



ΚΕΙΜΕΝΑ ΠΟΥ ΕΓΚΡΙΘΗΚΑΝ

P9_TA(2021)0102

Συμβάσεις στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας: εφαρμογή των σχετικών οδηγιών

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 25ης Μαρτίου 2021 σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2009/81/EK σε ό,τι αφορά τις συμβάσεις στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, και της οδηγίας 2009/43/EK σε ό,τι αφορά τις μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας (2019/2204(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την οδηγία 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, σχετικά με τον συντονισμό των διαδικασιών σύναψης ορισμένων συμβάσεων έργων, προμηθειών και παροχής υπηρεσιών που συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές ή αναθέτοντες φορείς στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας καθώς και την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK και 2004/18/EK¹ («οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας»),
- έχοντας υπόψη την οδηγία 2009/43/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Μαΐου 2009, για την απλούστευση των όρων και προϋποθέσεων για τις μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας² («οδηγία για τις μεταφορές»),
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, της 30ής Νοεμβρίου 2016, με τίτλο «Εφαρμογή της οδηγίας 2009/81/EK σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, ώστε να συμμορφώνονται με το άρθρο 73 παράγραφος 2 της εν λόγω οδηγίας» (COM(2016)0762),
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της 30ής Νοεμβρίου 2016 με τίτλο «Αξιολόγηση της οδηγίας 2009/43/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Μαΐου 2009, για την απλούστευση των όρων και προϋποθέσεων για τις μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας» (COM(2016)0760),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 30ής Νοεμβρίου 2016, με τίτλο

¹ EE L 216 της 20.8.2009, σ. 76.

² EE L 146 της 10.6.2009, σ. 1.

«Κατευθυντήριες γραμμές για την ανάθεση συμβάσεων μεταξύ κυβερνήσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (άρθρο 13 στοιχείο στ) της οδηγίας 2009/81/ΕΚ)» (C(2016)7727),

- έχοντας υπόψη τη σύσταση (ΕΕ) 2018/624 της Επιτροπής, της 20ής Απριλίου 2018, σχετικά με τη διασυνοριακή πρόσβαση στην αγορά για τους υποπρομηθευτές και τις ΜΜΕ στον τομέα της άμυνας¹,
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις συνεργατικές δημόσιες συμβάσεις στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (οδηγία 2009/81/ΕΚ για τις δημόσιες συμβάσεις στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας)²,
 - έχοντας υπόψη τη μελέτη της Υπηρεσίας Έρευνας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (EPRS) του Σεπτεμβρίου 2020 με τίτλο «Δέσμη μέτρων της ΕΕ στον τομέα της άμυνας: οδηγίες για τις προμήθειες στον τομέα της άμυνας και τις ενδοκοινοτικές μεταφορές»,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 54 του Κανονισμού του, καθώς και το άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο ε) και το παράρτημα 3 της απόφασης της Διάσκεψης των Προέδρων, της 12ης Δεκεμβρίου 2002, σχετικά με τη διαδικασία εξουσιοδότησης για την εκπόνηση εκθέσεων πρωτοβουλίας,
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (Α9-0025/2021),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι σκοπός της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας είναι να θεσπίσει δίκαιους και διαφανείς κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας, προκειμένου να διασφαλιστεί η δυνατότητα πρόσβασης των αμυντικών εταιρειών των κρατών μελών στις αγορές αμυντικού εξοπλισμού άλλων κρατών·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η οδηγία για τις μεταφορές επιδιώκει να βελτιώσει τη λειτουργία της ευρωπαϊκής αγοράς αμυντικού εξοπλισμού (ΕΑΑΕ), να προωθήσει την ολοκλήρωση της αλυσίδας εφοδιασμού της ΕΕ στον τομέα της άμυνας και να αυξήσει την ασφάλεια του εφοδιασμού, απλουστεύοντας τους κανόνες και τις διαδικασίες για τις ενδοενοσιακές μεταφορές προϊόντων που αφορούν τον τομέα της άμυνας·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι αμφότερες οι οδηγίες αποσκοπούν στην προώθηση της εσωτερικής αγοράς προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας και στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ΕΑΑΕ·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι οδηγίες της δέσμης μέτρων για την άμυνα είναι απαραίτητες προκειμένου να αναπτυχθεί περαιτέρω μια κοινή ευρωπαϊκή νοοτροπία ασφάλειας και άμυνας, η οποία θα βασίζεται στις κοινές αξίες και στόχους της Ένωσης και θα λαμβάνει υπόψη τον ιδιαίτερο χαρακτήρα των πολιτικών ασφάλειας και άμυνας των κρατών μελών·

¹ ΕΕ L 102 της 23.4.2018, σ. 87.

