



ANTAGNA TEXTER

P9_TA(2021)0176

Ansvarsfrihet 2019: Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter

1. Europaparlamentets beslut av den 28 april 2021 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2019 (2020/2152(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2019,
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2019, med byråernas svar¹,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet², som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2019 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 1 mars 2021 om att bevilja byrån ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för budgetåret 2019 (05793/2021 – C9-0049/2021),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012³, särskilt artikel 70,

¹ EUT C 351, 21.10.2020, s. 7. Revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2019. https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIIES_2019/agencies_2019_SV.pdf

² EUT C 351, 21.10.2020, s. 7. Revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2019. https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIIES_2019/agencies_2019_SV.pdf

³ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 168/2007 av den 15 februari 2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter¹, särskilt artikel 21,
 - med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/715 av den 18 december 2018 med rambudgetförordning för de organ som inrättats enligt EUF-fördraget och Euratomfördraget och som avses i artikel 70 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046², särskilt artikel 105,
 - med beaktande av artiklarna 32 och 47 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012³,
 - med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0086/2021).
1. Europaparlamentet beviljar direktören för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter ansvarsfrihet för genomförandet av byråns budget för budgetåret 2019.
 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till direktören för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹ EUT L 53, 22.2.2007, s. 1.

² EUT L 122, 10.5.2019, s. 1.

³ EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

2. Europaparlamentets beslut av den 28 april 2021 om avslutande av räkenskaperna för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2019 (2020/2152(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2019,
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2019, med byråernas svar¹,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet², som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2019 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 1 mars 2021 om att bevilja byrån ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för budgetåret 2019 (05793/2021 – C9-0049/2021),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012³, särskilt artikel 70,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 168/2007 av den 15 februari 2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter⁴, särskilt artikel 21,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/715 av den 18 december 2018 med rambudgetförordning för de organ som inrättats enligt EUF-fördraget och Euratomfördraget och som avses i artikel 70 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046⁵, särskilt artikel 105,
- med beaktande av artiklarna 32 och 47 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses

¹ EUT C 351, 21.10.2020, s. 7. Revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2019. https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIIES_2019/agencies_2019_SV.pdf

² EUT C 351, 21.10.2020, s. 7. Revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2019. https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIIES_2019/agencies_2019_SV.pdf

³ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ EUT L 53, 22.2.2007, s. 1.

⁵ EUT L 122, 10.5.2019, s. 1.

- i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012¹,
- med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0086/2021).
1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2019.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till direktören för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

¹ EUT L 328, 7.12.2013, s. 42.

3. Europaparlamentets resolution av den 29 april 2021 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2019 (2020/2152(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2019,
- med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0086/2021), och av följande skäl:
 - A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter¹ (*byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2019 till 22 871 576,30 EUR, vilket innebär en lätt minskning med 0,39 % jämfört med 2018. Byråns budget kommer nästan uteslutande från unionsbudgeten.
 - B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om årsredovisningen för byrån för budgetåret 2019 att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med uppskattning att insatserna för att följa upp budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 100 % av den årliga budgeten exklusive överföringar, vilket är oförändrat jämfört med 2018. Parlamentet konstaterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 78,70 %, vilket är en ökning med 2,51 % jämfört med 2018.
2. Europaparlamentet noterar att andelen överföringar av gjorda åtaganden enligt revisionsrättens rapport var stor för driftsutgifterna, vilket återspeglar karaktären på byråns verksamhet som inkluderar finansiering av studier som sträcker sig över flera månader och ofta pågår från ett år till ett annat. Parlamentet noterar att byrån enligt revisionsrättens rapport har strävat efter att förbättra planeringsförfarandena för att bättre övervaka tidsfördröjningen mellan undertecknandet av kontrakt och leveranser och betalningar. Parlamentet noterar i revisionsrättens rapport att 28 % av de åtaganden som överfördes till 2020 inom avdelning III gjordes i december 2019, liksom betalningarna för överföringar från 2018. Parlamentet noterar enligt byråns svar att det andra styrelsemötet hålls i december samt att byråns kärnverksamhet kräver tid för att genomföras fullständigt och att projekt kan komma att begäras från unionens institutioner när som helst under året. Parlamentet noterar i byråns svar att den började utveckla en ny programvara för övervakning, vilket kommer att förbättra övervakningen av budgetplaneringen. Parlamentet noterar att denna iakttagelse enligt revisionsrättens rapport tyder på ett strukturellt problem och uppmanar byrån att förbättra sin

