



**ПРИЕТИ ТЕКСТОВЕ**

**P8\_TA(2017)0229**

**Бежанският лагер в Дадааб**

**Резолюция на Европейския парламент от 18 май 2017 г. относно бежанския лагер в Дадааб (2017/2687(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид декларацията от Найроби на Междуправителствения орган за развитие (IGAD) за региона на Източна Африка от 25 март 2017 г. относно намирането на трайни решения за бежанците от Сомалия и повторната интеграция на завърналите се лица в Сомалия,
- като взе предвид декларацията на ООН от Ню Йорк за бежанците и мигрантите, приета на 19 септември 2016 г.,
- като взе предвид съвместното комюнике на Тристранната комисия на министрите за доброволно репатриране на сомалийските бежанци, живеещи в Кения, от 25 юни 2016 г.,
- като взе предвид резултатите от срещата на върха на ЕС по въпросите на миграцията във Валета от 11—12 ноември 2015 г.,
- като взе предвид декларацията на министерската конференция по процеса от Хартум (инициатива за миграционния маршрут ЕС – Африкански рог), направена в Рим на 28 ноември 2014 г.,
- като взе предвид Тристранното споразумение за доброволно репатриране, подписано на 10 ноември 2013 г. между правителствата на Кения и Сомалия и Върховния комисариат на ООН за бежанците (ВКБОН),
- като взе предвид решението на Върховния съд на Кения от 9 февруари 2017 г., с което се отхвърля закриването на бежанския лагер в Дадааб,
- като взе предвид решението на правителството на Кения да обжалва решението на Върховния съд от 9 февруари 2017 г.,
- като взе предвид изявленietо на говорителите на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност Федерика Могерини, члена на Комисията, отговарящ за

международното сътрудничество и развитие Невен Мимица, и члена на Комисията, отговарящ за хуманитарната помощ и управлението на кризи Христос Стилианидис, относно решението на правителството на Кения от 20 май 2016 г. да закрие бежанските лагери в Дадааб,

- като взе предвид Извънредния доверителен фонд на ЕС за Африка,
  - като взе предвид Глобалния пакт на ООН за споделяне на отговорност за бежанците,
  - като взе предвид Националната индикативна програма на 11-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР) за Сомалия и Източна Африка,
  - като взе предвид член 123, параграфи 2 и 4 от своя правилник,
- А. като има предвид, че в региона на Африканския рог, с почти 250 miliona жители и бързо нарастващо население, се намира най-големият брой вътрешно разселени лица и бежанци в Африка и в света; като има предвид, че регионът е изправен пред предизвикателствата на незаконната миграция, принудителното разселване, трафика на хора, контрабандата на хора, тероризма и насилиствените конфликти;
- Б. като има предвид, че предизвикателствата са породени от многобройни фактори, които варират в зависимост от местния контекст, но обикновено се коренят в липсата на добро управление и социално-икономически възможности, крайната бедност, нестабилността и изменението на климата;
- В. като има предвид, че бежанският комплекс Дадааб беше създаден през 1991 г. като временно решение за лица, търсещи убежище и бягащи от преследване, насилие и нестабилност в региона на Източна Африка, и най-вече за лица, бягащи от гражданская война в Сомалия; като има предвид, че комплексът понастоящем се състои от пет различни лагера с различни народности и заема площ от 50 квадратни километра, и че лагерите Хагадера, Дагахалей и Ифо са най-старите и най-гъсто населените;
- Г. като има предвид, че макар Дадааб да беше предназначен да приюти около 90 000 души, по оценки на ООН в комплекса понастоящем се намират приблизително 260 000 души, от които 95% са с произход от Сомалия и 60% са на възраст под 18 години; като има предвид, че през май 2016 г. Кения разпусна своята служба по въпросите на бежанците, отговаряща за регистрацията, което означава, че десетки хиляди лица не са били регистрирани и че всъщност тези числа биха могли да се увеличат още;
- Д. като има предвид, че бежанците в лагера са изложени на риск от насилие, като особено уязвими са жените и децата;
- Е. като има предвид, че в продължение на над две десетилетия Сомалия е засегната от сериозна нестабилност и отсъствие на държавни структури, въздействието от което се усложнява от повтарящите се природни бедствия, свързани с изменението на климата; като има предвид, че тези проблеми поставят под въпрос устойчивостта и капацитета на най-уязвимите общности на Сомалия да се справят и са се превърнати във важни фактори за разселване на територията на Сомалия и към съседните държави;