² ΕΕ C 157 της 8.5.2019, σ. 1.

- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αξιολόγηση που πραγματοποίησε η Επιτροπή το 2016 κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι στόχοι της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας επιτεύχθηκαν μόνο εν μέρει, δεδομένου ότι κατέστησαν μεν αρχικά δυνατή την αύξηση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας, καθώς και τη μη διακριτική μεταχείριση στην αγορά δημόσιων συμβάσεων της ΕΕ στον τομέα της άμυνας, ωστόσο, για την πλήρη επίτευξη των στόχων αυτών, απαιτείτο πολύ μεγαλύτερη πρόοδος όσον αφορά τη συνεπή χρήση της οδηγίας από τα κράτη μέλη·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η μελέτη της EPRS επεσήμανε ότι η οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας είχε ανεπαρκή αντίκτυπο στον εξευρωπαϊσμό των αλυσίδων αξίας στον τομέα της άμυνας·
- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αξιολόγηση της Επιτροπής του 2016 έδειξε ότι οι διαφορές στον τρόπο μεταφοράς της οδηγίας για τις μεταφορές θέτουν σημαντικά εμπόδια στην αποτελεσματική εφαρμογή της, γεγονός που είχε ως αποτέλεσμα αργή ή ελλιπή εφαρμογή στα επιμέρους κράτη μέλη, γενική έλλειψη εναρμόνισης των απαιτήσεων και των διαδικασιών μεταξύ των κρατών μελών, και εξαιρετικά αποκλίνοντες όρους και περιορισμούς στις γενικές άδειες μεταφοράς (ΓΑΜ) που δημοσιεύουν τα κράτη μέλη·
- H. λαμβάνοντας υπόψη ότι, εκτός από τους γενικούς φραγμούς εισόδου στην αγορά που οφείλονται στη γεωγραφική απόσταση, στα γλωσσικά εμπόδια και στην έλλειψη γνώσεων σχετικά με τη διασυνοριακή αγορά, οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) στον τομέα της άμυνας αντιμετωπίζουν και πρόσθετα διοικητικά εμπόδια, όπως για παράδειγμα επιφυλάξεις σχετικά με την ασφάλεια του εφοδιασμού, την πολυπλοκότητα των διατάξεων περί υπεργολαβίας και το υψηλό κόστος της πιστοποίησης·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ΜΜΕ αντιμετωπίζουν μείζονες προκλήσεις κατά τη συμμετοχή τους σε διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων·
- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι ένας βασικός λόγος για την έλλειψη συμμετοχής των ΜΜΕ είναι η έλλειψη διασυνοριακής πρόσβασης στις αλυσίδες εφοδιασμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αλυσίδες εφοδιασμού στον τομέα της άμυνας έχουν σημαντική εθνική εστίαση, γεγονός που συνεπάγεται πρόσθετες προκλήσεις για τις ΜΜΕ που επιθυμούν να εισέλθουν σε αλυσίδες εφοδιασμού στον τομέα της άμυνας σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες· λαμβάνοντας, επιπλέον, υπόψη ότι οι κατασκευαστές πρωτότυπου εξοπλισμού, λόγω οικονομικών περιορισμών, συνεχίζουν να περιορίζονται στη σύναψη συμβάσεων υπεργολαβίας με ΜΜΕ με τις οποίες έχουν προϋπάρχουσα εργασιακή σχέση·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι αναγκαίο να αναπτυχθεί μια ολοκληρωμένη και ολιστική αντίληψη για μια ευρωπαϊκή αγορά αμυντικού εξοπλισμού, η οποία θα συνδέει επίσημα όλες τις τρέχουσες επιμέρους συνιστώσες, όπως το ευρωπαϊκό πρόγραμμα βιομηχανικής ανάπτυξης στον τομέα της άμυνας (EDIDP), η προπαρασκευαστική ενέργεια για την έρευνα στον τομέα της άμυνας (PADR), το Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας (ΕΤΑ), η μόνιμη διαρθρωμένη συνεργασία (PESCO), η κοινή θέση για τις εξαγωγές όπλων, ο κανονισμός για τα είδη διπλής χρήσης¹, οι δύο οδηγίες της δέσμης μέτρων του 2009 για την άμυνα, και μελλοντικές πρωτοβουλίες, όπως για παράδειγμα οι κοινοί

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 428/2009 του Συμβουλίου, της 5ης Μαΐου 2009, περί κοινοτικού συστήματος ελέγχου των εξαγωγών, της μεταφοράς, της μεσιτείας και της διαμετακόμισης ειδών διπλής χρήσης (ΕΕ L 134 της 29.5.2009, σ. 1).