¹ EUT C 107, 31.3.2020, s. 210.

budgetplanering och genomförandecykel och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att byrån använder 31 centrala resultatindikatorer som en del av sin resultatmättningsram för att bedöma resultaten och effekterna av sin verksamhet, och ytterligare fem centrala resultatindikatorer för att förbättra budgetförvaltningen. Parlamentet noterar att en reform av dess resultatmättningsram skulle slutföras 2020.
4. Europaparlamentet påminner byrån om att regelbundet se över och uppdatera sitt resultatmätningssystem och sina centrala resultatindikatorer för att säkerställa att den ger ett effektivt bidrag och tillhandahåller sakkunskap på unionsnivå. Parlamentet uppmanar byrån att noggrant analysera resultaten och att använda dem för att förbättra sin strategi och sin verksamhetsplanering.
5. Europaparlamentet välkomnar byråns samarbete med andra byråer, i synnerhet Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor, Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, Europeiska jämställdhetsinstitutet, Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa, Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete, Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning och Europeiska stödkontoret för asylfrågor, i syfte att uppnå gemensamma politiska mål. Parlamentet gläder sig över att byrån dessutom regelbundet stöder andra EU-byråer med efterlevnaden av de skyldigheter som följer av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna i deras arbete. Parlamentet noterar att byrån 2019 var ordförande för EU-byråernas nätverk för vetenskaplig rådgivning. Parlamentet uppmanar byrån att fortsätta att undersöka olika möjligheter att dela resurser och personal för överlappande uppgifter med andra byråer som bedriver liknande verksamhet.
6. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta att öka samarbetet och utbytet av god praxis med andra unionsbyråer i syfte att förbättra effektiviteten (personalresurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet).
7. Europaparlamentet betonar den viktiga roll som byrån spelar för att bidra till främjandet och skyddet av de grundläggande rättigheterna för människorna i unionen. Parlamentet påminner om byråns betydelse för att främja diskussioner om säkerhet och grundläggande rättigheter. Parlamentet betonar särskilt betydelsen av byråns studier och yttranden för utvecklingen och genomförandet av unionens lagstiftning.
8. Europaparlamentet erkänner den komplexa karaktären på de studier som byrån utarbetar och som omfattar lagstiftning och praxis i alla medlemsstaterna, och det stora antalet publikationer som produceras och den utbildning som tillhandahålls för att säkerställa efterlevnad av de grundläggande rättigheterna och som också bidrar till det arbete som utförs av olika unionsorgan och unionsbyråer. Parlamentet framhåller särskilt byråns åtagande att skydda utsatta grupper och bekämpa alla former av diskriminering inom unionen. Parlamentet välkomnar byråns proaktiva strategi gentemot parlamentet och anser att byrån bör ha möjlighet att på eget initiativ avge yttranden över lagstiftningsförslag och avseende alla typer av rättigheter som skyddas enligt Europeiska unionens stadga för grundläggande rättigheter, inbegripet frågor rörande polissamarbete och rättsligt samarbete. Parlamentet välkomnar därför att det i förslaget

till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 168/2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter¹ förtydligas att byråns verksamhetsområde omfattar alla unionens befogenheter.

