



PŘIJATÉ TEXTY

P9_TA(2020)0110

Udělení absolutoria za rok 2018: Evropská agentura pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 13. května 2020 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (nyní Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU–OSHA)) na rozpočtový rok 2018 (2019/2071(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rozpočtový rok 2018,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2018 spolu s odpověďmi agentur¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2018 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 18. února 2020 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2018 (05761/2020 – C9-0038/2020),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁴, a zejména

¹ Úř. věst. C 417, 11.12.2019, s. 1.

² Úř. věst. C 417, 11.12.2019, s. 1.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

na článek 70 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2062/94 ze dne 18. července 1994 o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost a zdraví při práci¹, a zejména na článek 14 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/126 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2062/942, a zejména na článek 16 tohoto nařízení;
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012³, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046,⁴ a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0033/2020),
1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2018;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

¹ Úř. věst. L 216, 20.8.1994, s. 1.

² Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 58.

³ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

⁴ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

2. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 13. května 2020 o uzavření účtů Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (nyní Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU–OSHA)) za rozpočtový rok 2018 (2019/2071(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rozpočtový rok 2018,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2018 spolu s odpověďmi agentur¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2018 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 18. února 2020 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2018 (05761/2020 – C9-0038/2020),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁴, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2062/94 ze dne 18. července 1994 o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost a zdraví při práci⁵, a zejména na článek 14 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/126 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2062/946, a zejména na článek 16 tohoto nařízení;
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208

¹ Úř. věst. C 417, 11.12.2019, s. 1.

² Úř. věst. C 417, 11.12.2019, s. 1.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 216, 20.8.1994, s. 1.

⁶ Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 58.

nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012¹, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046,² a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0033/2020),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rozpočtový rok 2018;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

¹ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

² Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 14. května 2020 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (nyní Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA)) na rozpočtový rok 2018 (2019/2071(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na rozpočtový rok 2018,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0033/2020),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů¹ Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 celkem 15 425 700 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje pokles o 1,47 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie²;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2018 byla míra plnění rozpočtu 99,58 %, čímž oproti roku 2017 došlo k nárůstu o 3,55 %; se znepokojením konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 67,81 %, což oproti roku 2017 představuje snížení o 4,42 %;

Výkonnost

2. bere na vědomí, že agentura používá některé klíčové ukazatele výkonnosti k měření své výkonnosti a ke zlepšování řízení svého rozpočtu; dále konstatuje, že agentura v roce 2018 přijala nový rámec pro své klíčové ukazatele výkonnosti; konstatuje, že v průběhu roku 2019 agentura spolupracovala s Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) a Evropskou nadací odborného vzdělávání (ETF) na přezkumu metodiky pro administrativní ukazatele ve snaze o jejich případné zjednodušení; vybízí agenturu, aby dále zkoumala možnosti interinstitucionální spolupráce a začleňování osvědčených postupů do své činnosti;
3. bere na vědomí, že víceletý strategický program EU-OSHA na období 2014–2020 byl

¹ Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 191.

² Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 192.

prodloužen do roku 2023; oceňuje pokrok agentury při dosahování jejích strategických cílů a bere na vědomí, že jsou v souladu s širšími unijními politickými cíli v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci; dále konstatuje, že agentura realizovala 93 % ze svého ročního pracovního programu;