- Ж. като има предвид, че три десетилетия по-късно положението на сомалийските бежанци е сред най-продължителните проблеми в света, като в изгнание се ражда трето поколение бежанци; като има предвид, че близо един милион сомалийци са разселени в региона и още 1,1 милион души са разселени в самата Сомалия;
3. като има предвид, че през последните 15 години Сомалия е сред първите пет държави, от които идват най-много бежанци в световен мащаб, като понастоящем са регистрирани над 1,1 милиона бежанци, от които повече от 80% се намират в региона на Африканския рог и Йемен; като има предвид, че сомалийската администрация нееднократно е изразявала желание да приеме своите граждани; като има предвид, че в Кения понастоящем се намират около 500 000 бежанци, като броят продължава да се увеличава поради нарастването на несигурността в региона, особено в Южен Судан;
- И. като има предвид, че положението със сигурността в Сомалия остава опасно и непредсказуемо и нападенията на Аш-Шабаб и други въоръжени и терористични групировки продължават; като има предвид, че на 6 април 2017 г. президентът Мохамед Абдулахи Мохамед (Фармаджо) обяви Сомалия за военна зона и предложи амнистия за членовете на исламистката въоръжена групировка Аш-Шабаб, включително обучение, застост и образование, ако предадат оръжието си в рамките на 60 дни;
- Й. като има предвид, че целият регион на Източна Африка изпитва сериозна суша и в части от Южен Судан е обявен глад, което излага на опасност близо един милион души; като има предвид, че е издадено предупреждение за предстоящ глад в Сомалия, която е изправена пред трети случай на глад за последните 25 години, като правителството съобщава, че 6,2 милиона души се нуждаят от спешна продоволствена помощ; като има предвид, че президентът на Кения Ухуру Кениата обяви сушата в страната за национално бедствие, като 2,7 милиона души са изправени пред остър глад; като има предвид, че се очаква положението вероятно да се влоши в Етиопия, Кения, Сомалия и Йемен, което би могло да доведе до широко разпространение на глада;
- К. като има предвид, че според Организацията на обединените нации сушата в Сомалия е предизвикала допълнително вътрешно разселване и над 683 000 души са били принудени да напуснат домовете си от ноември 2016 г. насам; като има предвид, че приблизително 250 000 души са загинали при последния глад през 2011 г.;
- Л. като има предвид, че на 6 май 2016 г. правителството на Кения обяви своето решение да затвори лагера Дадааб „в най-скоро време“, като посочи притеснения във връзка със сигурността и необходимостта да се сложи край на проточилото се положение с бежанците в региона; като има предвид обаче, че на 30 ноември 2016 г. правителството на Кения настрои закриването на лагера Дадааб за май 2017 г.; като има предвид, че след срещата на върха на Междуправителствения орган за развитие (IGAD) от 25 март 2017 г. всички усилия са насочени към значението на намирането на регионално и устойчиво решение за сомалийските бежанци;
- М. като има предвид, че международната общност, включително ЕС, изрази разбиране относно загрижеността на правителството на Кения и причините за

закриването на лагера, но също така подчертва, че връщанията в Сомалия трябва да се провеждат в съответствие с международни стандарти, че те трябва да са доброволни и информирани, завърналите се лица да имат достъп до обективна, неутрална и имаща отношение информация, че връщанията трябва да се извършват безопасно, при запазване на достойнството и по устойчив начин, и че завърналите се лица трябва да знаят какво ще се случи, ако решат да не направят този доброволен избор;

- H. като има предвид, че на 9 февруари 2017 г. Върховният съд на Кения постанови в отговор на петиция от две организации по правата на человека в Кения – Националната комисия на Кения по правата на человека и „Kituo Cha Sheria“ – че разпореждането на кенийското правителство да се затвори бежанският лагер Дадааб е дискриминационно и е равнозначно на колективно наказание, както и че е прекомерно, произволно и непропорционално;
- O. като има предвид, че разискванията относно закриването на Дадааб поставиха в центъра на вниманието бавните темпове на изпълнение на Тристранното споразумение, подписано от ВКБООН и правителствата на Кения и Сомалия през 2013 г. и целящо осъществяването на доброволни връщания на сомалийци обратно в стабилни райони на Сомалия, въпрос, който беше открито критикуван от правителството на Кения и други заинтересовани страни;
- P. като има предвид, че откакто ВКБООН започна да подкрепя доброволните връщания на сомалийски бежанци през 2014 г., са се върнали приблизително 65 000 души, но целта за увеличаване на процента на устойчивите връщания ще зависи от положението в Сомалия;
- R. като има предвид, че в края на август 2016 г. сомалийските органи в Джубаленд спряха депатриранятията в регионалната столица Кисмайо, тъй като бяха изправени пред приток на бежанци; като има предвид, че според ВКБООН почти 70% от завърналите се лица са деца;
- C. като има предвид, че закриването на Дадааб ще има отражения в други съседни държави, като например Етиопия, която понастоящем дава подслон на около 245 000 сомалийски бежанци, и това може да породи нов приток на бежанци; като има предвид, че това положение показва взаимосвързания характер на въпросите относно бежанците, граничния контрол и стабилността, и подчертава необходимостта от засилено регионално сътрудничество за решаването им, и още повече в светлината на решението за закриване на Дадааб;
- T. като има предвид, че за много бежанци, особено за тези от селските райони, перспективата за връщане зависи от способността им да си възвърнат земята в държава, където системата на поземлените права е слаба и отнемането на земя е нещо обичайно;
- У. като има предвид, че приемащата общност на региона на Дадааб прояви голяма хуманност, щедрост и толерантност предвид присъствието на лагера, но е изправена пред огромни икономически и свързани с развитието и околната среда предизвикателства;

