



HYVÄKSYTYT TEKSTIT

P8_TA(2019)0284

Vastuuvapaus 2017: Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA)

1. Euroopan parlamentin päätös 26. maaliskuuta 2019 vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston (FRA) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2017 (2018/2180(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2017,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2017 sekä viraston vastauksen¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2017 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 12. helmikuuta 2019 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2017 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05825/2019 – C8-0070/2019),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja

¹ EUVL C 434, 30.11.2018, s. 169.

² EUVL C 434, 30.11.2018, s. 169.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

- neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046¹ ja erityisesti sen 70 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta 15. helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007² ja erityisesti 21 sen artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013³ ja erityisesti sen 108 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0136/2019),
1. myöntää Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2017;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

¹ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

² EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1.

³ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

2. Euroopan parlamentin päätös 26. maaliskuuta 2019 Euroopan unionin perusoikeusviraston varainhoitovuoden 2017 tilien päättämisestä (2018/2180(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2017,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2017 sekä viraston vastauksen¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2017 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 12. helmikuuta 2019 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2017 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05825/2019 – C8-0070/2019),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046⁴ ja erityisesti sen 70 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta 15. helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007⁵ ja erityisesti 21 sen artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁶ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien

¹ EUVL C 434, 30.11.2018, s. 169.

² EUVL C 434, 30.11.2018, s. 169.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁵ EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1.

⁶ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0136/2019),

1. hyväksyy Euroopan unionin perusoikeusviraston varainhoitovuoden 2017 tilien päättämisen;
2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. Euroopan parlamentin päätöslauselma 26. maaliskuuta 2019, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2017 (2018/2180(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2017,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0136/2019),
- A. toteaa, että Euroopan unionin perusoikeusviraston tulo- ja menotaulukon¹ mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2017 oli 22 852 250 euroa, mikä merkitsee 5,78 prosentin lisäystä vuoteen 2016 verrattuna; toteaa, että viraston talousarvio rahoitetaan lähes yksinomaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan unionin perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2017 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2017 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 100 prosenttia eli sama kuin vuonna 2016; toteaa huolestuneena, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 72,11 prosenttia, mikä merkitsee hienoista 1,1 prosentin laskua edellisvuoteen verrattuna;

Siirrettyjen määrärahojen peruuntuminen

2. panee merkille, että vuodelta 2016 vuodelle 2017 siirrettyjä määrärahoja peruuntui 117 566 euroa eli 2,05 prosenttia siirretystä kokonaismäärästä, mikä merkitsee 1,22 prosentin vähennystä vuoteen 2016 verrattuna;

Toiminnan tuloksellisuus

3. panee tyytyväisenä merkille, että virasto käyttää osana tuloksellisuuden arviointikehystään kolmeakymmentäyhtä keskeistä tulosindikaattoria toimintansa tulosten ja vaikutusten arviointiin ja viittä täydentävää tulosindikaattoria parantamaan talousarviohallintoon;
4. panee tyytyväisenä merkille, että virasto tekee yhteistyötä muiden virastojen kanssa yhteisten poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi ja että näitä virastoja ovat Euroopan raja- ja merivartiovirasto, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto,

¹ EUVL C 116/04, 28.3.2018, s. 17.

Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto, Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto ja Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto;

