



---

## ANTAGNA TEXTER

---

### P9\_TA(2022)0146

#### **Ansvarsfrihet 2020: EU:s allmänna budget – rådet och Europeiska rådet**

##### **1. Europaparlamentets beslut av den 4 maj 2022 om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet (2021/2108(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020<sup>1</sup>,
- med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2020 (COM(2021)0381 – C9-0260/2021)<sup>2</sup>,
- med beaktande av rådets årsrapport till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de internrevisioner som genomförts under 2020,
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2020, med institutionernas svar<sup>3</sup>,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet<sup>4</sup>, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2020 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 314.10 och artiklarna 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012<sup>5</sup>, särskilt artiklarna 59, 118, 260, 261 och 262,

---

<sup>1</sup> EUT L 57, 27.2.2020.

<sup>2</sup> EUT C 436, 28.10.2021, s. 1.

<sup>3</sup> EUT C 430, 25.10.2021, s. 7.

<sup>4</sup> EUT C 436, 28.10.2021, s. 207.

<sup>5</sup> EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

- med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
  - med beaktande av yttrandet från utskottet för konstitutionella frågor,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0067/2022).
1. Europaparlamentet uppskjuter beslutet att bevilja rådets generalsekreterare ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska rådets och rådets budget för budgetåret 2020.
  2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
  3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till Europeiska rådet, rådet, kommissionen och revisionsrätten, samt att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

## **2. Europaparlamentets resolution av den 4 maj 2022 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet (2021/2108(DEC))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet,
- med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandet från utskottet för konstitutionella frågor,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0067/2022), och av följande skäl:
  - A. Enligt artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ansvarar parlamentet ensamt för att bevilja ansvarsfrihet för genomförandet av unionens allmänna budget, och Europeiska rådets och rådets budget utgör ett avsnitt i unionens budget.
  - B. Enligt artikel 15.1 i fördraget om Europeiska unionen ska Europeiska rådet inte ha någon lagstiftande funktion.
  - C. Enligt artikel 317 i EUF-fördraget ska kommissionen genomföra unionens budget på eget ansvar och med beaktande av principerna om sund ekonomisk förvaltning. Kommissionen ska enligt gällande regelverk ge de övriga EU-institutionerna de befogenheter som krävs för att genomföra de avsnitt av budgeten som berör dem.
  - D. Enligt artiklarna 235.4 och 240.2 i EUF-fördraget ska Europeiska rådet och rådet (*rådet*) biträdas av rådets generalsekretariat (*generalsekretariatet*), och generalsekreteraren är till fullo ansvarig för en sund förvaltning av anslagen i avsnitt II i unionens budget.
  - E. I närmare tjugo år har parlamentets väletablerade och respekterade praxis varit att bevilja ansvarsfrihet för alla unionens institutioner, organ och byråer, och kommissionen stöder att man fortsätter denna praxis att bevilja alla enskilda institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet avseende deras administrativa utgifter.
  - F. Sedan 2009 har rådets bristande samarbetsvilja i förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet tvingat parlamentet att vägra bevilja rådets generalsekreterare ansvarsfrihet.
  - G. I samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet betonar den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten hur viktigt det är att ytterligare stärka EU-institutionernas demokratiska legitimitet genom att öka transparensen och ansvarsskyldigheten och genom att tillämpa en resultatbaserad budgetering och en god förvaltning av personalresurser.
  - H. Europeiska rådet och rådet bör, i egenskap av EU-institutioner och mottagare av

unionens allmänna budget, vara transparenta och demokratiskt ansvariga inför unionens medborgare och föremål för demokratisk kontroll av användningen av offentliga medel.