κανόνες για την ασφάλεια του εφοδιασμού·

- IB. λαμβάνοντας υπόψη ότι, εάν δεν διασφαλιστεί η συνοχή των πολιτικών και δεν καταβληθούν προσπάθειες για τη διασύνδεση των διαφόρων τμημάτων πολιτικής, η ΕΕ κινδυνεύει, με τη δράση της, να ενισχύσει τις υφιστάμενες στρεβλώσεις της αγοράς και άλλες εξαιρετικά αναποτελεσματικές διαδικασίες και πολιτικές στον τομέα της άμυνας·

Βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς αμυντικών προϊόντων μέσω της καλύτερης εφαρμογής και επιβολής της δέσμης μέτρων για την άμυνα

1. επαναλαμβάνει ότι υποστηρίζει τις φιλοδοξίες των οδηγιών της δέσμης μέτρων για την άμυνα, οι οποίες διατυπώθηκαν προκειμένου να προωθηθεί περαιτέρω η ολοκλήρωση της αλυσίδας εφοδιασμού της ΕΕ στον τομέα της άμυνας και να ενισχυθούν η αμοιβαία εμπιστοσύνη μεταξύ των κρατών μελών, η διαφάνεια, η ίση μεταχείριση και η συνολική ανταγωνιστικότητα της αμυντικής βιομηχανίας της Ευρώπης·
2. τονίζει ότι η αποτελεσματική εφαρμογή των οδηγιών αποτελεί ένα βήμα προς την επίτευξη της φιλοδοξίας της ΕΕ για στρατηγική αυτονομία και για μια Ευρωπαϊκή Αμυντική Ένωση· υπογραμμίζει ότι οι οδηγίες θα μπορούσαν να καταστήσουν την αμυντική πολιτική της ΕΕ πιο συνεκτική και να προωθήσουν την ανάπτυξη της ευρωπαϊκής αμυντικής βιομηχανίας, υπό την προϋπόθεση ότι τα κράτη μέλη έχουν κοινό όραμα και κοινή στρατηγική προοπτική για τις ευρωπαϊκές αμυντικές πρωτοβουλίες·
3. εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για τον συνεχιζόμενο κατακερματισμό της εσωτερικής αγοράς αμυντικών προϊόντων της ΕΕ, ο οποίος εξακολουθεί να προκαλεί περιττές αλληλεπικαλύψεις και πολλαπλές ανεπάρκειες στις αμυντικές δαπάνες των κρατών μελών·
4. εκφράζει την ικανοποίησή του για ορισμένες από τις θετικές τάσεις που παρατηρήθηκαν όσον αφορά τη σταδιακή εφαρμογή της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας, και συγκεκριμένα για τον αυξανόμενο αριθμό προκηρύξεων διαγωνισμών και γνωστοποιήσεων ανάθεσης συμβάσεων που εκδίδονται από τα κράτη μέλη, καθώς και για το αυξανόμενο ποσοστό των συμβάσεων που δημοπρατούνται ανταγωνιστικά μέσω της βάσης δεδομένων Tenders Electronic Daily (TED)· τονίζει, ωστόσο, ότι ένας πολύ μεγάλος όγκος δαπανών για δημόσιες συμβάσεις εξακολουθεί να πραγματοποιείται εκτός του πλαισίου της οδηγίας και ότι ένα συντριπτικό ποσοστό συμβάσεων εξακολουθεί να ανατίθεται σε εθνικό επίπεδο· τονίζει επίσης ότι οι διαδικασίες δεν είναι εύκολα προσβάσιμες για τις ΜΜΕ·
5. υπογραμμίζει ότι η συστηματική χρήση από τα κράτη μέλη των διατάξεων που αφορούν τις εξαιρέσεις, ιδίως εκείνων που ορίζονται στο άρθρο 346 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), θα μπορούσε να υπονομεύσει την πλήρη και ορθή εφαρμογή της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας·
6. υπενθυμίζει τις ερμηνευτικές κατευθυντήριες γραμμές που εξέδωσε η Επιτροπή όσον αφορά τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες μπορεί να γίνει επίκληση του άρθρου 346 ΣΛΕΕ στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων στον τομέα της άμυνας, οι οποίες αποσκοπούν να αποτρέψουν την πιθανή καταχρηστική επίκληση, την κατάχρηση και την

παρερμηνεία της εν λόγω διάταξης από τα κράτη μέλη· καλεί τα κράτη μέλη να ακολουθήσουν απαρέγκλιτα τις ερμηνευτικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής και ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει τη συνεπή εφαρμογή και επιβολή τους·

