



ПРИЕТИ ТЕКСТОВЕ

Неокончателен вариант

P9_TA(2020)0073

P9_TA-PROV(2020)0073

Освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване

I. Решение на Европейския парламент от 13 май 2020 г. относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година (2019/2091(DEC))

Европейският парламент,

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2018 година, придружен от отчетите на агенциите на ЕС за финансовата 2018 година, придружен от отчетите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и качеството на данните, съдържаща се в годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2018 година, придружен от отчетите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и качеството на данните, съдържаща се в годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2018 година, придружен от отчетите на агенциите¹,
- като взе предвид член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 18 февруари 2020 г. относно освобождаването от отговорност на Бюрото за февруари 2020 г. относно бюджета за финансовата 2018 година (005761/2020 – С9-0058/2020),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета³, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета³, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета³, и по-специално член 208 от него,

¹ ОВ С 417, 11.12.2019 г., стр. 1.

² ОВ С 417, 11.12.2019 г., стр. 34.

³ ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

№ 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012¹, и по-специално член 70 от него,

- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1094/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване), за изменение на Решение № 716/2009/ЕО и за отмяна на Решение 2009/79/ЕО на Комисията², и по-специално член 64 от него,
 - като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета³, и по-специално член 108 от него,
 - като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁴, и по-специално член 105 от него,
 - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по икономически и парични въпроси,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (А9-0042/2020),
1. освобождава от отговорност изпълнителния директор на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване във връзка с изпълнението на бюджета на Органа за финансовата 2018 година;
 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на изпълнителния директор на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

¹ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

² ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 48.

³ ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

⁴ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

2. Решение на Европейския парламент от 13 май 2020 г. относно приключването на сметките на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година (2019/2091(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2018 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2018 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 18 февруари 2020 г. относно освобождаването от отговорност на Органа във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2018 година (05761/2020 – С9-0058/2020),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета³, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012⁴, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1094/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване), за изменение на Решение № 716/2009/ЕО и за отмяна на Решение 2009/79/ЕО на Комисията⁵, и по-специално член 64 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския

¹ ОВ С 417, 11.12.2019 г., стр. 1.

² ОВ С 417, 11.12.2019 г., стр. 34.

³ ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 48.

парламент и на Съвета¹, и по-специално член 108 от него,

- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета², и по-специално член 105 от него,
 - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по икономически и парични въпроси,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0042/2020),
1. одобрява приключването на сметките на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година;
 2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на изпълнителния директор на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

¹ ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

² ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

3. Резолюция на Европейския парламент от 14 май 2020 г., съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година (2019/2091(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година,
 - като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по икономически и парични въпроси,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0042/2020),
- A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване¹ („Органа“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 25 207 008 EUR, което представлява увеличение с 5,03% спрямо 2017 г.; като има предвид, че Органът се финансира чрез вноски от Съюза (9 365 000 EUR, представляваща 37,15%) и вноски от националните надзорни органи на държавите членки (15 742 008 EUR, представляващи 62,45%)²;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Органа са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100%, което представлява увеличение с 0,21% спрямо 2017 г.; отбелязва освен това, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е 85,48%, което представлява намаление с 2,61% спрямо 2017 г.;
2. отбелязва, че работното натоварване на Органа непрекъснато се променя и включва както регулаторни задачи, така и изпълнението и прилагането на правото на Съюза;

Резултати от дейността

3. отбелязва, че всяка от трите стратегически цели на Органа с оперативна насоченост има ключови показатели за ефективност за оценка на добавената стойност, осигурявана от неговите дейности, и на подобряването на управлението

¹ ОВ С 108, 22.3.2018 г., стр. 147.

² ОВ С 108, 22.3.2018 г., стр. 149.

му на бюджета, в допълнение към други показатели, които се използват за вътрешни цели;

4. отбелязва, че Органът е постигнал целта си по единадесет от ключовите показатели за ефективност; признава, че той е бил близо до постигането на целта по останалите два ключови показателя за ефективност, за което не му е достигнало съвсем малко;
5. отбелязва, че по-голямата част от планираната работа на Органа (218 продукта и услуги) е изпълнена успешно и че 25 продукта и услуги са претърпели незначително забавяне поради недостиг на ресурси, но също и поради промени в изискванията и приоритетите; отбелязва освен това, че само три работни процеса не са били завършени по план или с приемливо забавяне;
6. отбелязва, че Органът е в процес на подмяна на използваната от него електронна система за управление на човешките ресурси със *Sysper*, която се предоставя от Комисията; отбелязва със загриженост забавянето във внедряването на *Sysper 2*; призовава Органа да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно развитието в това отношение;
7. отбелязва със задоволство, че Органът предприема активни действия за набелязване на възможности за ефективност и полезни взаимодействия с други агенции, и по-специално с Европейския банков орган (ЕБО) и с Европейския орган за ценни книжа и пазари (ESMA), чрез Съвместния комитет на европейските надзорни органи и чрез съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки; приветства приоритета на Органа да разработи общи насоки в сътрудничество с ЕБО и ESMA относно възможностите за включване в пруденциалния надзор на рисковете от изпиране на пари и финансиране на тероризма; настоятелно насърчава Органа да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с всички агенции на Съюза; призовава освен това Органа да проучи възможните начини за сливане на онези от своите служби, които не осъществяват експертна дейност, например в областта на ИКТ, с други агенции на Съюза;
8. изтъква, че ролята на Органа в насърчаването на общ надзорен режим в рамките на цялата европейска финансова система е съществена за осигуряването на финансова стабилност, по-добре интегриран, по-ефикасен и по-безопасен финансов пазар, както и висока степен на защита на потребителите в Съюза, чрез насърчаване на справедливост и прозрачност на стоковите пазари и на пазарите на финансови услуги;
9. подчертава централната роля на Органа за това да допринася за установяването на висококачествени общи регулаторни и надзорни стандарти и практики и за последователното прилагане на правно обвързващите актове на Съюза, да насърчава и улеснява делегирането на задачи и отговорности между компетентните органи, да наблюдава и оценява пазарните тенденции в рамките на своята компетентност и да насърчава защитата на титулярите на полици, членовете на пенсионни схеми и бенефициерите;
10. подчертава необходимостта от по-строг надзор в някои държави членки с цел преодоляване на слабостите на застрахователните пазари на тези държави членки