- I. Domstolens rättspraxis bekräftar skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster.
- J. Europeiska ombudsmannens (*ombudsmannen*) rekommendation i ärende OI/2/2017/TE visade att rådets praxis när det gäller transparens i lagstiftningsprocessen utgjorde administrativa missförhållanden och bör åtgärdas för att göra det möjligt för medborgarna att följa EU:s lagstiftningsprocess.
  1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten för rådets del inte funnit några betydande brister med avseende på de granskade områden som rörde personal och upphandlingar.
  2. Europaparlamentet betonar att revisionsrätten på grundval av sitt revisionsarbete dragit slutsatsen att betalningarna som helhet för EU-institutionernas, inbegripet rådets, administrativa utgifter för budgetåret 2020 inte innehöll några väsentliga fel.
  3. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrätten inte upptäckte några specifika problem med transaktionernas korrekthet eller problem till följd av granskningen av rådets övervaknings- och kontrollsystem.
  4. Europaparlamentet är medvetet om att kapitel 9 ”Administration” i revisionsrättens årsrapport är inriktat på utgifter för personal, byggnader, utrustning, energi, kommunikation och informationsteknik, och att revisionsrätten anger att dessa utgifter är förknippade med låg risk.

### ***Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning***

5. Europaparlamentet noterar att rådet 2020 hade en total budget på 590 633 000 EUR (jämfört med 581 895 459 EUR 2019). Parlamentet noterar en budgetökning på 1,5 % jämfört med 2019, vilket bekräftar en nedåtgående trend i den årliga budgetökningen (1,6 % 2019, 2 % 2018 och 3 % 2017). Parlamentet noterar att rådets andel under rubrik 5 i den fleråriga budgetramen har minskat från 6,3 % 2015 till 5,8 % 2020. Parlamentet noterar en hög genomförandenivå totalt på 93,15 % (jämfört med 92,3 % för 2019).
6. Europaparlamentet inser att rådets budget till största delen är administrativ, då en stor del av den används för utgifter som rör personal, byggnader (inbegripet inventarier och utrustning) och olika löpande kostnader. Parlamentet upprepar sin begäran från tidigare budgetresolutioner om separata budgetar för Europeiska rådet och rådet för att förbättra transparensen, ansvarsskyldigheten och utgiftseffektiviteten för båda institutionerna.
7. Europaparlamentet påminner om att de anslag som fördes över från 2019 till 2020 uppgick till totalt 52 543 491 EUR (jämfört med 56 599 584 EUR från 2018 till 2019), och välkomnar att genomförandet uppgick till 86,4 % (45 375 664 EUR), vilket främst gällde byggnader, datasystem, tolkning och teknisk utrustning.
8. Europaparlamentet noterar en ökning av överföringen av anslag från 2020 till 2021 (12,6 % jämfört med 9,8 %, från 2019 till 2020). Parlamentet påminner rådet om att överföringar är undantag från principen om budgetens ettårighet och skulle kunna vara

en indikator på överskattningar av budgeten, och uppmanar rådet att öka sina ansträngningar för att undvika överbudgetering.