7. ζητεί να γίνεται ορθή χρήση των εξαιρέσεων και των αντισταθμιστικών οφελών κατά την απόκτηση αμυντικού εξοπλισμού, καθώς περιορίζουν τον θεμιτό ανταγωνισμό στην ευρωπαϊκή αγορά αμυντικού εξοπλισμού, και ειδικότερα να βελτιωθούν η παρακολούθηση και η επιβολή της ορθής χρήσης της εξαίρεσης για τις πωλήσεις μεταξύ των κυβερνήσεων, σύμφωνα με το έγγραφο καθοδήγησης που εξέδωσε η Επιτροπή το 2016 σχετικά με τις πωλήσεις μεταξύ κυβερνήσεων και την εφαρμογή της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας· ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, από τα κράτη μέλη να υποβάλλουν με πιο ολοκληρωμένο και συστηματικό τρόπο συνεπή, ακριβή και συγκρίσιμα δεδομένα σχετικά με τη χρήση των εξαιρέσεων, προκειμένου να βελτιωθούν ο έλεγχος και η εφαρμογή των σχετικών κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής· πιστεύει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να αναλάβει την ευθύνη για την παρακολούθηση της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας των εξαιρέσεων που επικαλούνται τα κράτη μέλη κατά την ανάθεση συμβάσεων εκτός του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας, και δεν θα πρέπει να βασίζεται κυρίως στις καταγγελίες στις οποίες προβαίνουν οι επιχειρήσεις· παροτρύνει, επομένως, την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της και να λάβει τολμηρά και προορατικά μέτρα για την πρόληψη της κατάχρησης των εξαιρέσεων και να υιοθετήσει μια πιο αποφασιστική πολιτική επιβολής, διασφαλίζοντας ιδίως την αποτελεσματικότητα των διαδικασιών επί παραβάσει·
8. φρονεί ότι εξακολουθεί να υπάρχει έντονη ανάγκη εστίασης στην αποτελεσματική εφαρμογή και επιβολή της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας και θεωρεί ότι, για να συμβεί αυτό, τα κράτη μέλη θα πρέπει να επικεντρωθούν στην εξασφάλιση ίσης μεταχείρισης, διαφάνειας και ανταγωνισμού, καθώς και στην πρόσβαση στις δημόσιες συμβάσεις σε αυτόν τον τομέα, η δε Επιτροπή θα πρέπει να επικεντρωθεί στην εφαρμογή κοινών προτύπων αναφοράς και στην παροχή περαιτέρω κατευθυντήριων γραμμών και πληροφοριών στα κράτη μέλη σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων που ορίζονται στην οδηγία·
9. καλεί τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν ορθά την οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας, ζητεί δε από εκείνα που διαθέτουν μεγάλη και εδραιωμένη αμυντική βιομηχανία να δώσουν το παράδειγμα·
10. εκτιμά ότι, προκειμένου να συνάπτονται προσανατολισμένες στην ποιότητα και ευέλικτες δημόσιες συμβάσεις, ορισμένες πτυχές της εφαρμογής της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας θα μπορούσαν να βελτιωθούν, όπως για παράδειγμα η χρήση από τα κράτη μέλη της ανοικτής διαδικασίας, των συμπράξεων καινοτομίας ή άλλων νέων διαδικασιών που προβλέπονται στην οδηγία 2014/24/ΕΕ¹, και ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να εφαρμόζουν την εν λόγω οδηγία με συνέπεια, στο μέτρο του δυνατού· πιστεύει, ωστόσο, ότι προς το παρόν δεν απαιτείται αναθεώρηση της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας και της οδηγίας για τις μεταφορές, δεδομένου ότι το υφιστάμενο κανονιστικό πλαίσιο θα πρέπει να είναι επαρκές, εάν εφαρμοστεί σωστά και χρησιμοποιηθεί και επιβληθεί κατάλληλα·
11. καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να παρακολουθεί την εφαρμογή των οδηγιών, να

¹ ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 65.

