit Účetního dvora odhalil, že toto ustanovení nebylo dodrženo a že v případě 10 z 26 úředníků, kteří byli v dané době zaměstnáni, to za období 2005–2014 vedlo k nedoplatku ve výši 45 892 EUR; od agentury se dozvídá, že výpočet odměn se předává Úřadu pro správu a vyplácení individuálních nároků (PMO) Komise; konstatuje, že agentura přijala nezbytná opatření k nápravě situace;
17. s uspokojením bere na vědomí, že základní informace o agentuře jsou na internetových stránkách agentury k dispozici ve všech jazycích Unie; konstatuje, že agentura pravidelně zveřejňuje a aktualizuje informace o svých nejnovějších zprávách a další práci – včetně interaktivních vizualizací dat, infografiky, fotografií a videí – na sociálních sítích;
18. konstatuje, že v roce 2012 bylo provedeno nezávislé hodnocení agentury s cílem posoudit účinnost, účelnost, přidanou hodnotu, užitečnost, koordinovanost a soudržnost práce agentury; bere na vědomí, že jednou z klíčových priorit strategického plánu

¹ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 723/2004 ze dne 22. března 2004, kterým se mění služební řád úředníků a pracovní řád ostatních zaměstnanců Evropských společenství (Úř. věst. L 124, 27.4.2004, s. 1).

agentury na období 2013–2017 vzešlého z tohoto hodnocení, je pomoci zvýšit příspěvek agentury k procesům na vnitrostátní úrovni; bere na vědomí, že ve snaze o to, aby podložená doporučení agentury hrála ústřední roli při vytváření a provádění vnitrostátních politik v oblasti základních práv, pracuje agentura na posílení svého spojení s členskými státy a spolupráce s vnitrostátními zúčastněnými stranami;

19. se zadostiučiněním konstatuje, že v únoru 2014 zprovoznila agentura v rámci oddílu svých internetových stránek zaměřeného na práva dítěte internetové stránky pro děti, kde mohou děti nalézt informace o tom, jaká mají práva, kdo o jejich právech rozhoduje a co dělá agentura pro děti, jakož i odkazy pro případ, že se chtějí dozvědět více;
 20. vyzývá agenturu, aby zlepšila své postupy a metody, které mají za cíl chránit finanční zájmy Unie, a aby aktivně přispívala k procesu udělování absolutoria zaměřenému na výsledky;
 21. požaduje celkové zlepšení systému pro prevenci a potírání korupce ve veřejném sektoru na základě komplexního přístupu, a to lepším přístupem veřejnosti k dokumentům a přísnějšími pravidly pro střety zájmů, zavedením nebo posílením rejstříků transparentnosti, poskytnutím dostatečných zdrojů na opatření pro vymáhání práva a rovněž lepší spoluprací mezi členskými státy a s příslušnými třetími zeměmi;
 22. prohlašuje, že výroční zprávy agentury by mohly hrát důležitou úlohu při zjišťování, zda postupuje v souladu s požadavky transparentnosti, odpovědnosti a integrity; vyzývá agenturu, aby učinila standardní kapitolu věnovanou těmto prvkům součástí svých výročních zpráv;
- o
- o o
23. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 28. dubna 2016¹ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

¹ Přijaté texty z tohoto dne, P8_TA(2016)0159.