9. Europaparlamentet konstaterar att rådets betalningar 2020 utgjorde 5,2 % av unionens budget. Parlamentet noterar att den genomsnittliga betalningstiden för fakturor till rådets generalsekretariat var 20 dagar 2020 (jämfört med 19 under 2019), medan den maximala tidsfristen är 30 kalenderdagar i enlighet med direktiv 2011/7/EU<sup>1</sup>.
10. Europaparlamentet noterar att covid-19-pandemin påverkade genomförandet av budgeten för 2020. Parlamentet konstaterar att färre fysiska möten innebar lägre utgifter när det gäller delegaternas resekostnader och tolkningskostnader. Parlamentet noterar att detta underutnyttjande kompenserades på budgetnivå av ökade utgifter för it för att snabbt utveckla kapaciteten för distansarbete och garantera driftskontinuitet. Parlamentet konstaterar att sådana utgifter omfattade relevanta områden för anskaffning av ny programvara, externt stöd och tillhandahållande av hårdvara för att underlätta hemarbete.
11. Europaparlamentet noterar att anslagen 2020 omfördelades genom 46 överföringar enligt artikel 29 i budgetförordningen. Parlamentet konstaterar att dessa överföringar syftade till att stärka rådets kapacitet för distansarbete och videokonferensinfrastruktur, och även omfattade inköp av ytterligare it-utrustning, licenser och kommunikationsverktyg. Parlamentet noterar att överföringarna totalt sett gjordes från budgetposterna för kostnader för tolkning, städning och underhåll, säkerhet och övervakning av byggnader samt diverse utgifter för interna sammanträden till budgetposterna för installationsarbeten, inköp av utrustning och programvara samt stöd till drift och utveckling av datasystem.
12. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten under 2020 utan några anmärkningar granskade de upphandlingsförfaranden som rådet och tre övriga institutioner anordnade för inköp av personlig skyddsutrustning för sina anställda och att upphandlingen inkluderade strikta minimikrav i anbudsspecifikationen, såsom europeiska referenskvalitetsstandarder. Parlamentet är medvetet om att den vinnande anbudsgivaren i fyra fall inte lade fram fullständiga bevis för att alla minimikrav på kvalitet var uppfyllda vid tidpunkten för upphandlingen, vilket ledde till att rådet anordnade laboratorietester som visade att den personliga skyddsutrustningen faktiskt uppfyllde kraven.

### ***Intern förvaltning, resultat, intern kontroll***

13. Europaparlamentet noterar att det oväntade utbrottet av covid-19-pandemin och den efterföljande exceptionella situationen krävde omedelbara åtgärder och organisatoriska åtgärder för att säkerställa driftskontinuitet. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att rådets snabba och effektiva reaktion på denna kris resulterade i ett antal strukturerade åtgärder på flera områden för att skydda personalen och garantera driftskontinuitet.
14. Europaparlamentet konstaterar att rådet använder möten, modernisering av förvaltningen och lagstiftningsverksamhet som kvantitativa indikatorer på verksamhetsnivån under året. Parlamentet konstaterar att covid-19-pandemins utbrott

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/7/EU av den 16 februari 2011 om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner (EUT L 48, 23.2.2011, s. 1).

ledde till en minskning med 54,1 % (4 148) av det totala antalet möten som ägde rum 2020 jämfört med 2019. Parlamentet noterar att generalsekretariatet under 2020 anordnade 3 086 institutionella möten och möten med tredjeländer (jämfört med 3 983 under 2019) och 434 andra möten (jämfört med 3 685 under 2019), och att 39,2 % av mötena ägde rum via videokonferens eller i hybridformat.

15. Europaparlamentet välkomnar förbättringarna i generalsekretariatets interna organisation, vilka särskilt fokuserat på att hantera de arbetsbegränsningar som uppstått till följd av covid-19-pandemin, såsom en ökning av plattformarna och bandbredden för distansarbete och att små sammanträdeslokaler har utrustats med videokonferensutrustning för att underlätta hybridmöten.
16. Europaparlamentet noterar att rådet under 2020 upprätthöll sin lagstiftningsverksamhet på samma nivå som 2019 trots de svåra arbetsförhållandena till följd av covid-19-pandemin och att 1 328 rättsakter offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning 2020, jämfört med 1 326 under 2019.
17. Europaparlamentet konstaterar att det finns en ram för intern kontroll vid rådet som ger rimliga garantier för att målen uppnås. Parlamentet är medvetet om att riskhantering genomförs så att man för register över identifierade risker som sedan bedöms tillsammans med effekterna av de riskreducerande åtgärder som vidtagits.
18. Europaparlamentet är medvetet om att rådets internrevisor har genomfört ett antal revisioner inom ramen för rådets treåriga riskbaserade strategiska plan utan att utfärda rekommendationer med hög prioritet.
19. Europaparlamentet påminner om att centrala resultatindikatorer är ett allmänt erkänt verktyg för att mäta måluppfyllelse. Parlamentet uppmanar rådet att i sina förvaltningsrapporter göra sammanfattningar av sina centrala resultatindikatorer och tillhörande resultat .