βελτιώσει τη διαφάνειά τους και να παράσχει καθοδήγηση στα κράτη μέλη, προκειμένου να διασφαλίσει τη συνεπή και πλήρη επιβολή τους και, επομένως, να επιτύχει πλήρως τους στόχους τους, δεδομένου ότι η έλλειψη αμοιβαιότητας θα μπορούσε να αποθαρρύνει τα κράτη μέλη με υψηλότερο βαθμό εφαρμογής·

12. επισημαίνει ότι, όσον αφορά την οδηγία για τις μεταφορές, η χρήση νέων εργαλείων, συμπεριλαμβανομένων των ΓΑΜ, είναι μάλλον χαμηλή σε σύγκριση με τις ατομικές άδειες μεταφοράς (ΑΑΜ), οι οποίες επρόκειτο να αντικατασταθούν από τα νέα εργαλεία·
13. διαπιστώνει, επιπλέον, ότι η υιοθέτηση της πιστοποίησης ήταν βραδύτερη και χαμηλότερη από την αναμενόμενη και ότι εξακολουθούν να υπάρχουν εμπόδια στην αποτελεσματική εφαρμογή της οδηγίας για τις μεταφορές, με χαμηλά επίπεδα ενημέρωσης, ιδίως μεταξύ των ΜΜΕ, σχετικά με τα εργαλεία που διατίθενται στην οδηγία, τις ευκαιρίες που υπάρχουν στην εσωτερική αγορά και το σύστημα που χρησιμοποιούν τα κράτη μέλη για τους ελέγχους των εξαγωγών τους, πέραν της έλλειψης εναρμόνισης κατά την εφαρμογή των ΓΑΜ, τα οποία λειτουργούν ως μείζονα εμπόδια για την αποτελεσματική εφαρμογή της οδηγίας·
14. πιστεύει, ως εκ τούτου, ότι η οδηγία για τις μεταφορές έχει επιτύχει μόνο εν μέρει τους κύριους στόχους της, και ιδίως τον στόχο που συνίσταται στην εξομάλυνση της κυκλοφορίας των συναφών με τον τομέα της άμυνας προϊόντων εντός της εσωτερικής αγοράς και στην ύπαρξη μιας αποτελεσματικής εσωτερικής αγοράς, μεγαλύτερης ασφάλειας εφοδιασμού και ενισχυμένης ανταγωνιστικότητας·
15. υπογραμμίζει τη σπουδαιότητα της ύπαρξης μιας πραγματικής εσωτερικής αγοράς για τις ενδοενοσιακές μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας, στο πλαίσιο της οποίας οι εθνικές αρχές γνωρίζουν τα μεταφερόμενα προϊόντα και τον αποδέκτη τους και οι άδειες εξαγωγής και οι λοιποί περιορισμοί στις εξαγωγές επιβάλλονται στο ελάχιστο απαιτούμενο επίπεδο·
16. σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, την πρόοδο που έχει σημειώσει η Επιτροπή όσον αφορά τις συστάσεις της σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και τους όρους των ΓΑΜ·
17. καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει την εφαρμογή της οδηγίας για τις μεταφορές σε μεμονωμένα κράτη μέλη εμμένοντας στην άποψη ότι οι εθνικές αρχές πρέπει να επιλύσουν τα εκκρεμή ζητήματα·
18. ζητεί να ενισχυθούν οι επαφές και οι ανταλλαγές μεταξύ των κοινοτήτων ελέγχου των εθνικών μεταφορών σε ολόκληρη την ΕΕ, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι υφιστάμενες αποκλίσεις στις πρακτικές ελέγχου των μεταφορών και η έλλειψη εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και να αξιολογηθεί ο καθορισμός ενιαίων εθνικών σημείων επαφής για θέματα που σχετίζονται με τις ενδοενοσιακές μεταφορές·
19. καλεί τα κράτη μέλη να λάβουν δεόντως υπόψη τις συστάσεις της Επιτροπής σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και τους όρους των ΓΑΜ και να μην επιβάλουν πρόσθετους όρους στις μεταφορές στο πλαίσιο των ΓΑΜ, οι οποίοι θα έρχονταν σε αντίθεση ή θα υπονόμωσαν τους όρους που απαριθμούνται στις συστάσεις· υπογραμμίζει την ανάγκη να παρέχονται μεταφράσεις των εθνικών κανόνων για τις άδειες μεταφοράς, τουλάχιστον στην αγγλική· καλεί την Επιτροπή να στηρίζει πλήρως και να συνδράμει

τα κράτη μέλη στην ανάπτυξη εναρμονισμένων συνολικών και ατομικών αδειών μεταφοράς για έργα στο πλαίσιο του EDIDP και του ETA·

