



---

ПРИЕТИ ТЕКСТОВЕ

---

**P8\_TA(2019)0284**

**Освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2017 г.: Агенция на Европейския съюз за основните права (FRA)**

**1. Решение на Европейския парламент от 26 март 2019 г. относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за основните права (FRA) за финансовата 2017 година (2018/2180(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година, придружен от отговора на Агенцията<sup>1</sup>,
- като взе предвид декларацията за достоверност<sup>2</sup> относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2017 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 12 февруари 2019 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2017 година (05825/2019 – C8-0070/2019),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета<sup>3</sup>, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия

---

<sup>1</sup> ОВ С 434, 30.11.2018 г., стр. 169.

<sup>2</sup> ОВ С 434, 30.11.2018 г., стр. 169.

<sup>3</sup> ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012<sup>1</sup>, и по-специално член 70 от него,

- като взе предвид Регламент (ЕО) № 168/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права<sup>2</sup>, и по-специално член 21 от него,
  - като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, и по-специално член 108 от него,
  - като взе предвид член 94 и приложение IV към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (А8-0136/2019),
1. освобождава от отговорност директора на Агенцията на Европейския съюз за основните права във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2017 година;
  2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
  3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на директора на Агенцията на Европейския съюз за основните права, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

---

<sup>1</sup> ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

<sup>2</sup> ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1.

<sup>3</sup> ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

## **2. Решение на Европейския парламент от 26 март 2019 г. относно приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година (2018/2180(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година, придружен от отговора на Агенцията<sup>1</sup>,
- като взе предвид декларацията за достоверност<sup>2</sup> относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2017 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 12 февруари 2019 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2017 година (05825/2019 – С8-0070/2019),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета<sup>3</sup>, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012<sup>4</sup>, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 168/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права<sup>5</sup>, и по-специално член 21 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>6</sup>, и по-специално член 108 от него,

---

<sup>1</sup> ОВ С 434, 30.11.2018 г., стр. 169.

<sup>2</sup> ОВ С 434, 30.11.2018 г., стр. 169.

<sup>3</sup> ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

<sup>4</sup> ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

<sup>5</sup> ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1.

<sup>6</sup> ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A8-0136/2019),
1. одобрява приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година;
  2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на директора на Агенцията на Европейския съюз за основните права, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

### **3. Резолюция на Европейския парламент от 26 март 2019 г., съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година (2018/2180(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид своето решение относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година,
  - като взе предвид член 94 и приложение IV към своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A8-0136/2019),
- A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите<sup>1</sup> на Агенцията на Европейския съюз за основните права („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2017 година възлиза на 22 852 250 EUR, което представлява увеличение от 5,78% спрямо 2016 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява почти изцяло от бюджета на Съюза;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2017 година („доклада на Сметната палата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

#### ***Бюджетно и финансово управление***

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2017 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100% – същата степен, както през 2016 г.; отбелязва със загриженост, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била ниска – 72,11%, което представлява леко намаление с 1,1% в сравнение с предходната година;

#### ***Анулиране на преноси***

2. отбелязва, че анулираните бюджетни кредити, пренесени от 2016 г. към 2017 г., възлизат на 117 566 EUR, което представлява 2,05% от общия размер на пренесената сума, като това показва намаление с 1,22% в сравнение с 2016 г.;

#### ***Изпълнение***

3. отбелязва със задоволство, че Агенцията използва 31 ключови показатели за ефективност (КПЕ), като част от нейната рамка за измерване на изпълнението, с цел оценка на резултатите и въздействието на нейните дейности, както и пет допълнителни КПЕ за подобряване на управлението на бюджета;

---

<sup>1</sup> ОВ С 116, 28.3.2018 г., стр. 17.

4. приветства сътрудничеството на Агенцията с други агенции, и по-специално Европейската агенция за гранична и брегова охрана, Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането, Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането и Европейската служба за подкрепа в областта на убежището, с оглед постигане на общите цели на политиката;
5. насърчава Агенцията да засили сътрудничеството си с някои международни организации, като например Съвета на Европа и Организацията на обединените нации, с оглед на търсене и използване на полезни взаимодействия, когато това е възможно;
6. отбелязва, че втората външна оценка на Агенцията беше извършена през 2017 г.; отбелязва със задоволство, че резултатите като цяло са положителни; отбелязва препоръките, предадени на Комисията от Управителния съвет на Агенцията;
7. отбелязва, че Комисията за първи път поиска от Агенцията да извърши оценка за въздействието върху основните права във връзка с прилагането на правен инструмент на Съюза; отбелязва освен това, че Агенцията е разработила обучителен модул за националните органи с цел насърчаване на спазването на Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“);
8. изтъква стойността на проучванията и становищата на Агенцията за развитието на законодателството на Съюза; подчертава, че Агенцията следва да може по своя инициатива да дава становища по законодателни предложения и че нейните правомощия следва да бъдат разширени до всички области на правата, защитени от Хартата, включително въпросите за полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси; изразява съжаление, че настоящият мандат на Агенцията ограничава възможностите ѝ да предприема действия и да извършва проучвания в някои тематични области; препоръчва включването на тези тематични области в новата многогодишна финансова рамка;
9. приветства факта, че Агенцията е продължила проучването си относно положението на малцинствата в Съюза в контекста на второто изследване на малцинствата и дискриминацията в Европейския съюз; във връзка с това приветства по-специално публикуването на последния тематичен доклад относно дискриминацията, с която се сблъскват лицата от африкански произход в Съюза; приветства също така публикуването на проучването относно прехода от образование към заетост на младите роми;
10. приветства продължаващата работа на Агенцията във връзка с проучването относно положението на ромите в Съюза, която допринася за наблюдение на ефикасността и на слабостите в стратегиите за приобщаване и съответните политики на Съюза и на неговите държави членки; приветства по-специално основаните на проучвания препоръки на Агенцията за успешно противодействие на антиромските нагласи и за борба за социално приобщаване на ромите;
11. приветства ангажимента на Агенцията по отношение на правата на децата, който продължава с проучванията, проведени във връзка с минималните възрастови изисквания за участие в наказателни и граждански производства в рамките на

