



ANTAGNA TEXTER

P8_TA(2017)0225

Genomförandet av frihandelsavtalet mellan EU och Korea

Europaparlamentets resolution av den 18 maj 2017 om genomförandet av frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Korea (2015/2059(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av frihandelsavtalet av den 6 oktober 2010 mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Korea, å andra sidan¹,
- med beaktande av ramavtalet om handel och samarbete av den 28 oktober 1996 mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Korea, å andra sidan², och rådets beslut 2001/248/EG av den 19 mars 2001³ om dess ingående,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 14 oktober 2015 *Handel för alla – Mot en mer ansvarsfull handels- och investeringspolitik* (COM(2015)0497),
- med beaktande av sin resolution av den 7 juli 2015 om de externa effekterna av EU:s handels- och investeringspolitik för offentlig-privata initiativ i länder utanför EU⁴,
- med beaktande av sin resolution av den 27 september 2011 om en ny handelspolitik för Europa i samband med Europa 2020-strategin⁵,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 511/2011 av den 11 maj 2011 om införlivande av en bilateral skyddsklausul i frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Korea, å andra sidan⁶,
- med beaktande av rådets beslut av den 16 september 2010 om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av frihandelsavtalet

¹ EUT L 127, 14.5.2011, s. 6.

² EUT L 90, 30.3.2001, s. 46.

³ EUT L 90, 30.3.2001, s. 45.

⁴ Antagna texter, P8_TA(2015)0250.

⁵ EUT C 56 E, 26.2.2013, s. 87.

⁶ EUT L 145, 31.5.2011, s. 19.

- mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Korea, å andra sidan¹,
- med beaktande av sin lagstiftningsresolution av den 17 februari 2011 om utkastet till rådets beslut om ingående av handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Korea, å andra sidan²,
 - med beaktande av sin resolution av den 25 november 2010 om den internationella handelspolitiken inom ramen för de krav som klimatförändringarna medför³,
 - med beaktande av sin resolution av den 25 november 2010 om mänskliga rättigheter samt sociala normer och miljönormer i internationella handelsavtal⁴,
 - med beaktande av sin resolution av den 25 november 2010 om företagens sociala ansvar vid internationella handelsavtal⁵,
 - med beaktande av Marrakechavtalet genom vilket Världshandelsorganisationen inrättades,
 - med beaktande av sin resolution av den 5 juli 2016 om en ny framåtblickande och innovativ strategi för handel och investeringar⁶,
 - med beaktande av artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget),
 - med beaktande av artiklarna 207, 208 och 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
 - med beaktande av artikel 52 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för internationell handel och yttrandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor (A8-0123/2017), och av följande skäl:
- A. Den 1 juli 2016 var det fem år sedan frihandelsavtalet mellan EU och dess medlemsstater och Republiken Korea (nedan *Korea*) trädde ikraft.
 - B. I kommissionens nya handelsstrategi ”Handel för alla” betonas hur viktigt det är att se till att EU:s frihandelsavtal verkligen genomförs, även genom användning av avtalens tvistlösningsmekanism.
 - C. Frihandelsavtalet mellan EU och Korea (nedan *avtalet*) trädde i kraft formellt den 13 december 2015 efter att ha ratificerats av EU:s medlemsstater.

¹ EUT L 127, 14.5.2011, s. 1.

² EUT C 188 E, 28.6.2012, s. 113.

³ EUT C 99 E, 3.4.2012, s. 94.

⁴ EUT C 99 E, 3.4.2012, s. 31.

⁵ EUT C 99 E, 3.4.2012, s. 101.

⁶ Antagna texter, P8_TA(2016)0299.