- Ф. като има предвид, че донорите трябваше да насочат вниманието си към други конфликти и да намалят изразходваните средства предвид продължителния характер на ситуацията в Дадааб, което означава, че бежанците в лагера са изправени пред предизвикателства;
- Х. като има предвид, че по-специално изменението на климата има разрушително въздействие върху номадския начин на живот на пастирите, от който зависи поминъкът на голям брой хора в региона, които също са изправени пред нарастващи заплахи, предизвикани от сушата, болестите, войните и намаляващия брой на добитъка, наред с други проблеми;
- Ц. като има предвид, че ЕС отпусна 286 милиона евро чрез Европейския фонд за развитие (ЕФР) за периода 2014 – 2020 г., с поставяне на акцент върху изпълнението на „Пакта“ и особено на изграждането на държавността и укрепването на мира, продоволствената сигурност, устойчивостта и образованието; като има предвид, че на срещата на върха във Валета на 12 ноември 2015 г. беше създаден Извънредният доверителен фонд на ЕС за Африка („Доверителният фонд на ЕС“) с цел да се преодолеят първопричините за дестабилизацията, принудителното разселване и незаконната миграция, като се настърчават устойчивостта, икономическите възможности, равните възможности, сигурността и развитието; като има предвид, че ЕС отговаря на животоспасяващи основни потребности на бежанците, приютени в бежански лагери в Кения;
- Ч. като има предвид, че ЕС е поел ангажимент за подкрепа на мисията на Африканския съюз в Сомалия (AMISOM) чрез предоставяне на финансиране, за да се гарантира сигурността и да се намали заплахата, която представляват Аш-Шабаб и други въоръжени опозиционни групировки; като има предвид, че на 23 март 2017 г. Комисията на Африканския съюз свика консултация на високо равнище, в присъствието на ЕС и ООН, относно бъдещето на AMISOM и подкрепата за институциите в сектора на сигурността и реформите в Сомалия; като има предвид, че на 11 май 2017 г. по време на Лондонската конференция относно Сомалия ЕС обяви нова помощ за Сомалия в размер на 200 милиона евро;
- Ш. като има предвид, че след указа на президента на САЩ Тръмп от 27 януари 2017 г. близо 3 000 бежанци, които трябваше да бъдат презаселени от Кения в САЩ, през 2017 г. по-голямата част от тях от Дадааб и повечето преминали строга проверка от служители на САЩ и ООН, са изправени пред несигурно бъдеще, след като са чакали 10 години презаселването им да бъде одобрено;
- Щ. като има предвид, че усилията на ЕС за презаселване следва да бъдат увеличени, за да съответстват на усилията на държави извън ЕС, като например Австралия или Канада, с цел да се отговори на това, което ВКБООН счита за необходимо за гарантиране на справедливо разпределение на бежанците в световен мащаб;
- АА. като има предвид, че в Глобалния план за действие от Найроби, приет по време на срещата на високо равнище на IGAD от 25 март 2017 г., като причини за разселването на хора в региона са посочени най-вече сушата и въоръжените конфликти;