20. επικροτεί τις διατάξεις της οδηγίας για τις μεταφορές που επιδιώκουν να προωθήσουν τις συνεργατικές δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας, και καλεί τα κράτη μέλη να αξιοποιήσουν όλες τις δυνατότητες συνεργασίας που προσφέρει η οδηγία, με γνήσιο πνεύμα αλληλεγγύης, ιδίως στο πλαίσιο του EDIDP και του μελλοντικού ETA·
21. καλεί την Επιτροπή να θέσει ως προτεραιότητα τη συνέχεια που θα δοθεί στις συστάσεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και τους όρους των ΓΑΜ, εξετάζοντας μεταξύ άλλων τη δυνατότητα να μετατραπούν οι συστάσεις σε δεσμευτικές διατάξεις, με στόχο να καταστεί η σταδιακή εναρμόνιση πρωταρχικός στόχος των επόμενων ετών·
22. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την παροχή ενημέρωσης, ιδίως σε ΜΜΕ, σχετικά με τα εργαλεία και τα οφέλη της οδηγίας για τις μεταφορές·
23. λαμβάνει υπό σημείωση τη στρατηγική πυξίδα που αποσκοπεί στη διεξαγωγή κοινής ανάλυσης απειλών· πιστεύει ότι η δέσμη μέτρων για την άμυνα θα πρέπει να αποτελεί ένα από τα δομικά στοιχεία της που συμβάλλουν στις πολιτικές ελέγχου των εξαγωγών·
24. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να βελτιώσουν την ποιότητα, τη διαφάνεια, τη συνέπεια και τη διαθεσιμότητα των δεδομένων και να εξετάσουν το ενδεχόμενο να δημιουργηθούν εξειδικευμένοι κώδικες στατιστικής ταξινόμησης, προκειμένου να διευκολυνθεί η παρακολούθηση της εφαρμογής αυτών των δύο οδηγιών και να εξασφαλιστεί ουσιαστικός έλεγχος·
25. υπογραμμίζει ότι υπάρχουν διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τον αριθμό των προκηρύξεων δημόσιων συμβάσεων που δημοσιεύονται στη βάση δεδομένων TED· τονίζει ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί η προσβασιμότητα και χρηστικότητα της επιγραμμικής βάσης δεδομένων του μητρώου των πιστοποιημένων επιχειρήσεων στον τομέα της άμυνας (CERTIDER)· τονίζει ότι είναι αναγκαίο να καθίστανται συστηματικά διαθέσιμα τα δεδομένα σχετικά με τις ενδοενοσιακές μεταφορές, συμπεριλαμβανομένων των ποσοτικών δεδομένων, καθώς και της κατανομής ανά κατηγορία αδειών, ώστε να λαμβάνονται καλύτερα υπόψη οι δραστηριότητες άμυνας και εξοπλισμού· σημειώνει ότι οι εν λόγω ανισότητες συμβάλλουν στην έλλειψη αξιόπιστων δεδομένων και ενδέχεται να προκαλέσουν διατάραξη της εσωτερικής αγοράς, και ότι η έλλειψη αμοιβαιότητας θα μπορούσε να λειτουργήσει ως αντικίνητρο για τα κράτη μέλη με υψηλότερο βαθμό εφαρμογής·
26. καλεί την Επιτροπή να μελετήσει κατά πόσον είναι σκόπιμο να θεσπιστούν κοινά τυποποιημένα διοικητικά έντυπα, προκειμένου να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, και να αναπτύξει μια ευρωπαϊκή προσέγγιση για τις μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας·
27. καλεί την Επιτροπή να επιδείξει αποφασιστικότητα όσον αφορά την εφαρμογή των οδηγιών, μεταξύ άλλων κάνοντας συχνότερη χρήση του δικαιώματός της να κινεί διαδικασίες επί παραβάσει, το οποίο κατοχυρώνεται στο άρθρο 258 ΣΛΕΕ· ζητεί από την Επιτροπή, αντί να ενεργεί αποκλειστικά μετά από καταγγελίες στις οποίες προβαίνουν οι επιχειρήσεις, να κινεί διαδικασίες επί παραβάσει·