Съюза, относно определянето на възрастта и снемането на пръстови отпечатащи на деца при процедурите за предоставяне на убежище и относно детската бедност в Съюза;

### ***Политика относно персонала***

12. отбелязва, че към 31 декември 2017 г. шатното разписание е било изпълнено на 97,22%, като са били назначени 70 срочно наети служители от общо 72-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 74 разрешени длъжности през 2016 г.); отбелязва, че освен това през 2017 г. за Агенцията са работили 30 договорно наети служители и 8 командировани национални експерти;
13. отбелязва, че Агенцията е приела политика в областта на защитата на личното достойнство и борбата с тормоза; признава, че Агенцията предлага поверителни консултации, както и обучителни сесии; отбелязва, че през 2017 г. бяха проведени разследвания във връзка с две твърдения за неуместно поведение, които бяха приключени през 2018 г.;

### ***Обществени поръчки***

14. изразява съжаление, че това доведе до допълнителни административни разходи за Агенцията, и въпреки че графикът на операциите беше засегнат, нямаше закъснения в сроковете за изпълнение на проектите; отбелязва, че Агенцията е предприела мерки за смекчаване на рисковете, свързани с бъдещи неуспешни тържни процедури; отбелязва искането за допълнително финансиране на Агенцията, но посочва, че бюджетните ограничения не бива да водят до неуспешни процедури за възлагане на обществени поръчки; поради това призовава Агенцията да извършва подходящо пазарно проучване, преди да отправя покана за представяне на оферти, и да продължи да подобрява ефикасността на своите процедури за възлагане на обществени поръчки;
15. отбелязва, че според доклада на Палатата до края на 2017 г. Агенцията все още не е въвела всички инструменти, стартирани от Комисията с цел внедряване на единно решение за съхраняване и електронен обмен на информация с трети страни, участващи в процедури за възлагане на обществени поръчки (електронни обществени поръчки); отбелязва, че според Агенцията тя вече разполага с някои от наличните инструменти и че е в процес на въвеждане на останалите инструменти до началото на 2019 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно прилагането на всички необходими инструменти;

### ***Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност***

16. отбелязва съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и гарантиране на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; отбелязва, че според Агенцията през 2017 г. тя е направила оценка и е допринесла за смекчаването на редица потенциални и предполагаеми конфликти на интереси, като нито един от тях не е прераснал в реален конфликт;

17. отбелязва, че според доклада на Палатата е необходимо да се увеличи независимостта на отговорния счетоводител, като той бъде поставен на пряко подчинение на директора и на Управителния съвет на Агенцията; приветства факта, че тази реорганизация се очаква да бъде осъществена до края на 2018 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно извършването на тази реорганизация;
18. отбелязва, че през последните години срещу Агенцията бяха заведени две съдебни дела във връзка с твърдения за неправомерни решения за назначаване на служители; отбелязва, че Общият съд на Европейския съюз отхвърли твърденията по двете дела и разпореди на ищците да заплатят разноските; отбелязва твърденията в пресата за потенциален конфликт на интереси във връзка с ползването от Агенцията на консултантски услуги на бивш заместващ съдия от Съда на публичната служба на ЕС; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите мерки за смекчаване на евентуалните рискове от потенциален конфликт на интереси;

### ***Вътрешен контрол***

19. отбелязва, че през 2017 г. Службата за вътрешен одит на Комисията е извършила одит на управлението и етиката в Агенцията и че от името на Комисията е била извършена външна оценка на работата на Агенцията през периода 2013 – 2017 г.; отбелязва, че Агенцията е изготвила планове за действие с цел предприемане на мерки в някои области, които се нуждаят от подобрения;
20. приветства приключването на препоръката на Палатата от 2016 г. във връзка с подобряването на официалната процедура за (под)делегиране за разпоредителите с бюджетни кредити;

### ***Други коментари***

21. отбелязва усилията на Агенцията за осигуряване на икономически ефективно и екологосъобразно работно място; посочва все пак, че Агенцията не е въвела допълнителни специални мерки за намаляване или компенсиране на емисиите на CO<sub>2</sub>;

o

o o

22. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 26 март 2019 г.<sup>1</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>1</sup> Приети текстове, P8\_TA(2019)0254.