- АБ. като има предвид, че след провеждането на мисия на ЕС за оценка на изборите в Кения беше препоръчана мисия на ЕС за наблюдение на общите избори в Кения през август 2017 г. като полезна и ефективна мярка;
1. поздравява Кения и региона на Дадааб за ролята им в приемането на безprecedентен брой бежанци в продължение на толкова дълъг период от време; при все това подчертава факта, че настоящото положение в региона е неустойчиво и изиска ефективен, координиран отговор от страна на правителствата от региона и от международната общност като цяло, включително ЕС, за да се постигне устойчиво решение на въпроса за сомалийските бежанци, наред с усилия за повишаване на сигурността и дългосрочно социално и икономическо развитие в региона;
  2. отбелязва декларацията на IGAD от Найроби за намиране на трайни решения за сомалийските бежанци и за реинтеграция на завърналите се лица в Сомалия; приветства ангажимента за постигане на цялостен регионален подход, като същевременно се запазва защитата и се насърчава разчитането на собствени усилия в държавите, предоставящи убежище, което следва да се осъществи с подкрепата на международната общност и при международно споделяне на отговорността, както е посочено във Всеобхватната рамка за реагиране на въпроса с бежанците (CRRF) от декларацията от Ню Йорк;
  3. изразява съжаление относно много слабата роля, която играят държавите – членки на ЕС в усилията за презаселване на бежанци от Дадааб, и призовава ЕС да изпълни своята отговорност за гарантиране на справедливо разпределение на тежестта;
  4. посочва, че докато в региона като цяло продължава нестабилността, и при подновен риск от глад, бежанците няма да могат да се завърнат по домовете си; поради това призовава ЕС да запази като основна задача развитието в дългосрочен план и да удвои усилията си да се ангажира и да играе ролята на посредник в региона, за да се разрешат лежащите в основата политически, икономически, екологически проблеми и проблеми със сигурността, които са първопричините за крайната бедност, престъпността, радикализацията и тероризма и в крайна сметка са отговорни за положението на бежанците;
  5. подчертава факта, че в крайна сметка ще е необходим регионален отговор за предоставяне на непрекъсната защита за 260 000 сомалийски бежанци; припомня, че устойчивата реинтеграция на завърналите се лица изиска цялостен подход, основан на общността, с цел да се подобри капацитетът за приемане и да се постигне по-добър достъп до услуги за завърналите се лица, вътрешно разселените лица и местните общности в Сомалия;
  6. приветства приемането на Глобалния и регионален план за действие от Найроби, в който се предвижда постепенно закриване на лагерите, за да се даде възможност на бежанците да имат достъп до заетост и услуги в приемащата държава и да се движат свободно; при все това изразява съжаление за липсата на конкретни действия относно Дадааб; подкрепя създаването на регионален фонд за донори;
  7. счита, че като се има предвид настоящото положение с продължаващите проблеми със сигурността в Сомалия и високия риск от глад, при какъвто и да е

сценарий връщанията следва винаги да бъдат доброволни; призовава за по-голямо споделяне на отговорностите по отношение на приема на бежанци и създаването на допълнителни пътища за подпомагане достъпа на бежанците до трети държави, включително ЕС;

8. отново заявява своята подкрепа за целите на Доверителния фонд на ЕС за Африка за преодоляване на първопричините за незаконната миграция и разселването на хора в региона на Източна Африка; настоява държавите членки да спазват ангажиментите си към Фонда; призовава обаче Комисията да положи повече усилия за консултации с участници в региона, включително местното население, регионалното управление и НПО, с цел съсредоточаване на вниманието върху идентифицираните проблеми и потребности на местно равнище и стимулиране на подходяща среда и увеличаване на капацитета за връщане на бежанците в държавите им на произход; подчертава факта, че в Дадааб са създадени около 10 000 работни места, които са свързани главно с хуманитарни дейности;
9. подчертава значението на ориентиран към хората и общността подход, така че със средствата на Доверителния фонд на ЕС да се подпомагат връщанията от Дадааб и да се установят мерки за развитие и устойчивост в региона; изразява твърдо убеждение, че Доверителният фонд на ЕС следва да се съсредоточи не само върху икономическото развитие, но и върху местни проекти в региона, насочени по-специално към подобряване на качеството, равнопоставеността и всеобщия достъп до основни услуги и обучение за развитие на местни компетенции, както и да се отговори на потребностите на уязвимите общности, включително на малцинствата;
10. счита, че Доверителният фонд на ЕС следва да постави по-голям акцент върху укрепване на устойчивото развитие в региона чрез засилване на икономическите възможности и възможностите за заетост и чрез засилване на устойчивостта; призовава тези средства да се използват за насърчаване на устойчивото развитие и за по-нататъшно разширяване на използването на слънчевата енергия като източник на енергия, например за изпомпване на прясна вода, което се оказа успешен проект в някои части на лагера Дадааб;
11. посочва, че жените и децата съставляват над 60% от общия брой на населението на бежанския лагер и са считани за най-уязвимите и маргинализирани групи в лагера; призовава правителството на Кения, регионалните институции, международните хуманитарни организации и международната общност, включително ЕС, да възприемат специфичен подход за мерки за помощ, които да обръщат внимание на факторите, влияещи върху уязвимостта на жените и децата в лагера, например преследването, основано на пола, насилието срещу жени, сексуалното насилие и експлоатация, крайната бедност и социалното изключване;
12. поздравява сомалийските органи за напредъка, постигнат през последните месеци, включително при организирането на изборите; подчертава обаче факта, че сигурността и социално-икономическите условия в много части на Сомалия продължават да бъдат изключително трудни за широкомащабни връщания; поради това призовава ЕС и неговите държави членки да работят заедно със сомалийските органи, за да ускорят усилията за постигане на стабилност в страната преди провеждането на широкомащабни депатрирации;