### ***Personalresurser, jämställdhet och personalens välbefinnande***

20. Europaparlamentet noterar att antalet tjänster i tjänsteförteckningen för 2020 fastställdes till 3 029 (jämfört med 3 033 tjänster 2019), varav 2 905 var tillsatta den 31 december 2020. Parlamentet konstaterar att andelen tillsatta tjänster ligger nära 96 %.
21. Europaparlamentet beklagar bristen på information om genomförandet av rådets handlingsplan för jämställdhet och om de åtgärder som vidtagits för att säkerställa lika möjligheter för personer med funktionsnedsättning i rådet som arbetsplats. Parlamentet uppmanar rådet att tillhandahålla budgetmyndigheten information om könsfördelning, geografisk fördelning och funktionsnedsättning bland personalen och om gällande intern politik på området.
22. Europaparlamentet påminner om sin resolution av den 17 december 2020 om behovet av en särskild rådskonstellation för jämställdhet som ett särskilt institutionellt forum för att säkerställa en starkare integrering av jämställdhet i unionens strategier, samordning av all relaterad politik och framsteg i de viktigaste jämställdhetsrelaterade ärendena samt harmonisering av skyddet av kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män. Parlamentet beklagar att rådet hittills har ignorerat denna uppmaning från parlamentet.

23. Europaparlamentet påminner om att rådet enligt artikel 286.2 i EUF-fördraget utser revisionsrättens ledamöter efter samråd med parlamentet, och förstår svårigheterna med att uppnå en jämn könsfördelning, eftersom medlemsstaterna själva ansvarar för nomineringen av kandidater och varje medlemsstat endast kan nominera en kandidat åt gången. Parlamentet anser dock att det är oacceptabelt att revisionsrätten sedan sitt inrättande 1977 endast har haft 16 kvinnliga ledamöter av totalt 112 ledamöter (85,7 % män och 14,3 % kvinnor), och att revisionsrätten 2020 endast hade 8 kvinnliga ledamöter jämfört med 18 manliga ledamöter. Parlamentet uppmanar rådet att tänka på revisionsrättens övergripande sammansättning så att i synnerhet en jämn könsfördelning beaktas i nomineringsbesluten, samt att åtgärda detta problem med konkreta åtgärder, såsom att förelägga parlamentet minst två kandidater från varje medlemsstat, en kvinna och en man.
24. Europaparlamentet noterar att den interna planen för förebyggande av psykosociala risker 2020–2022 som antogs huvudsakligen var inriktad på förebyggande av utbrändhet och goda relationer på arbetsplatsen. Parlamentet konstaterar att planen integrerats fullt ut i generalsekretariatets åtgärder mot covid-19 med psykosociala riskundersökningar, särskilda informations- och utbildningsmöten och olika insatser av socialtjänsten. Parlamentet välkomnar det omfattande stöd som organisatoriska och kliniska psykologer och socialarbetare erbjuder anställda, team och chefer. Dessa psykologers och socialarbetares insatser under 2020 var i stor utsträckning kopplade till covid-19.
25. Europaparlamentet noterar att sammanlagt 385 personer (både aktiva och pensionerade) under 2020 tog kontakt med socialtjänsten, vilket utgjorde sammanlagt 4 425 insatser, varav vissa var kopplade till hanteringen av stress till följd av covid-19-pandemin, och att den interna psykologen behandlade totalt 164 enskilda förfrågningar. Parlamentet uppskattar att psykologer och socialarbetare är en integrerad del av planen för psykosociala ingripanden i händelse av en kritisk incident.
26. Europaparlamentet noterar att kontoret för praktiktjänstgöring behandlade mer än 10 000 praktikansökningar och valde ut 110 praktikanter, däribland ett antal praktikanter med funktionsnedsättning inom ramen för det nya programmet för positiv särbehandling. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att se till att alla dess praktikanter får en skälig ersättning.

