



---

## TEXTE ADOPTATE

---

### **P9\_TA(2020)0115**

## **Descărcarea de gestiune 2018: Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene**

### **1. Decizia Parlamentului European din 13 mai 2020 privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2018 (2019/2068(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere conturile anuale finale ale Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018,
- având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2018, însoțit de răspunsurile agențiilor<sup>1</sup>,
- având în vedere declarația de asigurare<sup>2</sup> privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2018 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 18 februarie 2020 privind descărcarea de gestiune a Agenției în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2018 (05761/2020 – C9-0035/2020),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului<sup>3</sup>, în special articolul 208,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a

---

<sup>1</sup> JO C 417, 11.12.2019, p. 1.

<sup>2</sup> JO C 417, 11.12.2019, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012<sup>1</sup>, în special articolul 70,

- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 168/2007 al Consiliului din 15 februarie 2007 privind înființarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene<sup>2</sup>, în special articolul 21,
  - având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup>, în special articolul 108,
  - având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>4</sup>, în special articolul 105,
  - având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0070/2020),
1. acordă directorului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției aferent exercițiului financiar 2018;
  2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;
  3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directorului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

---

<sup>1</sup> JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

<sup>2</sup> JO L 53, 22.2.2007, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

<sup>4</sup> JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

## **2. Decizia Parlamentului European din 13 mai 2020 privind închiderea conturilor Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018 (2019/2068(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere conturile anuale finale ale Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018,
- având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2018, însoțit de răspunsurile agențiilor<sup>1</sup>,
- având în vedere declarația de asigurare<sup>2</sup> privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2018 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 18 februarie 2020 privind descărcarea de gestiune a Agenției în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2018 (05761/2020 – C9-0035/2020),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului<sup>3</sup>, în special articolul 208,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012<sup>4</sup>, în special articolul 70,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 168/2007 al Consiliului din 15 februarie 2007 privind înființarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene<sup>5</sup>, în special articolul 21,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>6</sup>, în special articolul 108,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom)

---

<sup>1</sup> JO C 417, 11.12.2019, p. 1.

<sup>2</sup> JO C 417, 11.12.2019, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

<sup>4</sup> JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

<sup>5</sup> JO L 53, 22.2.2007, p. 1.

<sup>6</sup> JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup>, în special articolul 105,

- având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0070/2020),
1. aprobă închiderea conturilor Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018;
  2. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie directorului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

---

<sup>1</sup> JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

### **3. Rezoluția Parlamentului European din 14 mai 2020 conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2018 (2019/2068(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2018,
  - având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0070/2020),
- A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale<sup>1</sup>, bugetul definitiv al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene („Agenția”) aferent exercițiului financiar 2018 a fost de 22 960 429 EUR, ceea ce reprezintă o ușoară creștere cu 0,47 % față de 2017; întrucât bugetul Agenției provine aproape exclusiv de la bugetul Uniunii<sup>2</sup>;
- B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2018 („raportul Curții”), Curtea de Conturi („Curtea”) a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

#### ***Gestiunea bugetară și financiară***

1. constată cu satisfacție că, pe durata exercițiului financiar 2018, eforturile de monitorizare a bugetului au dus la o rată de execuție bugetară de 100 %, același nivel ca și în 2017; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost scăzută, la 76,20 %, dar recunoaște că aceasta reprezintă o ușoară creștere de 4,09 % în comparație cu 2017;
2. ia act de faptul că, potrivit raportului Curții, nivelul creditelor de angajament reportate a fost ridicat pentru cheltuielile de funcționare, în principal din cauza naturii activităților care includ finanțarea de studii care se întind pe mai multe luni și, adesea, dincolo de sfârșitul anului; ia act de faptul că Agenția a introdus proceduri de planificare pentru a monitoriza întârzierile inevitabile care apar între semnarea contractelor, livrări și plăți; constată că, potrivit răspunsului Agenției, diferența dintre suma prevăzută inițial și suma finală reportată a fost de aproximativ 10 %, ceea ce se încadrează în marja de toleranță și că vechea aplicație de monitorizare a consumului bugetar a fost înlocuită cu una nouă; solicită Agenției să își îmbunătățească planificarea bugetară;

#### ***Performanța***

3. ia act de faptul că Agenția utilizează 31 de indicatori-cheie de performanță ca parte a cadrului său de măsurare a performanței pentru a evalua rezultatele și impactul activităților sale, precum și cinci indicatori-cheie de performanță suplimentari pentru a-

---

<sup>1</sup> JO C 120, 29.3.2019, p. 197.

<sup>2</sup> JO C 120, 29.3.2019, p. 198.

