



TEXTE ADOPTATE

P9_TA(2020)0303

Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului durabil UE/Seychelles și punerea în aplicare a acestuia. Protocol (2020-2026) (Rezoluție)

Rezoluția fără caracter legislativ a Parlamentului European din 12 noiembrie 2020 referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului durabil dintre Uniunea Europeană și Republica Seychelles și a protocolului de punere în aplicare a acestuia (2020-2026) (05243/2020 – C9-0073/2020 – 2020/0002M(NLE))

Parlamentul European,

- având în vedere proiectul de decizie a Consiliului (05243/2020),
- având în vedere Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului durabil între Uniunea Europeană și Republica Seychelles (05246/2020),
- având în vedere Protocolul de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului durabil dintre Uniunea Europeană și Republica Seychelles (2020-2026),
- având în vedere cererea de aprobare prezentată de Consiliu în conformitate cu articolul 43, articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) punctul (v) și articolul 218 alineatul (7) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) (C9-0073/2020),
- având în vedere Rezoluția sa legislativă din 11 noiembrie 2020¹ referitoare la proiectul de decizie a Consiliului,
- având în vedere articolul 208 din TFUE privind coerența politicilor în favoarea dezvoltării,
- având în vedere articolul 31 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului (PCP)²,
- având în vedere Rezoluția sa din 12 aprilie 2016 referitoare la normele comune pentru punerea în aplicare a dimensiunii externe a PCP, inclusiv a acordurilor în domeniul

¹ Texte adoptate, P9_TA(2020)0296.

² JO L 354, 28.12.2013, p. 22.

pescuitului¹,

- având în vedere raportul din 29 aprilie 2019 intitulat „Studiu de evaluare ex ante și ex post a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului durabil dintre Uniunea Europeană și Republica Seychelles și a protocolului de punere în aplicare a acestuia”,
 - având în vedere Cadrul strategic de politică și Foaia de parcurs privind economia albastră: un grafic al viitorului (2018-2030) ale Republicii Seychelles,
 - având în vedere raportul celei de a 18-a sesiuni a Comisiei Tonului din Oceanul Indian (IOTC) din noiembrie 2015, în special recomandarea privind tonul cu aripioare galbene,
 - având în vedere raportul celei de-a 21-a sesiuni a Comitetului științific al IOTC din decembrie 2018, în special evaluarea de către acesta a stocurilor din Oceanul Indian,
 - având în vedere raportul celei de a 21-a sesiuni a Grupului de lucru al IOTC privind tonul tropical, care a avut loc în Donostia-San Sebastian, Spania, în perioada 21-26 octombrie 2019,
 - având în vedere articolul 105 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere scrisoarea Comisiei pentru dezvoltare,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru pescuit (A9-0184/2020),
- A. întrucât Comisia și guvernul Republicii Seychelles au negociat un nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS UE-Seychelles), precum și un protocol de punere în aplicare, pentru o perioadă de șase ani; întrucât APPS cu Seychelles este cel mai important acord privind tonul pentru Uniune în ceea ce privește volumul capturilor, deoarece acordă acces la apele Republicii Seychelles pentru 40 de nave de pescuit cu plasă-pungă, 8 nave de pescuit cu paragate și pentru navele auxiliare, în conformitate cu rezoluțiile relevante ale Comisiei Tonului din Oceanul Indian (IOTC);
- B. întrucât obiectivul general al APPS UE-Seychelles este de a promova pescuitul sustenabil și de a defini normele care reglementează accesul navelor de pescuit ale Uniunii la zona de pescuit a Republicii Seychelles;
- C. întrucât noul protocol oferă posibilități de pescuit navelor UE în zona de pescuit a Republicii Seychelles, permițând accesul acestora la o parte adecvată din surplusul de resurse marine vii, în conformitate cu cele mai bune avize științifice disponibile și cu rezoluțiile și recomandările IOTC, în limitele surplusului disponibil;
- D. întrucât angajamentele pe care și le-a asumat UE în cadrul acordurilor internaționale, îndeosebi obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU (ODD), au fost sprijinite în general și ar trebui să fie sprijinite în continuare în cadrul APPS, în special ODD-urile 10 și 14; întrucât toate acțiunile UE, inclusiv încheierea APPS, trebuie să contribuie la realizarea acestor obiective;
- E. întrucât APPS sunt unele dintre cele mai transparente și sustenabile acorduri în

¹ JO C 58, 15.2.2018, p. 93.

domeniul pescuitului din lume și oferă un cadru juridic sofisticat și solid și promovează standarde sociale, de mediu și de conformitate ridicate;