### ***Etisk ram och transparens***

27. Europaparlamentet noterar att åtgärder för att öka medvetenheten om etik och förväntade beteenden har vidtagits. Parlamentet noterar att nästa etiska strategi höll på att förberedas i slutet av 2020 och att arbetet med att utveckla ett nytt användarcentrerat etikcentrum på rådets intranät framskred. Parlamentet beklagar dock att man inte har fått information om den uppförandekod som gäller för alla anställda.
28. Europaparlamentet välkomnar den politiska överenskommelse om öppenhetsregistret för företrädare för intressegrupper som parlamentet, rådet och kommissionen nådde den 15 december 2020<sup>1</sup>. Parlamentet beklagar dock de begränsningar som uppmärksammas

---

<sup>1</sup> Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1).

i punkt 5 i parlamentets beslut av den 27 april 2021 om ingående av ett interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister<sup>1</sup>, såsom att öppenhetsregistret endast är tillämpligt på medlemsstaternas ständiga representanter inom ramen för frivilliga system. Parlamentet understryker att alla ständiga representanter bör delta aktivt i det genom frivilliga system under och efter den tid som deras respektive medlemsstat innehar ordförandeskapet i rådet. Parlamentet uppmanar rådet, inbegripet medlemsstaternas företrädare, att harmonisera, förbättra och verkställa de befintliga etiska reglerna, särskilt när det gäller intressekonflikter, svängdörrsproblem och regler för transparens i lobbyverksamheten. Parlamentet uttrycker sin oro över att lagstiftningsärenden i allt högre grad hänvisas till Europeiska rådet, som varken har någon lagstiftande eller verkställande funktion, inte tillämpar samma transparenskrav som rådet och inte hålls ansvarigt.

29. Europaparlamentet beklagar att företagssponsring utnyttjas för att täcka en del av medlemsstaternas utgifter för att finansiera sina rådsordförandeskap. Parlamentet upprepar sin oro över att denna praxis har orsakat och kan orsaka anseendeskada i framtiden, eftersom alla faktiska eller upplevda intressekonflikter äventyrar rådets och hela unionens anseende. Parlamentet påminner om de framställningar som gjorts av organisationer som är verksamma på områdena transparens och ansvarsskyldighet, i vilka de roterande rådsordförandeskapen uppmanas att avböja all sponsring. Parlamentet beklagar att en gemensam uppsättning tydliga, konkreta och bindande regler inte fastställdes i den vägledning om sponsring som infördes i rådets handbok för ordförandeskapet 2021. Parlamentet inser att de finansiella resurserna från de nationella budgetarna varierar avsevärt mellan medlemsstaterna, och att varje medlemsstat, oberoende av storlek och budgetmedel, bör ha lika möjligheter att organisera ett framgångsrikt rådsordförandeskap, och upprepar därför sin uppmaning till rådet att undersöka budgeteringen av rådets ordförandeskap för att säkerställa kontinuitet och effektivitet i arbetsprocessen.
30. Europaparlamentet är medvetet om rådets centrala roll i nominerings- och utnämningförfarandena för unionens institutioner och organ, särskilt Europeiska rådet ordförande, kommissionens ordförande, revisionsrättens ledamöter och både Regionkommitténs och Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs ledamöter. Parlamentet rekommenderar starkt att man överväger en översyn av utövandet av denna befogenhet i syfte att garantera och stärka de berörda aktörernas demokratiska deltagande. Parlamentet beklagar att rådet upprepade gånger underlåtit att beakta de rekommendationer som parlamentet framfört i sin rådgivande roll när det gäller utnämningen av revisionsrättens ledamöter.
31. Europaparlamentet påminner om revisionsrättens uttalande i särskild rapport nr 13/2019 *EU-institutionernas etiska ramar: det finns utrymme för förbättringar*, nämligen att etiskt uppträdande ”bidrar till en sund ekonomisk förvaltning och ökat förtroende hos allmänheten, vilket är nödvändigt om den offentliga politiken ska lyckas” och särskilt att ”oetiskt beteende av anställda vid och ledamöter av EU:s institutioner tilldrar sig stort intresse bland allmänheten och minskar förtroendet för EU”. Parlamentet uppmanar därför med kraft rådet att respektera parlamentets yttranden och inte utse

---

<sup>1</sup> EUT C 506, 15.12.2021, s. 127.



kandidater som eventuellt skulle kunna äventyra unionens trovärdighet, till exempel på grund av otillräcklig yrkeskompetens eller fastställt oetiskt beteende.