- D. Avtalet är det första av den nya generationens frihandelsavtal som EU ingått med en asiatisk partner och som förutom avskaffande av tullar också innehåller bestämmelser om eliminering av icke-tariffära handelshinder, och skapar därmed nya möjligheter till marknadstillträde när det gäller tjänster och investeringar liksom på områden såsom immaterialrätt, offentlig upphandling och konkurrenspolitik. Avtalet kommer således att fungera som förebild för framtida frihandelsavtal.
- E. Följande kan noteras för den tid då avtalet gällt:
- EU:s underskott i handeln med Korea som uppgick till 7,6 miljarder EUR under tolv månadersperioden innan avtalet började gälla omvandlades till ett handelsöverskott på 2,5 miljarder EUR under avtalets femte år.
 - EU:s export till Korea ökade med 47 %, från 30,6 miljarder EUR under 12-månadersperioden före avtalets tillämpning till 44,9 miljarder EUR under avtalets femte år. EU:s export till Korea av produkter som helt eller delvis liberaliserats genom avtalet ökade 57 % respektive 71 %, och EU-export till Korea med nolltariff enligt mest gynnad nation-klausulen (MGN) ökade med 25 % (1,9 miljarder EUR).
 - EU:s import till Korea under avtalets femte år uppgick till 42,3 miljarder EUR, vilket är en ökning med 11 % jämfört med 12-månadersperioden som föregick avtalet. Import till EU från Korea av produkter som blivit helt eller delvis liberaliserade genom avtalet ökade med 35 % respektive 64 % (dvs. 5,0 miljarder EUR och 0,5 miljarder EUR) medan import till EU från Korea av produkter som var föremål för nolltariff genom MGN-klausulen ökade med 29 % (eller 5,8 miljarder EUR).
 - EU:s andel av den totala koreanska importen ökade från 9 % före avtalets ikraftträdande tillämpning till 13 % under avtalets fjärde år. Under samma period minskade EU:s andel av den totala koreanska exporten från 11 % till knappt 9 %.
 - EU:s export av personbilar till Korea ökade med 246 %, från 2,0 miljarder EUR under 12-månadersperioden före avtalets tillämpning till 6,9 miljarder EUR under avtalets femte år.
 - EU:s import av personbilar från Korea ökade med 71 %, från 2,6 miljarder EUR under 12-månadersperioden före avtalets tillämpning till 4,5 miljarder EUR under avtalets femte år.
 - EU:s export av tjänster uppgick till 11,9 miljarder under 2014, en ökning med 11 % jämfört med föregående år, och ledde till ett handelsöverskott med Korea för EU på tjänsteområdet som uppgick till 6,0 miljarder EUR under 2014. Under samma tid uppgick EU:s import av tjänster från Korea till 6,0 miljarder EUR och uppvisade en ökning på 4 % jämfört med 2013.
 - EU:s utländska direktinvesteringar under 2014 i Korea uppgick till 43,7 miljarder EUR, vilket innebär att unionen blev den största investeraren i Korea. De utländska direktinvesteringarna från Korea till EU uppgick till 20,3 miljarder EUR, vilket innebär en ökning med 35 % jämfört med föregående år.

- EU:s utnyttjande av förmånstullar på den koreanska marknaden ökade till 68,5 % medan den koreanska utnyttjandegraden av sådana tullar uppgick till cirka 85 %.
 - Sju särskilda kommittéer har inrättats liksom sju arbetsgrupper, och en dialog om immaterialrätt har inletts.
 - Arbetet är i gång i kommittén för handel och hållbar utveckling, som är ett specialorgan för genomförandet av kapitlet om handel och hållbar utveckling i avtalet mellan EU och Korea.
1. Europaparlamentet påminner om att avtalet är en process och inte en engångstransaktion, och därför bör dess funktion i praktiken, i enlighet med fördragets bestämmelser, bli föremål för regelbundna analyser och utvärderingar när det gäller handelns effekter på specifika ekonomiska sektorer inom EU och i var och en av EU:s medlemsstater. I detta avseende understryker parlamentet betydelsen av att se till att avtalet genomförs effektivt och av att dess bestämmelser efterlevs.
 2. Europaparlamentet gläder sig åt att avtalet lett till en betydande ökning av handelsutbytet mellan EU och Korea. Kommissionen och medlemsstaterna uppmanas att fortsätta att undersöka konsekvenserna och de direkta effekterna av avtalet på konsumentskyddet, företagare och den europeiska ekonomin och att på ett effektivare sätt informera allmänheten om dessa effekter.
 3. Europaparlamentet betonar att avtalets innehåll saknade motstycke, både när det gäller dess omfattning och snabbhet som när det gäller vilka handelshinder som eliminerades. Till exempel hade i princip alla importtullar på båda sidor avskaffats fem år efter avtalets ikraftträdande.
 4. Europaparlamentet uppmärksammar att avtalet, liksom andra avtal om frihandel, tjänster och investeringar, bidrar positivt till den samhällsekonomiska utvecklingen för båda avtalsparter, till ekonomisk integration och hållbar utveckling och till ett närmande mellan stater och medborgare.
 5. Europaparlamentet noterar det arbete som utförts av forumet för civilsamhället och de interna rådgivande grupper som inrättats i enlighet med bestämmelserna i kapitlet om handel och hållbar utveckling, som är en central del av hela det paket som frihandelsavtalet utgör. Parlamentet påminner om att båda parter enligt artikel 13.4 i avtalet har åtagit sig att respektera, främja och i sina lagar och förfaranden tillämpa principerna enligt sina skyldigheter som följer av medlemskap i ILO och ILO:s förklaring om grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet, särskilt om föreningsfrihet och rätt till kollektivförhandlingar. Parlamentet betonar dock att de framsteg som Korea gjort när det gäller uppfyllandet av de mål som fastställs i kapitlet om handel och hållbar utveckling inte är tillfredsställande och att det fortfarande finns fall av kränkningar av föreningsfriheten, bland annat oroande exempel på ett fängelsestraff för fackföreningsledare, och inblandning i förhandlingarna, vilka bör omfattas av förhandlingsparternas självständighet. Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen att inleda formella samråd med den koreanska regeringen i enlighet med artikel 13.14 i avtalet och, om sådana samråd inte skulle lyckas, uppmanas den panel av experter som det hänvisas till i artikel 13.15 i avtalet att vidta åtgärder och att fortsätta dialogen när det gäller den koreanska regeringens underlåtande att fullgöra

vissa av sina åtaganden, och i synnerhet att göra fortsatta och kontinuerliga ansträngningar, i enlighet med de skyldigheter som anges i avtalet, för att säkerställa att Korea ratificerar de grundläggande ILO-konventioner som landet ännu inte har ratificerat.