4. vítá skutečnost, že agentura v roce 2018 zahájila posouzení *ex post* své „rozsáhlé prognostické studie“; uznává, že informace, které z výsledku tohoto posouzení vyplynou, budou zejména užitečné pro nový cyklus prognóz a pro kampaň „Zdravé pracoviště“ o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a digitalizaci, která proběhne v letech 2022 až 2024/5; vybízí agenturu, aby nadále zkoumala možnosti, jak sdílet úkoly s dalšími agenturami, a zaměřovala se přitom zejména na sdílení zdrojů s dalšími agenturami zabývajícími se podobnou činností v případě překrývajících se úkolů;
5. vítá skutečnost, že agentura proaktivně sdílí úkoly s ostatními agenturami v oblastech, jako je bezpečnost, správa budov nebo bankovní služby, a že se připojila k interinstitucionální výzvě k podávání nabídek na služby v oblasti hodnocení a zpětné vazby zúčastněných subjektů, kterou zahájila nadace Eurofound;
6. uznává přínos agentury k boji proti nádorovým onemocněním jako nemocem z povolání a její zásluhu na tom, že vede největší světovou kampaň za bezpečnost a ochranu zdraví při práci, a vítá první úspěchy kampaně „Zdravé pracoviště“ týkající se nebezpečných látek, jež byla zahájena v roce 2018 a už probíhá ve více než 30 zemích;
7. vítá činnost agentury související s projektem „Rehabilitace a návrat do práce po nádorovém onemocnění“, který byl dokončen v roce 2018 a jehož cílem bylo poskytnout doporučení ohledně řešení problémů, kterým čelí osoby, jež prodělaly nádorové onemocnění, při svém návratu do práce po skončení léčby, a výzev spojených s bezpečností a ochranou zdraví při práci, jimž mohou čelit jejich zaměstnavatelé;
8. oceňuje přínos agentury ke konzultačním schůzkám, které se týkají revize směrnic o karcinogenech a mutagenech, a oceňuje její zapojení do poradní skupiny zřízené Komisí v souvislosti s vytvořením Evropského orgánu pro pracovní záležitosti;
9. s politováním bere na vědomí, že Účetní dvůr ve své zprávě uvádí, že převody do roku 2019 v hlavě II (správní výdaje) činily 35 % (ve srovnání se 40 % v roce 2017) a v hlavě III (provozní výdaje) dosáhly dokonce 46 % (ve srovnání se 40 % v roce 2017), což je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu; připomíná, že takovéto velké převody byly zaznamenány také v rozpočtových letech 2016 a 2017 a žádá agenturu, aby analyzovala důvody této situace a zlepšila příslušným způsobem plánování rozpočtu; bere na vědomí odpověď agentury, která zmiňuje konkrétní možnost, že bude v souvislosti s převody v hlavě II doplněn a odůvodněn seznam dalších případných nákupů IT, a poukazuje na plánovanou povahu převodů souvisejících s rozsáhlými výzkumnými projekty, které trvají dva roky, v hlavě III s cílem posílit dopad vynaložených zdrojů;
10. zdůrazňuje, že z hlediska demokratické odpovědnosti agentur je důležitá transparentnost a povědomí občanů o jejich existenci; domnívá se, že zásadní význam má využitelnost a snadnost použití zdrojů a údajů agentury; požaduje tudíž posouzení toho, jak se v současnosti prezentují a zpřístupňují údaje a zdroje a jak je pro občany Unie snadné je nalézt, rozeznat a používat; připomíná, že povědomí veřejnosti o této oblasti mohou zvýšit členské státy vytvořením komplexního plánu, jak oslovit více občanů Unie;

11. podporuje politiku agentury, která zajišťuje uplatňování nákladově efektivních a ekologických opatření zaměřených na snížení její uhlíkové stopy na pracovišti prostřednictvím postupů zadávání veřejných zakázek, využívání práce na dálku a povědomí o elektronické kultuře a rozvíjení této kultury;

Personální politika

12. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %, přičemž v agentuře pracovalo 40 ze 40 dočasných pracovníků schválených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání se 40 schválenými místy v roce 2017); konstatuje, že kromě toho pracovalo v roce 2018 v agentuře také 25 smluvních zaměstnanců;
13. konstatuje, že je zapotřebí další úsilí k dosažení vyváženějšího zastoupení žen a mužů mezi vedoucími pracovníky (tři muži a jedna žena) a ve správní radě (42 mužů a 35 žen);
14. bere na vědomí, že agentura přijala politiku na ochranu lidské důstojnosti a předcházení obtěžování; konstatuje, že poté, co bylo v roce 2016 zahájeno vyšetřování týkající se obtěžování, které bylo uzavřeno v roce 2017, uplatňuje agentura několik opatření ke zmírnění tohoto problému, včetně toho, že pro své pracovníky zavedla pravidelná informační školení a zřídila síť důvěrných poradců;