și consolida gestiunea bugetară;

4. salută cooperarea Agenției cu alte agenții, în special cu Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound), cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, cu Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, cu Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA), cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust) și cu Biroul European de Sprijin pentru Azil, pentru a atinge obiectivele de politică comună; salută faptul că, în plus, Agenția sprijină în mod regulat alte agenții ale Uniunii pentru a reflecta obligațiile care decurg din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (Carta) în activitatea lor; consideră că este necesar ca Agenția să continue dezvoltarea unor legături strânse cu alte instituții relevante ale Uniunii; încurajează Agenția să exploreze modalități de punere în comun a resurselor și a personalului în cazul sarcinilor care se suprapun cu cele ale altor agenții cu activități similare;
5. ia act de faptul că, în 2018, a fost creată o nouă unitate operațională pentru a consolida cooperarea între departamente în ceea ce privește proiectele și pentru a crește capacitatea de reacție în timp real;
6. încurajează Agenția să continue digitalizarea serviciilor sale;
7. ia act de faptul că Parlamentul a solicitat Agenției să furnizeze, până în septembrie 2018, o expertiză privind punerea în aplicare a Cartei în cadrul instituțional al Uniunii; ia act de faptul că, în temeiul Regulamentului (UE) 2018/1240<sup>1</sup>, Agenției i s-a atribuit un rol oficial de supraveghere a criteriilor utilizate pentru examinarea cererilor persoanelor care doresc să intre în Uniune, dar care nu au nevoie de viză și a fost prevăzut un mecanism în acest sens;
8. invită Comisia să efectueze un studiu de fezabilitate pentru a evalua posibilitatea, dacă nu a unei fuzionări complete, cel puțin a creării de sinergii comune cu Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE); invită Comisia să evalueze ambele scenarii, adică transferul Agenției către sediul EIGE din Vilnius, dar și transferul sediului EIGE la sediul Agenției din Viena; observă că un astfel de demers ar însemna utilizarea în comun a serviciilor corporative și de sprijin și gestionarea sediilor comune, precum și a infrastructurilor TIC, de telecomunicații și bazate pe internet, economisind astfel sume imense care ar urma să fie utilizate pentru finanțarea suplimentară a ambelor agenții;
9. salută eforturile depuse de agenție pentru a echilibra distribuția geografică a recrutării de candidați calificați pentru diferite atribuții, având în vedere dificultățile întâmpinate la recrutarea unor candidați potriviți pentru anumite profiluri;
10. afirmă că, în ceea ce privește achizițiile de studii, constrângerile bugetare nu ar trebui să

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226 (JO L 236, 19.9.2018, p. 1).

ducă la proceduri de achiziții publice nereușite; consideră că angajamentul Agenției de a avea în vedere efectuarea de cercetări de piață înainte de lansarea cererilor de ofertă, de a revizui, dacă este necesar, cerințele tehnice și de a reevalua, dacă este posibil, prioritatea studiilor care urmează să fie realizate este un pas în direcția bună pentru a mări șansele de succes ale procedurilor de licitație în viitor;

11. încurajează Agenția să își intensifice cooperarea cu organizațiile internaționale, cum ar fi Consiliul Europei și Organizația Națiunilor Unite, pentru a găsi și utiliza sinergii, ori de câte ori este posibil;
12. recunoaște natura complexă a studiilor efectuate de Agenție cu privire la legislația și practicile tuturor statelor membre; subliniază valoarea acestor studii și a avizelor pentru elaborarea actelor juridice ale Uniunii și cât este de important ca Agenția să dispună de resurse financiare adecvate pentru a-și putea îndeplini mai bine atribuțiile; salută activitatea continuă a Agenției de cercetare și raportare cu privire la toate tipurile de discriminare din cadrul Uniunii, care contribuie la îmbunătățirea strategiilor de incluziune și a politicilor conexe ale Uniunii și ale statelor membre; salută, în special, angajamentul Agenției față de protejarea grupurilor vulnerabile prin realizarea de studii specifice, cum ar fi rapoartele privind dreptul la viață independentă al persoanelor cu dizabilități, incluziunea socială a tinerilor romi și discriminarea rasială și crimele rasiale împotriva persoanelor de origine africană; regretă faptul că mandatul actual al Agenției îi limitează capacitatea de a întreprinde acțiuni și a realiza studii în anumite domenii tematice; subliniază faptul că mandatul Agenției ar trebui extins la toate drepturile protejate de Cartă, inclusiv chestiunile legate de cooperarea polițienească și judiciară în materie penală și consideră că Agenția ar trebui să poată oferi avize din proprie inițiativă referitoare la propuneri legislative;