6. Europaparlamentet betonar att det bland EU:s medlemsstater finns betydande skillnader när det gäller hur mycket förmånstillarna utnyttjas, nämligen allt från 16 % till 92 %. Om gällande förmånstillningar skulle utnyttjas i ännu högre grad skulle detta kunna innebära fördelar för EU-exportörer på över 900 miljoner EUR. Parlamentet föreslår en analys av nyttjandet av förmånstillarna i detta och andra handelsavtal i syfte att uppnå största möjliga nyttjande av handelsfördelarna.
7. Europaparlamentet konstaterar att även om avtalet uppfyller parternas förväntningar i fråga om ökad bilateral handel och ett djupare handelspartnerskap, bör man inom ramen för avtalet och som en del av en dialog med Korea analysera följande frågor och se till att de hanteras på korrekt sätt och genomförs enligt avtalets anda, och gå igenom dem så att befintliga problem åtgärdas:
 - a) Tekniska handelshinder, såsom klausulen om direkttransport, som hindrar företag från att ekonomiskt optimera sin containerfrakt, klausulen om reparerade varor, inkludandet av dragfordon för släp i avtalets tillämpningsområde, och – lika viktigt – frågan om regler och förfaranden för intyg för maskiner som exporteras till Korea.
 - b) Hinder i samband med sanitära och fyto-sanitära åtgärder, bland annat hinder som begränsar EU:s export av nöt- och griskött samt mejeriprodukter.
 - c) Immateriella rättigheter, såsom erkännande och skydd av geografisk ursprungs-beteckning och kommersiella rättigheter till offentliga uppföranden av musikstycken, ljudinspelningar, tolkningar och uppföranden som skyddas av upphovsrätt eller närstående rättigheter.
 - d) Kapitlet om handel och hållbar utveckling: den koreanska partens ratificering och införande av Internationella arbetsorganisationens grundläggande konventioner.
 - e) Ursprungsreglernas utformning och deras påverkan på utnyttjandegraden av förmånstillarna.
 - f) Tullrelaterade frågor, inbegripet kontrollförfaranden för ursprung.
8. Europaparlamentet noterar att det nyligen förekommit fall där nya icke-tariffära handelshinder skapats, såsom tekniska normer för maskiner, utrustning eller fordon som tidigare inte förekom. Parlamentet betonar att en särskilt oacceptabel företeelse är tillbakadragandet på omotiverade grunder av det generella typgodkännandet för fordonstyper från olika europeiska biltillverkare. Kommissionen uppmanas att inleda i bilaterala samtal i syfte att undanröja denna negativa företeelse.
9. Europaparlamentet påpekar att många små och medelstora företag inte känner till de möjligheter som avtalet medför. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och EU:s medlemsstater att i synnerhet undersöka små och medelstora företags nyttjande av förmånstillarna och att vidta effektiva åtgärder för att upplysa dessa företag om de möjligheter som avtalet har skapat.

10. Europaparlamentet stöder en ytterligare fördjupning av handels- och investeringsförbindelserna mellan EU och Korea, i synnerhet avtalets investeringskapitel. Parlamentet förväntar sig att svårigheterna i fråga om kapitlet om handel och hållbar utveckling ska lösas innan förhandlingarna om investeringskapitlet inleds. Parlamentet stöder avtalsparternas engagemang för ytterligare ekonomisk tillväxt och hållbar utveckling till förmån för EU:s och Koreas medborgare. Parlamentet uppmanar kommissionen och Republiken Koreas regering att inte använda den gamla metoden om tvistlösning mellan investerare och stat i eventuella förhandlingar om ett kapitel om investeringar, utan att istället bygga på ett nytt system med investeringsdomstolar som föreslagits av kommissionen, och uppmanar kommissionen att på lång sikt utveckla ett multilateralt system med investeringsdomstolar som skulle kunna ersätta alla tvistlösningsmekanismer i samband med investeringar i nuvarande och framtida frihandelsavtal.
11. Europaparlamentet betonar vikten av att ytterligare förstärka det internationella samarbetet inom den multilaterala, plurilaterala och regionala internationella ramen, inom WTO, exempelvis när det gäller förhandlingarna om avtalet om miljöanpassade varor (EGA) och avtalet om handel med tjänster (TiSA).
12. Europaparlamentet betonar att de strategiska värdena av avtalet sträcker sig bortom handelsområdet, eftersom avtalet ger en god grund för en djupare förbindelse med långsiktigt engagemang och bidrar till upprättandet av ett strategiskt partnerskap mellan EU och Korea.
13. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, medlemsstaternas regeringar och parlament och Republiken Koreas regering och nationalförsamling.