Zadávání zakázek

15. konstatuje, že se agentura zaměřuje na digitalizaci při zadávání veřejných zakázek a začala v listopadu 2018 uplatňovat elektronické zadávání zakázek a že první elektronické zadávací řízení bylo zahájeno v průběhu roku 2019, agentura také začala využívat nový modul pro elektronické zadávání zakázek – elektronické podání; dále konstatuje, že má agentura v úmyslu v průběhu let 2019 a 2020 přezkoumat další využívání celého souboru elektronického zadávání zakázek;
16. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora agentura podepsala rámcovou smlouvu pro poskytování konzultačních služeb v oblasti IT na období let 2014 až 2017, jejichž ceny byly určovány v závislosti na času stráveném na projektech, a nikoli na základě dodaných služeb, přičemž má agentura jen omezenou možnost tuto rámcovou smlouvu monitorovat, agentura nyní uplatňuje doporučení Účetního dvora ohledně stávajících rámcových smluv v oblasti IT a konzultačních služeb tím, že v případě potřeby využívá specifické smlouvy na principu stanoveného času a prostředků („Quoted Time and Means“);

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. bere na vědomí stávající opatření agentury a probíhající úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů; dále konstatuje, že agentura přijala jak vzorové rozhodnutí o pokynech pro oznamování (whistleblowing), které Komise v roce 2018 předběžně schválila, tak analogicky v roce 2019 rozhodnutí Komise o mimopracovních činnostech a úkolech a o pracovních činnostech po odchodu z činné služby;

Vnitřní kontrola

18. konstatuje, že agentura připravuje akční plán pro oblasti, v nichž by bylo možné

dosáhnout zlepšení, na něž se ve své auditní zprávě z roku 2018 nazvané „Kampaně za zdravé pracovní prostředí a podpora IT v agentuře EU-OSHA“ zaměřil útvar interního auditu (IAS) Komise; konstatuje v této souvislosti, že IAS vydal čtyři doporučení, z nichž žádné nebylo klasifikováno jako kritické nebo velmi důležité, a že na konci roku 2018 prohlásil IAS tři doporučení za splněné s tím, že na čtvrtém doporučení se pracuje a mělo by být splněno v roce 2019;

19. konstatuje, že v roce 2018 proběhlo jménem Komise externí hodnocení agentur Unie v působnosti Generálního ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a začleňování (EU-OSHA, Eurofound, Cedefop a ETF) Komise a týkalo se jejich relevantnosti, účinnosti, účelnosti, koherence a přidané hodnoty pro Unii; konstatuje, že obecná zpětná vazba zúčastněných stran potvrdila schopnost agentury reagovat na obecné i konkrétní potřeby partnerů a jejich zprostředkovatelů a téměř úplnou shodu na tom, že její činnosti v oblasti komunikace, budování sítí a zapojování zúčastněných stran jsou vysoce účinné, účelné a koherentní;
20. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovala prostřednictvím sociálních médií a dalších sdělovacích prostředků;
21. konstatuje, že po vyhlášení evropského pilíře sociálních práv na konci roku 2017 získala agentura významnou úlohu při prosazování jeho zásad;

Další připomínky

22. konstatuje, že agentura provedla analýzu pravděpodobného dopadu vystoupení Spojeného království z Evropské unie na její organizaci, činnost a účetnictví a že byla provedena podrobná analýza tohoto dopadu na všechny klíčové funkce agentury; dále konstatuje, že výsledek analýzy ukázal nízký dopad na provoz agentury, a to bez ohledu na typ budoucí dohody mezi Spojeným královstvím a Unii;

o

o o

23. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020¹ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

¹ Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.