и защита на потребителите от нелоялни практики на многонационални застрахователни дружества;

11. подчертава, че докато обезпечава цялостното и навременно изпълнение на всички задачи, Органът следва да се придържа към възложените му от Парламента и от Съвета задачи и мандат и да ги използва пълноценно, като не трябва при никакви обстоятелства да се опитва да надхвърля обхвата на своя мандат; посочва, че съсредоточаването върху мандата, възложен от Парламента и от Съвета, ще доведе до по-ефективно и ефикасно използване на ресурсите;
12. споделя безпокойството на Палатата, че чрез партньорските проверки националните надзорни органи имат решаващ глас в основния ръководен орган на Органа, което означава, че те са в състояние да вземат решения относно обхвата на действие на Органа за преразглеждане на собствената им ефективност;

Политика относно персонала

13. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е изпълнено на 95,54%, като са назначени 107 срочно наети служители от общо 112-те работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 101 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Органа са работили 33 договорно наети служители и 18 командировани национални експерти;
14. изразява съжаление във връзка с небалансираното представителство на мъжете (шестима членове) и жените (един член) в Управителния съвет; отбелязва, че Органът отчита относително добър баланс между половете за 2018 г. по отношение на висшите ръководни кадри (петима мъже и три жени);
15. отбелязва, че според Палатата Органът все още не е осъществил прехода от регулаторни задачи към надзорни задачи и че Органът следва да увеличи броя на служителите, на които са възложени надзорни задачи;

Обществени поръчки

16. отбелязва със загриженост, че за една процедура за възлагане на обществена поръчка Органът е приложил критерии за възлагане, които се състоят от несъстезателни ценови елементи; призовава Органа да използва критерии за избор на изпълнител, които вземат предвид най-вече състезателните ценови елементи;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

17. потвърждава вече въведените от Органа мерки и непрекъснатите му усилия за осигуряване на прозрачност, за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и за осигуряване на защита на лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва факта, че Органът публикува на своя уебсайт регистър на срещите с външни заинтересовани лица;
18. подчертава значението на открита, ефикасна и независима администрация за всички агенции на Съюза и за Съюза като цяло; припомня проблема с конфликта на интереси, породен от ситуациите на „кадрова въртележка“, и подчертава необходимостта от единна правна уредба за справяне с тези проблеми;

Вътрешен контрол

19. отбелязва, че Службата за вътрешен одит на Комисията е изготвила одитен доклад относно стрес тестовете в Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване („Stress Tests in EIOPA“), в който са отправени пет препоръки за внасяне на подобрения и вследствие на който е приложен план за действие;
20. отбелязва, че през 2018 г. Органът е използвал 29 временни работници чрез договори с агенции за временна заетост; припомня, че съгласно Директива 2008/104/ЕО¹ временните работници следва да работят при същите условия на труд, както и служителите, наети пряко от Органа; отбелязва със загриженост, че договорите не са изисквали от агенциите за временна заетост да спазват тези условия на работа, което е създавало риск от съдебни спорове и риск за репутацията; призовава Органа да анализира условията на работа на временните работници и да се увери, че те съответстват на законодателството на Съюза и на националното трудово законодателство;

Други коментари

21. отбелязва, че в бъдеще е възможен спад на приходите на Органа вследствие на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза; отбелязва, че Органът е изготвил две становища на вниманието на застрахователите и на националните надзорни органи относно стъпките, които трябва да бъдат предприети, за да се избегне прекъсване на предоставянето на услугите и за да се сведе рискът до минимум;
22. подчертава отговорността на финансовата система за посрещане на предизвикателствата, свързани с устойчивостта, и за гарантиране, че Съюзът ще изпълни задълженията, поети по силата на Парижкото споразумение в контекста на Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата; подчертава ключовата роля на Органа за интегрирането на свързаните с околната среда, социалните и управленските фактори в регулаторната и надзорната уредба и за мобилизирането и насочването на потоците от частни капитали към устойчиви инвестиции; поради това подчертава необходимостта от достатъчно ресурси, за да се наблюдава прилагането на посочената рамка от страна на финансовите институции и националните компетентни органи;
23. призовава Органа да се съсредоточи върху разпространението на резултатите от своите изследвания сред обществеността и да достига до обществеността чрез социалните мрежи и други медии;

o

o o

24. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция

¹ Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно работа чрез агенции за временна заетост (ОВ L 327, 5.12.2008 г., стр. 9).

от 14 май 2020 г.¹ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

¹ Приети текстове, Р9_ТА(2020)0121.