- F. întrucât acordul promovează intensificarea cooperării economice, financiare și științifice dintre UE și Seychelles cu scopul realizării unui pescuit sustenabil;
- G. întrucât, atunci când UE nu este prezentă în zona economică exclusivă (ZEE) a unei țări terțe, surplusul de stocuri este exploatat de alte flote care aplică, adesea, standarde inferioare de sustenabilitate socială sau de mediu și ale căror produse cu prețuri reduse și nesustenabile ajung în cele din urmă pe piața UE;
- H. întrucât principiul nediscriminării între diferitele flote care desfășoară activități de pescuit în apele unei țări terțe cu care UE a încheiat un acord este un principiu fundamental care contribuie la pescuitul sustenabil;
- I. întrucât APPS asigură, de asemenea, coerența între principiile care reglementează politica comună în domeniul pescuitului și angajamentele asumate în temeiul altor politici europene [utilizarea sustenabilă a resurselor unei țări terțe, combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN), integrarea unor țări partenere în economia mondială, contribuția la dezvoltarea sustenabilă sub toate aspectele sale și o mai bună guvernare politică și financiară a pescuitului];
- J. întrucât scopul este, de asemenea, de a îmbunătăți cooperarea dintre Uniunea Europeană și Republica Seychelles pentru a promova o politică sustenabilă în domeniul pescuitului și o exploatare responsabilă a resurselor piscicole din zona de pescuit a Republicii Seychelles și din Oceanul Indian, în interesul ambelor părți; întrucât, în plus, această cooperare va contribui și la promovarea unor condiții de muncă decente în cadrul activităților de pescuit;
- K. întrucât reînnoirea protocolului ar contribui la consolidarea monitorizării, a controlului și a supravegherii și la o mai bună guvernare a pescuitului în regiune;
- L. întrucât Seychelles este centrul operațional și logistic pentru activitățile de pescuit de ton în Oceanul Indian și întrucât, pentru UE, este important să mențină un instrument care permite o cooperare sectorială aprofundată cu un actor major din domeniul guvernării oceanelor la nivel subregional, având în vedere întinderea zonei de pescuit aflate sub jurisdicția sa; întrucât consolidarea relației cu Seychelles este, de asemenea, utilă pentru crearea de alianțe în cadrul IOTC;
- M. întrucât Seychelles beneficiază de sprijin sectorial specific, care prevede oportunități de finanțare multianuale;
- N. întrucât sectorul pescuitului, inclusiv pescuitul de ton și navele UE care intră sub incidența acestui acord, este foarte important pentru economia Republicii Seychelles, fiind esențial pentru dezvoltarea economică a țării, pentru crearea de locuri de muncă și pentru securitatea alimentară și întrucât stocurile de pește sustenabile sunt vitale pentru stabilitatea sa pe termen lung;
- O. întrucât APPS a contribuit, per ansamblu, la dezvoltarea sustenabilă a sectorului pescuitului din Seychelles și ar trebui să facă în continuare acest lucru, în special în ceea ce privește activitățile pescărești tradiționale, cu scopul de a asigura securitatea alimentară și suveranitatea alimentară pe termen lung a populației țării;