13. призовава ЕС и международните партньори да изпълнят поетите ангажименти за Сомалия, по-специално чрез полагане на усилия за продоволствена сигурност, за да се избегне заплахата от глад, да укрепят сигурността и помирението на спорещите общности, да подобрят управлението на публичните финанси и да съдействат за приключване на преразглеждането на конституцията, с цел постигане на дългосрочна стабилност;
14. призовава ЕС да гарантира, че в рамките на програмите за преместване в региона се полагат особени грижи уязвимите групи хора да се преместват в безопасни райони по отговорен начин и правата на бежанците да бъдат зачитани; призовава ЕС и международните партньори да помогнат за изграждането на инфраструктури в страната, така че завръщащите се бежанци да могат да се интегрират повторно безопасно и постоянно в сомалийското общество, без заплахи от терористични елементи като Аш-Шабаб;
15. подчертава необходимостта от по-добро управление на границите между Сомалия и съедните ѝ държави, които се считат за поле на действие на мрежи, участващи в трафика и контрабандата на хора, оръжия, наркотики и други забранени стоки, и по такъв начин предоставят финансиране за престъпни и терористични дейности; очаква мисията на ЕС за обучение в Сомалия да работи в тясно сътрудничество с AMISOM и сомалийските органи с цел споделяне на най-добри практики за подобряване на управлението на границите, за да се залавят трафикантите и контрабандистите;
16. признава, че не може да има развитие без подобряване на сигурността в региона; при все това подчертава настоятелно факта, че средствата от ЕФР и ОПР трябва да се насочват към икономическото, човешкото и социалното развитие в региона със специален акцент върху предизвикателствата пред развитието, установени в решението за Доверителния фонд; припомня, че средствата от ЕФР и ОПР следва да се използват изключително за цели за развитие, които разглеждат първопричините за миграцията;
17. изтъква необходимостта да се повиши устойчивостта и да се стимулира развитието на засегнатите приемни общности в региона на Дадааб в Кения, като се обръща внимание на това поминъкът да не е отрицателно повлиян от постепенното намаляване на лагера и обществените услуги, предоставяни в града, както и на икономическия шок, който това може да причини на населението; подчертава факта, че настаненото в Дадааб население е окказало голям екологически натиск върху региона, засягайки достъпа на местното население до природни ресурси; подчертава факта, че този въпрос следва да бъде решен съвместно с правителството на Кения и чрез Националната индикативна програма на ЕС за Кения; очаква правителството на Кения и ЕС да признаят специфичните потребности на този нестабилен регион;
18. изразява съжаление относно решението на правителството на САЩ да намали своята вноска за агенциите на ООН с 640 милиона щатски долара; изразява загриженост относно прякото отражение, което това решение ще има върху региона; изтъква, че доброволните вноски на ЕС към фондовете и агенциите на ООН, които възлизат на половината от общия им бюджет, са от ключово значение за поддържането на мира и сигурността в света;

19. подчертава, че недостигът в бюджета на агенции на ООН като ВКБООН, които осигуряват защита, подслон и хуманитарна помощ при трудни и сложни обстоятелства, само ще допринесе за повишаване на свързаните със сигурността предизвикателства в региона;
20. отбелязва с голяма загриженост сериозните последици от изменението на климата върху региона, които ясно напомнят на ЕС, неговите държави членки и международната общност като цяло необходимостта от изпълняване на условията на Парижкото споразумение, като същевременно отбелязва приските отражение на подобни действия върху войната и глада в региона;
21. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на правителствата и парламентите на държавите членки, на правителството на Кения, на губернатора на региона Гариса, на председателя на парламента на Кения, на правителството на Сомалия, на председателя на парламента на Сомалия, на Междуправителствения орган за развитие (IGAD), на правителствата на държавите — членки на IGAD, на генералния секретар на ООН и на върховния комисар на ООН за бежанците.