32. Europaparlamentet upprepar sitt fulla stöd för de rekommendationer om transparens i rådets lagstiftningsarbete som ombudsmannen gav efter sin strategiska undersökning (ärende OI/2/2017/TE), i synnerhet rekommendationen att göra medlemsstaternas ståndpunkter mer tillgängliga, i ett maskinläsbart format, något som domstolen redan fastställt 2013 i sin rättspraxis<sup>1</sup> om transparens och tillgång till handlingar. Parlamentet anser att efterlevnad av ombudsmannens rekommendationer skulle göra det möjligt för medborgarna att bli mer delaktiga i och bättre förstå EU:s lagstiftning. Parlamentet välkomnar de åtgärder som rådet antog i juli 2020 för att stärka transparensen i lagstiftningen i linje med ombudsmannens rekommendationer, inbegripet ett proaktivt offentliggörande av lägesrapporter om förhandlingarna om utkast till lagstiftningsakter samt rådets mandat för förhandlingar med parlamentet. Parlamentet beklagar dock att beslutsprocessen i rådet fortfarande är långt ifrån helt transparent. Parlamentet uppmanar rådet att vidta alla nödvändiga åtgärder för att genomföra ombudsmannens rekommendationer och domstolens relevanta domar.
33. Europaparlamentet upprepar sin djupa oro med avseende på de bekräftade intressekonflikterna hos företrädare för medlemsstaterna som deltar i politiska och budgetmässiga beslutsprocesser. Parlamentet upprepar sin kraftfulla uppmaning till rådet att se till att företrädare för medlemsstaterna, som kan dra direkt fördel av stöd från EU genom företag de äger, inte deltar i politiska eller budgetmässiga diskussioner och omröstningar som berör sådant stöd. Parlamentet uppmanar rådet att informera parlamentet om de nödvändiga åtgärder som vidtagits för att undvika intressekonflikter.
34. Europaparlamentet delar revisionsrättens oro över att det saknas en gemensam etisk ram för unionen som skulle styra det arbete som utförs av medlemsstaternas företrädare i rådet, vilket uttrycks i revisionsrättens särskilda rapport nr 13/2019. Parlamentet påminner om rådets skyldighet att hantera och åtgärda intressekonflikter på hög nivå, svängdörrsproblematik och att i högre grad göra transparensregler för lobbyverksamhet obligatoriska.
35. Europaparlamentet upprepar med eftertryck sin uppmaning till rådet att anpassa uppförandekoden för Europeiska rådets ordförande till parlamentets och kommissionens motsvarande uppförandekoder i syfte att införa regler för godkännande av yrkesverksamhet som rör unionens lagstiftning för Europeiska rådets ordförande efter avslutad tjänstgöring vid rådet.

### ***Digitalisering, it-säkerhet, skydd av personuppgifter***

36. Europaparlamentet noterar att de slutliga budgetanslag som gjordes tillgängliga för generaldirektoratet för digitala tjänster ökade betydligt vid halvtidsöversynen och översynen vid årets slut, nämligen med 10,6 miljoner EUR, och uppgick till ett slutligt belopp på 54 675 000 EUR, och nådde en genomförandegrad på 99,99 %.
37. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att använda teknik med öppen källkod för att förhindra inlåsning till en säljare, behålla kontrollen över sina egna

---

<sup>1</sup> Domstolens dom av den 17 oktober 2013, Europeiska unionens råd mot Access Info Europe, C-280/11 P, ECLI:EU:C:2013:671.

tekniska system, tillhandahålla starkare skyddsåtgärder för användarnas integritets- och uppgiftsskydd och öka säkerheten och transparensen för allmänheten.