- P. întrucât este important ca APPS să contribuie la îmbunătățirea condițiilor de muncă din sectorul pescuitului;
- Q. întrucât, în cadrul acordului precedent, rata globală de utilizare a fost de 7 % pentru navele de pescuit cu paragate plutitoare și de 69 % pentru navele de pescuit ton cu plasă-pungă, ceea ce înseamnă că, în medie, 27 de nave cu plasă-pungă din UE au scos o autorizație, deși până la 40 de nave ar fi putut face acest lucru;
- R. întrucât navele de pescuit ton din UE care au operat în temeiul acordului în perioada 2014-2017 au debarcat aproximativ 22 % din capturile lor regionale de ton la fabrica de conserve de ton din Oceanul Indian (la prețul pieței internaționale);
- S. întrucât una dintre condițiile de bază pentru realizarea unui pescuit sustenabil este accesul la date exacte și fiabile;
- T. întrucât evaluările stocurilor realizate de IOTC indică faptul că stocurile de ton dungat și de ton obez sunt exploatate la niveluri sustenabile, însă tonul cu aripioare galbene este pescuit excesiv și face obiectul unor eforturi de pescuit excesive în regiune;
- U. întrucât se așteaptă ca schimbările climatice să aibă un impact negativ asupra diferitelor populații de ton din Oceanul Indian;
- V. întrucât, în 2015, Comitetul științific al IOTC a recomandat reducerea capturilor de ton cu aripioare galbene cu 20 %, însă această recomandare nu a fost urmată în mod corespunzător; întrucât, în 2018, Comitetul științific și-a repetat recomandarea de reducere a capturilor de ton cu aripioare galbene pentru a permite refacerea biomasei la niveluri sustenabile;
- W. întrucât Cadrul strategic de politică privind economia albastră al Republicii Seychelles pentru perioada 2018-2030 evidențiază prioritățile țării în ceea ce privește securitatea alimentară, formarea profesională, zonele marine protejate și consolidarea parteneriatelor regionale;
- X. întrucât combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat reprezintă una dintre condițiile de bază pentru realizarea unui pescuit sustenabil;
- Y. întrucât contribuția financiară a Uniunii destinată Republicii Seychelles în temeiul APPS este de 5,3 milioane EUR pe an, din care 2,8 milioane EUR sunt prevăzuți pentru sprijin sectorial; întrucât contribuția totală din bugetul UE este de 31,8 milioane EUR pe o perioadă de șase ani; întrucât taxa care trebuie plătită de armatori pe tona de ton capturat a fost majorată de la 55 EUR la 75 EUR în cadrul protocolului precedent și întrucât noul protocol prevede o majorare de la 80 EUR pe tonă în 2020 la 85 EUR pe tonă în decursul perioadei de șase ani; întrucât contribuția totală a armatorilor este estimată la 26,4 milioane EUR pe întreaga durată a protocolului; întrucât, prin urmare, contribuția financiară totală din partea Uniunii Europene pe întreaga durată a protocolului se ridică la 58,2 milioane EUR, respectiv 9,7 milioane EUR pe an;
- Z. întrucât, începând din anul 2018, UE a acordat, prin intermediul Băncii Europene de Investiții, 17,5 milioane EUR sub formă de împrumuturi și de subvenții pentru renovarea și extinderea celui mai mare port comercial din Seychelles, Port Victoria; întrucât aceste investiții au fost benefice pentru competitivitatea economică a Republicii Seychelles, crearea de locuri de muncă și creșterea sustenabilă a tuturor sectoarelor

economiei locale;

AA. întrucât mai multe nave de pescuit care arborează pavilionul Republicii Seychelles sunt deținute de cetățeni sau de companii din UE;

AB. întrucât Parlamentul trebuie să fie informat imediat și pe deplin, în toate etapele, cu privire la procedurile legate de APPS, de protocolul aferent și, după caz, de reînnoirea acestora,

1. subliniază că APPS UE-Seychelles, care oferă posibilități de pescuit pentru navele UE și promovează cooperarea științifică, a asigurat, în general, ca activitatea de pescuit a flotei UE să se desfășoare respectând obiectivele în materie de sustenabilitate și ar trebui să asigure în continuare că se respectă obiectivele de protecție a mediului și nu se distruge biodiversitatea marină, cu alte cuvinte navele UE ar trebui să pescuiască numai o parte adecvată din surplusul de resurse marine vii, astfel cum este calculată pe baza celor mai bune cunoștințe și avize științifice disponibile;
2. subliniază necesitatea de a promova cooperarea științifică și de a face schimb de date statistice privind conservarea biologică și mediul care sunt necesare pentru gestionarea și conservarea resurselor marine vii, astfel încât atât navele Uniunii, cât și alte nave de pescuit care pescuiesc în apele Republicii Seychelles să își poată desfășura activitatea respectând criteriile de sustenabilitate;
3. subliniază că sectorul pescuitului este un sector important pentru economia Republicii Seychelles și este esențial pentru dezvoltarea economică, ocuparea forței de muncă și securitatea alimentară a țării;
4. subliniază că este important ca APPS să respecte pe deplin măsurile de conservare și de gestionare introduse pe baza rezoluțiilor și recomandărilor adoptate de organizațiile regionale din care face parte Republica Seychelles, în special IOTC, și să contribuie la aceste măsuri;
5. salută faptul că Seychelles și UE intenționează să își consolideze cooperarea în cadrul IOTC și să contribuie la rezoluțiile și recomandările acesteia; încurajează Comisia să prezinte propuneri comune privind consolidarea monitorizării și a controalelor, precum și privind impactul schimbărilor climatice asupra populațiilor de ton din Oceanul Indian, inclusiv prin promovarea cooperării științifice;
6. consideră că APPS UE-Seychelles ar trebui să promoveze în continuare extinderea cooperării economice, financiare, tehnice și științifice dintre UE și Seychelles în domeniul pescuitului sustenabil și exploatarea responsabilă a resurselor piscicole din zona de pescuit a Republicii Seychelles, inclusiv sprijinul pentru controlul, supravegherea și inspecția activităților de pescuit;
7. ia act de faptul că sectorul pescuitului din Seychelles, inclusiv componenta sa tradițională, nu a fost suficient de implicat pe parcursul negocierilor; solicită să se îmbunătățească participarea comunităților locale și a părților interesate din domeniul pescuitului, precum și dialogul cu acestea, în cea mai mare măsură posibilă, informându-le în permanență și incluzându-le sistematic în implementarea APPS, a protocolului aferent și a viitoarei reînnoiri, pentru a asigura faptul că interesele și dezvoltarea sectorului pescuitului din Seychelles nu sunt subminate de APPS UE-