5. kannustaa virastoa tehostamaan yhteistyötään kansainvälisten järjestöjen, kuten Euroopan neuvoston ja Yhdistyneiden kansakuntien, kanssa synergioiden löytämiseksi ja hyödyntämiseksi aina kun mahdollista;
6. toteaa, että viraston toinen ulkoinen arviointi toteutettiin vuonna 2017; panee tyytyväisenä merkille, että sen tulokset olivat yleisesti ottaen myönteisiä; panee merkille viraston hallintoneuvoston komissiolle esittämät suositukset;
7. toteaa, että komissio on ensimmäistä kertaa pyytänyt virastoa arvioimaan unionin oikeudellisen välineen perusoikeusvaikutuksia; toteaa lisäksi, että virasto on kehittänyt kansallisille viranomaisille koulutusmoduulin edistääkseen Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', noudattamista;
8. korostaa viraston tutkimusten ja lausuntojen arvoa unionin lainsäädännön kehittämiselle; korostaa, että viraston olisi voitava oikeus laatia oma-aloitteisia lausuntoja säädösehdotuksista ja että sen toimeksiannon olisi katettava kaikki perusoikeuskirjan kattamat oikeudet, rikosasioissa tehtävää oikeudellista yhteistyötä ja poliisiyhteistyötä koskevat kysymykset mukaan lukien; pitää valitettavana, että viraston nykyinen toimeksianto rajoittaa sen mahdollisuuksia toteuttaa toimia ja tutkimuksia tietyillä aihealueilla; suosittaa, että kyseiset aihealueet sisällytetään uuteen monivuotiseen rahoituskehikseen;
9. pitää myönteisenä, että virasto jatkoi vähemmistöjen tilannetta unionissa koskevaa tutkimustaan unionin vähemmistöjä ja syrjintää koskevan toisen selvityksen yhteydessä; pitää tässä yhteydessä erityisen myönteisenä afrikkalaistaustaisten henkilöiden unionissa kokemaa syrjintää koskevan viimeisimmän alakohtaisen kertomuksen julkaisemista; pitää lisäksi myönteisenä nuorten romanien siirtymistä koulutuksesta työelämään koskevan tutkimuksen julkaisemista;
10. panee tyytyväisenä merkille, että virasto on jatkanut romanien tilannetta unionissa koskevaa tutkimustaan ja auttanut siten unionin ja sen jäsenvaltioiden osallistamisstrategioiden ja niihin liittyvien politiikkojen tehokkuuden ja puutteiden seurantaa; panee erityisen tyytyväisenä merkille viraston tutkimukseen perustuvat toimintasuositukset, jotka koskevat romanivastaisuuden menestyksestä torjuntaa ja romanien sosiaalisen osallisuuden edistämistä;
11. panee tyytyväisenä merkille viraston sitoutumisen lasten oikeuksiin ja toteaa sen jatkuneen siten, että se teki tutkimukset rikos- ja siviilioikeudellisiin menettelyihin osallistumisen vähimmäisikää koskevista vaatimuksista koko unionissa, lasten iän arvioinnista ja sormenjälkien ottamisesta turvapaikkamenettelyissä sekä lapsikäyhydestä unionissa;

Henkilöstöpolitiikka

12. panee merkille, että 31. joulukuuta 2017 henkilöstötaulukon viroista/toimista oli täytettynä 97,22 prosenttia ja että unionin talousarviossa hyväksytyistä 72 väliaikaisesta toimesta 70 oli täytettynä (verrattuna 74 hyväksytyyn toimeen vuonna 2016); panee merkille, että vuonna 2017 virastolle työskenteli lisäksi 30 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 8 kansallista asiantuntijaa;

- pane merkille, että virasto on hyväksynyt toimintaperiaatteet, joilla suojellaan ihmisarvoa ja ennaltaehkäistään häirintää; toteaa sen tarjoavan luottamuksellista neuvontaa sekä koulutustilaisuuksia; pane merkille, että vuonna 2017 tutkittiin kaksi tapausta, jotka koskivat väitettyä epäasiallista käytöstä, ja ne saatiin päätökseen vuonna 2018;