### ***Byggnader och säkerhet***

38. Europaparlamentet konstaterar att rådets fastighetspolitik sedan 2004 syftat till att i slutändan inrymma all sin verksamhet i Bryssel i geografiskt koncentrerade byggnader som ägs av rådet. Parlamentet uppmuntrar rådet att anpassa sin fastighetsstrategi för att ta hänsyn till de arbetsformer som sannolikt kommer att bli en del av varaktiga eller permanenta arbetsformer, i synnerhet när det gäller delade utrymmen eller multifunktionella områden.

### ***Miljö och hållbarhet***

39. Europaparlamentet välkomnar rådets insatser för att minska sitt miljöavtryck i alla sina byggnader, vilket har registrerats inom ramen för EU:s miljölednings- och miljörevisionsordning (Emas) sedan 2016. Parlamentet välkomnar offentliggörandet av en detaljerad miljöredovisning i oktober 2020 på grundval av uppgifter från 2019.
40. Europaparlamentet noterar att rådet den 31 december 2020 innehade 3 469 certifikat för grön energi. Parlamentet är medvetet om att sådana certifikat tilldelas av den regionala tillsynsmyndigheten för energimarknaden på grundval av den energi som producerades 2020 av solpaneler på taket till rådets byggnader, och att dessa enligt lämpliga försäljningsförfaranden kommer att säljas på den öppna marknaden under 2021.
41. Europaparlamentet uppmanar rådet att uttryckligen engagera sig i en kampanj till förmån för en papperslös arbetsplats, och att anta en strukturerad strategi för att öka personalens hållbara rörlighet. Parlamentet uppmuntrar rådet att införa hållbarhetsrapportering om energihushållning i byggnader för att på så sätt göra det möjligt att vidta konkreta åtgärder för att minska energiförbrukningen.

### ***Kommunikation och flerspråkighet***

42. Europaparlamentet noterar ökningen av antalet besök på flera sociala medieplattformar från 2019 till 2020, med cirka 443 000 följare på Facebook (en ökning med 8 %), cirka 561 000 följare på Twitter (en ökning med 22 %) och cirka 167 000 följare på Instagram (en ökning med 37 %). Parlamentet noterar en ökning med 39 % av besöken på rådets webbplats, med över 16 miljoner besök under 2020. Parlamentet uppmuntrar rådet att etablera en närvaro på sociala medier med öppen källkod för att få till stånd större transparens och i högre grad nå ut till EU:s medborgare.
43. Europaparlamentet noterar att rådet, inom ramen för sitt ökade samarbete med medlemsstaterna om kommunikationsåtgärder avseende covid-19, samarbetade med Europeiska utrikestjänsten för att inrätta onlineplattformen ”Communicators' Portal”, en säker plattform som används för att dela återanvändbart digitalt innehåll med medlemsstaterna.
44. Europaparlamentet är medvetet om att rådet var den första EU-institutionen som upprättade ett informationsnav för covid-19 på sin webbplats i syfte att på ett regelbundet och övergripande sätt förklara EU:s åtgärder i allmänhet, och rådets åtgärder i synnerhet, med anledning av covid-19-pandemin.

### *Interinstitutionellt samarbete*

45. Europaparlamentet uppmanar rådet att till fullo efterleva de skyldigheter som fastställs i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel<sup>1</sup>.
46. Europaparlamentet är övertygat om att konferensen om Europas framtid kan ge EU-medborgarna och det civila samhällets organisationer möjlighet att uttrycka sina åsikter och diskutera förslag för att öka transparensen och den demokratiska ansvarsskyldigheten när det gäller EU:s budget, och i synnerhet förslag för att förbättra transparensen i rådets budget och göra den lättare att förstå.