Seychelles și pentru a evita perturbarea activităților de pescuit tradițional locale;

8. ia act de faptul că protocolul la APPS UE-Seychelles ar putea duce eventual la o creștere a capacității de pescuit, păstrând stabil numărul de nave de pescuit cu plasă-pungă autorizate și crescând numărul de nave cu paragate, deoarece în cadrul acordului precedent nu s-au utilizat toate oportunitățile de pescuit, în ciuda recomandărilor științifice de a se reduce capturile de ton cu aripioare galbene și în ciuda apelurilor lansate de uniunea pescarilor din Seychelles de a se reduce efortul de pescuit în regiune;
9. solicită să se pună în aplicare măsurile recomandate de IOTC, în special cele legate de refacerea stocurilor de ton cu aripioare galbene; îndeamnă Comisia ca, împreună cu autoritățile din Seychelles, să ia toate măsurile necesare, în conformitate cu IOTC, pentru a pune capăt pescuitului excesiv de ton cu aripioare galbene de către flota UE, inclusiv prin introducerea unor limite de captură pentru tonul cu aripioare galbene și intensificarea luptei împotriva pescuitului INN; solicită Comisiei și autorităților din Seychelles să promoveze în rândul altor părți contractante implementarea unor astfel de măsuri de către toate flotele care își desfășoară activitatea în apele Republicii Seychelles;
10. subliniază că este necesar să se îmbunătățească selectivitatea, pentru a reduce semnificativ capturile accidentale și toate capturile nedorite, indiferent de specie, mai ales de specii sensibile și de puiet, cu scopul de a asigura sustenabilitatea pe termen lung a stocurilor;
11. salută faptul că a fost îndeplinită cerința din cadrul protocolului prin care navele de pescuit ton cu plasă-pungă din UE s-au angajat să aprovizioneze fabricile de conserve de ton și/sau industria locală de prelucrare din Seychelles;
12. salută introducerea de măsuri pentru limitarea numărului de nave auxiliare și a utilizării dispozitivelor de concentrare a peștilor (FAD), cu scopul de a reduce impactul negativ al acestora asupra puietului și deșeurile marine; salută obligația de a utiliza FAD biodegradabile, care trebuie recuperate atunci nu mai sunt folosite; subliniază că aceste măsuri ar trebui să fie atent monitorizate și evaluate; consideră, însă, că aceste măsuri nu sunt suficiente pentru a limita impactul negativ al FAD asupra biodiversității și deșeurile marine și că utilizarea lor trebuie redusă rapid și drastic;
13. salută faptul că, în scopul gestionării mediului și al monitorizării ecosistemelor marine, autoritățile din Seychelles prevăd crearea unui fond specific la care vor contribui proprietarii navelor de pescuit cu plasă-pungă ale Uniunii;
14. subliniază importanța consolidării măsurilor pentru prevenirea și colectarea deșeurilor de materiale plastice în vederea reducerii deșeurilor marine;
15. salută faptul că Seychelles a înființat în ultimii ani zone marine protejate în apele sale; își exprimă îngrijorarea în ceea ce privește lipsa gestionării eficiente; reamintește că acestea trebuie gestionate în conformitate cu obiectivele de protecție a mediului și avertizează cu privire la posibilele consecințe negative pe care le-ar putea avea în aceste zone protejate aprobarea altor activități economice precum explorarea și exploatarea petrolului; reamintește importanța supravegherii și a monitorizării acestor zone pentru a asigura că la baza gestionării lor stau cele mai bune cunoștințe științifice;