Personalpolitik

9. Europaparlamentet noterar att 98,61 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2019, och att 71 av de 72 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (antalet tillåtna tjänster 2018 var 72). Parlamentet noterar dessutom att 30 kontraktsanställda och 8 utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2019.
10. Europaparlamentet noterar med uppskattning den jämna könsfördelningen bland högre chefer (3 män och 3 kvinnor) och totalt sett bland personalen (50 % män och 50 % kvinnor). Parlamentet välkomnar byråns ansträngningar för att uppnå en balanserad geografisk fördelning inom de olika lönegraderna och funktionerna.
11. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och pågående ansträngningar för att förebygga trakasserier. Parlamentet noterar att byråns policy för skydd av enskildas värdighet och förebyggande av mobbning uppdaterades 2019.
12. Europaparlamentet noterar att två ärenden² avvisades som ogrundade 2020 avseende påstådda överträdelser av tjänsteföreskrifterna för tjänstemännen i Europeiska unionen och anställningsvillkor för övriga anställda i unionen (*tjänsteföreskrifterna*), fastställda i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68³, och rätten till god förvaltning, och att tribunalen i två andra två ärenden⁴ dömde till byråns fördel både i första instans⁵ och i överklagandeskedet.
13. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att ta fram en långsiktig personalpolitik som behandlar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

Upphandling

14. Europaparlamentet noterar att e-upphandlingsverktyg har införts, inklusive e-inlämning, som för närvarande används av byrån för dess öppna anbudsinfordran.
15. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrättens iakttagelse avseende de svårigheter som byrån stött på vid upphandling av studier på grund av orealistiska uppskattningar av marknaden har följts upp och slutförts.
16. Europaparlamentet noterar att byrån har investerat 14 374 EUR för att kontrollera nio upphandlingsförfaranden för anbud till ett totalt värde av 5 437 000 EUR, vilket innebär att kostnaden för att kontrollera varje förfarande uppgår till 1 594 EUR (0,26 % av det

¹ COM(2020)0225.

² C-682/19 P - BP/FRA och T-31/19 AF/FRA.

³ EGT L 56, 4.3.1968, s. 1.

⁴ C-669/19 P - B/FRA och C-601/19 P - BP/FRA.

⁵ T-888/16 - BP/FRA och T-838/16 BP/FRA.

totala uppskattade kontraktsvärdet).

Förebyggande och hantering av intressekonflikter, etik samt transparens

17. Europaparlamentet välkomnar byråns befintliga åtgärder och dess pågående insatser för att säkerställa transparens i förbindelse med förebyggandet och hanteringen av intressekonflikter och skyddet av visselblåsare. Parlamentet noterar att det fanns ett antal fall av potentiella och upplevda intressekonflikter som bedömdes och begränsades och att inga fall rapporterades 2019. Parlamentet noterar att meritförteckningarna och intresseförklaringarna för nästan alla medlemmar av styrelsen och högsta ledningen har offentliggjorts på byråns webbplats. Parlamentet uppmanar byrån att offentliggöra de återstående meritförteckningarna och intresseförklaringarna och välkomnar de åtgärder som redan vidtagits för att minska risken.
18. Europaparlamentet understryker att den nuvarande etiska ramen för unionens institutioner och byråer har avsevärda brister på grund av dess fragmentering och den bristande samordningen mellan befintliga bestämmelser. Parlamentet kräver att dessa frågor hanteras genom att man inrättar en gemensam etisk ram som skulle säkerställa att höga etiska normer tillämpas för unionens alla institutioner och byråer.
19. Europaparlamentet understryker att vissa tjänstemän fyller i förklaringar om avsaknad av intressekonflikter och tillhandahåller egna bedömningar med avseende på respekten för etiska normer. Parlamentet betonar dock att sådana egna förklaringar och bedömningar inte är tillräckliga och att det därför behövs ytterligare kontroller.
20. Europaparlamentet välkomnar att byrån, utöver tjänsteföreskrifterna, har infört en kodex för god förvaltningssed för sin personal samt en praktisk vägledning om hantering och förebyggande av intressekonflikter som ger omfattande information och råd om en rad olika frågor, alltifrån beteende till efterlevnad av rättsliga skyldigheter. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån tillhandahåller obligatorisk utbildning för personalen om bekämpning av trakasserier samt om etik och integritet.
21. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån har en etikansvarig som fungerar som enda kontaktpunkt och ser till att etikrelaterade strategier, förfaranden och handlingsplaner genomförs, övervakas och uppdateras i rätt tid.
22. Europaparlamentet noterar genomförandet av byråns bedrägeribekämpningsstrategi under loppet av 2019, med särskilt fokus på bestämmelserna i byråns riktlinjer om visselblåsning. Parlamentet uppmanar byrån att fortsätta sitt arbete i denna riktning.