Καταπολέμηση του κατακερματισμού της αγοράς και αύξηση της συμμετοχής των ΜΜΕ

28. διαπιστώνει ότι οι ΜΜΕ φαίνεται να είναι λιγότερο επιτυχείς όσον αφορά την εξασφάλιση συμβάσεων δυνάμει της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας απ' ό,τι στο πλαίσιο των εν γένει δημόσιων συμβάσεων της ΕΕ· σημειώνει, επιπλέον, ότι προδήλως οι διατάξεις της οδηγίας σχετικά με την υπεργολαβία δεν έχουν χρησιμοποιηθεί σε τακτική και δομημένη βάση από τις αρχές των κρατών μελών· πιστεύει ότι ορισμένα κράτη μέλη θεωρούν τις διατάξεις αυτές περίπλοκες και δύσχρηστες, γεγονός που εξηγεί εν μέρει τον περιορισμένο αντίκτυπο της οδηγίας, και ότι, επομένως, είναι αναγκαίο οι ΜΜΕ να ενθαρρυνθούν να συμμετάσχουν σε αυτήν τη διαδικασία και οι διαδικασίες να απλοποιηθούν·
29. επισημαίνει ότι οι διαδικασίες πιστοποίησης θεωρούνται δαπανηρές, χρονοβόρες και επαχθείς, με αποτέλεσμα να μην είναι προσβάσιμες ούτε ελκυστικές για τις ΜΜΕ·
30. καλεί τα κράτη μέλη να ακολουθούν συστηματικά τη σύσταση της Επιτροπής για τη διασυννοριακή πρόσβαση των υποπρομηθευτών και των ΜΜΕ του τομέα της άμυνας στην αγορά, για παράδειγμα όσον αφορά τις απαιτήσεις ποιότητας των πληροφοριών, την κατανομή των συμβάσεων σε παρτίδες ή τη μείωση του διοικητικού φόρτου που προκύπτει από τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων·
31. εκτιμά συνεπώς ότι ο στόχος της αύξησης της συμμετοχής των ΜΜΕ έχει επιτευχθεί μόνο εν μέρει·
32. είναι της γνώμης ότι οι διατάξεις της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας σχετικά με τον ανταγωνισμό μεταξύ των υπεργολάβων είχαν μηδενικό ή πολύ περιορισμένο αποτέλεσμα όσον αφορά τη διασυννοριακή πρόσβαση των υπεργολάβων και των ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας· καλεί τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι οι εσωτερικές τους διαδικασίες επιτρέπουν τη διασυννοριακή συμμετοχή των ΜΜΕ και απλοποιούν την πρόσβαση και συμμετοχή τους σε διαδικασίες υποβολής προσφορών στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας·
33. παρατηρεί ότι ορισμένες ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται στις αγορές αμυντικού εξοπλισμού ασκούν εμπόριο ειδών διπλής χρήσης, ενώ πολλές παραμένουν εξειδικευμένες ειδικά σε δραστηριότητες που σχετίζονται με την άμυνα και, επομένως, εξαρτώνται ιδιαίτερα από εταιρείες του στρατιωτικού και αμυντικού κλάδου·
34. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει το έργο της και να εξετάσει ενδελεχώς τα αίτια για τη μη συμμετοχή των ΜΜΕ·
35. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο δημιουργίας ενός επικαιροποιημένου χάρτη δεδομένων για τις σχετικές ΜΜΕ, ο οποίος, ενώ θα εγγυάται την προστασία των ευαίσθητων δεδομένων και της διανοητικής ιδιοκτησίας, θα περιγράφει τις βιομηχανικές και τεχνολογικές ικανότητές τους και θα είναι προσβάσιμος στο κοινό από βασικούς αναδόχους από άλλα κράτη μέλη, προκειμένου να εντοπίζονται οι ΜΜΕ με τις σχετικές ικανότητες που απαιτούνται για συγκεκριμένα έργα, και να προτείνει άλλα αποτελεσματικά εργαλεία που θα μπορούσαν να αυξήσουν τη συμμετοχή των ΜΜΕ στη διαδικασία σύναψης δημόσιων συμβάσεων·
36. καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει την πρόσβαση στη χρηματοδότηση για τις ΜΜΕ·
37. φρονεί ότι η λήψη μέτρων από τα κράτη μέλη θα μπορούσε να βελτιώσει σημαντικά τη

διασυνοριακή πρόσβαση των ΜΜΕ και των υποπρομηθευτών του κλάδου της άμυνας στην αγορά και, ως εκ τούτου, καλεί τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν τις συστάσεις της Επιτροπής με όσο το δυνατόν πληρέστερο τρόπο·

38. καλεί τα κράτη μέλη να κάνουν συστηματικότερη χρήση των υφιστάμενων εργαλείων σε επίπεδο ΕΕ, όπως το δίκτυο Enterprise Europe Network, για να στηρίζουν τις διασυνοριακές δραστηριότητες των ΜΜΕ·