16. subliniază că colectarea de date exacte și fiabile, schimbul și prelucrarea datelor, precum și supravegherea, monitorizarea și controlul eficace ale pescuitului sunt esențiale pentru asigurarea unor stocuri de pește sustenabile pe termen lung și că APPS UE-Seychelles trebuie să consolideze cooperarea în aceste domenii; salută posibilitatea desfășurării de programe de inspecții comune bazate pe riscuri pe navele UE, a unor programe de monitorizare, control și supraveghere și tranziția la un sistem electronic de raportare cât mai curând posibil, odată ce se ajunge la un acord în cadrul comitetului mixt;
17. subliniază că este necesar să se consolideze cooperarea dintre UE și Seychelles în vederea combaterii pescuitului INN, inclusiv prin formarea funcționarilor din Seychelles în domeniul monitorizării și al inspecției;
18. salută faptul că guvernul Republicii Seychelles se angajează să pună la dispoziția publicului și să facă schimb de informații cu privire la orice acord prin care li se permite navelor străine să opereze în zona sa de pescuit și la efortul de pescuit care decurge din acest fapt, în special numărul autorizațiilor de pescuit emise și capturile declarate, ținând seama de faptul că în prezent există flote străine care pescuiesc în apele Republicii Seychelles în temeiul unor acorduri nepublicate; reiterează faptul că este important ca autoritățile din Seychelles să semneze acorduri de pescuit numai cu țările care se angajează să lupte împotriva pescuitului INN și care dețin flote care respectă norme riguroase de gestionare sustenabilă a pescuitului;
19. salută călduros angajamentul autorităților din Seychelles de a nu acorda condiții mai favorabile decât cele prevăzute în prezentul acord altor flote străine care operează în zona de pescuit a Republicii Seychelles care au aceleași caracteristici și care vizează capturarea aceluiași specii ca și cele menționate în prezentul acord și în protocolul său de punere în aplicare;
20. invită Comisia să se asigure că schimbarea pavilionului navelor UE este în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/2403 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe, inclusiv prin promovarea unui număr obligatoriu al Organizației Maritime Internaționale (OMI) care să fie asociat unei nave pe întreaga sa durată de viață;
21. subliniază că este important ca sprijinul sectorial să fie direcționat mai precis, astfel încât să se finanțeze măsuri care sprijină efectiv dezvoltarea sustenabilă a sectorului local al pescuitului, în special a componentei sale tradiționale, și care contribuie la gestionarea eficientă a pescuitului, acordând o atenție deosebită formării echipajelor în domeniul siguranței, îmbunătățirii monitorizării, controlului și supravegherii și cursurilor de formare pentru femei și tineri, pornind de la aspectele pozitive ale sprijinului sectorial din cadrul acordului precedent; solicită publicarea listei detaliate a proiectelor finanțate din sprijinul sectorial furnizat în temeiul acestui APPS și comunicarea mai eficientă a rezultatelor programelor;
22. salută angajamentul părților de a promova cooperarea economică, comercială, științifică și tehnică în sectorul pescuitului și în activitățile legate de acesta, precum și crearea de capacități umane și instituționale în sectorul pescuitului pentru a stimula dezvoltarea competențelor și pentru a îmbunătăți capacitățile de formare, cu scopul de a contribui la sustenabilitatea activităților de pescuit în Seychelles și la dezvoltarea economiei albastre;

23. invită Comisia să asigure supravegherea necesară a contribuției aduse de armatorii din UE la fondul creat de autoritățile din Seychelles, în scopul gestionării mediului și al observării ecosistemelor marine în apele proprii, inclusiv în cadrul comitetului mixt;
24. solicită o evaluare detaliată a efectelor APPS asupra economiilor locale în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, dezvoltarea infrastructurii, condițiile sociale și condițiile de muncă;
25. invită Comisia să transmită Parlamentului și să pună la dispoziția publicului procesele-verbale și concluziile reuniunilor comitetului mixt prevăzut la articolul 12 din APPS, precum și concluziile evaluărilor anuale; invită Comisia să faciliteze participarea reprezentanților Parlamentului la reuniunile comitetului mixt, inclusiv prin videoconferință, și să încurajeze participarea sistematică a comunităților pescărești din Seychelles și a părților interesate aferente;
26. invită Comisia și Consiliul ca, în cadrul competențelor care le revin, să informeze imediat și pe deplin Parlamentul în toate etapele procedurilor referitoare la acord, la protocolul aferent și la eventuala sa reînnoire, în conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și cu articolul 218 alineatul (10) din TFUE;
27. atrage atenția Comisiei și a Consiliului asupra faptului că practica curentă de a proceda la aplicarea provizorie a acordurilor internaționale înainte ca Parlamentul să își dea aprobarea în acest sens nu este compatibilă cu principiile directe ale Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare și că această practică aduce atingere legitimității democratice a întregii UE și, prin urmare, solicită îmbunătățirea procedurii;
28. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre și guvernului și parlamentului Republicii Seychelles.