Internkontroller

23. Europaparlamentet noterar att tjänsten för internrevision genomförde en revision under 2019 av utformningen och genomförandet av forskningsprojekt, inklusive den dithörande upphandlingen. Parlamentet noterar att inga kritiska risker identifierades enligt byrån. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera revisionsresultaten och sin uppföljning av dem till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.
24. Europaparlamentet noterar att tjänsten för internrevision under 2018 utfärdade en granskningsrapport om etik och styrning i vilken man bedömde utformningen och det faktiska genomförandet av byråns ram för styrning och kontroll på det etiska området och kom fram till att ramen för styrning och kontroll på det hela taget var bra utformad

och att alla rekommendationer hade avslutats, utom en för vilken de belägg som krävdes för att avsluta den lämnades till tjänsten för internrevision.

25. Europaparlamentet noterar att byrån har antagit en ram för intern kontroll som baseras på internationell god praxis för att säkerställa att dess politiska och administrativa mål uppnås. Parlamentet noterar att byrån 2019 inledde en intern bedömning av genomförandenivån för den nya ramen för intern kontroll och drog slutsatsen att alla delar av ramen för intern kontroll har införts och fungerar tillsammans på ett integrerat sätt.

Övriga kommentarer

26. Europaparlamentet noterar att byrån använde sig av en säker e-postlösning som tillhandahålls av kommissionen (Secem) för att garantera en säker överföring av känsliga icke-säkerhetsklassificerade uppgifter. Parlamentet noterar vidare att byrån följde alla säkerhetsrekommendationer från DIGIT och CERT-EU avseende användningen av Drupal, dvs. den teknik som användes för byråns webbplats.
27. Europaparlamentet betonar att byrån behöver öka takten på digitaliseringen i fråga om intern verksamhet och förvaltningsförfaranden. Parlamentet betonar att byrån måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan unionsbyråerna. Parlamentet betonar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.
28. Europaparlamentet noterar att byrån distribuerade 99 941 tryckta publikationer och rankades bland de ledande byråerna när det gäller offentliggörande av publikationer vid Europeiska unionens publikationsbyrå. Parlamentet gläder sig över att byrån har bra närvaro på sociala medier. Parlamentet uppmuntrar byrån att fortsätta att marknadsföra sitt arbete, sin forskning och sin verksamhet för att blir mer synlig för allmänheten.
29. Europaparlamentet noterar med uppskattning byråns resultat när det gäller att säkerställa en kostnadseffektiv och miljövänlig arbetsplats och dess strategi i detta avseende, och uppmanar byrån att fortsätta att använda bästa praxis och att ytterligare förbättra denna praxis.
30. Europaparlamentet välkomnar att byrån, på uppmaning av parlamentet, införde Europeiska unionens informationssystem för grundläggande rättigheter (Efris) som ett verktyg för att bedöma och analysera internationella skyldigheter på människorättsområdet.
31. Europaparlamentet välkomnar byråns insatser för att skapa en mer diversifierad och inkluderande arbetsmiljö och arbetskultur genom att vidta åtgärder till förmån för personer med funktionsnedsättning. Parlamentet uppmanar byrån att överväga möjligheten att ytterligare stärka och integrera principerna om lika möjligheter i rekrytering, utbildning, karriärutveckling och arbetsförhållanden och göra personalen mer medveten om dessa frågor, och att bedöma rimliga förbättringar och ändringar av sina byggnader (tillgänglighet och lämplig kontorsutrustning) till förmån för personer med rörelsenedsättning eller andra funktionsnedsättningar.

32. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021¹ om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

¹ Antagna texter, P9_TA(2021)0215.