



---

ПРИЕТИ ТЕКСТОВЕ

---

**P9\_TA(2020)0360**

**МФР, обвързаност с условието за спазване на принципите на правовата държава и собствени ресурси**

**Резолюция на Европейския парламент от 17 декември 2020 г. относно многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г., Междуйнституционалното споразумение, Инструмента на ЕС за възстановяване и Регламента относно принципите на правовата държава (2020/2923(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид членове 2, 14, 15, 16 и 17 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), както и членове 295, 310, 311, 312 и 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид политическото споразумение, постигнато на 5 ноември 2020 г., относно Регламента на Европейския парламент и на Съвета относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (Регламент относно принципите на правовата държава),
- като взе предвид политическите споразумения, включително съвместните и едностранните декларации, постигнати на 10 ноември 2020 г. относно многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г. („МФР“), Междуйнституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление, както и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси („МИС“) и Инструмента на ЕС за възстановяване („EURI“),
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет, приети на 21 юли 2020 г.,
- като взе предвид резолюцията на Европейския парламент от 23 юли 2020 г.,
- като взе предвид писмото на ръководителите на групи в Европейския парламент от 26 август 2020 г. относно принципите на правовата държава, адресирано до г-жа Ангела Меркел, канцлер на Федерална република Германия, до председателството на Съвета на ЕС, както и до г-жа Урсула фон дер Лайен, председател на Европейската комисия,

- като взе предвид изявлението на Председателския съвет на Европейския парламент от 18 ноември 2020 г. относно дългосрочния бюджет на ЕС и принципите на правовата държава,
  - като взе предвид заключенията на Европейския съвет, приети на 11 декември 2020 г.,
  - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- A. като има предвид, че Европейският съюз е съюз на ценности, както е записано в член 2 от ДЕС;
- Б. като има предвид, че пандемията от COVID-19 отне живота на хиляди хора в Европа и по света и доведе до безпрецедентна криза с катастрофални последици за хората, работниците и предприятията, и следователно изисква безпрецедентен отговор, особено след втората вълна на COVID-19, и до ефективното приключване на пандемията;
- В. като има предвид, че политическият дебат в рамките на Европейския съвет доведе до забавяне на целия процес, като по този начин бяха забавени преговорите, приемането и прилагането на МФР, Междуинституционалното споразумение, Инструмента на ЕС за възстановяване и Регламента относно принципите на правовата държава;
- Г. като има предвид, че ефективният Регламент относно принципите на правовата държава и въвеждането на нови собствени ресурси бяха предварително условие за одобрението на Европейския парламент за пакета за МФР;
- Д. като има предвид, че съзакондателите в Съюза успяха да постигнат безпрецедентни споразумения през 2020 г.;
1. приветства политическите споразумения, включително съвместните и едностранните декларации, постигнати от съзакондателите на 5 ноември 2020 г. относно Регламента относно принципите на правовата държава, и на 10 ноември 2020 г. относно МФР, МИС и Инструмента на ЕС за възстановяване; подчертава, че тези исторически политически споразумения включват, наред с другото, следните разпоредби:
- безпрецедентен пакет от 1.8 трилиона евро, състоящ се от МФР за периода 2021 – 2027 г. (1 074 милиарда евро постепенно достигащи 1085 милиарда евро), съчетан с Инструмента за възстановяване (750 милиарда евро);
  - допълнителни 16 милиарда евро към МФР за периода 2021 – 2027 г., които ще бъдат разпределени за водещите програми на ЕС, определени от ЕП (EU4Health, „Хоризонт Европа“, „Еразъм+“, Фонда за интегрирано управление на границите, Frontex, InvestEU, Rights&Values, „Творческа Европа“, хуманитарна помощ и Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество) и за засилване на бюджетната реакция при непредвидени събития;
  - правно обвързваща пътна карта за въвеждане на нови собствени ресурси в хода на следващата МФР в хода на следващата МФР, която следва да бъде

достатъчна поне за покриване на бъдещите разходи за погасяване (главница и лихви) на Инструмента на ЕС за възстановяване;