Δημιουργία μιας ευρωπαϊκής αγοράς αμυντικού εξοπλισμού

39. θεωρεί ότι η αποτελεσματικότερη εφαρμογή των οδηγιών έχει καθοριστική σημασία για την επίτευξη του πρωταρχικού στόχου που συνίσταται στη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς αμυντικών προϊόντων και στη συμβολή στη δημιουργία μιας ανοικτής ΕΑΑΕ·
40. καλεί την Επιτροπή να εργαστεί για μια σε μεγαλύτερο βαθμό υιοθέτηση του νομοθετικού πλαισίου για τις μεταφορές προϊόντων του κλάδου της άμυνας, τη βελτίωση της διαθεσιμότητας ΓΑΜ σε ολόκληρη την ΕΕ και την αντιμετώπιση της περιορισμένης εφαρμογής του συστήματος πιστοποίησης, κάτι που μπορεί να τονώσει την ανάπτυξη της ΕΑΑΕ και, ως εκ τούτου, να βελτιώσει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς αμυντικών προϊόντων·
41. καλεί την Επιτροπή να αναλάβει συγκεκριμένες δράσεις για την οικοδόμηση μεγαλύτερης εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας, προκειμένου να ενισχυθεί η συνεργασία τους και να δημιουργηθεί μια πραγματική ενιαία αγορά για τα αμυντικά προϊόντα·
42. πιστεύει ότι η αποτελεσματική εφαρμογή των οδηγιών θα ενισχύσει επίσης περαιτέρω την αποτελεσματικότητα των αμυντικών πρωτοβουλιών που δρομολογήθηκαν τα τελευταία χρόνια, ιδίως της PESCO, της συντονισμένης ετήσιας επανεξέτασης στον τομέα της άμυνας (CARD), του ETA και του αναθεωρημένου σχεδίου ανάπτυξης δυνατοτήτων (CDP), οι οποίες μπορούν από κοινού να τονώσουν τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη, την προμήθεια και τη λειτουργία συνεργατικών αμυντικών ικανοτήτων· καλεί τα κράτη μέλη να ενισχύσουν την ΕΑΑΕ μέσω της συνεργασίας σε έργα στο πλαίσιο της PESCO και του ETA· σημειώνει στο πλαίσιο αυτό, ότι τα διδάγματα που έχουν αντληθεί και οι βέλτιστες πρακτικές που έχουν προκύψει μέχρι σήμερα από την εφαρμογή της δέσμης μέτρων για την άμυνα θα πρέπει να ανταλλάσσονται μεταξύ των κρατών μελών προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι διαφορές στο επίπεδο εφαρμογής τους·
43. υπογραμμίζει ότι, μια πιο συνεκτική ερμηνεία και συνεπής εφαρμογή της κοινής θέσης της ΕΕ για τις εξαγωγές όπλων, η οποία θα λαμβάνει υπόψη τα οκτώ κριτήρια της ΕΕ για τις εξαγωγές όπλων, είναι απαραίτητη προκειμένου να περιοριστεί ο κατακερματισμός της εσωτερικής αμυντικής αγοράς της ΕΕ και να ενισχυθεί η συνοχή της εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ· ζητεί να ληφθούν μέτρα για να καλυφθούν τυχόν κενά μεταξύ της οδηγίας για τις μεταφορές, της κοινής θέσης και του κανονισμού για τα είδη διπλής χρήσης·
44. καλεί τα κράτη μέλη να επιδείξουν πολιτική βούληση ώστε να ενισχυθούν οι ενδοενωσιακές αγορές αμυντικού εξοπλισμού και η συνεργασία στον τομέα της έρευνας και ανάπτυξης, και να αξιοποιήσουν τις δράσεις έρευνας και ανάπτυξης στον

τομέα της κοινής άμυνας προκειμένου να τονωθεί η διαλειτουργικότητα των ενόπλων δυνάμεών τους·

45. ζητεί να καταβληθούν νέες προσπάθειες για να καλυφθούν τα επίμονα κενά και να αντιμετωπιστούν οι συνεχόμενες καθυστερήσεις όσον αφορά την τεχνολογία και την καινοτομία στην ΕΒΒΑΤ, προκειμένου να μειωθεί η αυξανόμενη εξάρτηση της Ευρώπης από εισαγωγές στον τομέα της άμυνας· τονίζει ότι, προκειμένου να οικοδομηθούν μια αξιόπιστη και ολοκληρωμένη ευρωπαϊκή αγορά αμυντικού εξοπλισμού και ένας αποτελεσματικός αμυντικός τομέας, η Επιτροπή πρέπει να παρουσιάσει μια ολοκληρωμένη στρατηγική για το καθεστώς ασφάλειας του εφοδιασμού σε επίπεδο ΕΕ·
46. τονίζει ότι η συνεργασία ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου στον τομέα της άμυνας δεν καλύπτεται από τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας, και συνιστά να διενεργηθεί κατάλληλη ανάλυση σχετικά με τον αντίκτυπο που θα έχει το Brexit στην αγορά αμυντικού εξοπλισμού της ΕΕ·
47. εκτιμά ότι, μετά την έγκριση των δύο οδηγιών, η ΕΑΑΕ έχει υποστεί πολλές αλλαγές· καλεί την Επιτροπή να αναλύσει την αποτελεσματικότητα των διαθέσιμων εργαλείων υπό το πρίσμα αυτών των αλλαγών·

ο

ο ο

48. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.