### *Det aktuella läget när det gäller ansvarsfrihetsförfarandet*

47. Europaparlamentet betonar parlamentets befogenhet att bevilja ansvarsfrihet i enlighet med artikel 319 i EUF-fördraget och de tillämpliga bestämmelserna i budgetförordningen och parlamentets arbetsordning, i enlighet med den tolkning och praxis som för närvarande gäller, det vill säga befogenheten att bevilja ansvarsfrihet i syfte att upprätthålla transparens och säkerställa den demokratiska ansvarsskyldigheten gentemot EU:s skattebetalare.
48. Europaparlamentet betonar parlamentets väletablerade och respekterade praxis under närmare tjugo år när det gäller att bevilja alla unionens institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet. Parlamentet påminner om att kommissionen har förklarat att den inte har möjlighet att övervaka genomförandet av de andra EU-institutionernas budgetar. Parlamentet betonar kommissionens upprepade åsikt att praxis att bevilja ansvarsfrihet för varje EU-institution avseende deras administrativa utgifter även i fortsättningen bör tillämpas direkt av parlamentet.
49. Europaparlamentet betonar att den nuvarande situationen, där parlamentet endast kan kontrollera revisionsrättens och ombudsmannens rapporter och informationen på rådets webbplats, men inte får skriftliga eller muntliga svar från rådet under det årliga ansvarsfrihetsförfarandet, dvs. rådet vägrar att samarbeta med parlamentet inom ramen för det årliga ansvarsfrihetsförfarandet, gör det omöjligt för parlamentet att fatta ett välgrundat beslut om beviljandet av ansvarsfrihet.
50. Europaparlamentet beklagar att rådet i mer än ett årtionde har visat att det inte har någon politisk vilja att samarbeta med parlamentet inom ramen för det årliga ansvarsfrihetsförfarandet, vilket gör det omöjligt för parlamentet att fatta ett välgrundat beslut om beviljandet av ansvarsfrihet. Parlamentet understryker att denna attityd har haft en varaktig negativ inverkan på båda institutionerna och misskrediterat förvaltningen och den demokratiska kontrollen av unionens budget och inverkat negativt på medborgarnas förtroende för unionen som en transparent enhet. Parlamentet beklagar djupt rådets fortsatta vägran att delta i ett lojalt samarbete inom ramen för ansvarsfrihetsförfarandet, något som har pågått i mer än ett decennium.
51. Europaparlamentet betonar att samtidigt som den nuvarande situationen måste förbättras

---

<sup>1</sup> EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

genom ett bättre interinstitutionellt samarbete inom ramen för fördragen, skulle en översyn av fördragen göra ansvarsfrihetsförfarandet tydligare och mer transparent genom att parlamentet skulle tilldelas den uttryckliga behörigheten att bevilja alla unionens institutioner, byråer och organ ansvarsfrihet individuellt.

52. Europaparlamentet påminner om att domstolens rättspraxis stöder skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster. Parlamentet kräver därför full respekt för parlamentets befogenheter och roll som garant för principen om demokratisk ansvarsskyldighet. Parlamentet uppmanar rådet att vederbörligen följa upp de rekommendationer som parlamentet antagit inom ramen för förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet.
53. Europaparlamentet anser det oacceptabelt att covid-19-pandemin och den exceptionella situationen har använts som en ursäkt för att inte återuppta interinstitutionella förhandlingar om ansvarsfrihetsförfarandet. Parlamentet är dock fortfarande övertygat om att en överenskommelse i denna fråga är möjlig om rådet skulle visa en politisk vilja att samarbeta. Parlamentet uppmanar därför rådet att utan onödigt dröjsmål återuppta förhandlingarna för att finna en lösning inom den nuvarande ramen för ansvarsfrihetsförfarandet om rådet är intresserat av att visa EU-medborgarna att det tar en ordentlig budgetkontroll och transparens på allvar, samtidigt som parlamentets och rådets respektive roller i ansvarsfrihetsförfarandet respekteras.