- правно обвързващ минимален дял за разходите, свързани с климата, в размер на най-малко 30% от МФР и Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, а за разходите, свързани с биологичното разнообразие – 7,5% (през 2024 г.) и 10% (от 2026 г.) от МФР;
  - елементи за контрол на разходите за равенство между половете и интегриране на принципа на равенство между половете;
  - засилена роля на Европейския парламент като бюджетен орган в управлението на Инструмента на ЕС за възстановяване и външните цели приходи, както и в създаването на бъдещи инструменти за извънредни ситуации, които да се основават на член 122 от ДФЕС;
  - действащо обвързване с условия във връзка с принципите на правовата държава;
2. припомня историческото значение на пакета и неговия потенциал за осигуряване на бързо възстановяване от пандемията от COVID-19 и нейните социално-икономически последици и за посрещане на предизвикателствата пред Съюза през следващите седем години, включително Зеления пакт, цифровия преход и защитата на неговите ценности и на парите на данъкоплатците в ЕС;
  3. приветства резултатите от заседанието на Европейския съвет на 10 и 11 декември 2020 г., на което бяха одобрени посочените по-горе политически споразумения; приветства факта, че държавните и правителствените ръководители постигнаха споразумение, което да позволи МФР, МИС, Инструмента на ЕС за възстановяване и Регламента относно принципите на правовата държава да влязат в сила на 1 януари 2021 г.; приветства факта, че правните текстове остават непроменени;
  4. изразява обаче дълбоко съжаление, че поради правилото за единодушие в Съвета приемането на целия пакет, включително на новите програми на ЕС за периода 2021 – 2027 г., доведе до неоправдано забавяне за целия процес; припомня, че съдържанието на заключенията на Европейския съвет относно Регламента относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза е излишно; припомня, че приложимостта, целта и обхватът на Регламента относно принципите на правовата държава са ясно определени в правния текст на посочения регламент;
  5. припомня, че в съответствие с член 15, параграф 1 от ДЕС Европейският съвет не упражнява законодателни функции; следователно счита, че никоя политическа декларация на Европейския съвет не може да се счита за тълкуване на законодателството, тъй като тълкуването е възложено на Съда на Европейския съюз (Съда на ЕС);
  6. припомня, че Комисията и нейният председател се избират от Европейския парламент; припомня, че в съответствие с член 17, параграф 1 от ДЕС Комисията осигурява прилагането на Договорите и на мерките, приети от институциите по

силата на тези договори; следователно потвърждава, че във всеки момент и при всички обстоятелства Комисията трябва да спазва закона *dura lex sed lex*;

7. припомня, че в съответствие с член 17, параграф 3 от ДЕС Комисията трябва да бъде напълно независима;
8. припомня, че в съответствие с член 17, параграф 8 от ДЕС Комисията е отговорна пред Европейския парламент; припомня, че Парламентът разполага с няколко правни средства, за да гарантира, че Комисията спазва задължението си по Договора, включително процедурата по освобождаване от отговорност, за да оцени правилното управление на средствата на Съюза; подчертава освен това, че Парламентът разполага с няколко правни и политически средства, за да гарантира, че правото се прилага от всички и на първо място от институциите на ЕС; подчертава, че заключенията на Европейския съвет не могат да станат задължителни за Комисията при прилагането на правните актове;
9. подчертава, че съзаконодателите са се договорили, че Регламентът относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза ще се прилага от 1 януари 2021 г. и ще трябва да се прилага за всички поети задължения и плащания; припомня, че приложимостта на този регламент не може да бъде предмет на приемането на насоки, тъй като договореният текст е достатъчно ясен и не се предвиждат инструменти за изпълнение; очаква от Комисията, в качеството ѝ на пазител на Договорите, да гарантира, че регламентът се прилага изцяло от датата, договорена от съзаконодателите, и припомня, че отмяната на регламента или на част от него е възможна единствено от Съда на ЕС; потвърждава, че ако държава членка поиска отмяна на регламента или на части от него, Парламентът ще защити валидността му пред Съда и очаква Комисията да се намеси в подкрепа на позицията на Парламента; подчертава, че в такъв случай Парламентът ще поиска от Съда да пристъпи към разглеждане по реда на бързото производство; припомня член 265 от ДФЕС и заявява своята готовност да прибягне до неговото използване;
10. счита, че пълното участие на Парламента във функционирането на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване трябва да стане реалност; подчертава, че текущата тристранна среща трябва да осигури задоволителен резултат по този въпрос;
11. счита, че преодоляването на пречките, породени от изискването за единодушие в Съвета по отношение на приемането на МФР и решението за собствените ресурси, наред с други случаи, трябва да бъде разгледано на предстоящата Конференция за бъдещето на Европа;
12. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета, на Европейския съвет и на Комисията.