### ***Politica de personal***

13. constată că la 31 decembrie 2018 schema de personal era completată în proporție de 98,61 %, fiind ocupate 71 din cele 72 de posturi de agenți temporari autorizate de bugetul Uniunii (față de 72 de posturi autorizate în 2017); constată că, în 2018, în cadrul Agenției au lucrat, de asemenea, 31 de agenți contractuali și 8 experți naționali detașați;
14. constată cu satisfacție echilibrul perfect de gen în rândul personalului de conducere de nivel superior (3 bărbați și 3 femei) și echilibrul de gen mulțumitor din Consiliul de administrație (28 de bărbați și 25 de femei);

### ***Achizițiile publice***

15. constată, în lumina observațiilor prezentate de autoritatea care acordă descărcarea de gestiune, că instrumentele de achiziții publice electronice au fost obligatorii numai începând din 2019 și că Agenția a introdus toate instrumentele de achiziții publice electronice cu excepția depunerii electronice, care se preconiza că va fi pusă în aplicare în al patrulea trimestru al anului 2019; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate în acest sens până în iunie 2020;

### ***Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența***

16. salută măsurile luate de Agenție și eforturile pe care le depune în prezent pentru a

asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de integritate; ia act de faptul că au existat o serie de cazuri de conflicte de interese potențiale și percepute, care au fost evaluate și atenuate și că în 2018 nu a fost raportat niciun caz; constată cu satisfacție că CV-urile și declarațiile de interese ale membrilor Consiliului de administrație și ale cadrelor de conducere sunt publicate pe site-ul Agenției;

17. constată cu satisfacție că, având în vedere comentariile și observațiile formulate de autoritatea care acordă descărcarea de gestiune și în urma reorganizării din 2018, contabilul este acum direct subordonat directorului;
18. constată, în lumina comentariilor formulate de autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la descărcarea de gestiune pe 2017 în legătură cu procedurile judiciare inițiate în ultimii ani împotriva Agenției privind deciziile de recrutare presupus neregulate, că Tribunalul a respins ambele cazuri; ia act de faptul că Agenția nu se mai află într-o relație contractuală cu un fost judecător temporar în rezervă al Tribunalului Funcției Publice și observă că aceasta a luat mai multe măsuri pentru a atenua orice potențial conflict de interese;
19. constată că sunt în curs de desfășurare mai multe proceduri juridice privind încălcarea Statutului funcționarilor și a dreptului la bună administrare<sup>1</sup>; subliniază că Agenția ar trebui să se asigure că sunt respectate cerințele și ar trebui să fie un exemplu în ceea ce privește respectarea drepturilor fundamentale și consilierea în acest domeniu; regretă că astfel de încălcări pot avea un efect negativ în rândul opiniei publice și asupra reputației Uniunii; regretă că astfel de proceduri juridice sunt costisitoare pentru Agenție și irosesc banii contribuabililor;

### ***Controalele interne***

20. constată cu satisfacție că, în urma punerii în aplicare cu succes a strategiei antifraudă adoptate în decembrie 2014 și a finalizării planului de acțiune în cursul anilor 2015 și 2016, Agenția a finalizat revizuirea strategiei antifraudă, care a fost adoptată în cadrul reuniunii Consiliului de administrație din decembrie 2018 și a fost completată de un plan de acțiune specific;
21. ia act de faptul că, în 2018, Serviciul de Audit Intern a emis un raport de audit privind etica și guvernanta, care a evaluat concepția și punerea în aplicare efectivă a cadrului de guvernanta și de control al Agenției în domeniul eticii și a concluzionat că, în general, cadrul de guvernanta și de control a fost conceput în mod corespunzător;

### ***Alte observații***

22. ia act de faptul că Agenția monitorizează activitățile Comisiei din cadrul Grupului interinstituțional de management de mediu (Groupe Interinstitutionnel de Management Environnemental- GIME) și că, în ancheta din 2019, și-a exprimat interesul de a adera la o abordare coordonată a membrilor GIME în ceea ce privește acțiunile care vor conduce la reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub>;
23. invită Agenția să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în

---

<sup>1</sup> Cauza T-632/19 DD/FRA; Cauza T-703/19 DD/FRA; Cauza T-31/19 AF/FRA; Cauza C-601/19 P BP/FRA; Cauza C-699/19 P - BP/FRA; Cauza C-682/19 P - BP/FRA.



rândul publicului și să se adreseze acestuia prin intermediul rețelelor de socializare și al altor mijloace de informare în masă;

o

o o

24. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 14 mai 2020<sup>1</sup> referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

---

<sup>1</sup> Texte adoptate, P9\_TA(2020)0121.