Hankinnat

- pitää valitettavana, että tämä aiheutti virastolle ylimääräisiä hallintokustannuksia ja vaikutti toimien aikatauluun, mutta toteaa, että tämä ei kuitenkaan viivästyttänyt hankkeiden toteuttamiskautta; pane merkille, että virasto on toteuttanut toimenpiteitä tulevien hankintamenettelyjen epäonnistumiseen liittyvien riskien lieventämiseksi; pane merkille viraston lisämäärärahoja koskevan pyynnön mutta toteaa, ettei talousarvioon liittyvien rajoitusten pitäisi johtaa julkisten hankintamenettelyjen epäonnistumiseen; pyytää näin ollen virastoa tekemään asianmukaisen markkinatutkimuksen ennen tutkimuksia koskevien tarjouskilpailujen käynnistämistä ja jatkamaan julkisten hankintamenettelyidensä tehokkuuden parantamista;
- pane tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, ettei virasto ollut vielä vuoden 2017 loppuun mennessä ottanut käyttöön kaikkia komission käyttöön asettamia välineitä, joiden tarkoituksena oli ottaa käyttöön keskitetty ratkaisu julkisiin hankintamenettelyihin osallistuvien kolmansien osapuolten kanssa käytävää sähköistä tiedonvaihtoa ja -varastointia varten (sähköinen hankintamenettely); pane merkille, että viraston mukaan se on jo ottanut käyttöön osan välineistä ja että se ottaa loput välineet käyttöön vuoden 2019 alkuun mennessä; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kaikkien tarvittavien välineiden täytäntöönpanosta;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

- pane merkille viraston nykyiset toimet ja jatkuvat pyrkimykset avoimuuden, eturistiriitojen ennaltaehkäisyn ja hallinnan sekä väärinkäytösten paljastajien suojelun varmistamiseksi; pane merkille, että viraston mukaan se arvioi vuonna 2017 useita mahdollisia ja oletettuja eturistiriitoja ja laati lieventäviä toimenpiteitä, mutta tosiasiallisia eturistiriitoja ei kuitenkaan ilmennyt;
- pane tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että tilinpitäjän riippumattomuutta on lisättävä antamalla hänelle vastuu raportoida suoraan viraston johtajalle ja hallintoneuvostolle; pane tyytyväisenä merkille, että tällainen uudelleenorganisointi oli tarkoitus toteuttaa vuoden 2018 loppuun mennessä; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kyseisen uudelleenorganisoinnin täytäntöönpanosta;
- toteaa, että virastoa vastaan on viime vuosina pantu vireille kaksi oikeudenkäyntiä, jotka koskevat väitettyjä sääntöjenvastaisia palvelukseenottopäätöksiä; toteaa, että unionin yleinen tuomioistuin hylkäsi kanteet molemmissa tapauksissa ja määräsi kantajat maksamaan kulut; pane merkille lehdistössä esitetyt väitteet mahdollisista eturistiriidoista, jotka liittyvät virkamiestuomioistuimen entisen väliaikaisen tuomarin konsultointipalvelujen käyttöön; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimenpiteistä mahdollisten eturistiriitariskien vähentämiseksi;

Sisäinen valvonta

19. toteaa, että komission sisäinen tarkastus suoritti virastossa vuonna 2017 tarkastuksen hallinnosta ja etiikasta ja että vuonna 2017 suoritettiin komission puolesta ulkoinen arviointi viraston tuloksellisuudesta kaudella 2013–2017; panee merkille, että virasto laati toimintasuunnitelmia, joiden tarkoituksena oli kohdentaa toimia mahdollisesti parannusta vaativiin osa-alueisiin;
20. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2016 antama suositus valtuutettujen tulojen ja menojen hyväksyjien antamia virallisia (edelleen)valtuutuksia koskevan menettelyn parantamisesta on toteutettu;

Muita huomautuksia

21. panee merkille viraston pyrkineen varmistamaan kustannustehokkaan ja ympäristöystävällisen työpaikan; toteaa kuitenkin, että virasto ei ole toteuttanut mitään täydentäviä toimenpiteitä vähentääkseen tai korvatakseen hiilidioksidipäästöjä;

o
o o
22. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 26. maaliskuuta 2019 antamaansa päätöslauselmaan¹.

¹ Hyväksytyt tekstit, P8_TA-PROV(2019)0254.